



Jaarstukken 2025



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Inleiding	4
Beleidsjaar samengevat	6
<i>Beleidsontwikkelingen</i>	<i>6</i>
<i>Financiën op hoofdlijnen</i>	<i>8</i>
Thema Samenleving	12
<i>Programma 1: Bewegen en Welzijn</i>	<i>15</i>
Samenkracht en burgerparticipatie	17
Volksgezondheid	20
Sportaccommodaties	21
Sportbeleid en activering	22
<i>Programma 2: Participatie, zorg en minima</i>	<i>28</i>
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	29
Inkomensregelingen	30
Begeleide participatie	32
Arbeidsparticipatie	33
Voorzieningen Wmo	34
Ondersteuning Wmo	35
Jeugdhulp	35
Geëscaleerde zorg Wmo	36
Geëscaleerde zorg Jeugd	37
<i>Programma 3: Onderwijs, cultuur en media</i>	<i>43</i>
Onderwijshuisvesting	45
Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	46
Kunst, cultuur en media	49
Thema Leefomgeving, ruimte en economie	55
<i>Programma 4: Leefomgeving</i>	<i>56</i>
Wegen, mobiliteit en verkeer	58
Stadsverzorging	60
Water	60
Groen	61
Parkeren	63
Begraafplaatsen	64
Energie, klimaat en milieu	64
Afvalinzameling	68
Riolering	69
<i>Programma 5: Ruimtelijke ontwikkeling</i>	<i>78</i>



Ontwikkeling van de fysieke leefomgeving	80
Bouwen en wonen	83
Grondexploitaties woningen	83
<i>Programma 6: Economische ontwikkeling</i>	86
Recreatie en toerisme	87
Regionale samenwerking	88
Economische zaken	89
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	92
Thema bestuur, dienstverlening en veiligheid	95
<i>Programma 7: Bestuur, dienstverlening en veiligheid</i>	97
Bestuur	99
Openbare orde en veiligheid	100
Brandweezorg en crisisbeheersing	102
Dienstverlening	104
Algemene dekkingsmiddelen	109
Overzicht overhead	115
Paragrafen	118
<i>Paragraaf lokale heffingen</i>	118
<i>Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing</i>	132
<i>Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen</i>	146
<i>Paragraaf financiering</i>	158
<i>Paragraaf bedrijfsvoering</i>	162
<i>Paragraaf verbonden partijen</i>	170
<i>Paragraaf grondbeleid</i>	188
<i>Paragraaf Wet open overheid</i>	196
<i>Paragraaf duurzaamheid</i>	197
<i>Paragraaf Wijk- en dorpsgericht werken</i>	203
Financiële jaarrekening 2025	206
Balans	206
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	209
Toelichting op de balans	215
Overzicht baten en lasten per programma	235
Verschillen rekening en begroting op hoofdlijnen	241
Onvoorziene uitgaven	243
Incidentele baten en lasten	243



<i>Rechtmatigheidsverantwoording</i>	248
<i>Wet Normering Topinkomens</i>	250
<i>Taakvelden</i>	252
Overig	254
<i>Sisa bijlage verantwoordingsinformatie</i>	254
<i>Controle verklaring van de accountant</i>	283
<i>Totaal overzicht investeringen</i>	283
<i>EMU saldo</i>	286

Inleiding

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

Inleiding

Voor u liggen de jaarstukken 2025. In deze jaarstukken legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over het jaar 2025. Dit gaat over het beleid én over de financiën.

In de jaarstukken leest u wat er is gedaan met de begroting 2025. We kijken daarbij naar de doelen en afspraken uit de geactualiseerde programmabegroting 2025. Met ingang van 2025 is een nieuwe indeling van de begroting vastgesteld. De indeling bestaat uit zeven programma's, het overzicht overhead en het overzicht Algemene dekkingsmiddelen. Daarnaast zijn twee paragrafen vervallen en twee nieuwe toegevoegd: Duurzaamheid en Wijk- en dorpsgericht werken. De programma's zijn gebundeld in een overkoepelend thema, waardoor de inhoudelijke samenhang op thema-niveau is weergegeven.

Leeswijzer

Via de menutegels vindt u de volgende onderdelen:

Het jaarverslag (programmaverantwoording)

Hierin staat per programma wat we wilden bereiken, wat we hebben gedaan en wat dat heeft opgeleverd.

De paragrafen



Hierin staan de verplichte paragrafen volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

De financiële jaarrekening

Dit onderdeel bevat onder andere:

- de balans met toelichting
- het overzicht van baten en lasten
- de rechtmatigheidsverantwoording
- het overzicht van taakvelden

Overig

Hier vindt u onder andere:

- het overzicht van specifieke uitkeringen (SiSa)
- de verantwoording interbestuurlijk toezicht (IBT)
- de controle verklaring van de accountant
- een totaaloverzicht van lopende en afgeronde investeringen
- het EMU-saldo

Programmaverantwoording

In de programmaverantwoording beantwoorden we per programma vier vragen:

1. Wat valt onder dit programma?
2. Wat hebben we in 2025 bereikt?
3. Wat hebben we daarvoor gedaan?
4. Wat heeft dit gekost?

Per programma lichten we ook de voortgang van de geplande investeringen toe.



Beleidsjaar samengevat

Beleidsontwikkelingen

Beleidsontwikkelingen

Omschrijving (toelichting)

Beleidsontwikkelingen

In 2025 is veel werk verricht om inwoners te ondersteunen, met partners samen te werken en Meppel mooier en levendiger te maken. Dat wordt uitvoerig beschreven in de volgende hoofdstukken. In deze paragraaf treft u een opsomming aan van een aantal markante punten, die niet altijd de schijnwerpers halen.

Zorgzame gemeenschappen

Inwoners kunnen elkaar beter vinden via Meppel voor Elkaar (matchen van vrijwilligers) en Domeinoverstijgende Samenwerking Nijeveen (samenwerking rond zorg). 'Naobercirkels' zijn in ontwikkeling.

Gezonde leefstijl

Aan verbeteren van de gezondheid is onder meer gewerkt door de ondersteuning van trainingen Gecombineerde Leefstijl Interventie (GLI) en de buurtsportcoaches. De vernieuwing van het zwembad is een grote beslissing, die ook kan bijdragen aan meer bewegen en daarmee aan gezondheid.

Toegankelijke voorzieningen

Het Geldloket is omgevormd naar Informatieplein, waardoor inwoners op meer terreinen gemakkelijk informatie kunnen verkrijgen. De begrijpelijkheid van communicatie van de gemeente is verbeterd bij het realiseren van de nieuwe website en bij de helft van alle uitgaande brieven (de andere helft volgt in 2026). Ook is gewerkt aan armoedepreventie via Moneyways op scholen, Kansrijke Start en Gesprek over Gebrek.

Onderwijshuisvesting

Afgelopen jaar is veel inzet gepleegd op dit terrein. Met name bij voorbereidingen voor de tijdelijke school Nieuwveense Landen, de uitbreiding van Greijdanus, de Reestoeverschool en het toekomstige kindcentrum Nieuwveense Landen. Ook rond Dingstede zijn de nodige gesprekken gevoerd.



Bruisend cultureel leven

Een start is gemaakt met het versterken van de Plataan als plek waar van alles gebeurt. Het wordt in 2026 een belangrijke locatie voor Ogterop on Tour. De beide musea hebben in 2025 belangrijke beslissingen genomen voor grote veranderingen. Het Stedelijk Museum is verhuisd naar De Hes. Het Drukkerijmuseum heet voortaan InDruk en bereidt zich voor op een grote verbouwing. Beide richten zich ook op inhoudelijke vernieuwing.

Duurzaamheid

Een kadernotitie voor elektrisch laden is vastgesteld en er zijn 33 laadpalen geplaatst. Tal van evenementen zijn georganiseerd gericht op bewustwording; onder meer Meppel schoon in één dag en de Boomfeestdag. De kwaliteit van de afvalscheiding is bevorderd door de ingebruikname van een weegunit bij het inzamelen (een zware container is vaak niet goed geladen). Via Meppel Deelt worden inwoners gestimuleerd om materialen van elkaar te lenen in plaats van dat ieder ze koopt.

Wonen

Behalve de forse toename van woningen in Nieuwveense Landen zijn ook wat meer bijzondere woningen gerealiseerd. Zo is sociale woningbouw gepleegd in de Eendrachtstraat en in twee gebieden in Nieuwveense Landen. Collectief Particulier Opdrachtgeverschap heeft gewerkt in Danninge Erve. En via verschillende inbreidingslocaties is het gebruik van kostbaar buitengebied beperkt; de Urzo-locatie, Marijkestraat, Randweg zijn hiervoor in beeld. Natuurlijk is ook Noordpoort een grote inbreidingslocatie.

Regiodeals

Meppel heeft opnieuw gescoord met regiodeals. Dit keer zelfs met twee. Voor Toekomstbestendige Bedrijventerreinen is € 0,5 miljoen beschikbaar. Bedrijvenclub ICC-PMM gaat hier werk van maken. De andere regiodeal betreft de vier gemeenten in Zuidwest-Drenthe. Zij hebben samen € 6 miljoen in het vooruitzicht gesteld gekregen voor een gebiedsarrangement gericht op versterking van de sociale samenhang, samenwerking, voorzieningen in wijken en 'groen gewortelde groei'. Daarnaast wordt het Regiostedenfonds van provincie Drenthe verlengd, waarmee de binnenstad nog aantrekkelijker wordt gemaakt.

Raadsbekendheid

Op verschillende manieren is het afgelopen jaar het werk van de gemeenteraad aan inwoners onder de aandacht gebracht. Dat is onder meer gedaan door het organiseren van de cursus Politiek Actief en door Gast van de Raad, waarbij burgers op een aantrekkelijke manier kennis kunnen maken met wat de raad doet en hoe zij functioneert.

Aanpak jongerenproblematiek

Via een intensief traject is contact gemaakt met en is uiteindelijk de overlast beperkt van een groep jongeren. Het zeven-stappenmodel van Wegwijzer Jeugd en Veiligheid is daarbij gehanteerd. Het is de bedoeling deze aanpak vaker te gaan toepassen.



Uiteraard is hiernaast veel gedaan aan de voortgang van tal van projecten, aan onderhoud en beheer van de openbare ruimte, aan klantcontacten op allerlei gebieden, aan de bedrijfsvoering - te veel om op te noemen.

Financiën op hoofdlijnen

Financiën

Omschrijving (toelichting)

Bij het vorige onderdeel zijn de beleidsontwikkelingen in 2025 toegelicht. De financiële uitwerking leidt tot een positief resultaat van € 14,8 miljoen in 2025.

Vergelijking met actuele begroting 2025

Een analyse van het saldo van baten en lasten op programmaniveau leidt tot het volgende beeld:

Analyse per programma

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Bewegen en welzijn	3.792	8.482	6.871	5.953	918
Participatie, zorg en minima	36.419	40.757	39.163	39.227	-63
Onderwijs, cultuur en media	7.399	8.469	8.683	8.129	554
Leefomgeving	10.779	12.054	11.259	11.425	-166
Ruimtelijke ontwikkeling	664	3.062	1.952	560	1.392
Economische ontwikkeling	1.538	2.636	2.264	763	1.501
Bestuur, dienstverlening en veiligheid	7.608	7.524	7.768	8.680	-912
Algemene dekkingsmiddelen	-97.645	-98.268	-104.507	-106.447	1.940
Overhead	15.535	15.274	15.201	16.897	-1.695
Gerealiseerd resultaat	-13.911	-9	-11.345	-14.814	3.469



Toelichting financiële afwijkingen

Omschrijving (toelichting)

Totaal beeld

Het positieve verschil tussen het werkelijke resultaat over 2025 met de oorspronkelijke begroting zoals die is vastgesteld in november 2024, bedraagt € 14,8 miljoen. Deze meevaller is voornamelijk ontstaan aan de inkomstenkant door hogere rijksbijdragen die niet waren voorzien tijdens het proces van opstelling van de begroting. Het gaat dan met name om een overschot integratie-uitkering van het rijk Beschermd Wonen (€ 1 miljoen), de rijksbijdrage opvang vluchtelingen Oekraïne (€ 2,1 miljoen), de stimuleringsregeling woningbouw (€ 1,1 miljoen) en de uitkering uit het gemeentefonds (€ 8,2 miljoen).

De omvang van de gemeentefondsuitkering in deze jaarstukken 2025 is gebaseerd op circulaire die zijn ontvangen nadat onze programmabegroting 2025 is opgesteld. De Miljoenennota van het rijk en ook de Voorjaarsnota 2025 van het rijk kwamen met extra financiële middelen voor gemeenten. Denk aan de compensatie vanaf 2025 voor de landelijke tekorten in de jeugdzorg, een extra compensatie voor de loon- en prijsontwikkelingen en middelen voor versterking infrastructuur sociaal ontwikkelbedrijven. Tegenover de hogere rijksinkomsten staan hier en daar ook hogere uitgaven die deels in deze jaarrekening zijn verantwoord. Een aantal uitgaven verwachten we nog te moeten doen. Deze worden meegenomen in het bestemmingsresultaat bij deze jaarrekening. De hogere rijksinkomsten zijn grotendeels incidenteel van aard.

Geactualiseerde begroting

Hierboven is een vergelijking gemaakt met de oorspronkelijke begroting. Deze begroting is geactualiseerd via de bestuursrapportage 2025 en de financiële tussenrapportage 2025. Het geraamde resultaat is daarin bijgesteld naar € 11,3 miljoen positief. Niet alleen de hogere rijksbijdragen, ook onze eigen legesinkomsten als gevolg van grote projecten en versnelling van de woningbouw en een niet geraamde grondopbrengst, hebben geleid tot deze positieve uitkomst. De eventuele structurele effecten zijn meegenomen in de programmabegroting 2026-2029.

Jaarrekening

De geactualiseerde begroting laat een positief resultaat zien van € 11,3 miljoen. De jaarrekening 2025 sluit nu met € 14,8 miljoen. Het werkelijk rekeningresultaat is dus € 3,5 miljoen hoger ten opzichte van de geactualiseerde begroting. Dit verschil wordt in hoofdzaak veroorzaakt door eenmalige meevallers zoals de winsten uit de grondexploitatie (€ 1,1 miljoen), de compensatie van het rijk die alsnog is uitgekeerd voor het incidentele tekort in de jeugdzorg over 2023 en 2024 (€ 1,7 miljoen) en de stimuleringsregeling woningbouw (€ 1,2 miljoen). Een uitgebreide toelichting op de financiële afwijkingen is opgenomen in de programmaverantwoording bij de afzonderlijke programma's.



Omschrijving (toelichting)

De afgelopen jaren stond in het teken van financieel herstel. In het collegeprogramma 2022-2026 'Werk in uitvoering' is ruim aandacht gevraagd voor de financiën van de gemeente. Gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie nemen in deze bestuursperiode de verantwoordelijkheid om te werken aan een verbeterde, duurzaam gezonde financiële positie van Meppel. Er is een financieel actieplan opgesteld waarin alleen de financiële kaders staan en richting geeft aan financieel verantwoorde investeringen. Het plan bevat acties die gericht zijn op voldoende aandacht voor de risico's en buffers om deze op te vangen, een goede reservepositie, een stabiele schulddpositie en een structureel evenwicht in de begroting.

Inmiddels is de financiële positie van Meppel sterk verbeterd. Het tijdig inspringen op ontwikkelingen en het treffen van de nodige maatregelen heeft zijn vruchten afgeworpen. Ook konden we de afgelopen jaren behoorlijke (incidentele) meevallers noteren. Dankzij de ontwikkelingen in de afgelopen jaren en de financiële doorwerking daarvan zijn de streefwaarden uit het financieel actieplan in belangrijke mate gerealiseerd. Zoals hierboven al aangegeven spelen met name de bijdragen van het rijk hierin een rol. In de regel zijn dit incidentele middelen die pas in de loop van een jaar beschikbaar komen en dan lang niet altijd meer besteed kunnen worden in datzelfde jaar.

Reservepositie

In lijn met het collegeprogramma en het financieel actieplan wordt het positieve resultaat over 2025 toegevoegd aan de algemene reserves. De algemene reserves bestaan uit de algemene bufferreserve en de vrij besteedbare reserve. De algemene bufferreserve wordt als buffer aangehouden om financiële risico's op te kunnen vangen. De benodigde omvang van deze reserve wordt ieder jaar bepaald op basis van de actuele risico-inschatting en het benodigde weerstandsvermogen. In deze jaarstukken is de minimale omvang van het weerstandsvermogen bepaald op € 36 miljoen. De stand van de algemene bufferreserve bedraagt eind 2025 € 38,7 miljoen. We behalen daarmee de streefwaarde van onze bufferreserve zoals vastgesteld in het financieel actieplan. De vrij besteedbare reserve bedraagt eind 2025 € 18,7 miljoen. Hierin is het bestemmingsresultaat van deze jaarrekening nog niet meegenomen. Voor een toelichting op de reservepositie wordt verwezen naar de toelichting op de balans.



Financiële kengetallen

In het financieel actieplan is voor de bepaling van de financiële positie van Meppel vooral de focus gelegd op twee kengetallen. Dat zijn de solvabiliteitsratio en de netto schuldquote. Voor beide kengetallen zijn concrete actiepunten opgenomen. Voor de solvabiliteitsratio streven we naar minimaal 20% aan het eind van deze bestuursperiode. Voor de netto schuldquote is de streefwaarde gesteld op maximaal 90%. De incidentele meevallers in 2025 hebben er toe geleid dat we eind 2025 op een solvabiliteitsratio staan van 35%. Verder hebben we in 2025 geen leningen aangetrokken. Dit als gevolg van onder andere de ontvangen voorschotten op subsidies voor nog te realiseren projecten (woningbouwimpuls, mobiliteitsgelden). Dat heeft er toe geleid dat de netto schuldquote voor 2025 op 33% staat en hiermee is de streefwaarde gehaald. Een gedetailleerde uitwerking van de kengetallen en risico's is opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

'Kiezen voor de Toekomst'

De financiële druk op gemeenten blijft hoog en ook voor de komende jaren is sprake van aanzienlijke onzekerheden. Gemeenten moeten rekening houden met de gevolgen van een lagere bijdrage van het rijk vanaf 2028. De afgelopen jaren zijn veel incidentele middelen vrijgekomen vanuit de rijksoverheid, een structurele oplossing ontbreekt evenwel. Ook onze eigen ambities vragen de komende jaren de nodige financiële middelen. Wij erkennen de opgaves voor de toekomst, evenals de financiële impact en de risico's die daarmee samenhangen. Via een takendiscussie 'Kiezen voor de Toekomst' die het afgelopen jaar bij de perspectiefnota 2026-2029 is ingevoerd, zetten we in op een duurzame balans tussen taken en middelen, ook voor de toekomst.

Investerings

Omschrijving (toelichting)

Het totaalbedrag aan beschikbare investeringskredieten voor 2025 bedroeg € 135 miljoen. Daarvan is tot en met 2025 € 18 miljoen besteed. In het restant aan investeringskredieten zitten een aantal grote projecten waar de planvorming en voorbereidingen zijn gestart en de realisatie over meerdere jaren plaatsvindt. Dit betreft onder andere de ontwikkeling van Noordpoort inclusief stadsentree, de vernieuwbouw van Schouwborg Ogterop en diverse onderwijsinvesteringen.

Investerings gerealiseerd

Dat zijn onder andere de aanpassing sporthal De Eendracht aan bondseisen, vervanging conventionele verlichting naar LED sportpark Ezinge, aankoop grond Leonard Springerlaan, vervanging centrale hardware, diverse ICT- en automatiseringsinvesteringen, vervanging voertuigen en materieel en vervanging zieke bomen.



Investerings nog in uitvoering

Dat zijn onder andere de ontwikkeling Noordpoort/stadsentree, de vernieuwbouw schouwburg Ogterop, diverse investeringen in de onderwijsvoorzieningen, investeringen in de openbare ruimte en infrastructuur en ICT-vervangingsinvesteringen.

Planvorming en voorbereidingen

Dat zijn onder andere de huisvesting van de Reestoeverschool, diverse deelprojecten Noordpoort (wegen, kadezone, fietsbrug en gronden), toekomstige fasen vernieuwbouw Ogterop en diverse infrastructurele projecten binnen de openbare ruimte.

Voor nadere informatie over de investeringen wordt verwezen naar de diverse programma's waar een verantwoording is opgenomen over de voortgang van de voorgenomen investeringen.

Thema Samenleving

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Het sociaal domein heeft veel invloed op het leven van inwoners en de samenleving. We willen een samenleving waarin iedereen zich prettig voelt, betrokken is en naar elkaar omkijkt. Het welzijn van onze inwoners staat voorop. De ondersteuning in het sociaal domein beïnvloedt het dagelijks leven van veel inwoners in kwetsbare posities. Het sociaal domein zal de komende jaren veel aandacht blijven vragen, onder andere door de toenemende zorgvraag, dubbele vergrijzing, toenemende eenzaamheid, toenemende diversiteit en krapte op de arbeidsmarkt. Deze maatschappelijke ontwikkelingen maken dat we als gemeente goed moeten kijken naar bepaalde fundamentele vraagstukken, zoals de zorgzame samenleving, de menselijke maat en kostenbeheersing. Dit vraagt van ons, maar ook van onze samenwerkingspartners en inwoners, om mee te bewegen met de veranderende vraag en context.

We staan voor de uitdaging om het sociaal domein toekomstbestendig, samenhangend en duurzaam in te richten. We zetten expliciet in op de duurzame beweging naar de voorkant (preventie). Hiermee bedoelen we dat onze inwoners mee kunnen doen in de samenleving, dat de zelf- of samenredzaamheid verder wordt vergroot en dat problemen worden voorkomen of in een vroegtijdig stadium op een laagdrempelige manier in de sociale basis worden opgelost. Doordat het zorgstelsel onder druk staat, is het nodig om ervoor te zorgen dat al onze inwoners de zorg of ondersteuning kunnen ontvangen die nodig is. Door in te zetten op deze beweging wordt de druk op de formele zorg verlicht en blijft het beschikbaar voor inwoners die het nodig hebben. Specialistische ondersteuning is en blijft beschikbaar



waar nodig, maar altijd in samenhang met het geheel. Participatie, preventie en integraliteit staan centraal.

Ontwikkelingen

Omschrijving (toelichting)

Sociale basis

Met de 'Visie doorontwikkeling Sociale Basis 2025-2030' creëren we een sociale basis die een samenhangend geheel vormt met de meer gespecialiseerde zorg. Het geeft inwoners dat wat nodig is om zelfredzaam te kunnen zijn en mee te doen aan de samenleving door het benutten van de eigen kracht. Het gaat om het zorgen dat problemen onnodig groot worden en dat ondersteuning en hulp in eerste instantie vanuit het eigen netwerk aanwezig is. Het gaat ook om het realiseren van een verschuiving van gebruik van specialistische ondersteuning (waarvoor een indicatie nodig is) naar gebruik van het aanbod in de sociale basis. Dit moet ook zichtbaar worden in een verschuiving van de kosten.

De 'Visie doorontwikkeling Sociale Basis' geeft richting aan de beoogde doorontwikkeling van de sociale basis. In samenwerking met inwoners, formele en informele ketenpartners wordt gewerkt aan een implementatieplan om vanaf 2026 uitvoering te geven aan de vier ambities:

1. Inwoners voelen zich verbonden met elkaar en dragen bij aan de gemeenschap.
2. Inwoners hebben de regie over hun eigen welzijn en zijn geactiveerd om daar zelf stappen in te zetten.
3. Inwoners zijn veerkrachtig en kunnen zoveel mogelijk zelf problemen voorkomen of oplossen.
4. Inwoners hebben toegang tot laagdrempelige en vroegtijdige hulp en voorzieningen.

In het kader van 'Kiezen voor de Toekomst' valt de onderzoeksrichting 'preventie, sociale basis' onder het proces rondom de doorontwikkeling van de sociale basis. De concrete vraag die vanuit 'Kiezen voor de Toekomst' is gesteld is: "wat is ervoor nodig om de duurzame beweging naar de voorkant (door het versterken van de sociale basis en het uitbreiden van preventieve voorzieningen en collectieve/lichtere voorzieningen) te maken, om zorgkosten verder te beheersen en de specialistische geïndiceerde zorg in het Sociaal domein verder te doen afnemen?". Het antwoord op deze vraag wordt verder uitgewerkt in 2026. Dan wordt ook gestart met de concrete invulling van de besparingsacties voor de (middel)lange termijn.

Hervormingsagenda Jeugd

De Hervormingsagenda Jeugd is opgesteld om het jeugdhulpstelsel te verbeteren en betaalbaar te houden. Dit doen we door de oorzaken van de toenemende vraag naar zorg aan te pakken. Samen met onze partners zetten we meer in op preventie. Ook richten we sterkere lokale teams in die gericht zijn op zorg en preventie. Bovendien willen we de zorgaanbieders beter monitoren en zorgen dat de basis op orde is.



Maatschappelijke voorzieningen

Met het strategisch huisvestingsplan maatschappelijke accommodaties hebben we een plan gemaakt om de komende jaren te bouwen aan toekomstbestendige gebouwen. Plekken waar inwoners samenkomen om te leren, sporten en elkaar te ontmoeten. In 2026 starten we daarmee. Vanuit het SHMA wordt een aantal concrete huisvestingsprojecten voorbereid en uitgevoerd, zoals de sporthal in Nieuwveense Landen, vernieuwing van het zwembad & scholen en het haalbaarheidsonderzoek naar een MFC in Nijeveen. Ook werken we aan toekomstbestendige ontmoetingsplekken in onze dorpen en wijken. Er komt een ontwikkelmanager maatschappelijke accommodaties die het geheel coördineert.

Participatiewet in Balans

De Participatiewet in Balans wordt de komende jaren stap voor stap ingevoerd. Per 1 januari 2026 wijzigt dit wetsvoorstel de volgende wetten

- de Participatiewet;
- Wet inkomensvoorziening en oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen werkloze werknemers (IOAW);
- de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ).

Dit gebeurt om de balans tussen bestaanszekerheid, re-integratie en handhaving te verbeteren. Om hiervoor te zorgen komt er een pakket van ruim twintig maatregelen. Dit geeft de professionals meer ruimte om mensen door middel van maatwerk goed te ondersteunen. In eerste instantie om hen aan het werk te helpen. Als dat (nog) niet kan om te zorgen voor een toereikend inkomen en andere vormen van participatie. Vertrouwen en de menselijke maat komen bij de uitvoering centraal te staan.

Dit wetsvoorstel is onderdeel van het bredere programma Participatiewet in Balans, dat bestaat uit drie sporen:

- Spoor 1: Is het wetsvoorstel Participatiewet in Balans. Dit is een belangrijke eerste stap om de Participatiewet, IOAW en IOAZ, beter te laten aansluiten op de leefwereld van inwoners.
- Spoor 2: De fundamentele herziening van het stelsel op de lange termijn.
- Spoor 3: Versterken van vakkundigheid van de professionals in (de verandering naar) de herziene Participatiewet.



Relatie met andere thema's

Omschrijving (toelichting)

Het thema samenleving hangt natuurlijk sterk samen met andere thema's. Wat er in de leefomgeving gebeurt, heeft invloed op de samenleving. Onze inwoners leven, wonen, werken en ontspannen samen. Hierdoor is de samenleving nauw verbonden met de leefomgeving en behoeften van mensen. Maar ook onze eigen dienstverlening heeft een directe impact op onze inwoners en samenleving. De belangrijke punten van dit thema komen ook terug in verschillende paragrafen, vooral bij de Verbonden partijen en bij Wijk- en dorpsgericht Werken.

Programma 1: Bewegen en Welzijn

Wat valt onder dit programma?

Excel-tabel

Onderdelen	Portefeuille	
	Samenkracht en burgerparticipatie	Maathuis / Peterson / van Ulzen
	Volksgezondheid	Peterson
	Sportaccommodaties	Peterson
	Sportbeleid en activering	Peterson

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Meppel is een sociale gemeente. De zorg voor elkaar, zeker voor mensen die het moeilijk hebben, staat hoog in het vaandel. Dat is belangrijk, vooral in deze tijd van toename van kansenongelijkheid en polarisatie. Onze uitdaging is allereerst om verschillen te verkleinen en mensen dichterbij elkaar te brengen. Juist op gemeentelijk niveau kunnen we de menselijke maat, sociale samenhang en het contact tussen overheid en inwoner verbeteren.

Sport en bewegen brengt mensen bij elkaar en bevordert daarmee de lokale, sociale samenhang en integratie van bevolkingsgroepen. Sport en bewegen is van belang voor een gezonde leefstijl en voorkomt gezondheidsproblemen. En hangt nauw samen met gezondheid, onderwijs, welzijn, vrijwilligerswerk, integratie en participatie, jeugd en evenementen. Ook ligt er een duidelijke relatie met verschillende thema's uit het Wmo-beleid. Sport en bewegen is essentieel in onze algemene voorzieningen.



Beleidskaders

Omschrijving (toelichting)

- Notitie sociaal domein (2017)
- Beleidsnotitie GGD 'Samen werken aan gezondheid' (2017)
- Nationaal Sportakkoord 2018
- Landelijke Nota Gezondheidsbeleid 2020-2024
- De sport- en gezondheidsnota 'Actieplan Gezondheid, Bewegen en Sport 2020-2023'
- Lokaal Actieplan Sport en Bewegen Meppel 2020-2022 (lokaal sportakkoord)
- Beheerplan sportaccommodaties
- Visie op sport en bewegen in de gemeente Meppel
- Visie doorontwikkeling Sociale Basis 2025-2030
- Strategisch huisvestingsplan maatschappelijke accommodaties 2025-2045

Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 1

Indicator	Eenheid	2020	2022	2024
Niet-sporters	%	53,7%	45,9%	44,4%

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: Gezondheidsmonitor volwassenen (en ouderen), GGD'en en RIVM. Betreft een 2 jaarlijkse monitor

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten



Samenkracht en burgerparticipatie

Wat willen we bereiken?

Inburgering

Wij willen de Wet Inburgering optimaal uitvoeren zodat inburgeraars Nederlands leren, aan het werk gaan en volop meedoen in de samenleving.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Inburgeringstraject

Alle nieuwe statushouders zijn naar een voor hun passende leerroute begeleid om in te burgeren. Voor één van de drie leerroutes, de Onderwijsroute, heeft Meppel meegedaan aan de regionale aanbesteding. Dit was in verband met de afloop van het oude contract voor deze route.

Alle deelnemers aan de Z-route, een route gericht op zelfredzaamheid als maximaal haalbare, zijn intensief begeleidt tijdens het programma Basisjaar. Door extra in te zetten op de groep die moeilijk leert, is hun kans vergroot om volop mee te kunnen doen aan samenleving en werk.

Wat willen we bereiken?

We willen de positie van mantelzorgers verstevigen zodat zij langer thuis kunnen blijven zorgen voor hun naasten

De druk op mantelzorgers neemt alleen maar toe de komende jaren. De zorgvraag wordt intensiever voor mantelzorgers als zorgvragers langer thuis blijven wonen. Ook door toekomstige tekorten aan arbeidskrachten, vragen we meer van mantelzorgers. Mantelzorgers moeten daarom goed ondersteund worden, zodat we overbelaste en ontspoorde mantelzorgsituaties voorkomen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Uitvoeren actieplan mantelzorgondersteuning.

Binnen het team Wmo wordt een steeds grotere focus gelegd op de positie van de mantelzorger en hoe we mantelzorgers beter kunnen ondersteunen. In 2025 is tijdens het voeren van keukentafelgesprekken meer aandacht voor mantelzorgers. Zo wordt er meer voorlichting gegeven over de ondersteuningsmogelijkheden via de zorgverzekering en actief verwezen naar de website mantelzorgmeppel.nl.

In 2025 is er samen met de lokale werkgroep het mantelzorgsymposium georganiseerd voor mantelzorgers, vrijwilligers en professionals. Doel van het symposium was om aandacht te vragen voor de risico's van overbelaste mantelzorgsituaties en bewustwording op de thema te creëren. Dit symposium heeft ook input geleverd voor het lokale actieplan. Tijdens het



symposium is ook de mantelzorg app van Valtes gelanceerd. Deze app moet mantelzorgers ontlasten in het vinden van informatie.

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat alle inwoners zich betrokken voelen bij hun wijk of dorp en eigenaarschap hebben over hun eigen leefomgeving

Wijk- en dorpsgericht werken

Het Wijk- en dorpsgericht werken (WDW) in de gemeente Meppel draagt bij aan een fijne leefomgeving. Hierbij kijken we naar wat de inwoners nodig hebben en wat de gemeente en andere organisaties willen bereiken. Een belangrijk onderdeel van WDW is het maken van een wijkagenda. Deze agenda maken we samen met inwoners en partners van Meppel. Hierin staan de opgaves van de wijk, en de wensen en doelen van de inwoners.

Inwoners aan zet

We willen dat de inwoners meer verantwoordelijkheid nemen voor hun buurt. Daarom moedigen we bewonersinitiatieven aan. Deze groepen bepalen zelf hun plannen en hebben hun eigen budget. Door bewoners vanaf het begin te betrekken en samen te werken aan oplossingen, zorgen we dat inwoners meer verantwoordelijkheid krijgen.

De paragraaf Wijk- en dorpsgericht werken gaat verder in op alle zaken die hierbij komen kijken.

Wat willen we bereiken?

Van oudsher is Meppel een levendige stad met vitale inwoners die oog hebben voor elkaar. Dit willen we als gemeente graag behouden en stimuleren.

Het creëren van zorgzame gemeenschappen waarin we naar elkaar omkijken en waar je van betekenis bent. Dit vormt de sociale basis waar ook het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) op steunt.

Onze algemene voorzieningen willen we op niveau houden en waar nodig anders inrichten of uitbreiden. Wij waarderen de inzet van onze vrijwilligers en mantelzorgers en wat zij doen voor onze lokale samenleving. Als gemeente faciliteren en stimuleren wij dit. Met het ondersteunen en inzetten van informele netwerken werken we ook aan:

- het verminderen van eenzaamheid
- sociale activering
- mogelijk toeleiding naar werk

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Creëren zorgzame gemeenschappen

Meppelvoorelkaar wordt nog steeds goed gevonden en gebruikt voor het koppelen van vraag en aanbod van vrijwillige inzet tussen inwoners onderling.



In Nijeveen krijgt het Domein Overstijgend Samenwerken steeds meer vorm. Er is voor ruim 40 inwoners een nieuw arrangement afgesloten en gebruik gemaakt van de subsidieregeling DOS. In 2025 is de samenwerking tussen de Wmo, wijkverpleging, Dorpsvereniging Nijeveen en het SWON verder gegroeid en vertaald in een Nijeveens concept: VoorelkaarinNijeveen. Hiermee is een gelijkwaardige samenwerking gerealiseerd tussen professionals en inwoners.

Tijdens de participatiebijeenkomsten in het kader van de doorontwikkeling sociale basis is door inwoners aangegeven dat inwoners graag iets voor elkaar willen doen. De ouderenbonden (PCOB, AOB, KBO) willen samen met stichting Welzijn MensenWerk en met de gemeente kijken of het mogelijk is dat er zogenaamde 'Noabercirkels' in Meppel komen.

Een Noabercirkel is een groep van 10-15 inwoners die in elkaars buurt, straat of appartementencomplex wonen en onderling hebben afgesproken dat zij de inwoners in hun buurt, straat of appartementencomplex die dat nodig hebben, helpen als dat nodig is. Het gaat om eenvoudige hulp, zoals de kliko buiten zetten, een boodschap doen, hulp bij het (her)installeren van een televisie, een ritje naar het ziekenhuis of gewoon samen een kop koffie drinken. Het is een kwestie van vraag en aanbod. Het streven is om in 2026 in totaal vier Noabercirkels op te richten.

Wat willen we bereiken?

De sociale basis in gemeente Meppel wordt doorontwikkeld

In 2024 stelden we een visie sociale basis op. Hieronder vallen bijvoorbeeld de inloop- of steunpunten die we willen ontwikkelen, afgestemd op de behoeften van inwoners. Een opgave die wij te doen hebben vanuit het GALA/IZA.

We maken eerst een analyse naar wat we al doen. Een uitkomst van deze analyse moet resulteren in minder hoge uitgaven op de maatwerkbudgetten.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Van analyse naar uitvoering

In 2025 is voor de totstandkoming van het implementatieplan een participatietraject doorlopen. Er is gesproken met veel betrokkenen, waaronder inwoners en formele & informele partijen. Al deze input wordt verwerkt in het implementatieplan. Het implementatieplan wordt in het eerste halfjaar vastgesteld.

Sociale basis en maatwerkvoorzieningen

In 2025 is de 'Visie doorontwikkeling sociale basis' vastgesteld. Van 2026-2030 wordt gewerkt aan een sociale basis die aansluit bij de behoefte van inwoners, wijken en buurten. Het is een sociale basis die inwoners biedt wat nodig is om zelf- en samen redzaam te zijn en om mee te kunnen doen aan de samenleving. Met een sterke sociale basis bevorderen we het 'wel zijn' van inwoners en kunnen we een verschuiving realiseren



van gebruik van gespecialiseerde ondersteuning (geïndiceerde zorg) naar gebruik van het brede aanbod in de sociale basis. Inwoners, vrijwilligers en formele & informele partijen vormen de basis van het laagdrempelig aanbod van activiteiten en ondersteuning in gemeente Meppel.

Volksgezondheid

Wat willen we bereiken?

Het stimuleren van sport en bewegen helpt bij onze ambitie om overgewicht bespreekbaar te maken, tegen te gaan en op te lossen.

Met het Gezond en Actief leven Akkoord (GALA) bouwen we aan het fundament voor een gerichte lokale en regionale aanpak op het gebied van preventie, gezondheid en sociale basis.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Verder bouwen aan het fundament voor een gerichte lokale en regionale aanpak

In 2025 is geïnvesteerd in de samenwerking tussen aanbieders van de Gecombineerde Leefstijlinterventies (GLI) (gefinancierd via de zorgverzekeraar) en de buurtsportcoach. De buurtsportcoach zoekt naar een passend beweegaanbod voor inwoners die de GLI hebben doorlopen en het zelf lastig vinden om zelf het juiste beweegaanbod te vinden. Ook is de samenwerking gestart met het leefstijlloket van het ziekenhuis en de buurtsportcoach.

Voor kinderen met overgewicht is in 2025 een centrale zorgverlener opgeleid. Dit is een jeugdverpleegkundige die kinderen en hun ouders begeleidt in het ontwikkelen van een gezonde leefstijl. In deze aanpak wordt niet alleen gefocust op het afvallen, maar breder gekeken naar wat er speelt in een gezin en belemmerend werkt.

Wat willen we bereiken?

Iedere inwoner van gemeente Meppel doet naar vermogen vitaal en gezond mee.

Investeren en versterken van de gezondheid en het welzijn van inwoners van gemeente Meppel.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Uitvoeringsplan GALA

In 2025 werd het vijfjarig jubileum gevierd van Kansrijke Start Meppel. Inmiddels werken veel professionals samen in verschillende werkgroepen. Een belangrijk resultaat was de opening van het Babystartpunt, waar gezinnen met een kleine beurs baby-startpakketten kunnen ophalen.



De keten van valpreventie is ingericht waarbij de coördinatie wordt uitgevoerd door een buurtsportcoach. Er wordt samengewerkt met fysiopraktijken middels het aanbieden van valpreventieprogramma's. Voor het signaleren en doorverwijzen wordt onder meer samengewerkt met wijkverpleging, het ziekenhuis, Wmo, huisartsen en sociaal werk. Signaleren moet onderdeel worden van het werkproces, maar valpreventie heeft in 2025 ook vorm gekregen door het organiseren van vitaliteitsmarkten en fitheidstesten.

Ook startte de welzijnscoach, gekoppeld aan alle huisartsen, zodat inwoners met psychiatrische problemen sneller doorverwezen kunnen worden. Het gaat om inwoners die nog binnen het voorliggend veld hun antwoord kunnen vinden maar niet in staat zijn om dit zelf te organiseren.

Binnen mentale gezondheid voor volwassenen kwam er meer samenwerking tussen inloopvoorzieningen en werd de eerste stap gezet voor een herstelruimte in de Plataan, gerund door ervaringsdeskundigen van Cosis en GGZ Drenthe.

Wat willen we bereiken?

Opgroeien in een kansrijke omgeving en vroeg signalering alcoholproblematiek

Wij willen een bewust en veilige omgeving in Meppel creëren. Op de eerste plaats doen we dit door ouders, verzorgers en jongeren te wijzen op de gevolgen van alcohol- en middelengebruik.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Inzetten op verminderen middelengebruik jongeren

VNN heeft aangegeven dat hier geen eenduidig antwoord op te geven is. Vaak ligt er een combinatie van stress, mentale problemen en leeftijd aan ten grondslag. Daarom zijn de preventiegesprekken en verdere behandeling van VNN met een jongere ook altijd maatwerk. Waar we in preventie wel stappen in kunnen zetten, is voorlichting geven aan ouders. We weten dat dit een belangrijke, beschermende factor is om jongeren heen in het voorkomen van middelengebruik. Daarom zijn we in 2025 gestart met het geven van voorlichtingen met diverse thema's, waaronder middelengebruik. Deze zijn goed bezocht. In 2026 wordt de opzet geëvalueerd en gecontinueerd.

In 2025 heeft VNN haar voorlichtingsactiviteiten op scholen voortgezet.

Sportaccommodaties

Wat willen we bereiken?

De gemeente wil een goed niveau van sport in stand houden

Het realiseren en in stand houden van goede voorzieningen.



Wat hebben we daarvoor gedaan?

Strategisch Huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties

Het Strategisch Huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties (SHMA) heeft geleid tot een planning tot en met 2045. In de eerste fase van het faseringsplan wordt gewerkt aan de vernieuwing van veel accommodaties. In de periode 2026-2029 gaat dat onder andere om de volgende concrete projecten:

- Uitbreiding Greijdanus
- Nieuwbouw Integraal Kindcentrum Nieuwveense Landen
- Nieuwbouw sporthal Nieuwveense Landen
- Nieuwbouw Reestoeverschool
- Nieuwbouw Bad Hesselingen
- Vernieuwing schouwburg Ogterop
- Vernieuwing sportpark Ezinge
- Renovatie of herhuisvesting Dingstede (i.c.m. onderzoek Onderwijspark Ezinge)

Daarnaast wordt besluitvorming voorbereid over:

- MFC Nijeveen, inclusief toekomstperspectief scholen, dorps huis en binnensport
- Ontmoetingsplekken wijken en dorpen als onderdeel van de sociale basis
- Huisvestingsperspectief MensA

Sportbeleid en activering

Wat willen we bereiken?

Het bevorderen van een gezonde en actieve levensstijl voor alle inwoners van de gemeente Meppel.

In lijn met het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) is sport een krachtig instrument voor preventie, sociale cohesie, gezondheid, persoonlijke ontwikkeling en het versterken van de (sport)gemeenschap.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Uitvoeringsplan "Van sportvisie naar uitvoering"

Vanwege landelijke ontwikkelingen is ervoor gekozen om het beleid op het gebied van sport en bewegen in te voegen in het nog te vormen gezondheidsbeleid. Dit proces gaat in 2026 van start.



We rollen het uitvoeringsplan van sportvisie naar uitvoeringsplan in samenwerking met de buursportcoaches van Meppel Actief verder uit. Door de inzet van een extra buurtsportcoach, hebben we de ondersteuning voor sportverenigingen kunnen intensiveren. Daarmee is ook ruimte gecreëerd de andere speerpunten uit het uitvoeringsplan uit te voeren.

Wat willen we bereiken?

Het gebruik van sport- en beweegvoorzieningen moet zo laagdrempelig mogelijk zijn.

Iedereen in Meppel kan genieten van sport en bewegen in een veilig sport- en beweegklimaat.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Uitvoeringsplan "Van sportvisie naar uitvoering"

We stimuleren verenigingen deel te nemen aan het project De Veilige Kleedkamer. Dit project helpt verenigingen met het creëren van een inclusieve sportomgeving. Inmiddels hebben twee verenigingen het traject afgerond en zit één vereniging in de afrondingsfase. Via de clubondersteuner worden verschillende cursussen en opleiding rondom een veilig sportbeweegklimaat aangeboden bij verenigingen. We bieden gratis EHBO trainingen aan om ook de fysieke veiligheid op en rondom het veld te versterken.



Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Bewegen en welzijn					
Samenkracht en burgerparticipatie					
Lasten	10.843	4.735	12.169	13.040	-871
Baten	-10.992	-810	-9.410	-10.891	1.482
Totaal Samenkracht en burgerparticipatie	-149	3.925	2.759	2.149	610
Volksgezondheid					
Lasten	1.885	2.061	1.912	1.957	-45
Baten	-275	-190	-190	-320	130
Totaal Volksgezondheid	1.610	1.871	1.722	1.637	85
Sportaccommodaties					
Lasten	3.568	3.656	3.685	3.549	136
Baten	-1.563	-1.613	-1.913	-1.879	-34
Totaal Sportaccommodaties	2.005	2.043	1.772	1.670	102
Sportbeleid en activering					
Lasten	676	860	954	855	99
Baten	-244	-218	-218	-241	23
Totaal Sportbeleid en activering	432	643	737	615	122
Totaal Bewegen en welzijn	3.897	8.482	6.989	6.071	918
Saldo van baten en lasten	3.897	8.482	6.989	6.071	918
Bewegen en welzijn					
Samenkracht en burgerparticipatie					
Onttrekkingen	0	0	-118	-118	0
Totaal Samenkracht en burgerparticipatie	0	0	-118	-118	0
Sportaccommodaties					
Onttrekkingen	-105	0	0	0	0
Totaal Sportaccommodaties	-105	0	0	0	0
Totaal Bewegen en welzijn	-105	0	-118	-118	0
Totaal reserve mutaties	-105	0	-118	-118	0
Gerealiseerd resultaat	3.792	8.482	6.871	5.953	918



Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Samenkracht en burgerparticipatie		
<i>Wijkgericht werken</i>	-55	I
<i>Opvang vluchtelingen Oekraïne</i>	641	I
<i>Personeelslasten</i>	8	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	16	
Volksgezondheid		
<i>Personeelslasten</i>	55	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	29	
Sportaccommodaties		
<i>Doeluitkering SPUK Sport</i>	83	I
<i>Personeelslasten</i>	19	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
Sportbeleid en activering		
<i>Personeelslasten</i>	116	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	6	
Saldo programma 1 - Bewegen en welzijn	918	
+ = voordeel / - = nadeel		



Omschrijving (toelichting)

Toelichting

Samenkracht en burgerparticipatie

Wijkgericht werken

De overschrijding op wijkgericht werken wordt deels veroorzaakt door een betaling van ongeveer € 23.000 aan Stichting Toekomstbestendig Nijeveen voor participatie bij het project MFC Nijeveen. Deze kosten zijn ten laste gegaan van het wijkgericht werken, omdat er geen specifieke budgetten zijn voor participatie in de voorbereidingsfase. Daarnaast is er een aantal initiatieven geweest waarbij meer inzet van wijkgericht werken nodig was dan gebruikelijk. Denk aan het fietspad Blankensteinweg.

Opvang vluchtelingen Oekraïne

Per saldo is het voordeel op de Gemeentelijke Opvang Oekraïners (GOO) € 641.000 ten opzichte van begroot. De opvang heeft afgelopen jaar een aantal keer het aantal beschikbare opvangplekken uitgebreid. Hierdoor ontvangen we een hogere normvergoeding (vergoeding per plek). De kosten zijn nagenoeg gelijk gebleven. Dit komt onder andere doordat we een deel van de kosten alsnog konden dekken uit een aanvullende transitievergoeding. Dat is een vergoeding voor de inrichting van de plaatsen (onder andere aanpassing in en om het gebouw).

Sportaccommodaties

Doeluitkering SPUK Sport

Gemeenten kunnen de btw op investeringen in sportaccommodaties niet langer in aftrek brengen en ontvangen hiervoor compensatie via de jaarlijkse SPUK Sport-uitkering. Voor 2025 is een lagere SPUK-uitkering geraamd dan door het Rijk is toegekend. Hierdoor is een positief resultaat ontstaan van €83.000.



Investerings

Excel-tabel

Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Programma 1 - Bewegen en welzijn								
<u>Sportaccommodaties</u>								
<i>Sportpark Ezinge</i>								
Vervanging conventionele verlichting naar LED	425	125	300	367	70	298	2	Ja
<i>Sportzaal De Eendracht</i>								
Vervanging cv-ketel (gasloos)	200	-	200	406	81	325	-125	Ja
Aanpassing sporthal De Eendracht bondseisen	460	156	304	295	37	258	46	Ja
<i>Zwembad</i>								
Zwembad: zoutelectrolyse	285	50	235	284	51	233	2	Ja
<i>Subtotaal sportaccommodaties</i>	1.370	331	1.039	1.353	239	1.113	-74	
Totaal Programma 1 - Bewegen en welzijn	1.370	331	1.039	1.353	239	1.113	-74	

Omschrijving (toelichting)

Sport

In 2025 zijn de aanpassingen aan Sporthal De Eendracht afgerond.

Bij Bad Hesseligen is de zout-electrolyse vervangen. Deze investering was noodzakelijk om de waterkwaliteit te borgen.



Programma 2: Participatie, zorg en minima

[Wat valt onder dit programma?](#)

Excel-tabel

Onderdelen		Portefeuille
	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	Peterson / de Vries
	Inkomensregelingen	Peterson / Van Ulzen
	Begeleide participatie	van Ulzen
	Arbeidsparticipatie	van Ulzen
	Voorzieningen Wmo	de Vries
	Ondersteuning Wmo	de Vries
	Jeugdhulp	Peterson
	Geëscaleerde zorg Wmo	de Vries
	Geëscaleerde zorg Jeugd	Peterson

[Algemeen](#)

Omschrijving (toelichting)

We vinden het belangrijk dat iedereen mee kan doen in de samenleving en dat de gemeente helpt om bestaanszekerheid te bieden. We werken aan zelfredzaamheid en een gezond leven voor onze inwoners. We ondersteunen jongeren met problemen bij het opgroeien, zodat zij zich veilig kunnen ontwikkelen. Ook zorgen we ervoor dat mensen langer thuis kunnen blijven wonen. We voeren de wetten uit voor de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en schuldhulpverlening. Door problemen op tijd aan te pakken, voorkomen we dat ze groter worden en moeilijker op te lossen zijn.

[Beleidskaders](#)

Omschrijving (toelichting)

- Notitie sociaal domein (2017)
- Visie doorontwikkeling sociale basis (2025)
- Re-integratiebeleid (2017)
- Een werkende keten (2019)
- Verordening Sociaal domein Meppel (2023)
- Normenkader Wmo (2021)
- Beleidsplan armoede en schulden 2024 – 2027



- Jeugdnota gemeente Meppel 2023 – 2028 “welbevinden voorkomt zorg”
- Meppeler Akkoord Onderwijs en Zorg voor de Jeugd (2021)

Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 2

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024	2025
Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin	%	5%	5%	5%	5%	
Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren	%	2%	2%	2%	2%	
Banen	per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	920,0	930,3	938,2	944,3	
Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo	per 10.000 inwoners	790	770	770	780	710
Jongeren met een delict voor de rechter	%	1,0%	1,0%	1,00%		
Jongeren met jeugdbescherming	%	1,0%	1,1%	1,1%	1,0%	
Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	14,3%	14,2%	13,6%	12,6%	
Jongeren met jeugdreclassering	%	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	
Lopende re-integratievoorzieningen	per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	310,5	339,2	327	393,8	
Netto arbeidsparticipatie	%	71,1%	73,4%	74,5%	73,5%	
Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inwoners	354,2	301	297,1	292,7	284,7

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-Jeugdmonitor, CBS-Bevolkingsstatistiek/LISA, CBS-Arbeidsdeelname, CBS-Re-integratie, CBS-Jeugd, CBS-Gemeentelijke Monitor Sociaal domein

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

Wat willen we bereiken?

Het ondersteunen van mensen in het maken van keuzes

Meppel geeft uitvoering aan het lokaal plan van aanpak ‘Geweld Hoort Nergens Thuis’.



Wat hebben we daarvoor gedaan?

Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

We hebben de verbinding gezocht en opgestart met het regionale "toekomstscenario kind- en gezinsbescherming". Vanuit dit toekomstscenario wordt het oprichten van een Regionaal Veiligheidsteam (RVT) beoogd en worden er eisen gesteld aan de lokale toegang qua kennis en capaciteit. De Raad voor de kinderbescherming, Veilig Thuis Drenthe en de gecertificeerde instellingen nemen deel aan het RVT. De verdere uitwerking hiervan krijgt in 2026 vanuit de regionale samenwerking verder vorm.

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat bij alle inwoners bekend is dat zij recht hebben op onafhankelijke cliëntondersteuning.

Het Netwerk OCO (Onafhankelijke Cliëntondersteuning) gemeente Meppel bestaat sinds 2023. Cliëntondersteuning bestaat uit het geven en delen van informatie, advies en kortdurende ondersteuning. Dit helpt inwoners zo zelfredzaam mogelijk te zijn en de daarvoor benodigde zorg en ondersteuning te vinden en te krijgen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Netwerk OCO

De complexiteit van de vragen van inwoners en het gebruik van het Onafhankelijk (Netwerk) CliëntenOndersteuning (OCO) neemt toe. Daarnaast is in 2025 de Verordening Onafhankelijke Clientondersteuning herijkt, waardoor het netwerk zich meer kan toeleggen op hun corebusiness.

Inkomensregelingen

Wat willen we bereiken?

Het bieden van passende inkomensondersteuning.

Meedoen in onze samenleving zien wij als een groot goed. Wij stimuleren inwoners om zelf de regie te nemen over hun leven en werk, en zo in hun eigen inkomen te voorzien. Als het (tijdelijk) niet lukt dan bieden wij passende inkomensondersteuning.

Armoede en schulden zijn problemen voor een groeiende groep mensen in Nederland. Dit geldt ook voor de inwoners van de gemeente Meppel. Wij willen de financiële zelfredzaamheid van onze inwoners stimuleren en opeenstapeling van (financiële) problemen voorkomen. De achterliggende gedachte hierbij is om het aantal inwoners dat in armoede leeft, terug te dringen. Inwoners die te maken hebben met armoede en/of (problematische) schulden bieden wij passende (financiële) ondersteuning aan.



Wat hebben we daarvoor gedaan?

Het gebruik van de regelingen.

Het vergroten van de vindbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen en regelingen blijft belangrijk. Daarom is in 2025 gestart met de doorontwikkeling van het Geldloket naar een Informatieplein, dat een centrale informatie- en doorverwijzingsfunctie krijgt en directe ondersteuning biedt aan inwoners. De verdere uitrol volgt in 2026. Daarnaast is onze website met betrekking tot de minimaregelingen verbeterd, zowel qua indeling als in de begrijpelijkheid van de teksten (B1-niveau). Ook kunnen de Individuele InkomensToeslag (IIT) en het Fonds Deelname Maatschappelijke Activiteiten (FDMA) inmiddels digitaal worden aangevraagd, wat de toegankelijkheid vergroot.

Het bereik van de minimaregelingen laat bij de meeste regelingen een lichte stijging zien. Bij de kindregelingen is de groei duidelijk groter:

- 269 gezinnen maakten gebruik van Kindsupport (+13% t.o.v. 2024).
- 495 kinderen zijn geholpen (+17%).
- 1248 aanvragen zijn ingediend (+18%).

Wat willen we bereiken?

Wij zetten meer in op armoedepreventie.

Wij staan voor de uitdagende taak het aantal inwoners in Meppel dat in armoede leeft, terug te dringen. Het gaat hierbij niet alleen om het bieden van ondersteuning aan inwoners die te maken hebben met problematische schulden, maar ook om het voorkomen van armoede en schulden onder volwassenen en kinderen. Het is van belang dat er gelijke kansen zijn voor iedereen en dat iedereen mee kan doen. Om de cirkel van armoede en kansenongelijkheid te doorbreken en bestaanszekerheid te herstellen, is het onder andere van belang om in te zetten op armoedepreventie. De inzet op preventie begint in Meppel steeds meer onderdeel van de integrale schuldhelpverlening te worden. Wij blijven ons hierop inzetten en houden daarbij oog voor eventuele verbeteringen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Het huidige aanbod op het gebied van armoedepreventie wordt doorontwikkeld.

In 2025 hebben we ons preventieve aanbod verbeterd en uitgebreid. Het armoedepact heeft, onder leiding van onze ervaringsdeskundige, een enquête uitgezet onder inwoners die moeten rondkomen van een laag inkomen om beter inzicht te krijgen in hun behoeften. Vooral budgetcoaching en lotgenotencontact kwamen duidelijk naar voren als waardevolle aanvullingen. In 2025 zijn de eerste stappen gezet voor het opzetten van een spaarkring (lotgenotencontact) en een budgetcursus, gegeven door het Nibud.



Binnen Kansrijke Start is daarnaast het vernieuwde 'Gesprek over Gebrek' ontwikkeld om professionals te helpen geldzorgen eerder te signaleren. In oktober 2025 is het spel gelanceerd en in 2026 wordt dit nader uitgewerkt tot workshops voor professionals, met de ambitie om dit later breder in te zetten.

Ten slotte is het schuldenpreventie onderwijsprogramma Moneyways op een aantal scholen op het voorgezet onderwijs en het mbo uitgerold. Er zijn aan in totaal veertien klassen drie gastlessen financiële educatie gegeven door jonge, ervaringsdeskundige rolmodellen.

Wij proberen ons bereik in het kader van vroegsignalering te vergroten.

In 2025 hebben we stappen gezet om onze aanpak van vroegsignalering verder te versterken. Het matchingsproces, waarmee we controleren of inwoners al bekend zijn binnen de schuldhulpverlening, is dit jaar volledig geautomatiseerd. Hierdoor kunnen we sneller en zorgvuldiger bepalen welke inwoners benaderd kunnen worden. Daarnaast hebben we gesprekken gevoerd om het proces van vroegsignalering verder te optimaliseren om ervoor te zorgen dat wij meer inwoners bereiken. Deze verbeterpunten zijn in 2025 in kaart gebracht en worden in 2026 uitgewerkt.

Begeleide participatie

Wat willen we bereiken?

Wij vinden het belangrijk dat iedereen kan meedoen en een rol heeft in onze Meppeler samenleving.

In het Regionaal Werkbedrijf en met de ketenpartners werken wij samen om zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking bij reguliere werkgevers aan het werk te helpen. Dat gebeurt door het creëren van nieuwe banen voor inwoners die gebruik maken van het Beschut werken (Participatiewet) en van detachering of begeleid werken (Wsw). De gemeente wil mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt passend werk en begeleiding kunnen bieden, zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Wij zetten in op de banenafpraak en de ondersteuning van werkgevers.

In de arbeidsmarktregio Zwolle werken er gemiddeld tussen de 200 en 300 mensen per jaar via de banenafpraak. Het UWV houdt de in- en uitstroom bij.

In Meppel hebben we 78 inwoners die werken via de banenafpraak met begeleiding van een jobcoach. In 2025 zijn acht van deze mensen voor het eerst in dienst gekomen van een werkgever.



Arbeidsparticipatie

Wat willen we bereiken?

Vergroten van de arbeidsmarktkansen voor onze inwoners met een beperking.

De instroom van mensen met een arbeidsbeperking groeit jaarlijks. De gemeenten ontvangen voor de uitbreiding van deze taak steeds meer middelen tot 2048. Deze mensen willen wij zoveel als mogelijk laten meedoen in de maatschappij.

Het kabinet wil met ingang van 1 januari 2026 de arbeidsmarktdienstverlening structureel verbeteren. Dit moet gebeuren door het vernieuwen van de arbeidsmarktinfrastructuur. Om arbeidsmarktdienstverlening toegankelijker en beter vindbaar te maken, komt er per 1 januari 2026 in elke arbeidsmarktregio één gezamenlijk regionaal “loket”: het Werkcentrum.

Werkzoekenden, werkenden en werkgevers kunnen terecht bij verschillende loketten voor (digitale) hulp. Zij kunnen hier hulp vragen bij:

- werk
- volgende loopbaanstappen
- (arbeidsmarktgerichte) scholing
- personeelsvraagstukken

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Verbetering van de toegang en ondersteuning aan werkgevers.

In Meppel hebben we 78 inwoners die werken via de banenafpraak met begeleiding van een jobcoach.

De wetgeving behorend bij de maatregelen vanuit het Rijk voor het invoeren van de Werkcentra zijn uitgesteld en gaan naar verwachting in op 1-1-2027.

- Maatregel 1: Eén loket, het Regionaal Werkcentrum
- Maatregel 2: Versterken van-werk-naar-werk-dienstverlening
- Maatregel 3: Het meer centraal stellen van de ondersteuningsbehoefte
- Maatregel 4: Eén gezamenlijke publiek-private governance

Binnen de arbeidsmarktregio Zwolle zien we de periode vanaf 1-1-2025 tot aan de start van de wetgeving als een transitieperiode waarin we toewerken naar de implementatie van deze vier maatregelen.



We zijn steeds verder op weg met de doorontwikkeling Werkcentrum Regio Zwolle, waaronder:

- Ontwikkelen website voor Werkcentrum Regio Zwolle [Werkcentrum Zwolle - Werkcentrum](#)
- Verbinden van de brede werkgeversdienstverlening
- Lerende aanpak fysieke inlooplocaties en vervolg keuzes. In Meppel draaien we een pilot in De Plataan. Hier is nu ook de (tijdelijke) gidsfunctie ondergebracht. We monitoren de aanloop en vragen en evalueren deze in 2026.
- Versterken van de netwerksamenwerking in de subregio's (onder andere no-wrong door en gidsfunctie).

Voorzieningen Wmo

Wat willen we bereiken?

De inzet van hulpmiddelen en woningaanpassingen neemt toe.

Met maatwerkvoorzieningen bedoelen we:

- Woningaanpassingen
- Hulpmiddelen
- Overige voorzieningen voor mensen met een beperking

We nemen zelfredzaamheid en vitaal worden (en blijven) als norm. Dit met het oog op het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Daar waar langdurig structurele ondersteuning nodig is, zetten we dit in. Om inwoners langer thuis te kunnen laten, zijn maatwerkvoorzieningen nodig vanuit de Wmo.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Onderzoek naar kostenbeheersing.

In 2025 is de 'Visie doorontwikkeling sociale basis' vastgesteld. Onderdeel van deze visie is het versterken van de sociale basis waardoor het gebruik van geïndiceerde zorg en ondersteuning afneemt, en hiermee ook de kosten. De feitelijke uitvoering hiervan zal 2026-2030 plaatsvinden.

Betrokkenheid bij woonzorgvisie.

Het sociaal domein is actief betrokken bij het traject om te komen tot een woonzorgvisie. Deze betrokkenheid loopt door in 2026, tot en met de daadwerkelijke totstandkoming van de visie.



Ondersteuning Wmo

Wat willen we bereiken?

Het waarborgen van de continuïteit en de kwaliteit van de Wmo ondersteuning aan onze kwetsbare inwoners.

Alle inwoners van Meppel doen zo lang en zelfstandig mogelijk mee in de samenleving en wonen zo lang mogelijk thuis. Van onze inwoners verwachten we dat zij zoveel als mogelijk zelf aansturen op een goede gezondheid en op deelname aan de samenleving door een zinvolle daginvulling. Wij motiveren hiermee zelfredzaamheid. De toegang tot maatwerkvoorzieningen blijft bestaan voor de inwoners die extra ondersteuning nodig hebben.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Aanbesteding Wmo begeleiding en dagbesteding.

Het inkooptraject begeleiding en dagbesteding, onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), heeft geleid tot contracten met zorgaanbieders met ingang van 1 januari 2026. Inmiddels is de implementatiefase succesvol afgerond en zijn de (nieuwe) producten ook meegenomen in de Verordening sociaal domein en de beleidsregels sociaal domein 2026.

Inzet huishoudelijke ondersteuning.

In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen, samen met de gemeenten (De Wolden, Hoogeveen, Meppel, Staphorst, Westerveld en Zwartewaterland), voor het inkopen van Huishoudelijke Hulp (Wmo 2015). In 2026 vindt de daadwerkelijke inkoop plaats, waarbij recente ontwikkelingen worden meegenomen zoals van zorg naar gezondheid, naar een sterke sociale basis en zorgzame gemeenschappen. Dit is omdat het gebruik van huishoudelijke hulp toeneemt en er een groeiend tekort aan capaciteit bij de zorgaanbieders is.

Jeugdhulp

Wat willen we bereiken?

We voeren de hervormingsagenda, de Meppeler ontwikkelagenda jeugdhulp en het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming uit

Een belangrijk uitgangspunt van de Hervormingsagenda is het versterken van de sociale basis. We verstevigen het lokale veld. Hebben gezinnen vragen over een levensgebied? Dan kunnen we snel en dichtbij ondersteunen om grotere problemen te voorkomen. Het is belangrijk de dialoog met onze inwoners te voeren over het helpen van elkaar en te normaliseren waar mogelijk. We ontwikkelen een sterk lokaal team dat dichtbij en snel, de



(toegang naar) ondersteuning en hulp in de brede context van de jeugdige en het gezin kan bieden.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Lichte en kortdurende ondersteuning aan de toegang

Het onderzoek naar de best passende vorm en schaalgrootte om de lichte en kortdurende ondersteuning te gaan bieden is in 2025 samen met de Jeugdhulpregio Drenthe (JHRD) opgestart en krijgt in 2026 een vervolg.

Geëscaleerde zorg Wmo

Wat willen we bereiken?

Binnen onze gemeente willen we iedereen de kans geven de regie over zijn of haar leven te nemen.

Beschermd Wonen

Vanaf 2024 voert de gemeente Meppel zelf weer de toegang uit, als onderdeel van de landelijke doorontwikkeling van Beschermd Wonen. Door een verschuiving in financieringsvorm is het aantal cliënten gedaald voor de gemeente Meppel. Deze daling leidt tot nieuwe inzichten en hierdoor kunnen andere keuzes worden gemaakt.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Inkoop van Beschermd Wonen

De inkoop van de voorzieningen binnen de categorie 'Verblijf Wmo' (Beschermd Wonen, Begeleid Wonen inclusief Begeleid Kamer Wonen en Thuiswonen+) voor de negen gemeenten in de regio Assen voor de periode 2026–2033 is afgerond. Voor deze nieuwe inkoopperiode is het aanbod uitgebreid met de voorziening Begeleid Kamer Wonen.

Regionale afspraken en een dekkend aanbod

In 2025 heeft de regio de inkoop van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang gerealiseerd. In het Programma van Eisen (PvE) is rekening gehouden met een dekkend aanbod in de regio.

Samenwerken voor huisvesting

Het Uitstroomconvenant Zelfstandig Wonen 2026–2030 in de regio Assen is vastgesteld. In de komende periode zetten gemeenten, zorginstellingen en woningcorporaties hun samenwerking voort om zelfstandig wonen te bevorderen voor cliënten die verblijven in een voorziening voor Beschermd Wonen. Het doel is om deze cliënten, met passende begeleiding, de stap te laten zetten naar een zelfstandige woonvorm en hen te ondersteunen bij een duurzame en stabiele woon- en leefsituatie.



Geëscaleerde zorg Jeugd

Wat willen we bereiken?

Jongeren met opgroei problemen kunnen zich ontwikkelen in een veilige omgeving zodat ze uiteindelijk volwaardig deelnemen aan onze samenleving.

Het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming biedt perspectief hoe de jeugdbeschermingsketen er slimmer en effectiever uit kan zien, waarbij het belang van kind en gezin centraal staat. Wij geven hiermee uitvoering aan het lokale plan van aanpak 'Geweld Hoort Nergens Thuis'. Ook de inrichting en verwachtingen van het lokale veld onderzoeken we verder. Daarin vinden we de koppeling met de opgave uit de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

De voorbereidingen voor de uitrol van het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming zijn in 2025 opgestart en krijgen in 2026 een vervolg. Hiervoor is een regionaal projectteam ingericht.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroet - Rekening 2025
Participatie, zorg en minima					
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen					
Lasten	1.401	4.073	4.139	3.760	380
Baten	-119	0	0	-11	11
Totaal Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	1.282	4.073	4.139	3.749	390
Inkomensregelingen					
Lasten	18.275	16.844	17.513	18.090	-577
Baten	-13.945	-12.932	-14.319	-15.229	910
Totaal Inkomensregelingen	4.330	3.912	3.194	2.861	333
Begeleide participatie					
Lasten	8.766	9.236	9.555	9.905	-351
Totaal Begeleide participatie	8.766	9.236	9.555	9.905	-351
Arbeidsparticipatie					
Lasten	1.993	1.761	1.793	1.773	20
Baten	-151	-16	-16	-8	-7
Totaal Arbeidsparticipatie	1.842	1.745	1.777	1.765	13
Voorzieningen Wmo					



Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Lasten	2.107	1.582	1.590	1.710	-120
Baten	-21	-10	-25	-53	28
Totaal Voorzieningen Wmo	2.086	1.572	1.565	1.656	-91
Ondersteuning Wmo					
Lasten	8.914	8.559	8.623	8.776	-153
Baten	-317	-250	-325	-462	137
Totaal Ondersteuning Wmo	8.597	8.309	8.298	8.313	-16
Jeugdhulp					
Lasten	13.760	13.163	13.173	13.790	-618
Baten	-4	0	0	-8	8
Totaal Jeugdhulp	13.756	13.163	13.173	13.783	-610
Geëscaleerde zorg Wmo					
Lasten	60	53	110	98	12
Baten	-3.756	-2.257	-3.447	-3.692	245
Totaal Geëscaleerde zorg Wmo	-3.695	-2.204	-3.337	-3.594	258
Geëscaleerde zorg Jeugd					
Lasten	1.080	950	950	939	11
Totaal Geëscaleerde zorg Jeugd	1.080	950	950	939	11
Totaal Participatie, zorg en minima	38.044	40.757	39.314	39.378	-63
Saldo van baten en lasten	38.044	40.757	39.314	39.378	-63
Participatie, zorg en minima					
Inkomensregelingen					
Onttrekkingen	-1.625	0	-51	-51	0
Totaal Inkomensregelingen	-1.625	0	-51	-51	0
Jeugdhulp					
Onttrekkingen	0	0	-100	-100	0
Totaal Jeugdhulp	0	0	-100	-100	0
Totaal Participatie, zorg en minima	-1.625	0	-151	-151	0
Totaal reserve mutaties	-1.625	0	-151	-151	0
Gerealiseerd resultaat	36.419	40.757	39.163	39.227	-63



Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen		
<i>Verbetering dienstverlening (POK)</i>	61	I
<i>Personeelslasten</i>	320	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	9	
Inkomensregelingen		
<i>Uitkeringen PW/Loonkostensubsidie</i>	-659	S
<i>Inkomsten gebundelde uitkering (BUIG)</i>	701	S
<i>Inkomsten terugvordering en verhaal PW</i>	162	I
<i>IOAW/IOAZ</i>	184	I/S
<i>Alleenverdienersproblematiek</i>	73	I
<i>Schuldhelpverlening</i>	-80	I
<i>Personeelslasten</i>	-35	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-13	
Begeleide participatie		
<i>Sociale werkvoorziening</i>	-194	I
<i>DVO Wachtlijst oud WSW</i>	-150	S
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-7	
Arbeidsparticipatie		
<i>Personeelslasten</i>	73	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-60	
Voorzieningen Wmo		
<i>Vervoersvoorzieningen</i>	-118	S



Bedragen x € 1.000		
<i>Personeelslasten</i>	34	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-7	
Ondersteuning Wmo		
<i>Domeinoverstijgend samenwerken (DOS)</i>	128	I
<i>Ondersteuning Wmo</i>	-64	I
<i>Personeelslasten</i>	-49	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-31	
Jeugdhulp		
<i>Jeugdhulp (Zorg in Natura) - zie ook product 'Geëscaleerde zorg Jeugd'</i>	-478	I
<i>PGB Jeugdhulp</i>	-129	I
<i>Personeelslasten</i>	3	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-6	
Geëscaleerde zorg Wmo		
<i>Beschermd wonen</i>	245	I
<i>Personeelslasten</i>	13	
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
Geëscaleerde zorg Jeugd		
<i>Jeugdhulp (Zorg in Natura) - zie ook product 'Jeugdhulp'</i>	11	I
Saldo programma 2 - Participatie, zorg en minima	-63	
+ = voordeel / - = nadeel		

Omschrijving (toelichting)

Toelichting



Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

POK-middelen

De middelen Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslagen (POK) ontvangen we vanuit het Rijk vanaf 2022 tot en met 2027. Deze zijn bedoeld voor verbetering van de dienstverlening aan inwoners in een kwetsbare positie. Een deel van de middelen is hiervoor aangewend. Een deel van de middelen is gereserveerd om uitvoering te kunnen geven aan de Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein (Wams). Het wetsvoorstel is in 2023 controversieel verklaard. Dit is nu nog steeds het geval. Er is nog niet bepaald of, en zo ja wanneer, de wet verder wordt behandeld.

Inkomensregelingen

Uitkeringen Participatiewet/Loonkostensubsidie

Het gemiddeld aantal uitkeringen Participatiewet is licht gestegen. Ook de doelgroep voor de loonkostensubsidie is verder toegenomen. Dit was al aangekondigd in de financiële tussenrapportage. Hier tegenover staat een hogere bijdrage vanuit de gebundelde uitkering (BUIG).

Inkomsten gebundelde uitkering (BUIG)

Zoals in de financiële tussenrapportage al aangekondigd, was in de eerdere beschikking van de gebundelde uitkering nog geen loon- en prijsbijstelling verwerkt. De definitieve beschikking van de gebundelde uitkering waarin deze wel zijn verwerkt is € 701.000 hoger dan geraamd.

Inkomsten terugvordering en verhaal Participatiewet

De extra inkomsten in 2025 komen voornamelijk door het grote aantal verrekeningen van uitkeringen met het UWV ter hoogte van € 120.000. Twee terugvorderingen op het UWV betroffen een uitkering over meer dan een jaar. Verrekening met het UWV komt doordat er van een inwoner uit Meppel bij het UWV een aanvraag loopt en gemeente Meppel in de tussentijd bijstand verstrekt, in afwachting van het besluit van het UWV. Als de UWV-uitkering met terugwerkende kracht wordt toegekend, dan volgt er een verrekening met de gemeente. Daarnaast heeft de gemeente besloten om weer zelf de incasso uit te voeren en het niet langer uit te besteden. Deze uitvoering lijkt zijn vruchten af te werpen.

IOAW/IOAZ

Het aantal personen met een uitkering IOAW is dit jaar afgenomen. In 2025 hebben we geen uitkeringen IOAZ verstrekt. Dit geeft een voordeel op de IOAW en IOAZ van € 184.000.



Alleenverdienersproblematiek

Bij de start van de regeling was er nog veel onduidelijk. De bedragen die beschikbaar zijn gekomen vanuit het Rijk zijn overgenomen als beschikbaar budget. Uiteindelijk bleek dat niet alle huishoudens die op de lijst stonden recht hadden op compensatie. Ook is het gemiddelde bedrag van de compensatie per huishouden lager dan waar het Rijk vanuit ging. Het deel van de vergoeding dat beschikbaar was voor onder andere uitvoering, implementatie en communicatie bleek niet nodig. De regeling is uitgevoerd met de bestaande formatie.

Schuldhulpverlening

Het tekort is grotendeels veroorzaakt door een verwacht exploitatietekort van de GR GKB van € 100.000. De kosten voor ondersteuning van het bestuur van de GKB zijn € 30.000 hoger dan begroot. De uitgaven voor de afname van diensten zijn € 50.000 lager dan verwacht. Per saldo geeft dat een nadeel van € 80.000.

Begeleide participatie

Sociale werkvoorziening

In een ledenbrief van de VNG op 21 oktober 2025 werden gemeenten geïnformeerd over negatieve inkomensgevolgen voor medewerkers die werken op basis van de CAO Aan de Slag en sociale werkvoorziening (SW). De gemeente is verantwoordelijk voor deze werknemers. In deze brief werden gemeenten opgeroepen deze omissie te compenseren. Gemeente Meppel heeft hier gehoor aangegeven. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd via een raadsmemo op 18 december 2025. De gemeenten hebben via de decembercirculaire 2025 in het gemeentefonds de compensatie ontvangen. Het Rijk heeft met ingang van 2026 de negatieve inkomensgevolgen weer gerepareerd.

DVO Wachtlijst oud WSW

In de overschrijding zit een nabetaling van € 55.000 over 2024 die een structureel effect heeft. Daarnaast zijn de uitgaven hoger door een loonsverhoging per 1 juli 2025.

Voorzieningen Wmo

Vervoersvoorzieningen

In 2024 is het budget voor vervoersvoorzieningen incidenteel met € 100.000 verhoogd. De uitgaven op vervoersvoorzieningen zijn iets lager dan voorgaand jaar, maar structurele bijstelling van het budget blijkt nodig. De afwijking wordt veroorzaakt door onder andere een stijging van het aantal driewielfietsen en duofietsen. Dit komt doordat zo veel mogelijk geprobeerd wordt een actief hulpmiddel in te zetten in plaats van een passief hulpmiddel. Bewegen wordt daarmee gestimuleerd. Ook is de toename een gevolg van de demografische stijging van het aantal ouderen. Daarnaast is het landelijk beleid dat ouderen zo lang mogelijk thuis (moeten) blijven wonen. Een adequate vervoersvoorziening betekent dat deze inwoners mee kunnen blijven doen aan de samenleving.



Ondersteuning Wmo

Domeinoverstijgend samenwerken

Het aantal 'geïncledeerden' binnen Domein Overstijgend Samenwerken (DOS) in 2025 is 47. Dit is een significante stijging ten opzichte van vier in 2024. De samenwerking binnen DOS in Nijveen is in 2025 sterk geïntensiveerd en verbeterd. De kosten voor de inzet op deze doelgroep worden bekostigd uit regulieren budgetten. Voor uitvoering van dit experiment ontvangen we € 128.000 uit de specifieke uitkering DOS.

Ondersteuning Wmo

Bij de Wmo begeleiding is een stijging zichtbaar in 2025, zowel in aantal als in omvang. De reden dat de Wmo-begeleiding is gestegen, heeft veelal te maken met complexe vraagstukken/problematiek onder inwoners. Steeds vaker wordt geconstateerd dat inwoners moeite hebben met de uitdagingen van het leven. Het landelijk beleid dat ouderen langer thuis (moeten) wonen, vraagt vaak ook om inzet van begeleiding vanwege afnemende cognitie en druk op de mantelzorger. Daar tegenover staat dat de kosten voor huishoudelijke hulp en de PGB Wmo iets lager zijn dan de raming. Per saldo is het nadeel € 64.000.

Jeugdhulp

Jeugdhulp (zorg in natura)

Totaal is de overschrijding op Jeugdhulp (product 'Jeugdhulp' en 'Geëscaleerde zorg Jeugd') € 467.000. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door een dure/complex casus die zich voordeed in de laatste maanden van 2025.

PGB Jeugdhulp

Het aantal verstrekte PGB's is iets gestegen. Daarnaast zaten er in de instroom in 2025 een aantal PGB's die wat groter van omvang waren dan gemiddeld.

Geëscaleerde zorg Wmo

Beschermd wonen

We ontvangen € 3,5 miljoen uit de voorlopige afrekening 2025 Beschermd wonen. Dit betreft het aandeel van Meppel in het overschot van de middelen die centrumgemeente Assen ontvangt voor Beschermd wonen. In de begroting hebben we rekening gehouden met € 3,25 miljoen. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 245.000.

Programma 3: Onderwijs, cultuur en media

[Wat valt onder dit programma?](#)

Excel-tabel

Onderdelen	Portefeuille	
	Onderwijshuisvesting	Peterson
	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	Peterson
	Kunst, cultuur en media	Peterson / de Vries



Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Wij zorgen voor een passend onderwijsaanbod voor alle inwoners in de gemeente Meppel. We zetten de leerling centraal. Dit doen we door binnen onze mogelijkheden de voorwaarden neer te zetten voor kwalitatief goed onderwijs en een sterk voorschools aanbod. Daarnaast willen wij zoveel mogelijk bruisend en laagdrempelig cultureel aanbod voor onze inwoners. Onze prioriteit ligt bij de jeugd: jong geleerd is oud gedaan.

Beleidskaders

Omschrijving (toelichting)

- Cultuurvisie 'Cultuur is overal en van iedereen' (2023)
- Cultuurnota 'Jong geleerd is oud gedaan' (2024)
- Integraal huisvestingsplan primair onderwijs (IHP) (2020-2025)
- Verordening voorziening huisvesting onderwijs (2012)
- Subsidieregeling 'Peuteropvang, voorschoolse educatie en onderwijsachterstanden' (2023)
- Beleidskaders en uitvoeringsprogramma onderwijsachterstanden 2023-2026 (2023)
- Verordening leerlingenvervoer als onderdeel van Verordening Sociaal domein (2024)
- Meppeler Akkoord Onderwijs en Zorg voor de Jeugd (2021)



Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 3

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	Relatief verzuim	2,1%	2,1%	2,3%	2,1%
Absoluut verzuim	Absoluut verzuim	2,3	3,3	5,1	8,7
Relatief verzuim	Absoluut verzuim	19	19	18	19,0

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: DUO/Ingrado

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Onderwijshuisvesting

Wat willen we bereiken?

Een sterk aanbod van uitdagend onderwijs en aantrekkelijke schoolgebouwen.

De gemeente heeft als taak te zorgen voor voldoende en goede onderwijshuisvesting. Samen met scholen en andere partners werken we aan goed onderwijs en fijne scholen, waarin kinderen zich kunnen ontwikkelen. De rijksbijdrage voor onderwijshuisvesting is beperkt en niet in verhouding met de opgave en wettelijke verplichtingen die we als gemeente hebben. Samen met schoolbesturen zoeken we naar creatieve en slimme oplossingen binnen de vastgestelde budgetten.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

IKC Nieuwveense landen

In 2025 is het ontwerp gemaakt voor de nieuwbouw van het IKC in Nieuwveense Landen. Het definitief ontwerp is financieel doorgerekend en past binnen het beschikbare krediet. Ook is gestart met het ontwerp van de sporthal die naast het IKC wordt gerealiseerd voor het bewegingsonderwijs. In de eerste helft van 2026 wordt de aanbesteding van de uitvoerende partijen voorbereid. In het najaar van 2026 start de bouw.

Reestoeverschool

Het schoolbestuur van de Reestoeverschool, Stichting Promes, is in 2025 begonnen met het opstellen van een programma van eisen voor de Reestoeverschool. Dit PvE vormt de basis voor de ontwerpfase van de nieuwe school. Parallel wordt onderzocht in hoeverre het



haalbaar is om (op termijn) de Mackayschool in de plannen te betrekken. In het IHP (juni 2025) is afgesproken dat hiervoor een scenariostudie wordt uitgevoerd.

CSG Dingstede

In 2025 is gestart met het onderzoek naar de eigendomsconstructie onder het onderwijspark Ezinge. Als onderdeel daarvan wordt ook het huisvestingsperspectief van de huidige gebruikers in kaart gebracht. Hier ontstaat mogelijk een koppelkans met het vraagstuk van CSG Dingstede. De resultaten van dit onderzoek worden in de eerste helft van 2026 verwacht. Daarna kan ook een besluit worden voorgelegd aan de raad over het al dan niet renoveren van de huidige locatie van CSG Dingstede.

Taalschool regio Meppel

In 2025 heeft de Taalschool naar verwachting gefunctioneerd. Begint 2026 vindt een evaluatie plaats met alle betrokken onderwijspartijen en gemeenten. Op basis daarvan wordt besluitvorming voorbereid over de voorziening vanaf 2027 en verder.

Uitbreiding Greijdanus

In 2025 is de ontwerpfasen gestart voor de realisatie van permanente uitbreiding voor Greijdanus aan de Schoolstraat. De uitbreiding moet in 2027 gerealiseerd worden. Tot die tijd is tijdelijke huisvesting noodzakelijk.

Tijdelijke onderwijslocatie Nieuwveense Landen

In Nieuwveense Landen hebben we eind 2025 een tijdelijke onderwijslocatie geopend, waardoor kinderen in aanloop naar de nieuwbouw alvast in hun eigen wijk onderwijs kunnen volgen.

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Wat willen we bereiken?

Dat er voor iedere jongere een passend onderwijsaanbod is en dat de jongere de school met een diploma kan verlaten

De leerplichtambtenaren van onze gemeente zetten zich in voor een passende onderwijsplek voor alle Meppeler leerlingen. In samenwerking met de regio werken we via het Doorstroompunt aan de ondersteuning van jongvolwassenen bij het behalen van een startkwalificatie.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

VSV-programma en analyse van interventies

In 2025 is gewerkt aan het nieuwe VSV-programma, dat in 2026 in werking treedt. Het rijk heeft de start van het nieuwe VSV-programma namelijk een jaar uitgesteld en het lopende programma verlengd.



Wat willen we bereiken?

Een kwalitatief goed voorschools aanbod voor alle kinderen in Meppel.

In 2023 hebben we in samenwerking met de scholen, kinderopvangorganisaties en andere partners een nieuw vierjarig plan voor het Onderwijsachterstandenbeleid gemaakt. Ons doel is een kwalitatief goed, laagdrempelig en thuisnabij aanbod van voorschoolse voorzieningen. Het gaat om de mogelijkheid voor elke peuter om mee te doen aan een peuterprogramma (voormalige peuterspeelzaal) en voor peuters met een (dreigende) achterstand om mee te doen aan voorschoolse educatie.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Monitoring

2025 was het derde jaar van het vierjarige beleid. We hebben actief gestuurd op het verkrijgen van betrouwbare data rond het bereik van voorschoolse educatie, met resultaat. Eind 2025 hebben we alvast vooruitgekeken naar de nieuwe beleidsperiode, die start in 2027. Het beleidsplan 2027-2030 stellen we in 2026 op. Om dat goed en zorgvuldig te doen, hebben we in 2025 onderzocht hoe we het beste input kunnen ophalen bij de medewerkers die dagelijks met de doelgroep werken: de pedagogisch professionals van de kinderopvang en de (kleuter)leerkrachten van de basisscholen. De beste methode blijkt gesprekken op locatie te zijn. In januari 2026 zijn we met die gesprekken gestart.

Nieuwe instrumenten en interventies

In 2025 hebben we samen met vertegenwoordigers van het onderwijs en kinderopvang resultaatafspraken opgesteld. We monitorden de nieuwe en bestaande interventies en instrumenten uit het Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) 2023-2026 en hebben bijgestuurd waar nodig. Daarnaast hebben we in 2025 nog een aantal nieuwe interventies opgestart. De reden hiervoor is dat gemeente Meppel in 2024, 2025 en 2026 veel meer OAB-middelen ontving/ontvangt dan verwacht. Daarvoor hebben we begin 2025 met de partners uit het veld samen gezeten om voorstellen op te halen en samen een keuze te maken. Dit is gelukt, subsidies zijn verstrekt, nieuwe projecten zijn in de loop van 2025 opgestart en bestaande projecten zijn uitgebreid.

Wat willen we bereiken?

Leerlingenvervoer

Leerlingenvervoer vormt samen met het Wmo-vervoer ons doelgroepenvervoer. We willen graag dat elk kind naar een passende onderwijsplek kan, ook als de reis ernaartoe langer is. Voor ouders brengt dat vaak meer kosten en soms praktische uitdagingen met zich mee. Wij stimuleren elk kind in het leerlingenvervoer, wanneer het eraan toe is, om te groeien in zelfstandigheid. We vragen ouders om hun verantwoordelijkheid te nemen wanneer dit kan. We bieden maatwerk wanneer de situatie daarom vraagt.



Wat hebben we daarvoor gedaan?

Aanbesteding doelgroepenvervoer

De aanbesteding heeft een deel van 2025 stilgelegen vanwege personele wisselingen bij Publiek Vervoer. Daardoor was het ingaan van de nieuwe vervoerscontracten per 1 augustus 2026 niet langer haalbaar. In de tweede helft van 2025 is de aanbesteding weer opgepakt. De huidige vervoerscontracten zijn in overleg met de vervoerders verlengd tot 31 juli 2027. De nieuwe contracten zullen in Q3/Q4 van 2026 gegund worden en ingaan per 1 augustus 2027.

Voortzetten en monitoren nieuwe werkwijze

Het nieuwe beleid functioneert grotendeels zoals verwacht. Enkele kleine zaken zijn in 2025 aangepast in de wijzigingsronde van Verordening en Beleidsregels.

Wat willen we bereiken?

We zijn niet bang voor experimenten op het gebied van onderwijs en zorg.

Onderwijs en zorg zijn financieel en in wetgeving strikt gescheiden. In de praktijk liggen ze juist in elkaars verlengde. In Meppel zijn we niet bang om te experimenteren met het combineren van onderwijs en zorg voor leerlingen die daar baat bij hebben. De leerling staat centraal.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Jaarplan Meppeler Akkoord

Het Jaarplan Meppeler Akkoord heeft een deel van 2025 stilgelegen. Wel hebben er allerlei projecten plaatsgevonden die passen onder de paraplu van het Meppeler Akkoord. In andere woorden: de uitvoering is in volle gang, de beleidskant loopt achter. In de tweede helft van 2025 is het Jaarplan weer opgepakt. De verwachting is dat het begin 2026 af is.

Multidisciplinaire aanpak

In 2025 zijn de opbrengsten van de multidisciplinaire intervisiewerkgroepen gepresenteerd aan de LEA (Lokale Educatieve Agenda - bestuurders van het onderwijs en maatschappelijke partners). Besloten is dat deze resultaten die zijn opgehaald onder de paraplu van het Meppeler Akkoord, meegenomen worden in het Jaarplan Meppeler Akkoord. Zo borgen we de voortgang.



Kunst, cultuur en media

Wat willen we bereiken?

Onze missie is om met cultuur een positieve impuls te geven aan Meppel als creatieve, aantrekkelijke en verbonden gemeente.

In mei 2024 stelde de gemeenteraad de cultuurnota 'Jong geleerd, oud gedaan' vast. Bij het vaststellen van de perspectiefnota is door een amendement extra budget toegevoegd aan het cultuurbudget. In lijn met de nota willen wij een bruisend en laagdrempelig cultureel aanbod voor onze inwoners. Onze prioriteit ligt bij de jeugd: jong geleerd is oud gedaan. Ook hebben we een taak om het cultuurhistorisch, waardevol gebied in Meppel te behouden.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Ogterop en Mevrouw Ogterop

In 2025 is hebben wij een subsidie verleend aan productiehuis Mevrouw Ogterop. Het gaat hier om een meerjarige subsidie, voor de jaren 2025-2028.

Bibliotheekwerk

In 2025 is het tweede concept van de nieuwe wet voorgelegd aan de Raad van State. Deze geeft enig inzicht, maar nog geen volledig beeld. Dit komt doordat er nog geen inzicht is hoe het Rijk de nieuwe verplichtingen in de wet wil gaan bekostigen: via gemeenten, rechtstreeks aan bibliotheken of zelfs via het onderwijs. Ook zagen wij in de tekst nog een juridische tekortkoming. Kortom, in 2025 is nog niet duidelijk geworden wat de nieuwe zorgplicht precies gaat inhouden.

Cultureel en maatschappelijk beheer van De Plataan

In 2025 heeft de gemeente na een zeer zorgvuldige afweging van de verschillende mogelijkheden besloten het beheer van De Plataan tijdelijk zelf uit te voeren. De overname is gerealiseerd per 1 oktober 2025. Gedurende een periode van maximaal 3 jaar maken we inzichtelijk wat de kosten en baten van het gebouw zijn, onderzoeken we de huidige huurconstructies en werken we bovenal aan het realiseren van de Visie op De Plataan door er een culturele, maatschappelijke en educatieve bruisplek van te maken. Wanneer de basis op orde is, onderzoeken we opnieuw wat de beste beheerconstructie is.

Eind 2025 werd ook duidelijk dat Ogterop on Tour graag gebruik wil maken van De Plataan als voorstellingslocatie. Dit past bij de visie van een culturele bruisplek. Mogelijk heeft dit gevolgen voor het helder in kaart brengen van de kosten en baten van gebouw. Doordat Ogterop een gemeentelijke afdeling is, kan dit het beeld vertroebelen. Eind 2025 hebben we daarom afspraken gemaakt om dit zo goed mogelijk te ondervangen.



Uitvoering Cultuurnota

De geactualiseerde subsidieregeling amateurkunst stimuleert actieve deelname aan amateurkunst door Meppeler inwoners, met extra aandacht voor jongeren tot 18 jaar. De regeling versterkt de culturele infrastructuur met zowel een waarderingssubsidie voor verenigingen (bestaanskosten, Meppeler leden en professionele begeleiding) als een projectsubsidie voor initiatieven die bijdragen aan een toegankelijk cultureel aanbod. De regeling sluit goed aan bij de cultuurnota en is opgesteld met input van verenigingen en het docentencollectief Blink. Daarnaast is in 2025 gewerkt aan een nieuwe regeling ter ondersteuning van kinderen die vanwege de kosten geen muziekles kunnen volgen, specifiek gericht op gezinnen net boven de inkomensgrens van bestaande voorzieningen zoals Kindsupport. Deze regeling wordt in 2026 verder uitgewerkt.

Beschermen cultuurhistorie Binnenstad

In de wijziging van het omgevingsplan voor de binnenstad, centrumschil en Noordpoort heeft de raad een gemeentelijk beschermd stadsgezicht binnenstad & centrumschil aangewezen, 876 beeldbepalende panden en meer dan 150 panden met een bouwhistorische verwachting. De gemeenteraad heeft met een voorbereidingsbesluit drie objecten als gemeentelijk monument en 28 objecten als beeldbepalend pand op industrie- en bedrijventerreinen voorbeschermd. We zijn aangesloten bij Erfgoedregistratie.nl. Daarmee zijn de cultuurhistorische waarden van onze gemeente openbaar inzichtelijk. Voor Meppel zijn de twee beschermde stadsgezichten en alle monumenten met redengevende omschrijvingen op de kaart te zien.

Musea

In 2025 kondigden beide Meppeler musea aan een andere koers te kiezen. Het Stedelijk Museum maakte haar verhuisplannen naar Pakhuis Mozes de Hes definitief. Museum InDruk (voorheen Drukkerijmuseum Meppel) kondigde een grootschalige verbouwing en verduurzaming aan. In 2025 zijn er intensieve en constructieve overleggen gevoerd met beide musea over hun toekomstplannen en zijn er ook meerdere bestuurlijke werkbezoeken aan de musea geweest. In 2025 is aan het Stedelijk Museum Meppel een aanvullende subsidie verleend voor de kosten die het museum maakte in voorbereiding op de aanstaande verhuizing.



Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Onderwijs, cultuur en media					
Onderwijshuisvesting					
Lasten	4.238	4.462	4.553	4.372	181
Baten	-405	-384	-384	-400	16
Totaal Onderwijshuisvesting	3.833	4.078	4.168	3.972	197
Onderwijsbeleid en leerlingzaken					
Lasten	1.516	1.830	1.845	1.745	101
Baten	-587	-571	-571	-597	25
Totaal Onderwijsbeleid en leerlingzaken	928	1.259	1.274	1.148	126
Kunst, cultuur en media					
Lasten	3.886	4.464	4.353	4.341	12
Baten	-1.184	-1.267	-1.047	-1.266	220
Totaal Kunst, cultuur en media	2.702	3.197	3.306	3.074	232
Totaal Onderwijs, cultuur en media	7.464	8.534	8.748	8.194	554
Saldo van baten en lasten	7.464	8.534	8.748	8.194	554
Onderwijs, cultuur en media					
Onderwijshuisvesting					
Onttrekkingen	-65	-65	-65	-65	0
Totaal Onderwijshuisvesting	-65	-65	-65	-65	0
Totaal Onderwijs, cultuur en media	-65	-65	-65	-65	0
Totaal reserve mutaties	-65	-65	-65	-65	0
Gerealiseerd resultaat	7.399	8.469	8.683	8.129	554



Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Onderwijshuisvesting		
<i>Onderzoek onderwijshuisvesting</i>	50	I
<i>Onderwijshuisvesting Stad en Esch</i>	72	I/S
<i>Doorbelasting het Palet naar onderwijs</i>	-86	S
<i>Kapitaallasten</i>	81	I
Zie toelichting renteresultaat onder het overzicht algemene dekkingsmiddelen		
<i>Personeelslasten</i>	150	I
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-70	I
Onderwijsbeleid en leerlingzaken		
<i>Personeelslasten</i>	53	I
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	73	I
Kunst, cultuur en media		
<i>Ogterop</i>	156	I
<i>Kapitaallasten</i>	17	I
Zie toelichting renteresultaat onder het overzicht algemene dekkingsmiddelen		
<i>Personeelslasten</i>	50	I
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	8	I
Saldo programma 3 - Onderwijs, cultuur en media	554	
+ = voordeel / - = nadeel		



Omschrijving (toelichting)

Toelichting

Onderwijshuisvesting

Onderzoek onderwijshuisvesting

Het onderzoeksbudget voor onderwijshuisvesting van € 50.000 is in 2025 incidenteel beschikbaar gesteld voor het onderzoek naar de eigendomsconstructie van het onderwijspark Ezinge en het onderzoek dat voortvloeit uit het Integraal Huisvestingsplan (IHP). Beide onderzoeken zijn opgestart in 2025, maar lopen door in 2026. Daarom is voorgesteld het budget over te hevelen naar 2026.

Onderwijshuisvesting Stad en Esch

Het voordeel op de post onderwijshuisvesting voor Stad en Esch wordt verklaard door lagere OZB-lasten. Na een nameting in 2022 is het aantal meters bruto vloeroppervlakte (BVO) verlaagd, wat leidde tot een lagere WOZ-waarde en € 31.000 minder OZB-lasten. Daarnaast heeft de school minder uren bewegingsonderwijs afgenomen waardoor de kosten € 40.000 lager zijn. In totaal levert dit een voordeel van € 72.000 op.

Doorbelasting Het Palet naar onderwijs

De hogere kosten binnen de onderwijshuisvesting voor Het Kompas en Sprinkels worden veroorzaakt door een toename in de doorbelasting vanuit multifunctionele accommodatie Het Palet. De door Het Palet opgevoerde kosten voor gebruik en exploitatie van gedeelde voorzieningen vallen samen € 86.000 hoger uit dan geraamd.

Kunst, cultuur en media

Ogterop

Schouwburg Ogterop laat over het jaar 2025 een voordelig resultaat zien van € 157.000. Dit valt uiteen in een voordeel op de algemene kosten, zoals schoonmaak, personeel (€ 69.000) een voordeel op de voorstellingen (€ 75.000) en een besparing op gebouwfafhankelijke kosten (€ 12.000). Voor het seizoen 2025/2026 was geen theaterprogramma gepland vanwege de beoogde start van de vernieuwbouw per 1 januari. Verhuur aan derden, waaronder culturele verenigingen uit Meppel, hebben tot eind 2025 plaatsgevonden.



Investerings

Excel-tabel

Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroet vs. realisatie	Project afgerond
Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media								
<u>Onderwijs</u>								
CSG Dingstede	1.975	-	1.975	1	-	1	1.974	Nee
Onderwijsvoorziening NvL voorbereidingskrediet	150	-	150	178	-	178	-28	Ja
Onderwijsvoorziening NvL Aankoop grond	645	-	645	-	-	-	645	Nee
Onderwijsvoorziening NvL realisatie	16.070	-	16.070	153	-	153	15.917	Nee
Reestoeverschool	7.900	-	7.900	16	-	16	7.884	Nee
Tijdelijke school NVL	1.380	30	1.350	873	-	873	477	Nee
Greijdanus College	2.925	-	2.925	79	-	79	2.846	Nee
Greijdanus College: eerste inrichting tbv uitbreiding	160	-	160	-	-	-	160	Nee
<i>Subtotaal onderwijs</i>	31.205	30	31.175	1.301	-	1.301	29.874	
<u>Ogterop</u>	22.683	1.100	21.583	1.127	-	1.127	20.456	Nee
Totaal Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media	53.888	1.130	52.758	2.428	-	2.428	50.330	

Omschrijving (toelichting)

Onderwijs

Voor het Integraal Kindcentrum Nieuwveense landen (IKC) is het definitief ontwerp opgesteld. Dit ontwerp wordt de komende tijd uitgewerkt in een technisch ontwerp en er wordt gestart met de voorbereidingen voor de aanbesteding van de realisatie van het IKC. Eind 2025 is de verbouwing van het voormalige Leerwerkcentrum tot tijdelijke onderwijsvoorziening NVL gerealiseerd. De werkzaamheden voor de realisatie van kinderopvang lopen door in 2026.

Voor de uitbreiding van het Greijdanus college is een voorlopig ontwerp opgesteld door de architect. Gesprekken vinden plaats met het schoolbestuur om te komen tot een definitief ontwerp.



In 2025 is gestart met het onderzoek naar de eigendomsconstructie onder het onderwijspark Ezinge. Als onderdeel daarvan wordt ook het huisvestingsperspectief van de huidige gebruikers in kaart gebracht. Hier ontstaat mogelijk een koppelkans met het vraagstuk van CSG Dingstede. Een definitief besluit over CSG Dingstede is aangehouden in afwachting van de uitkomst van het onderzoek.

Thema Leefomgeving, ruimte en economie

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

De leefomgeving van Meppel is zichtbaar, voelbaar en bepalend voor hoe we samenleven. Waar bouwen we wel of juist niet woningen en hoe mogen ze er uit zien? Wanneer en hoe beheren we ons gemeentelijk groen, de wegen en de riolering? Wat veranderen we in de inzameling nu afval een grondstof is? Waar hebben we ruimte voor nieuwe elektriciteitskabels en -stations? Hoe werken we met onze partners in de regio en provincie samen om onze economische en toeristische aantrekkingskracht te versterken? We dragen als gemeente een grote verantwoordelijkheid voor het vormgeven van een leefomgeving die aansluit bij de behoeften van onze inwoners en ondernemers.

Ontwikkelingen

Omschrijving (toelichting)

Het vaststellen van onze omgevingsvisie “Samen bouwen aan duurzaam geluk”, in april 2025, is een belangrijke mijlpaal voor de toekomst van Meppel. Het vormt hét richtsnoer voor ons handelen in de leefomgeving voor de komende jaren. Veel acties die we in 2025 uitvoerden, dragen al bij aan de doelen en ambities uit onze omgevingsvisie.

In Noordpoort en Nieuwveense Landen zijn zichtbare stappen gezet in het versnellen van de woningbouw. In Noord III is gestart met de bouw van een groot nieuw hoogspanningsstation. Daarmee komt er in de toekomst meer ruimte op het elektriciteitsnet en lossen we knelpunten in de energietransitie op. Het binnenhalen van de Regio Deal Regio Zwolle betekent een impuls voor leefbaarheid en leefomgeving in onze wijken en een toekomstbestendige economie op onze bedrijventerreinen. We hebben ook veel zaken in beweging gezet die nu niet direct zichtbaar zijn, maar over een paar jaar van grote betekenis zijn voor onze gemeente. Planvorming nu leidt tot parken, woningen, wegen, bedrijventerreinen en nieuwe gemeenschappen later.

De resultaten uit 2025 vormen een solide basis om de ambities en doelen uit de omgevingsvisie de komende jaren verder uit te werken.



Relatie met andere thema's

Omschrijving (toelichting)

Wat we doen in de leefomgeving raakt direct aan de samenleving. Onze projecten dragen bij aan thema's als duurzaamheid, wijkgericht werken, onderhoud van kapitaalgoederen en grondbeleid.

Programma 4: Leefomgeving

Wat valt onder dit programma?

Excel-tabel

Onderdelen		Portefeuille
	Wegen, mobiliteit en verkeer	de Vries
	Stadsverzorging	de Vries
	Water	de Vries
	Groen -en spelen	de Vries
	Parkeren	van Ulzen
	Begraafplaatsen	de Vries
	Energie, klimaat en milieu	Peterson
	Afvalinzameling	Peterson
	Riolering	de Vries

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

De gemeente beheert de onderdelen van de leefomgeving die zij in eigendom heeft. Beheren is onderhoud plegen om de leefomgeving netjes en bruikbaar te houden. Maar het gaat ook om vervangen van wat niet meer functioneert of aanpassen aan ander gebruik of nieuwe functies. Een goede leefomgeving is functioneel, duurzaam en mooi. Goed onderhoud is effectief en efficiënt.

De leefomgeving van Meppel is schoon, heel, veilig en goed. Voor het onderhoud hanteren we de bestuurlijk vastgestelde kwaliteitsafspraken voor de verschillende onderdelen van de openbare ruimte (zie paragraaf onderhoud kapitaalgoederen). Daarin staat aangegeven welke kwaliteit we waar en voor welk product nastreven: schoon, heel, veilig, afgewogen tegen wat betaalbaar is. Met het nieuwe beheersysteem Gisib uniformeren we de beheergegevens naar landelijke normeringen en brengen deze data verder op orde.

Bij herinrichtingen in de leefomgeving van Meppel streven we naar ruimtelijke kwaliteit, gebruikskwaliteit en ecologische kwaliteit. We betrekken daarbij de inwoners waar dat kan. Steeds meer komen initiatieven ook bij hen vandaan. Bij dergelijke aanpassingen proberen



we kansen voor de energietransitie, de klimaatopgave, het milieu, de biodiversiteit en mobiliteit te benutten. Zo zorgen we voor een goede, gastvrije en gezonde leefomgeving die uitnodigt tot actief gebruik. Een uitdaging daarbij is het faciliteren van oplossingen aan netbeheerders voor het oplossen van de netcongestie. Dit speelt zowel onder de grond om ruimte te vinden voor kabels als boven de grond waar veel stations gebouwd moeten worden.

Beleidskaders

Omschrijving (toelichting)

- Prijskwaliteitskeuze Kwaliteit Op Maat 2014 (KOM)
- Wegenbeheerplan 2019-2023 en het nog vast te stellen nieuwe wegenbeheerplan 2024-2028
- Beleidsvisie op uitgeefbaar groen 2017
- Groene kaart 2012 en lijst monumentale bomen 2008
- Samen bouwen aan kwaliteit (visie op de fysieke leefomgeving) 2021
- Kadernotitie Zo doen we groen! 2015
- Speelruimteplan 2013
- Riolerings- en Water Programma 2023-2028
- Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan (GVVP) 2017
- Parkeerbeleid gemeente Meppel 2017
- Beleidsplan Openbare Verlichting 'Alles Duurzaam' 2015-2019.
- Beheerplan Openbare Verlichting 2021-2025
- Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2023-2027
- Programma Duurzaam
- Programma Biodiversiteit
- Lokale Adaptatiestrategie Klimaat en uitvoeringsagenda 2024
- Transitievisie Warmte 2021



- Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Drenthe

Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 4

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024
Omvang huishoudelijk restafval	kg per inwoner	155	149	147	148
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	%	8,4%	10,7%	9%	

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS Statistiek Huishoudelijk Afval

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wegen, mobiliteit en verkeer

Wat willen we bereiken?

Optimaliseren verkeersveiligheid en mobiliteit

De verkeersveiligheid en mobiliteit in de gemeente gaan we verbeteren. Hiervoor maken we gebruik van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP 2017), het coalitieprogramma en de meldingen die wij ontvangen van bewoners. We werken toe naar een omgevingsprogramma mobiliteit. Hierin komen de uitkomsten van onderzoeken en concrete projecten samen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Opstellen plan elektrisch laden

Als onderdeel van het omgevingsprogramma mobiliteit heeft de raad de kadernotitie elektrisch laden vastgesteld. Het ontwerp programma elektrisch laden en het ontwerp plaatsingsbeleid publieke laadpalen zijn voorgelegd aan onze inwoners. De verlengde private aansluiting (het thuisladen zonder eigen oprit) is nu onder voorwaarden toegestaan. Er zijn 33 publieke laadpalen gerealiseerd (66 laadpunten). De pilot met elektrische deelauto's vanuit het wijk- en dorpsgericht werken hebben we met een jaar verlengd. Ook bieden we elektrische deelfietsen aan in Meppel en Nijeveen.

Opstellen verkeersstructuurplan

We werkten verder aan de kadernotitie verkeersstructuur voor het omgevingsprogramma mobiliteit. Het thema verkeersveiligheid is hier integraal in verwerkt.



Opstellen Strategisch Plan Verkeersveiligheid

Het thema verkeersveiligheid is uitgewerkt in de kadernotitie verkeersstructuur. Dit, vanwege de directe onderlinge relatie en wisselwerking. We hebben een risicoanalyse uitgevoerd naar de voornaamste aandachtspunten op verkeersveiligheidsgebied. Deze uitkomsten gebruiken we voor de invulling van het omgevingsprogramma mobiliteit.

Uitvoeren Actieplan Fiets

We werkten aan de uitvoering van het Actieplan Fiets!:

- Het veiliger maken van de fietsoversteken en het realiseren van de schoolzone op de Zuiderlaan hebben we afgerond.
- We plaatsten verlichting op het fietspad tussen Meppel en Nijeveen.
- We startten van een onderzoek naar de haalbaarheid van een fietsverbinding langs de Oosterbroekenweg.
- We werkten aan de aanpak van de fietsoversteek bij de Brandemaat.
- We werkten aan de aanpassing van de kruising Kastanjelaan/Weerdstraat.

De voorbereidingen zijn getroffen voor de aanleg van het fietspad Blankensteinweg. ProRail heeft de realisatie van de uitbreiding van het fietsparkeren op het station uitgesteld.

Wat willen we bereiken?

Veilige en bereikbare wegen

In ons beheer en onderhoud streven we naar veilige en bereikbare wegen. Onze wegen, fiets- en voetpaden, civieltechnische kunstwerken en openbare verlichting vormen de spil in de veiligheid en bereikbaarheid van onze gemeente voor alle gebruikers.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Klein en groot onderhoud wegen, fiets- en voetpaden

We hebben een groot deel van de beheerdata bijgewerkt en de weginspectie uitgevoerd. Nog niet alle data is volledig. Dit is een continue proces waar we aan blijven werken. Vanwege gemaakte keuzes in voorgaande jaren om op het onderhoudsbudget te korten, was het budget dit jaar niet toereikend om de vastgestelde KOM-kwaliteit te halen. Wortelopdruk is binnen de stijging van het percentage van de D-kwaliteit de belangrijkste oorzaak.

Klein en groot onderhoud civieltechnische kunstwerken

We hebben het geplande onderhoud uitgevoerd aan de kunstwerken conform de onderhoudsplanning.



Onderhoud en beheer openbare verlichting

We hebben het regulier onderhoud aan verlichting uitgevoerd conform planning. Een groot deel van de verlichting in de Oosterboer hebben we vervangen door LED verlichting.

Onderzoek toepassing Laag Energie Asphalt Beton (LEAB) wegen, fiets- en voetpaden

De openbare informatie over LEAB en de ervaringen van aannemers is niet eenduidig. Binnen het onderhoudsbudget is de keuze gemaakt om geen proefvak aan te leggen. De prioriteit lag op regulier onderhoud. In november 2025 heeft de provincie Drenthe op de N375 bij Meppel drie proefvakken met duurzaam asfalt aangelegd. De toegepaste soorten asfalt sluiten aan bij de duurzaamheidsdoelen van de gemeente Meppel om de CO2 uitstoot te verminderen en materialen te recycleren. De resultaten van deze proefvakken zullen wij volgen en met die kennis kijken wat inzetbaar is in gemeente Meppel.

Stadsverzorging

Wat willen we bereiken?

Een schone leefomgeving

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Reguliere werkzaamheden om de leefomgeving schoon te houden.

We hebben het beheer conform uitgevoerd.

Water

Wat willen we bereiken?

Een schoon en bruikbaar watersysteem

De watergangen hebben een belangrijke rol in het afvoeren van overtollig hemelwater en daarmee in het voorkomen van wateroverlast. De havens in Meppel moeten toegankelijk zijn voor de scheepvaart, omdat zij een bijdrage leveren aan onze economie.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Knelpunten oplossen

We hebben de wachthaven Leenders gebaggerd.

Inzichtelijk maken van de watergangen die vanuit het gebruik en functie moeten worden gebaggerd aan de hand van een nog vast te stellen plan

Er is een eerste verkenning gedaan.

We voeren onze wettelijke schouwplicht van de watergangen uit en onderhouden ze.

We hebben de schouw en het onderhoud conform uitgevoerd. Overdracht stedelijk water met het Waterschap was van geringe betekenis. We kregen af en toe te maken met invasieve exoten, zoals de waternavel.



Groen

Wat willen we bereiken?

Een kwalitatief, herkenbaar en (be)leefbaar landschap

Het landschap heeft kwaliteit en is herkenbaar en (be)leefbaar.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Uitvoeren van Streekbeheer voor natuur en landschap

Streekbeheer is uitgevoerd volgens het jaarplan 2025. Een groot aantal vrijwilligers, bijvoorbeeld de landschapsbrigade en fruitboombrigade, hebben weer veel werk verzet. Naast de groepen in het landelijk gebied, waren er ook acht groepen in stad of dorp actief met onderhoud van groen.

Uitvoering geven aan de Leader-subsidie voor versterking van het platteland

In de regio Leader West-Drenthe zijn 30 initiatieven ingediend en goedgekeurd. In 2025 zaten daar geen initiatieven uit de gemeente Meppel bij.

Monitoren landschapselementen Broekhuizen.

We hebben onderzoek laten doen naar houtige landschapselementen door een professional samen met vrijwilligers. De resultaten bieden inzicht in de kwaliteit van landschapselementen in Broekhuizen en Schiphorst. Houtwallen scoren over het algemeen beter dan singels en bomenrijen. Kleinere en geïsoleerde elementen scoren matig of slecht.

Wat willen we bereiken?

Een rijke biodiversiteit

We streven naar een rijke biodiversiteit in stad, dorp en op het platteland. Daarbij hebben zowel bijzondere soorten als de basisnatuur een plek.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Uitvoeren maatregelen programma Biodiversiteit, eerste jaarschijf.

Het programma is vastgesteld in juni 2025. De maatregelen uit de jaarschijf 2025 zijn uitgevoerd. Er zijn maatregelen die doorlopen in 2026, zoals de compensatieopgave voor het soortenmanagementplan (SMP) en het registreren van faunaslachtoffers.

Inventariseren beschermde soorten

Onderzoek naar amfibieën en reptielen in Meppel is afgerond. Daarbij zijn geen reptielen aangetroffen. De beschermde poelkikker is aangetroffen in het gebied Nieuwveense Landen/ Steenwijkerstraatweg.



Opstellen soortenmanagementplan

Het onderzoek is afgerond. Er zijn compensatieverblijven voor vleermuizen ingebouwd bij de Plataan en de Schalle. Ook zijn in appartementencomplexen van Woonconcept voorzieningen ingebouwd en er zijn vier vleermuispaalkasten geplaatst.

Wat willen we bereiken?

Meppel 3x groener!

We willen beleefbaar, bruikbaar en toekomstbestendig groen. Dit is de samengevatte ambitie van ons groenbeleid Zo doen we groen! Het gaat om:

- Ik zie goed groen – dat is groen dichtbij, van goede beeldkwaliteit, aantrekkelijk en logisch.
- Ik ervaar mijn groen – dat is gebruiksvriendelijk groen, uitnodigende hoofdstructuur, groen dooraderde stad, gebiedseigen, indrukwekkend.
- Ik zorg voor gezond groen – dat is ecologisch gezond, vitaal, toekomstbestendig groen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Beheren gemeentelijk groen

De KOM-afspraken (zie risicoparagraaf) is de basis voor onze inzet op het groenonderhoud. De monitoring hiervan voor de bestekken en voor beleidsmeting tonen een duidelijke verbetering ten opzichte van de afgelopen jaren. Het reguliere beheer kende geen bijzonderheden. Het weer was 'normaal'. De eikenprocessierups is stabiel en neemt nog niet af.

Het sortiment van nieuwe bomen is steeds meer divers. Vooral in de stad en in het buitengebied is dat ook streekeigen, zodat vogels, insecten en andere dieren er meer van kunnen profiteren. Bij vergroening in de stad is dat ook toegepast, bijvoorbeeld in het Ringpark en het Groene Hart in de Oosterboer.

Bij de bestaande bomen zien we signalen van klimaatverandering. Oude bomen kunnen niet altijd anticiperen op de weersextremen en laten meer dood hout zien. Af en toe zien we bomen uitvallen.

Open staan voor groenparticipatie

Op 44 plekken helpen inwoners in kleine of grotere groepen bij het groenbeheer. Daar is een afspraak over de beplanting en wat zij en wij aan het onderhoud doen. In 2025 zijn er acht nieuwe plekken bij gekomen, vier zijn gestopt.



Verbeteren beheer bermen en kruidenvegetaties

De gegevens van de nectarindex zijn uitgebreid met achttien locaties, voornamelijk in parken. In totaal zijn er nu 80. Vanaf 2026 gaan we elk jaar zestien locaties opnieuw meten zodat er een cyclus van vijf jaar ontstaat. Uit de tendens kunnen we dan aanpassingen in beheer afleiden (hoe vaak, wanneer en hoe maaien), waarbij we de doelen of aanpak uit het omgevingsprogramma biodiversiteit aankoppelen. Aanpassing in het beheer zijn tot dusverre kleinschalig geweest.

Wat willen we bereiken?

Voldoende speelruimte voor kinderen

We realiseren voldoende en veilige speelruimte voor kinderen in de leeftijdsgroepen 0-5 en 6-11, op een bereikbare afstand. Hiermee stimuleren we de fysieke en sociale ontwikkeling van deze kinderen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Aanpassen speelplekken en/of toestellen

Op diverse plekken is een enkel toestel vernieuwd, verwijderd, of bijgeplaatst. De grotere plekken die (bijna) in zijn geheel zijn vernieuwd, liggen aan Fonteinkruid en in de Watertorenbuurt.

Regulier beheer van speeltoestellen

We hebben het beheer conform uitgevoerd.

Parkeren

Wat willen we bereiken?

Goed vindbare, bereikbare en gebruiksvriendelijke parkeermogelijkheden

Om de parkeervoorzieningen goed bruikbaar te houden, beheren en optimaliseren we de huidige parkeervoorzieningen en systemen. De gemeente groeit en onze kijk op mobiliteit verandert. Daarom kijken we of dit parkeersysteem en het beleid nog aansluit bij de wensen van de parkeerders en nog passend is in de huidige tijd.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Opstellen Parkeerbeleidsplan en uitvoeringsregels parkeren

Als onderdeel van het omgevingsprogramma mobiliteit stelde de raad de kadernotitie parkeren vast. Deze vertaalden we naar concrete maatregelen en uitvoeringsregels. Daarvan hebben we de parkeernormennota al afgerond. Het overige deel werken we uit in het omgevingsprogramma mobiliteit.



Beheer en onderhoud parkeerterreinen, parkeergarages en parkeersystemen

Naast de reguliere werkzaamheden startten we met de voorbereidingen voor de aanbesteding van nieuwe parkeerautomaten.

Begraafplaatsen

Wat willen we bereiken?

Optimaal verzorgde begraafplaatsen voor een actueel en passend aanbod voor begraven in Meppel.

We zorgen ervoor dat de mogelijkheden voor begraven in Meppel passen bij de wensen van de inwoners en de veranderingen in de samenstelling van de bevolking.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Opstellen van een actueel en passend beleidskader begraven

In 2025 is een inventarisatie gedaan als start voor het opstellen van een nieuw beleidskader begraven.

Beheer en onderhoud begraafplaatsen

We hebben de begraafplaatsen onderhouden op het afgesproken niveau. Er is weer een groot aantal graven hersteld en een nieuwe overeenkomst is aangegaan met het Waarborgfonds Meppel voor de komende 3 jaar. Verder is er een begin gemaakt met het opnieuw straten van de klinkerpaden op de begraafplaats.

Energie, klimaat en milieu

Wat willen we bereiken?

Bewustwording en ontwikkeling van sociaal en economisch duurzame consumptie en productieprocessen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

We stimuleren en faciliteren Meppeler maatschappelijke organisaties op het gebied van natuur en milieu bij initiatieven die bijdragen aan een meer duurzame samenleving.

In 2025 hebben we o.a. het volgende gedaan:

- We vierden dat we 15 jaar een Fairtrade Gemeente zijn met een festival in de Grote Kerk (ruim 400 bezoekers).
- Binnen het basisscholennetwerk NME deden de scholen een verplicht project in de groepen 1 t/m 8 over wilde planten.
- We organiseerden Meppel in 1 dag schoon (ruim 1000 deelnemers), de Boomfeestdag (140 leerlingen), Natuurwerkdag (60 deelnemers), Nacht van de Nacht (120 deelnemers), Week van de Duurzaamheid, Duurzame Doe Week (350 leerlingen), Junior Energie en Klimaatcoaches.



Wat willen we bereiken?

Een klimaatbestendig stedelijk gebied, waar hittestress, wateroverlast en droogte zoveel mogelijk wordt voorkomen.

In 2024 heeft de raad de Lokale Adaptatie Strategie (LAS) vastgesteld. Onderstaande punten dragen bij aan de realisatie van de doelen uit deze LAS.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

We geven uitvoering aan de Financiële Stimuleringsregeling Fluvius

Het aantal aanvragen is, in lijn met voorgaande jaren, afgenomen. In 2025 zijn er 40 aanvragen gedaan, met een gezamenlijke waarde van € 2.947.

We werken samen binnen het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptie (DPRA) regio Fluvius aan opgaves rondom klimaatadaptatie.

De werkregio heeft de regionale maatlat opgeleverd. Deze wordt meegenomen bij het opstellen van een omgevingsprogramma groenblauw. Ook de regionale bouwstenen voor het hitteplan zijn opgeleverd.

We voeren de taken van de Lokale Uitvoeringsagenda uit.

De acties en maatregelen van 2025 uit de Lokale Uitvoeringsagenda zijn uitgevoerd. Zo is een bureauonderzoek gedaan naar mogelijke bodemverzakkingen. Hieruit blijkt geen acute noodzaak tot vervolgonderzoek. Het voorterrein van de gemeentewerf is klimaatadaptief ingericht.

We voeren een groeiplaatsonderzoek uit bij bomen in Berggierslanden die achterblijven in groei.

Uit het onderzoek is gebleken dat veel bomen met de wortels in het water staan en dat de groeiplaatsen te verdicht zijn en geen voedzame bodem bieden. Waar mogelijk worden jaarlijks bomen vervangen door bomen die beter bestand zijn tegen de hoge grondwaterstanden. Bij het vervangen van de bomen worden de groeiplaatsen ook verbeterd.

Wat willen we bereiken?

Energiebesparing, aardgasvrije gebouwen en duurzame energie opwek

We willen aan de ene kant zo veel mogelijk energie besparen en onze gebouwen aardgasvrij hebben. Aan de andere kant willen we duurzame energie opwekken. We streven daarbij naar 100% lokaal eigendom.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Werken aan warmteplannen

In 2025 zijn de warmteplannen voor Oosterboer, Nijeveen en Blankenstein vastgesteld. We hebben vervolgens uitvoering gegeven aan deze warmteplannen en de eerder vastgestelde



warmteplannen van Berggierslanden en Koedijkslanden/Reestlanden/Slingenberg. We zijn gestart met de herziening van de Transitievisie Warmte (omgevingsprogramma warmte).

Stimuleren van 'geen spijtmaatregelen'

In 2025 hebben we uitvoering gegeven aan de "Geen Spijtmategelen" door inwoners te ondersteunen met onafhankelijk advies via het Drents Energieloket, de inzet van Meppeler Energiecoaches en het Fixteam Drenthe. Het Fixteam heeft bijna 400 woningbezoeken gedaan. De gemeentelijke isolatiesubsidie (28 aanvragen) en duurzaamheidslening (12 aanvragen) zijn benut. Daarnaast hebben we samengewerkt met regionale partners zoals PLED, De Drentse Kei, energiecoöperaties en wijkinitiatieven om lokale energiebesparing te versterken. De SlimWonen-app is in 2025 beschikbaar gebleven. Het contract liep af op 1 december 2025, maar inwoners kunnen de app nog tot 1 juni 2026 kosteloos blijven gebruiken.

Werken aan grootschalige duurzame opwekking.

- Samen met de buurgemeenten De Wolden, Westerveld en Steenwijkerland en provincie Drenthe is samengewerkt aan de voorbereiding van windenergie. Dit heeft geleid tot een plan van aanpak voor de vervolgsamenwerking, met afspraken over gezamenlijk beleid voor lokaal eigendom, landschappelijke en ruimtelijke randvoorwaarden en communicatie & participatie.
- Voor het gebied Noord IV is een gebiedsstrategie vastgesteld waarin de windopgave in samenhang met de opgaven voor bedrijvigheid, water en energie-infrastructuur is uitgewerkt.
- Voor de uitvoering van zonne-energieprojecten is gestart met een zonne-analyse voor dak- en carportpotentie. Met andere gemeenten en Rijkswaterstaat is de voorverkenning van OER A32 en OER A28 afgerond en voor Meppel samengevoegd tot één project. Inmiddels is de verkenningfase van project OER A28/A32 gestart.
- Het onderzoek om de energiebehoefte van Meppel tot 2040 in kaart te brengen is opgestart in 2025 en wordt in 2026 afgerond.

Werken aan netcongestie

In 2025 zijn voorbereidingen gestart voor een nieuw hoog- en middenspanningsstation van TenneT en Enexis op Noord III. De werking van het nieuwe HS-station is afhankelijk van uitbreiding van het landelijke netwerk. Dit heeft grote gevolgen voor Meppel, vanwege de aanhoudende netcongestie. Hierover heeft de gemeente het afgelopen jaar een zienswijze ingediend.

Daarnaast hebben we bijgedragen aan de provinciale programmering van het energiesysteem (pMIEK) 2.0 van provincie Drenthe voor de ontwikkeling van het Drentse



energiesysteem na 2035, waaronder waterstof in Meppel. Na vaststelling van pMIEK 2.0 zijn samen met de provincie de voorbereidingen voor pMIEK 3.0 gestart. Het plan van aanpak hiervoor is in juni 2025 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Wat willen we bereiken?

Vervullen voorbeeldfunctie gemeente op het gebied van duurzaamheid

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Ontwikkelen Makersloods - een circulair ambachtscentrum in Meppel

In 2025 is gewerkt aan de verdere ontwikkeling van de Makersloods als circulair ambachtscentrum. Daarbij is ingezet op een kleinschalige en stapsgewijze aanpak. Er zijn gesprekken gevoerd met verschillende partijen over mogelijke samenwerking en invulling.

Vergroenen van de gemeentewerf

Het voorterrein van de werf is heringericht met waterdoorlatende parkeerplaatsen, een deel van het dak is losgekoppeld van het hemelwaterriool en er ligt een wadi in het groen voor opvang van regenwater. Het groen is biodiverser ingericht met kruidenvegetatie, fruitbomen, bessen- en inheemse struiken.

Onderzoek naar invulling aan maatschappelijk verantwoord ondernemen en -inkopen

Het inkoopbeleid is geactualiseerd waarbij aanbestedingen voortaan worden getoetst aan de MVOI-criteria op het hoogst mogelijke niveau, conform de motie. Eind 2025 is hier de raad in meegenomen.

Verduurzamen maatschappelijk vastgoed

In 2025 is het SHMA vastgesteld, waarin als uitgangspunt geldt dat maatschappelijke accommodaties op een pragmatische wijze worden verduurzaamd door optimaal gebruik te maken van natuurlijke momenten en koppelkansen.

Wat willen we bereiken?

Een milieuveilige en gezonde leefomgeving in de gemeente Meppel.

We beschermen de (fysieke) leefomgeving door een risicogestuurde uitvoering van de milieutaken door de Omgevingsdienst Drenthe.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

We herijken de milieutaken in verband met de Omgevingswet, het interbestuurlijk programma VTH en de omzetting van de uitvoerings- en handavingsstrategie van uitput naar outcome.

De vernieuwde uitvoerings- en handavingsstrategie (U&H-strategie milieu Drenthe 2026-2029) is door het college vastgesteld en voorgelegd aan de raad in 2025. Hiermee is het uitvoerings- en kwaliteitsniveau van de milieutaken geactualiseerd en afgestemd op de uitgangspunten van de Omgevingswet en het interbestuurlijk programma VTH.



We volgen de ontwikkelingen rondom stikstof, natuur en water in het landelijk gebied.

We blijven de landelijke ontwikkelingen rondom stikstof volgen. We hebben input geleverd op de bouwstenen die provincie Drenthe had opgesteld ten behoeve van het programma Toekomstgericht Landelijk Gebied Drenthe (TLGD). Doordat dit programma in 2025 nog niet was vastgesteld, zijn er ook nog geen gebiedsprocessen opgestart. Wel is er een Bestuurlijke Adviescommissie Zuidwest Drenthe opgericht, ten behoeve van de bestaande opgaven uit het Drents Programma Natuurlijk Platteland. Meppel is agendalid in deze adviescommissie.

Afvalinzameling

Wat willen we bereiken?

We richten ons op maximale bronscheiding en zo min mogelijk huishoudelijk restafval tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Inzetten op structurele verlaging van huishoudelijk afval

In 2025 is onverminderd ingezet op het structureel verlagen van de hoeveelheid restafval per inwoner, onder meer door voortdurende inzet op afvalscheiding en -preventie, bronscheiding en communicatie over het belang van goede afvalscheiding.

Inzet op kwaliteit van de gescheiden stromen

We hebben in 2025 gecontroleerd op de kwaliteit van pmd door voorlopers in te zetten en een inzamelvoertuig uit te rusten met een weegunit. Te zware containers duiden op te veel vervuiling. Daarnaast wordt de kwaliteit van zowel pmd als gft gemonitord met sorteerproeven.

Strategische verkenning restafvalverwerking

De aanbestedingsstrategie wordt via Markerein (Drentse gemeenten) voorbereid. Deze wordt naar verwachting in het vierde kwartaal van 2026 op de markt gezet.

Milieustraat

In 2025 is onderzoek gedaan voor een milieustraat in onze gemeente. De uitkomsten hiervan maken bestuurlijke besluitvorming in 2026 over het vervolg mogelijk.



Inzet op voorkomen van huishoudelijk afval

In 2025 hebben we met de werkgroep 'Meppel Deelt' initiatieven ondersteund op het gebied van delen en lenen. Ook is via wijkkranten gecommuniceerd over het bestaan van dit platform en de buurtinitiatieven die er zijn.

Communicatie

De Drentse 'Geef het door' campagne is uitgevoerd. Daarnaast lag dit jaar extra nadruk op pmd: pmd-inloopmomenten zijn met belangstelling bezocht en de hele maand november stond met communicatie in het teken van pmd om afkeur terug te dringen.

Riolering

Wat willen we bereiken?

Een doelmatige inzameling van stedelijk afvalwater

We zijn als gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van stedelijk afvalwater via riolering. Dit doen we doelmatig met het oog op een schone en veilige leefomgeving.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Onderzoeken naar het functioneren van de riolering

In 2025 is een deel van de beheerdata omgezet in bruikbare informatie. Nog niet alle data is vervolmaakt, dit is een continue proces. Daarnaast is er een onderzoek naar het functioneren van de gemalen uitgevoerd.

Binnen het samenwerkingsverband Fluvius zijn er ontwikkelingen geweest die een herprogrammering noodzakelijk maakten, waardoor de genoemde onderzoeken niet zijn uitgevoerd. Deze projecten zullen op een later tijdstip worden opgestart.

Onderhoud en beheer riolering en gemalen

Bij het regulier en preventief onderhoud zijn geen bijzonderheden opgetreden.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroet - Rekening 2025
Leefomgeving					
Wegen, mobiliteit en verkeer					
Lasten	4.816	6.006	5.648	5.709	-62
Baten	-173	-339	-339	-209	-130
Totaal Wegen, mobiliteit en verkeer	4.643	5.666	5.308	5.500	-192



Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Stadsverzorging					
Lasten	1.083	1.310	1.248	1.104	145
Baten	-96	-167	-167	-181	14
Totaal Stadsverzorging	987	1.143	1.081	923	158
Water					
Lasten	495	505	767	806	-39
Baten	-469	-469	-469	-425	-44
Totaal Water	27	36	298	382	-83
Groen en spelen					
Lasten	5.332	4.964	5.004	5.349	-344
Baten	-189	-85	-85	-110	25
Totaal Groen en spelen	5.143	4.879	4.919	5.239	-320
Parkeren					
Lasten	955	1.014	1.064	1.038	26
Baten	-1.646	-1.579	-1.564	-1.488	-75
Totaal Parkeren	-691	-564	-499	-450	-49
Begraafplaatsen					
Lasten	456	411	342	486	-144
Baten	-252	-235	-235	-223	-12
Totaal Begraafplaatsen	204	176	107	263	-156
Energie, klimaat en milieu					
Lasten	3.877	3.487	3.913	3.925	-12
Baten	-1.437	-787	-1.682	-1.928	246
Totaal Energie, klimaat en milieu	2.440	2.700	2.231	1.997	234
Afvalinzameling					
Lasten	3.170	3.624	3.673	3.266	408
Baten	-4.302	-4.529	-4.529	-4.438	-91
Totaal Afvalinzameling	-1.132	-905	-856	-1.172	316
Riolering					
Lasten	2.391	2.366	2.371	2.405	-34
Baten	-3.203	-3.443	-3.443	-3.402	-41
Totaal Riolering	-812	-1.078	-1.072	-997	-75
Totaal Leefomgeving	10.809	12.054	11.519	11.685	-166
Saldo van baten en lasten	10.809	12.054	11.519	11.685	-166
Leefomgeving					
Water					
Onttrekkingen	0	0	-260	-260	0



Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroting - Rekening 2025
Totaal Water	0	0	-260	-260	0
Energie, klimaat en milieu					
Onttrekkingen	-30	0	0	0	0
Totaal Energie, klimaat en milieu	-30	0	0	0	0
Totaal Leefomgeving	-30	0	-260	-260	0
Totaal reserve mutaties	-30	0	-260	-260	0
Gerealiseerd resultaat	10.779	12.054	11.259	11.425	-166

Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Wegen, mobiliteit en verkeer		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-103	I
Extra onderhoud openbare verlichting	-96	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	7	I
Stadsverzorging		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	61	I
Extra uitgaven door vandalisme	-60	I
Meerkosten onkruidbestrijding	-51	I
Extra inkomsten Single Use Plastics	64	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	144	I
Water		



Bedragen x € 1.000		
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	-83	I
Groen en spelen		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-81	I
Minder verkoop snippergroen	-70	I
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	-169	I
Parkeren		
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	-49	I
Begraafplaatsen		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-88	I
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	-68	I
Energie, klimaat en milieu		
Eindafrekening deelnemersbijdrage ODD 2024	97	I
Extra CDOKE inkomsten	89	I
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	48	I
Afvalinzameling		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	79	I
Minder onderhoud aan rollend materieel	117	I
Diverse afvalstromen	78	I
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	43	I
Riolering		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-145	I



Bedragen x € 1.000		
Lagere dotatie voorziening	169	I
Minder onderhoud aan riolering	209	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-308	I
Saldo programma 4 - Leefomgeving	-166	
+ = voordeel / - = nadeel		

Omschrijving (toelichting)

Wegen, mobiliteit en verkeer

We hebben meer onderhoud gepleegd aan onze openbare verlichting dan van te voren was voorzien. Daarnaast zijn er kleinere projecten uitgevoerd die nog niet waren voorzien, maar wel nodig waren binnen het reguliere onderhoud. Ook waren de kosten voor energie van de openbare verlichting hoger dan begroot.

Stadsverzorging

Bij de jaarrekening 2024 is er gesproken dat er voor de "Single Use Plastics" (SUP) nog een afrekening moest komen. Deze vergoeding kwam uiteindelijk uit op € 136.000. Hier zijn nog kosten tegenover gezet van € 72.000, zoals voor "Meppel in 1 dag schoon", waardoor een voordeel ontstaat van € 64.000. Daarnaast hebben we meer uitgegeven aan vandalisme en onkruidbestrijding (hogere prijzen).

Groen en spelen

De verkoop van snippergroen en die van pacht- en precario opbrengsten bleven achter op de verwachting.

Energie, klimaat en milieu

We hebben een meevaller in de bijdrage van de OmgevingsDienst Drenthe door een afrekening uit 2024. Ook hebben we een meevaller in bijdrage voor het Klimaat-en Energiebeleid (CDOKE) ter dekking van de overhead. Voor de overige toelichtingen kan de paragraaf Duurzaamheid worden geraadpleegd.

Afvalinzameling

In de afgelopen jaren is geïnvesteerd in het vernieuwen van het wagenpark over de gehele linie. Hierdoor is de gemiddelde ouderdom van het wagenpark lager geworden. Dit heeft geresulteerd in lagere onderhoudskosten. De opbrengsten voor voornamelijk bedrijfsafval laat een hogere opbrengst zien. Steeds meer ondernemers weten ons te vinden.



Voorziening afvalstoffenheffing (ASH)

De exploitatie van het product afval laat over 2025 een nadelig resultaat zien van € 423.000 terwijl in de begroting is gerekend op een tekort van € 746.000. Het verschil wordt veroorzaakt door lagere kosten over de gehele linie.

Het dekkingspercentage is bij deze jaarrekening 90%. In de begroting is uitgegaan van 83% waarbij is besloten een tariefsverhoging stapsgewijs in te voeren in vijf jaar. Dit om uiteindelijk te groeien naar een 100% kostendekkendheid. Bij de begroting is besloten nu er geen sprake is van 100% kostendekkende tarieven het tekort ten laste van de algemene middelen te brengen. De voorziening afvalstoffenheffing blijft daardoor ongewijzigd en bedraagt € 330.000 eind 2025.

Riolering

De werkelijke opbrengst rioolheffing is hoger dan begroot. Het aantal rioolaansluitingen is iets toegenomen.

Voorziening riolering

Het tekort op de exploitatie riolering bedraagt € 29.000. In de begroting zijn we uitgegaan van een tekort van € 197.500. Met de onttrekking van dit bedrag komt de stand van de voorziening riolering eind 2025 uit op bijna € 2,6 miljoen.

Investerings

Excel-tabel

Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Programma 4 - Leefomgeving								
<i>Totaal materieel/wagenpark</i>	2.755	-	2.755	873	-	873	1.882	Deels
<u>Openbare ruimte</u>								
<u>Binnenstad/centrumschil</u>								
Prinsengracht/Vledder	200	-	200	199	-	199	1	Ja
BSP afronding binnenring en Wheem/Kerkplein	318	-23	341	174	-	174	167	Nee
Herontwikkeling Bleekerseiland	1.500	99	1.401	1.199	488	712	689	Nee
Herinrichting Westeinde	150	-	150	139	-	139	11	Ja
Herinrichting Voorstraat	175	-	175	191	-	191	-16	Ja
Vervanging bestrating Prinses Marijkestraat	85	-	85	1	-	1	84	Nee
<u>Koedijklanden</u>								
Herinrichting J. van Goyenstraat	449	-	449	286	-	286	163	Nee



Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Herinrichting B. van der Helststraat	379	-	379	266	-	266	113	Nee
Noordpoort/stadsentree/Meppel Noord	45.731	31.816	13.915	1.094	-	1.094	12.821	Nee
Bruggen/oeverbescherming	5.142	-	5.142	1.465	-	1.465	3.677	Deels
Actieplan Fiets	1.011	438	573	229	20	208	365	Deels
Overig								
Aanleg landbouwweg Nijeveen (excl.grondaankoop)	150	-	150	-	-	-	150	Nee
Aankoop grond Meppelerweg	165	-	165	151	-	151	14	Ja
Omvormen openbare verlichting naar LED	1.200	-	1.200	1.052	25	1.027	173	Deels
Vervanging zieke bomen 2025	639	-	639	258	-	258	381	Ja
Vervanging speeltoestellen 2025	120	-	120	69	-	69	51	Ja
Vervanging VRI/Burg.Knopperslaan	125	-	125	188	-	188	-63	Ja
Hondenspeelplaatsen 2025	30	-	30	9	-	9	21	Ja
Voetgangersoversteek Paradijssluis	130	85	45	72	54	18	27	Nee
Afronding woonrijpmaken Noord II	106	-	106	6	-	6	100	Nee
Afronding werkzaamheden Blankenstein	40	-	40	5	-	5	35	Nee
VRI Meppel zuid (bijdrage)	400	-	400	-	-	-	400	Nee
Aankoop grond Leonard Springerlaan	840	-	840	840	-	840	-0	Ja
Aanleg singels, houtwallen pr.biodiversiteit	40	-	40	-	-	-	40	Nee
Subtotaal Openbare Ruimte	59.124	32.415	26.710	7.893	587	7.306	19.404	
Afvalinzameling en klimaat								
Vervanging afzetcontainers restant 2023	25	-	25	25	-	25	-0	Ja
Vervanging afzetcontainers 2024	30	-	30	56	-	56	-26	Ja
Vervanging ondergrondse containers 2024	300	-	300	300	-	300	-0	Ja
Vervanging ondergrondse containers 2025	300	-	300	-	-	-	300	Nee



Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
GFT containers bij hoogbouwlocaties (boven de grond)	104	-	104	38	-	38	66	Nee
Vervanging toegangscontrole ondergrondse containers	295	-	295	95	-	95	200	Nee
AfvalRIS, managementcontROLSysteem (pasjes etc)	40	-	40	23	-	23	17	Nee
<i>Subtotaal Afvalinzameling en klimaat</i>	1.094	-	1.094	538	-	538	556	
<u>Riolering</u>	6.532	684	5.848	2.384	-	2.384	3.464	Deels
<i>Rioolvervanging</i>	1.480	-	1.480	683	-	683	797	Deels
Totaal Programma 4 - Leefomgeving	70.985	33.099	37.887	12.371	587	11.784	26.103	

Omschrijving (toelichting)

Openbare ruimte

Binnenstad/centrumschil

De herinrichtingen Voorstraat en Westeinde zijn in 2025 afgerond. Verzakkingen in de ondergrond bij de Voorstraat zijn gestabiliseerd. De langere doorlooptijd en herstelkosten hebben geleid tot een overschrijding op het project.

De afronding van de herinrichting Bleekerseiland ziet op de realisatie van een brug tussen het Bleekerseiland en de Stoombootkade. De nieuwe brug wordt in het eerste kwartaal van 2026 aangelegd. De tijdelijke brug die nu nog de Stoombootkade verbindt met het Bleekerseiland krijgt zijn definitieve plaats in het voetpad Paradijssluis over het Stroomkanaal parallel aan de Drentse Hoofdvaart. Dit voetpad verbindt de Steenwijkerstraatweg met het Jaagpad. Het voetpad wordt in het eerste kwartaal van 2026 aangelegd.

Koedijkslanden

De herinrichting van de J. van Goyenstraat en B. van der Helststraat is uitgevoerd. De afrondende werkzaamheden vinden plaats in 2026 nadat Woonconcept klaar is met de verduurzamingswerkzaamheden.

Noordpoort/stadsentree



Het project Noordpoort is gericht op woningbouwontwikkeling in combinatie met infrastructurele maatregelen. Het gaat hier onder andere over de aanleg van de stadsentree, de realisatie van een fietsbrug, de reconstructie van Steenwijkerstraatweg, aanpassing van de rotonde van de Ceintuurbaan en de inrichting van de openbare ruimte. In 2025 is gewerkt aan de verdere planvorming van het gebied. Gelijktijdig wordt ingezet op de verwerving van de benodigde gronden. Voor de woningbouwontwikkeling zijn afspraken gemaakt met de ontwikkelaar van de locatie scheepswerf voor de realisatie van circa 400 woningen. In de raadsvergadering van mei 2025 heeft een actualisatie plaatsgevonden van de benodigde investeringskredieten. De ontwikkeling vindt gefaseerd plaats over de komende jaren. Vanuit het Rijk en de provincie zijn subsidies beschikbaar voor deze ontwikkeling van in totaal circa € 32 miljoen. De ontwikkelingen vinden in samenhang plaats met de woningbouwontwikkeling vanuit de grondexploitatie Kop van Noordpoort. Een voorbereidingsbesluit is genomen voor de realisatie van een warmtenet in het gebied.

Bruggen/ oeverbescherming

Eind 2025 is de Boaz-brug vervangen en in gebruik genomen. De laatste afrondende werkzaamheden vinden plaats begin 2026.

De werkzaamheden voor de herinrichting van de Kastanjelaan/Weerdstraat en het vervangen van de Eekmolenbrug wordt integraal uitgevoerd. De scope is uitgebreid met rioleringswerkzaamheden op het tracé en het aanbrengen van verkeersveiligheidsmaatregelen op het wegvak van de Industrieweg tot aan de brug. In 2025 zijn de voorbereidingen uitgevoerd. De nutsbedrijven zijn begin 2026 gestart met de werkzaamheden. De realisatie van de herinrichting en de vervanging van de brug is voorzien 2^e halfjaar 2026.

We hebben onlangs besloten om de betonnen damwanden van het Mallegat niet te vervangen maar duurzaam groot onderhoud uit te voeren. Nader onderzoek heeft aangetoond dat hiermee de levensduur van de damwandconstructie met minimaal 15 jaar wordt verlengd.

Actieplan Fiets

De aanleg verlichting bij het fietspad Meppelerweg is gerealiseerd.

In 2025 stond de aanpak van de fietsoversteek kruispunt Handelsweg-Industrieweg gepland. We zijn benaderd door Scania om een uitrit te realiseren op de industrieweg. Gezamenlijk wordt gekeken naar een integrale oplossing.

De uitbreiding van de fietsenstalling bij het station wordt uitgevoerd door ProRail. We doen als gemeente samen met de provincie Drenthe een bijdrage aan dit project.



De voorbereiding zijn getroffen voor de aanleg van het fietspad Blankensteinweg. Bezwaren van omwonenden hebben geleid tot onderzoek naar alternatieve mogelijkheden. In november hebben we besloten tot aanleg van de oorspronkelijk beoogde variant. Realisatie is voorzien begin 2026.

Riolering

De investeringen in 1e aanleg riolering hangen samen met de bouwontwikkelingen in de nieuwbouwwijken en de te ontwikkelen bedrijventerreinen. In 2025 heeft de rioolvervanging plaatsgevonden aan de J. van Goyenstraat en B. van der Helststraat in combinatie met de herinrichting van deze straten. Daarnaast is het riool aan de Dorpsstraat in Nijeveen en het gemaal Groeneveld vervangen.

Gerealiseerd zijn verder:

- Afronding werkzaamheden Prinsengracht/Vledder
- Vervanging damwand Gasgracht
- Aanpassingen oeverconstructie vijver 't Heijvank
- Vervanging damwanden sportpark Ezinge
- Vervanging remmingswerken Westeinde
- Omvorming openbare verlichting in de wijk Oosterboer
- Vervanging verkeersregelininstallatie Burgemeester Knopperslaan
- Aankoop diverse strategische gronden

Programma 5: Ruimtelijke ontwikkeling

[Wat valt onder dit programma?](#)

Excel-tabel

Onderdelen		
	Portefeuille	
	Ontwikkeling fysieke leefomgeving	van Ulzen
	Bouwen en wonen	van Ulzen
	Grondexploitaties woningen	de Vries



Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Uitgangspunt voor onze leefomgeving is een prettig woon- en leefklimaat. Met de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving dragen we daaraan bij. Dit doen we zowel zelf als ondersteunend aan de initiatieven uit de samenleving. Hierbij integreren we onze duurzaamheidsambities en betrekken we actief onze samenleving. De leefomgeving moet klaar zijn voor de toekomst. Kwaliteit staat daarbij voorop. Het instrument om hier richting aan te geven, is de omgevingsvisie en de daarbij behorende omgevingsprogramma's.

Beleidskaders

Omschrijving (toelichting)

- Omgevingsvisie "Samen bouwen aan duurzaam geluk" (2025)
- Kaderdocumenten voor de implementatie Omgevingswet
- Gebiedsvisies, stedenbouwkundige visies, omgevingsplan (van rechtswege) en beeldkwaliteitsplannen
- Beleidsnota 'Meppeler Erfgoed NU' (2021)
- Kwaliteitsmanifest 2021
- Kadernotitie Zo doen we groen! 2015
- Programma Duurzaam
- Lokale Adaptatiestrategie Klimaat en uitvoeringsagenda 2024
- Regionale Energie Strategie (RES) 1.0 Drenthe
- Transitievisie Warmte
- Programma Biodiversiteit



Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 5

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024
Nieuw gebouwde woningen	per 1.000 woningen	10,4	5	12,8	9,2

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-Bevolkingstatistiek, COELO, Basisregistraties adressen en gebouwen, CBS-Statistiek Waarde Onroerende Zaken

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Ontwikkeling van de fysieke leefomgeving

Wat willen we bereiken?

Duurzaam woningaanbod

Naast de strategie voor verstedelijking voor de middellange termijn, geven we met diverse lopende woningbouwprojecten, zoals Nieuwveense Landen, Danninge Erve Zuid en Noordpoort, invulling aan de huidige woonopgave met een duurzaam woningaanbod.

Samen met bewoners, corporaties en huurdersverenigingen werken we aan het opstellen en uitvoeren van warmteplannen en de zogenoemde "Geen Spijt"- maatregelen.

We zetten via de prestatieafspraken met de corporaties en huurdersverenigingen in op het verduurzamen van het corporatiesbezit. Hierbij kijken we naar renovaties, bewustwording en circulair bouwen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Woonopgave sociale woningbouw

Aan de Eendrachtstraat startte Actium met de bouw van 55 sociale huurwoningen. Woonconcept startte met de voorbereidingen voor de ontwikkeling van 42 sociale huurwoningen in Boshoven en 112 in Broeklanden (Nieuwveense Landen). Via het locatie-atlasoverleg zochten we met corporaties naar nieuwe locaties voor sociale woningbouw. We hebben het soortenmanagementplan opgesteld. Voor de nieuwe kraamverblijven voor vleermuizen stelde Woonconcept een aantal van haar gebouwen beschikbaar.

Herzien woningaanbod Danninge Erve Zuid II, deelgebied 3

We hebben de wijziging van het omgevingsplan voor Danninge Erve Zuid II, deelgebied 3, aangeboden aan de raad voor vaststelling. Met de CPO-starters en met de CPO-senioren hebben we grondreserveringsovereenkomsten afgesloten.



Eerste aanzet omgevingsprogramma wonen

Voor het omgevingsprogramma Wonen zijn we gestart met een woningmarktonderzoek en met het eerste hoofdstuk: wonen en zorg. Voor dat laatste hebben we de participatie gestart.

Onderzoek verbetering positie starters op de woningmarkt

Het onderzoek naar verbetering van positie van starters op de woningmarkt hebben we afgerond. De uitkomsten gebruiken we voor het omgevingsprogramma Wonen.

Wat willen we bereiken?

Groeiend kwaliteit toevoegen

Onze ambitie is om kwalitatief en inclusief te groeien. Onze duurzaamheidsambities blijven daarbij een belangrijk uitgangspunt. Na een goede start in 2024 gaan we nu verder met dit streven. De prioritaire projecten (zoals Nieuwveense Landen en Noordpoort) gaan de volgende fasen in. De strategische keuzes hoe we kwalitatief groeien, leggen we vast in de omgevingsvisie. Wel zijn er een aantal accentverschuivingen. Denk hierbij aan het eerder opstellen van de ontwikkelstrategie voor het stationsgebied. Behalve dat we als gemeente zelf gebieden in ontwikkeling brengen, blijven we ook inzetten in het ondersteunen van particuliere initiatieven.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Ontwikkeling inbreidingslocaties

We hebben vier varianten voor de ontwikkeling Prinses Marijkestraat besproken met de raad in De Ronde. Daarnaast waren wij in afwachting van verschillende besluiten, zoals de parkeernormennota en de gymzaal. Het terrein is tijdelijk in gebruik genomen voor de verbouw van Ogterop.

De bouw van woningen op binnenstedelijke particuliere herontwikkelingslocaties is gestart, zoals de Urzo locatie (3Luik), aan de Eendrachtstraat en op de locatie van de voormalige LTS aan de Randweg. Voor het monumentale pand op de laatstgenoemde locatie hebben we na een zorgvuldig planvormingsproces de omgevingsvergunning voor de verbouw verleend.

Ontwikkeling Nieuwveense Landen

In Nieuwveense Landen zijn 107 woningen opgeleverd, waarvan 81 in de categorie betaalbaar. Daarnaast is er gestart met de bouw van 105 woningen, waarvan 55 betaalbaar. Hierbij zit ook een project in de vorm van Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) met 38 betaalbare woningen. Ook hebben we de koopovereenkomsten voor grond getekend met een derde CPO project voor de realisatie van acht tiny houses. Ook hebben we een samenwerkingsovereenkomst getekend voor het laatste CPO project met 25 woningen.



We hebben gewerkt aan kaders die de bouw van maatschappelijke voorzieningen (zoals het Integraal Kindcentrum en een sporthal) mogelijk maken. Om grip te houden op toekomstige ontwikkelingen, vestigde de raad voorkeursrecht op percelen rondom het huidige plangebied van Nieuwveense Landen.

Ontwikkeling stationsgebied

We startten dit jaar met een plan van aanpak om te komen tot een ontwikkelstrategie. Daarnaast hebben we in Regio Zwolle-verband stappen gezet voor een maatregelenboek. Het maatregelenboek is een verzameling van fysieke maatregelen die bijdragen aan het doel om het station optimaal te laten functioneren binnen de verstedelijkingsstrategie van de Regio Zwolle.

Ontwikkeling Noordpoort en noordelijke stadsentree

De raad stelde de wijziging van het omgevingsplan voor onder andere Noordpoort vast. Hierdoor zijn woningbouw (waaronder de Scheepswerf – met ruim 400 woningen), de nieuwe Stadsentree en de brug mogelijk geworden. De bouw van de eerste woningen van het project Waterfront is gestart. We werkten aan de verplaatsing van bedrijvigheid, de verwerving van strategische posities en het vaststellen van publiekrechtelijke kaders. De raad heeft besloten om het voorkeursalternatief collectieve warmtevoorziening verder uit te werken. Hiervoor maakten we aansluitend de eerste uitwerkingen.

Wat willen we bereiken?

Solide invoering Omgevingswet

De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging bouw is in werking. Dit is een grote transitie voor overheden, inwoners en bedrijven. Iedereen krijgt te maken met veranderingen: in wettelijk kader, beleidsmatige en juridische instrumenten en in sturing. Dat vraagt extra inzet op aanpassing van onze systemen, werkwijzen en het omgevingsplan.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Omgevingsvisie

De raad stelde de eerste omgevingsvisie van de gemeente Meppel, "Samen bouwen aan duurzaam geluk", vast. Daarmee stelde de raad hoge ambities vast voor de toekomstbestendige groei van Meppel. Groei is daarmee onlosmakelijk verbonden aan een duurzamer Meppel, passend bij ons DNA. De omgevingsvisie is een belangrijke mijlpaal en startpunt van de beleidscyclus van de Omgevingswet. Met de vaststelling van de omgevingsvisie maakten gemeenteraad en college werkafspraken over omgevingsprogramma's. Ook stelde de raad een monitoringsplan vast voor monitoring en evaluatie van de omgevingsvisie. Deze vormen onderdelen van de beleidscyclus.



Omgevingsprogramma's

De raad stelde op twee onderdelen kaders vast voor het omgevingsprogramma mobiliteit, namelijk voor elektrisch laden en parkeren. De kaders voor elektrisch laden kregen een plek in het ontwerpprogramma elektrisch laden. Het college legde deze eind 2025 als ontwerp ter inzage. De voorbereiding voor het wettelijk verplichte warmteprogramma en volkshuisvestelijk programma zijn gestart.

Omgevingsplan

De raad stelde de eerste wijziging van het omgevingsplan voor de Binnenstad, Centrumschil en Noordpoort vast. Daarmee ligt er een stevige basis en raamwerk voor de volgende wijzigingen van het omgevingsplan. De raad stelde de Nota van uitgangspunten voor de volgende omvangrijke wijziging van het omgevingsplan voor de industrie- en bedrijventerreinen vast. Parallel aan het werken aan het omgevingsplan werken we aan de uitwerking van de regels in vragenbomen die we gebruiken in het omgevingsloket.

Invoering Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

De Wkb is in 2025 niet uitgebreid met meer type bouwwerken. Aanpassing van gemeentelijke processen was daarom niet nodig.

Bouwen en wonen

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

We geven uitvoering aan het beleid van (toezicht op) omgevingsvergunningen in de fysieke leefomgeving. We verlenen bijvoorbeeld vergunningen voor de komst van middenspanningsstations. De omgevingsvergunning is één van de gemeentelijke instrumenten onder de Omgevingswet. Binnen dit product dragen we bij aan de doelstellingen voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

Grondexploitaties woningen

Wat willen we bereiken?

Financieel inzicht van (actieve) gebiedsontwikkeling

In de gemeentelijke grondexploitaties maken we de financiële effecten van actieve gebiedsontwikkelingen inzichtelijk. Het betreft hier de ontwikkeling van Nieuwveense Landen, Danninge Erve en Kop van Noordpoort. Zie verder de paragraaf grondbeleid.



Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Ruimtelijke ontwikkeling					
Ontwikkeling fysieke leefomgeving					
Lasten	2.320	2.711	2.600	2.338	262
Baten	-378	-9	-220	-1.402	1.183
Totaal Ontwikkeling fysieke leefomgeving	1.942	2.702	2.380	936	1.444
Bouwen en wonen					
Lasten	1.385	1.286	1.238	1.897	-659
Baten	-2.301	-926	-1.666	-2.077	412
Totaal Bouwen en wonen	-916	361	-428	-181	-247
Grondexploitaties woningen					
Lasten	9.911	19.150	8.362	7.839	523
Baten	-10.212	-19.150	-8.362	-8.034	-328
Totaal Grondexploitaties woningen	-301	0	0	-195	195
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	725	3.062	1.952	560	1.392
Saldo van baten en lasten	725	3.062	1.952	560	1.392
Ruimtelijke ontwikkeling					
Ontwikkeling fysieke leefomgeving					
Onttrekkingen	-61	0	0	0	0
Totaal Ontwikkeling fysieke leefomgeving	-61	0	0	0	0
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	-61	0	0	0	0
Totaal reserve mutaties	-61	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	664	3.062	1.952	560	1.392



Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Ontwikkeling fysieke leefomgeving		
Planvorming algemeen hogere lasten	-62	I
Herijking uitvoeringsplan Stationsgebied	193	I
Lagere lasten uitvoeringsplan Oosterboer	53	I
Bijdrage Realisatiestimulans	1183	I
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	109	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-32	I
Bouwen en wonen		
Hogere kosten adviescommissie ivm Omgevingsvergunningen	-26	I
Hogere automatiseringskosten Omgevingsvergunningen	-38	I
Lagere opbrengsten Leges Omgevingsvergunningen	-98	I
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-48	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-37	I
Grondexploitaties woningen		
Resultaten grondexploitaties	195	I
Saldo programma 5 - Ruimtelijke ontwikkeling	1392	
+ = voordeel / - = nadeel		

Omschrijving (toelichting)

Ontwikkeling fysieke leefomgeving

Voor de ontwikkeling van het stationsgebied is voor de jaren 2025 t/m 2028 jaarlijks een incidenteel budget opgenomen van € 200.000 per jaar. Voor de uitvoering zijn we mede afhankelijk van afspraken in regionaal verband. De gemeentelijke uitgaven waren in 2025 beperkt, maar we verwachten de komende jaren fors in te zetten op de planvorming rondom het stationsgebied. We stellen dan ook voor om de resterende middelen van 2025 toe te voegen aan het geraamde budget voor 2026.

Regeling realisatiestimulans



Vanuit het Rijk is de regeling realisatiestimulans vastgesteld. Gemeenten ontvangen vanaf 2026 tot en met 2030 een bijdrage per betaalbare woning waarvan de bouw het jaar ervoor is gestart. Deze bijdrage kan naar eigen inzicht worden ingezet en is bedoeld om lokale woningbouw te versterken. De regeling biedt de vrijheid aan gemeenten om de middelen te besteden op de manier die het beste bij hun woningbouwopgave past. De bijdrage 2026 wordt bepaald op basis van de start bouw van betaalbare woningen in 2025. De begrotingsvoorschriften schrijven voor deze bate toe te rekenen aan het jaar van start bouw van de woningen. Voor 2025 betekent dit een incidentele bate van € 1.183.000. Planvorming wordt uitgewerkt om deze middelen in te zetten voor de woningbouwopgave.

Bouwen en wonen

Via de bestuursrapportage en de financiële tussenrapportage is de raming van de leges omgevingsvergunning verhoogd met € 740.000. Dit was de verwachting medio 2025. De werkelijke legesopbrengsten vielen € 98.000 lager uit dan de geactualiseerde raming.

Grondexploitaties woningen

De resultaten van de grondexploitaties worden toegelicht in de paragraaf Grondbeleid.

Programma 6: Economische ontwikkeling

[Wat valt onder dit programma?](#)

Excel-tabel

Onderdelen	Portefeuille
Recreatie en toerisme	van Ulzen
Regionale samenwerking	Maathuis / van Ulzen / de Vries
Economische zaken	de Vries
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	de Vries

[Algemeen](#)

Omschrijving (toelichting)

Een vitale, toekomstbestendige economie is van groot belang voor de leefbaarheid en sociale structuur van onze gemeente. Daarom zetten we in op het versterken van onze lokale economie. Dat doen wij door ruimte te bieden, innovatie en ontwikkeling te stimuleren en door samen te werken met onze partners in de regio. Economische impact maken we ook via het stimuleren van de deeleconomie. Door samen te delen blijft er meer geld over voor andere uitgaven.



Beleidskaders

Omschrijving (toelichting)

- Omgevingsvisie "Samen bouwen aan duurzaam geluk"
- Binnenstadplan/Regiostedenfonds
- Nota Grondbeleid
- Grondprijzennota
- Meerjarenperspectief grondexploitaties
- Beleidskader uitgifte onroerend goed

Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 6

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024
Functiemenging	%	55,6%	55,8%	56,4%	56,5%
Vestigingen (van bedrijven)	per 1.000 inw.15 t/m 64jr	153,4	160,6	162,2	167,2

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-BAG/LISA, LISA

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Recreatie en toerisme

Wat willen we bereiken?

Een aantrekkelijk en eigentijds evenementenaanbod voor Meppel

Wij willen een betrouwbare partner zijn voor onze evenementenorganisaties en samen het evenementenaanbod versterken.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Een aantrekkelijk en eigentijds evenementenaanbod

De ontwikkeling van nieuwe kaders wordt geïntegreerd in het nieuw op te stellen toerisme-recreatie- en evenementenvisie. De raad is naar aanleiding van de motie uit juli in november



2025 geïnformeerd over de voortgang . Na het opstellen van een kadernotitie werken wij beleidsregels en een uitvoeringsagenda uit.

Wat willen we bereiken?

Meppel aantrekkelijker maken als recreatiebestemming

Wij willen meer bezoekers trekken naar onze gemeente en leggen daarbij het accent op beleving in onze binnenstad.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Meppel aantrekkelijker maken als recreatiebestemming.

De Vrijheidsroute Meppel is een succesvolle interactieve beleefwandeling door de Meppeler binnenstad. Deze is samen met o.a. het onderwijs en Oud Meppel ontwikkeld in het kader van 80 jaar bevrijding.

De gemeente Meppel doet in elk geval tot en met 2028 mee aan Gebiedspromotie Zuidwest-Drenthe. Meppel wordt, met haar authenticiteit, historie en gezelligheid, binnen dit samenwerkingsverband gepromoot voor een brede doelgroep.

Regionale samenwerking

Wat willen we bereiken?

Samen met onze partners meer waarde bieden aan onze inwoners, ondernemers en instellingen.

In Meppel denken we grensontkennend. Dit helpt ons in de samenwerking met onze partners in de regio. Zo kunnen we onze inwoners, instellingen en ondernemers nog beter bedienen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Meppel in de Regio Zwolle

De Regio Zwolle werkt voor Meppel!

De Regio Deal Regio Zwolle landt via twee sporen in Meppel.

- Via het toegekende Gebiedsarrangement "Gedeeld geluk als kompas voor Zuidwest-Drenthe", investeren Rijk, provincie en gemeenten samen € 6 miljoen in leefbaarheid en leefomgeving in Zuidwest Drenthe.
- ICC-PMM is één van de deelnemers aan het Regio Deal-project rond toekomstbestendige bedrijventerreinen. Daardoor kunnen zij, met steun van Rijk, provincie en gemeente, de komende jaren minstens € 0,5 miljoen investeren in onderwerpen als collectief toezicht, energiehub's en revitalisering.



Mede door de regionale lobby van afgelopen jaren is er in de voorjaarsnota van het kabinet € 100 miljoen extra vrijgemaakt voor het aanpakken van de flessenhals Meppel-Zwolle en € 375 miljoen voor de verbetering van het sluizencomplex bij Kornwerderzand, met daaraan gekoppeld de vaarroutes naar het achterland.

Ontwikkelingen rond Port of Zwolle

Port of Zwolle als havenbedrijf

De colleges van Zwolle, Kampen en Meppel hebben besloten om per 2026 meer taken en verantwoordelijkheden onder te brengen in Port of Zwolle. Hiermee komt Port of Zwolle beter in positie en versterken wij hun positieve impact op de regionale economie.

Port of Zwolle als aanjager

Port of Zwolle treedt steeds meer op als verbinder, bijvoorbeeld rond de energietransitie. Ook heeft zij, samen met o.a. de Regiocampus en provincie Drenthe, een succesvolle aanvraag gedaan voor SCOB, een Europese subsidie om circulariteit in binnenhavens te bevorderen. Daarnaast zijn de ontwikkelingen rond Port of Zwolle als prioritair lobbydossier aangemerkt door de Regio Zwolle.

Economische zaken

Wat willen we bereiken?

Economische innovatie, ontwikkeling en samenwerking.

Bedrijven en organisaties moeten zich ontwikkelen om ook in de toekomst relevant te zijn. Waar mogelijk doen zij dit zelf, maar soms is hulp noodzakelijk.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Economische Actieagenda

Wij hebben samen met onze partners uit het georganiseerd bedrijfsleven een Economische Actieagenda opgesteld. In deze agenda zijn de acties opgenomen die onze partners en wij oppakken om de Meppeler economie betekenisvol en toekomstbestendig te ontwikkelen.

Ontwikkeling ondernemersdienstverlening

We hebben afgelopen jaar contact gehad met honderden ondernemers en bedrijven in onze gemeente. Voor vragen over vergunningen of arbeidsmarkt, zowel direct als via bijeenkomsten met ICC-parkmanagement, IBDO per bedrijventerrein en het prinsjesdagontbijt. Het programma ondernemersdienstverlening vanuit de Regio Zwolle is



hierin een belangrijke impuls om meer gestructureerd te werken en meer bedrijven in contact te brengen met organisaties als IBDO en Kennispoort.

Versterken samenwerking met ons georganiseerd bedrijfsleven

We hebben een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met ICC-parkmanagement voor de komende drie jaar. Dit is een belangrijke bouwsteen voor het verder uitbouwen van onze samenwerking met het georganiseerd bedrijfsleven. Daarnaast hebben wij samen met ICC-parkmanagement belangrijke stappen gezet om tot een gezamenlijke aanpak voor het verduurzamen van bedrijventerreinen met een heldere organisatiestructuur te komen.

Een levendige leefbare binnenstad.

De provincie heeft de looptijd van het Regiostedenfonds verlengd tot eind 2027. Dit biedt de mogelijkheid om de onderdelen die een iets langere doorlooptijd blijken te hebben, zoals fietsverbindingen - en parkeren, vernieuwbouw Ogterop en gevelverbetering, binnen deze regeling af te ronden.

In december 2025 heeft gemeente Meppel een nieuwe subsidieaanvraag ingediend bij Provincie Drenthe voor Regiostedenfonds 2.0. met als doel het in stand houden van een sterke, toekomstbestendige en compacte binnenstad, met een optimaal aanbod van voorzieningen en een aantrekkelijke ruimtelijke kwaliteit die aansluit bij ons regionale verzorgingsgebied.

Promotie van Meppel

In 2024 en 2025 heeft de Stichting Merk Meppel, naast de reguliere subsidie voor interne profilering, extra subsidie ontvangen voor externe profilering. Hiermee zijn evenementencampagne “Lekker weer naar Meppel”, de bedrijvencampagne “Werken vanuit je hart” en de corporate campagne “Meppel Diep Geluk” verder uitgerold. De website Ontdekmeppel.nl heeft een upgrade gekregen, waarbij alle sectoren die Merk Meppel verbindt een plekje hebben gekregen. Naast de evenementenagenda, eten & drinken en shoppen, hebben ook het leven in Meppel en werken & ondernemen een plek op de website gekregen. De evaluatie over 2024 en 2025 wordt door de Stichting Merk Meppel in het 1e kwartaal 2026 opgeleverd.

Wat willen we bereiken?

Ruimte bieden om te werken

Ons lokaal gewortelde midden- en kleinbedrijf is dé motor van de Meppeler economie. Wij willen hen ruimte bieden om te innoveren en te ondernemen. Zo kunnen zij blijven zorgen voor banen, economische dynamiek én hun bijdrage leveren aan de grote veranderingen die op ons afkomen.



Naast ruimte om een bedrijf uit te kunnen breiden, is een gebrek aan ruimte op het elektriciteitsnet een steeds groter probleem voor ons bedrijfsleven. Deze problematiek vraagt om nieuwe vormen van samenwerking tussen bedrijven onderling, maar ook met netbeheerders en overheden.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Meer ruimte bieden op bestaande en nieuwe terreinen

Meer mogelijkheden op bestaande bedrijventerreinen

In de wijziging van het omgevingsplan voor de industrie- en bedrijventerreinen onderzochten we de mogelijkheden om bestaande bedrijventerreinen beter en intensiever te benutten, met het juiste bedrijf op de juiste plaats. Zo heeft de raad een voorbereidingsbesluit genomen ter voorkoming van de ontwikkeling van kleinschalige bedrijfsverzamelgebouwen. Daarnaast zijn wij blij met de komst van een Herstructureringsmaatschappij Drenthe-Groningen vanuit de provincie. Dit biedt mooie interessante kansen voor de toekomst.

Uitbreiden waar nodig

Noord III

De bouw van het hoogspanningsstation is gestart. De daadwerkelijke uitgifte van bedrijfskavels is nog niet gestart, omdat de mogelijkheden op het energienet en rond stikstof op dit moment nog te onzeker zijn. Vervolgstappen zijn afhankelijk van een uitspraak van de Raad van State in de lopende beroepszaak.

Noord IV

Op basis van de door de raad vastgestelde Nota van Uitgangspunten voor de wijziging van het omgevingsplan voor de industrie- en bedrijventerreinen, werken we aan het mogelijk maken van bedrijventerrein Noord IV. Parallel hieraan ontwikkelden we een integrale aanpak voor de opgaven rond werken, wind en water.

Rogat

Wij zijn gestart met de eerste verkenningen voor de kansen, mogelijkheden en perspectief voor bedrijventerrein Rogat.

Ruimtelijk-Economische Bouwsteen 2040 Regio Zwolle

Als uitwerking van de Ruimtelijk-Economische bouwsteen is een intentieovereenkomst afgesloten met gemeente Steenwijkerland om de mogelijkheden voor ontwikkeling van de Corridor-A32 tussen Meppel en Steenwijk te onderzoeken.



Problemen op het elektriciteitsnet.

Naast de structurele uitbreiding van de capaciteit op het elektriciteitsnet, bijvoorbeeld door de realisatie van het nieuwe hoogspanningsstation in Noord III, wordt beter benutten van de bestaande capaciteit steeds belangrijker. Dit gebeurt soms door een individuele ondernemer in zijn eigen bedrijfsvoering, maar veelal vraagt dit ook om collectieve oplossingen voor meerdere bedrijven. Met ICC-parkmanagement hebben wij daarom een programmatische aanpak en organisatievorm ontwikkeld om de verduurzamingsopgaven op onze bedrijventerreinen samen op te pakken. In 2026 gaan we op deze wijze aan het werk.

Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken

Wat willen we bereiken?

Financieel inzicht van (actieve) gebiedsontwikkeling

In de gemeentelijke grondexploitaties maken we de financiële effecten van actieve gebiedsontwikkelingen inzichtelijk. Het betreft hier de ontwikkeling van bedrijventerreinen Noord III, Noord IV, Oevers D en Oevers E. Zie verder de paragraaf grondbeleid.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Economische ontwikkeling					
Recreatie en toerisme					
Lasten	395	369	366	395	-29
Totaal Recreatie en toerisme	395	369	366	395	-29
Regionale samenwerking					
Lasten	617	538	538	533	5
Baten	-47	0	0	0	0
Totaal Regionale samenwerking	570	538	538	533	5
Economische zaken					
Lasten	1.857	1.825	1.979	2.028	-49
Baten	-354	-129	-129	-122	-7
Totaal Economische zaken	1.503	1.697	1.850	1.906	-55
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken					
Lasten	3.160	5.609	7.584	2.956	4.628
Baten	-3.671	-5.349	-7.679	-4.631	-3.048



Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Totaal Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	-510	260	-96	-1.675	1.580
Totaal Economische ontwikkeling	1.958	2.864	2.659	1.158	1.501
Saldo van baten en lasten	1.958	2.864	2.659	1.158	1.501
Economische ontwikkeling					
Economische zaken					
Onttrekkingen	-420	-228	-395	-395	0
Totaal Economische zaken	-420	-228	-395	-395	0
Totaal Economische ontwikkeling	-420	-228	-395	-395	0
Totaal reserve mutaties	-420	-228	-395	-395	0
Gerealiseerd resultaat	1.538	2.636	2.264	763	1.501



Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Recreatie en toerisme		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-29	I
Regionale samenwerking		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	5	I
Economische zaken		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-22	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-33	I
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken		
Grondexploitatie bedrijventerreinen	1.091	I
Voordeel door o.a. hogere doorbelasting servicekosten aan gebruikers van MFA Het Palet	69	I
Hogere baten ivm incidentele boekwinst verkoop grond	179	I
Hogere baten door incidentele huur bedrijfsgebouwen/panden	78	I
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	114	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	49	I
Saldo programma 6 - Economische ontwikkeling	1.501	
+ = voordeel / - = nadeel		

Omschrijving (toelichting)

Grondexploitatie niet-woningen en grondzaken

De resultaten van de grondexploitaties worden toegelicht in de paragraaf Grondbeleid. Door verkoop van gronden is sprake van incidentele boekwinst van € 179.000.



Investerings

Excel-tabel

Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Programma 6 - Economische ontwikkeling								
Bijdrage Kornwerderzand	250	-	250	-	-	-	250	Nee
MFA De Plataan - lucht/water warmtepomp	60	15	45	70	-	70	-25	Ja
Totaal Programma 6 - Economische ontwikkeling	310	15	295	70	-	70	225	

Omschrijving (toelichting)

Bijdrage Kornwerderzand

Er wordt gewerkt aan een regionale bestuursovereenkomst in relatie tot de vernieuwing van het sluiscomplex Kornwerderzand. We hebben een bijdrage gereserveerd voor dit project als onderdeel van de totale regiobijdrage.

Thema bestuur, dienstverlening en veiligheid

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Onder dit thema komen drie onderwerpen aan de orde:

- Bestuur
- Dienstverlening
- Openbare orde en veiligheid

Er is veel beroering in de wereld. Dat heeft zijn weerslag op de samenleving, in Nederland maar ook lokaal in Meppel. Het vertrouwen van inwoners in de (lokale) overheid én in elkaar is al langer niet altijd meer vanzelfsprekend. Dat vraagt om goed en actief bestuur en het vraagt om goede dienstverlening. Daarnaast nemen we onze verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid en voor het voorkomen en bestrijden van ondermijning.



Ontwikkelingen

Omschrijving (toelichting)

Bestuur

In 2025 is de samenwerking tussen de gemeenteraad en burgemeester en wethouders goed verlopen. Dat is onder andere zichtbaar in veel raadsbesluiten op verschillende beleidsterreinen. Ook met inwoners, bedrijven en organisaties hebben we op veel terreinen goed samengewerkt.

Participatie

Op veel terreinen hebben we plannen samen met inwoners, bedrijven en organisaties gemaakt en uitgevoerd. We zijn gestart met de voorbereidingen voor een nieuwe Participatieverordening en met een actuele leidraad voor participatie. Participatie leidde niet altijd tot tevredenheid bij iedereen. Soms hebben we daar als overheid zelf nog in te leren. Soms denken de inwoners zelf verschillend over een onderwerp. En soms hebben we als lokale overheid een taak waarbij participatie niet past.

Dienstverlening

Het verbeteren van de dienstverlening is nooit af. In 2025 hebben we daarin opnieuw stappen gezet. Met begrijpelijke taal en tijdige reacties.

Openbare orde en Veiligheid

De stad Meppel heeft een mooie en belangrijke functie in de regio. We hebben de luxe van veel Horecavoorzieningen en een aantrekkelijke binnenstad. De keerzijde ervan is dat we, vaak in het weekend, ook te maken hebben met overlast en (gevoelens van) onveiligheid. Dat werd in 2025 schrijnend zichtbaar toen een jonge inwoner zijn ervaringen deelde in de gemeenteraad.

We hebben in 2025 de samenwerking met de ondernemers in de binnenstad verstevigd en verduidelijkt. Heldere spelregels en handhaving van die spelregels leidden uiteindelijk tot winst voor iedereen.

Eind 2025 stelde de gemeenteraad een nieuwe APV vast. Daarnaast investeert Meppel in cameratoezicht en preventieve maatregelen om incidenten te verminderen. In de binnenstad van Meppel is sinds juli 2025 de handhaving op alcoholgebruik in de openbare ruimte aangescherpt.

Ondermijning



Vooral in Drents verband hebben we samengewerkt aan de bestrijding van criminaliteit. Juist ook daar waar de onderwereld en de bovenwereld met elkaar verweven raken.

Organisatie

De ambtelijke organisatie heeft in 2025 met veel inzet en werkplezier haar werk gedaan voor de Meppeler samenleving en het Meppels bestuur. De omgeving van onze organisatie verandert in een hoog tempo. We hebben met grote uitdagingen te maken: veel oudere werknemers die straks met hun kennis en ervaring vertrekken, digitale ontwikkelingen en een krappe arbeidsmarkt. In 2025 hebben we stappen gezet met Koers in actie. Vooral gericht op de vraag welk gedrag past bij een eigentijdse organisatie (zie ook de paragraaf Bedrijfsvoering). Daarnaast heeft de raad in de begroting 2026 een aantal lijnen uitgezet om te investeren in de organisatie, zodat er ook straks een sterke en wendbare organisatie staat. Bijkomend effect is dat bijvoorbeeld digitalisering op een aantal plaatsen ook zal leiden tot minder formatie.

[Relatie met andere thema's](#)

Programma 7: Bestuur, dienstverlening en veiligheid

[Wat valt onder dit programma?](#)

Excel-tabel

Onderdelen		Portefeuille
	Bestuur	Maathuis
	Openbare orde en veiligheid	Maathuis
	Brandweezorg en crisisbeheersing	Maathuis
	Dienstverlening	Maathuis

[Algemeen](#)

Omschrijving (toelichting)

In dit programma gaat het over het bestuur (de gemeenteraad en het college van B&W), over veiligheid in de breedste zin van het woord en over hoe we onze inwoners ontvangen en bedienen wanneer zij zich bij de gemeente melden.

[Beleidskaders](#)

Omschrijving (toelichting)

Beleidskaders bestuur:



- Coalitieakkoord 2022-2026
- Griffieplan 'De Meppeler raad - betrokken en toegankelijk (2024-2026)'

Beleidskaders dienstverlening:

- Visie op dienstverlening 2023
- Koers gemeente Meppel 2019
- Informatiebeleid 2022

Beleidskaders Openbare Orde en Veiligheid:

- Algemeen Plaatselijke Verordening (wordt geactualiseerd in 2025)
- Preventie- en handhavingsplan alcohol
- Lokaal coffeeshopbeleid 2016
- Beleidsregel verblijfsontzeggingen 2020
- Beleidsregel sluiting drugspanden 2013
- Beleidsregel Wet aanpak woonoverlast
- Beleidsregel gevaarlijke en bijtende honden
- Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) en lokaal Bibob beleid
- Beleidsregel sluiting drugspanden (lokaal Damocles beleid)
- Integraal veiligheidsplan

Beleidskaders Handhaving:

- Verordening Fysieke Leefomgeving
- Uitvoerings- en handhavingsstrategie vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Besluit Bouwwerken Leefomgeving
- Woonschepenverordening
- Parkeerverordening



- Verordening inzake de winkeltijden
- Verordening op de warenmarkt
- Relatie met andere beleidsterreinen:
Er is een nauwe relatie tot andere beleidsterreinen en dus programma's, onder meer in relatie tot het terugdringen van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren en het ontwikkelen van volksgezondheidsbeleid. Maar ook in relatie tot het terugdringen van overlastsituaties en het voorkomen van jonge criminele aanwas, integrale samenwerkingen, uitvoeren van controles en de versterking van de weerbaarheid en betrokkenheid.

Beleidsindicatoren

Excel-tabel

Programma 7

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024	2025
Misdrijven - Geweldd misdrijven	per 1.000 inwoners	2,6	4,3	3,5	4,0	
Misdrijven - Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	per 1.000 inwoners	5,2	6,6	6,2	4,5	
Misdrijven - Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	0,7	3,9	0,7	1,0	
Misdrijven - Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	1,0	2,0	2,3	1,7	
Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	8,0	6,0	9,0	11,0	
Demografische druk	%	75,3%	74,7%	74,0%	74,0%	73,9%

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-Criminaliteit, CBS-Diefstallen

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Bestuur

Wat willen we bereiken?

De griffie wil goede ondersteuning aan de gemeenteraad bieden, zodat zij hun rol als raadslid goed kunnen invullen.

Het gaat hierbij om kaders stellen, uitvoering van beleid controleren en opkomen voor de belangen van inwoners. De gemeenteraad staat in verbinding met de Meppeler samenleving en richt zich op de directe omgeving zoals de Regio Zwolle en provincie Drenthe. De griffie is verantwoordelijk voor de geboden ondersteuning aan de gemeenteraad.



Wat hebben we daarvoor gedaan?

- De griffie geeft uitvoering aan het griffieplan 'De Meppeler raad - betrokken en toegankelijk (2024-2026)'.

De wijkbezoeken aan de Berggierslanden, Nieuwveense Landen en de binnenstad hebben het contact van de raad met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties versterkt. Ook in 2025 hebben we de cursus Politiek Actief aangeboden. Tijdens deze cursus maken inwoners op een laagdrempelige manier kennis met het raadswork en de lokale politiek. Thema van de jaarlijkse studieochtend was dit jaar de voor- en nadelen van AI. Daarnaast heeft de griffie 'Gast van de raad' nieuw leven ingeblazen. Hierbij nodigt de griffie geïnteresseerden uit om als gast bij een raadsvergadering te zijn. Vooraf krijgen zij informatie over het raadswork. Tot slot heeft de raad in 2025 aandacht besteed aan participatie door een initiatiefvoorstel in te dienen en aan te nemen. Daarin staat hoe de raad ervoor wil zorgen dat er op 1 januari 2027 in Meppel een actuele participatieverordening is en welke rol de raad daarin kan spelen.

Adviezen inwinnen van de rekenkamer en de accountant.

De accountant heeft in 2025 zijn eerste bevindingen met de raad gedeeld bij de jaarstukken van 2024. De auditcommissie heeft hierover met de accountant en de portefeuillehouder financiën gesproken. De komende jaren keren de aandachtspunten structureel terug op de agenda van de auditcommissie om de voortgang te volgen.

De Rekenkamer heeft in 2025 het rapport 'Rekenkameronderzoek armoedebeleid in Meppel en Staphorst' opgeleverd. De twee aanbevelingen aan het college en één aanbeveling aan de raad zelf passen in al ingezette stappen tot verbetering. Daarnaast zijn er twee personele wisselingen geweest in de Rekenkamer waarmee de samenstelling in de afgelopen twee jaar volledig gewijzigd is.

Openbare orde en veiligheid

Wat willen we bereiken?

Als gemeente willen we zorgen voor een veilige leefomgeving.

Hieraan werken we samen met onze partners. De gemeente voert regie op veiligheid, maar de verantwoordelijkheid voor een veilige leefomgeving delen we met inwoners, veiligheidspartners, ondernemers en bezoekers. Het integrale veiligheidsplan (IVP) beschrijft hoe we samen met onze partners de komende jaren aan de veiligheidsthema's gaan werken. Daarmee willen we in elk geval bereiken dat het gevoel van veiligheid van onze inwoners minimaal hetzelfde blijft als voorgaande jaren.

We blijven werken aan het veiligheidsbewustzijn van onze medewerkers, inwoners en partners in Meppel.



In 2026 gaan we verder met de taken die we in 2024 gestart zijn rondom het Integraal Veiligheidsplan (IVP). Ook stellen we een uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid op waarin we de onderstaande speerpunten verder uitwerken in activiteiten.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

We krijgen online criminaliteit (beter) in beeld en pakken dit samen met onze partners aan

In 2025 hebben we twee bewustwordingssessies op digitale veiligheid georganiseerd in wijkcentra. We hebben geïnvesteerd in een lokaal netwerk met ketenpartners. We zijn niet meer aangesloten bij de cyberwerkgroep Noord-Nederland: eerder was Meppel bestuurlijk trekker, nu niet meer. De toegevoegde waarde is in verhouding tot de benodigde inzet te beperkt.

We dringen overlast van jongeren terug door ondersteuning, zorg en straf

We hebben integraal samengewerkt om overlastlocaties en jeugdgroepen in beeld te brengen. We hebben één overlast gevende jeugdgroep via de landelijke methodiek (7-stappenmodel) integraal aangepakt. We gaan de succesvolle integrale aanpak in 2026 evalueren en waarschijnlijk verder uitbouwen.

We organiseren de samenwerking tussen zorg en veiligheid efficiënter

We hebben actief bijgedragen aan de totstandkoming van het AVE model (Aanpak ter Voorkoming van Escalatie). We verwachten de invoering daarvan in het eerste kwartaal van 2026. We hebben actief samengewerkt met woningcorporaties, zorgpartijen en het Zorg- en Veiligheidshuis. Ook hebben we de Wet Aanpak Woonoverlast toegepast waar dat nodig was.

We verminderen ondermijnende factoren in de gemeente Meppel

Het Uitvoeringsplan ondermijning is voorbereid. De formele vaststelling moet nog plaatsvinden. Het heeft door gebrek aan personeel langer geduurd dan we wilden. Daarnaast zijn we aangesloten bij verschillende werkgroepen van de Drentse Aanpak Ondermijning (DAO). We hebben meegewerkt aan de doorontwikkeling van deze DAO, Bibob-beleid en de aanpak van zorgcriminaliteit. We hebben regionale voorstellen lokaal ingebracht. We zijn aangesloten bij verschillende interne en externe overleggen over ondermijning.

We hebben 4 casussen opgepakt aan de hand van signalen en meldingen van inwoners en medewerkers. We hebben één integrale controle uitgevoerd.



Veiligheid vergroten door middel van meer toezicht en handhaving in de openbare ruimte

Onze handhavers hebben een capaciteit van 7 fte. In 2025 hebben we dat uitgebreid met een boa-coördinator. We hebben extra ingezet op horecacontroles (Alcoholwet) en inzet bij evenementen. Ook hebben we ingezet op her- en bijscholing. Elk wijkteam heeft een boa. Hier hebben we nu ook een back-up aan toegevoegd. Binnen het boa-team hebben we de onderlinge rolverdeling verduidelijkt. Daardoor voeren zij hun werkzaamheden op basis van het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving efficiënter uit. We hebben meegewerkt aan de uitvoering van het verbod op aangebroken alcohol op straat.

Er zijn 40 boetes opgelegd aan personen voor openbare dronkenschap. Voor parkeergerelateerde overtredingen zijn 312 bekeuringen uitgedeeld.

Brandweezorg en crisisbeheersing

Wat willen we bereiken?

Veiligheidsregio Drenthe

Wanneer een ramp of crisis in Drenthe zich voordoet moeten we zo goed mogelijk aanpakken. Zo kunnen we schade en onrust zoveel mogelijk voorkomen of beperken. De Veiligheidsregio Drenthe (VRD) zorgt ervoor dat hulpdiensten, overheden en andere betrokkenen goed samenwerken tijdens een crisis. Afhankelijk van de situatie geeft de VRD advies, ondersteuning, coördinatie of een combinatie hiervan. Bij medische hulp coördineert de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Drenthe de zorg. Brandweer Drenthe zorgt voor brandbestrijding tijdens rampen en crisissituaties. In de paragraaf Verbonden partijen staat beschreven hoe de Veiligheidsregio in opdracht van alle deelnemende partijen dit organiseert.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Brandweezorg

- **Klimaatadaptie/natuurbrandbeheersing**

In 2025 heeft de VRD samen met haar ketenpartners ingezet op meer regie en afstemming op het nemen van preventieve maatregelen. In 2025 is de Drentse uitwerking van de landelijke visie op Natuurbrandbeheersing met het bijbehorende uitvoeringsplan gepresenteerd.

- **Nieuwe fysieke risico's door de energietransitie**

We hebben gewerkt aan een kennisnetwerk om risico's te voorkomen en om calamiteiten op een veilige manier te bestrijden. Bijvoorbeeld met landelijke experts op het gebied van waterstof.



- **Maatschappelijke weerbaarheid**

We hebben trainingen georganiseerd over de rol van brandweerposten bij maatschappelijke crises.

- **Toekomstbestendige brandweezorg**

In 2025 is ingezet op het in balans brengen van de vakbekwaamheid (opgeleid en geoefend blijven) van brandweermensen op de posten door het takenpakket af te stemmen op de inzetpraktijk. Vanwege het feit dat incidenten steeds complexer worden, is er in 2025 geëxperimenteerd met verschillende vormen van ondersteuning door deskundigen op afstand aan leidinggevendenden op straat. Vrijwilligers beschikken niet altijd over voldoende kennis en vaardigheden voor een veilige en effectieve incidentbestrijding.

Crisisbeheersing en GHOR

- **Versterking van vakmanschap en eigen veerkracht**

In 2025 is verder ingezet op het verder ontwikkelen van adviesvaardigheden, het effectief ontsluiten en interpreteren van betrouwbare informatie en het verbeteren van netwerkvaardigheden.

- **Informatiegestuurd werken**

In 2025 is het Veiligheid Informatie Knooppunt (VIK) verder ontwikkeld, netwerken gelegd en systemen aan elkaar gekoppeld. Er is energie gestoken in vakbekwaamheid van medewerkers en het door ontwikkelen van de juiste competenties.

- **Zorgrisicoprofiel**

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) heeft in 2025 specifieke gezondheidsbehoeften- en risico's in Drenthe in kaart gebracht. Hierdoor kan de zorg op maat afgestemd worden en kan er effectiever gereageerd worden op diverse crisissituaties.

- **Continuïteit crisisorganisatie**

Er is in 2025 een continuïteitsplan opgeleverd en beoefend om voorbereid te zijn op het langdurig operationeel zijn van de eigen crisisorganisatie.

- **Stimuleren, faciliteren en gebruik maken van naoberschap**

De VRD heeft actief ingezet op bewustzijn en gevoel van urgentie bij gemeenten.



Wat willen we bereiken?

Rampenbestrijding vindt goed voorbereid plaats

Ook onze organisatie moet blijvend voorbereid zijn op mogelijke rampen of crisis. De organisatie van de interne crisisbeheersing houden we actueel door het bestuur en de medewerkers op te leiden en te trainen. Dit doen we in samenwerking met de VRD. De gemeenteraad vragen we jaarlijks een besluit te nemen over de plannen en de begroting van de VRD. Zo kan de gemeenteraad beleidsmatig medesturing geven aan de VRD.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Vakbekwaamheid

Er zijn door de VRD in 2025 verschillende activiteiten aangeboden aan de Drentse gemeenten in kader van opleiden, trainen en oefenen. Hier hebben de crisisfunctionarissen van Meppel aan deelgenomen om vakbekwaam te blijven voor de functie die zij vervullen binnen de rampen- en crisisorganisatie.

Dienstverlening

Wat willen we bereiken?

Alle gemeentelijke communicatie uitingen in begrijpelijke taal aanbieden

Alle informatie op onze website en de aanvragen die inwoners en ondernemers kunnen doen zijn digitaal toegankelijk en in begrijpelijke taal geschreven.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Brieven duidelijk en begrijpelijk maken

We hebben in 2025 de helft van de brieven in begrijpelijke taal gezet. De overige brieven ronden we in 2026 af. Daarbij betrekken we ook de door de gemeenteraad in 2025 aangenomen motie over dit onderwerp.

Teksten van de website duidelijk en begrijpelijk maken

We hebben in 2025 op de geteste pagina's van Meppel.nl een 100% score voor digitale toegankelijkheid behaald. Daarmee voldoet de website aan de wettelijke eisen voor toegankelijkheid, veiligheid, privacy en archivering. We hebben de teksten zo opgesteld, dat ze duidelijk en begrijpelijk zijn voor inwoners.

Optimalisatie kennisbank

We hebben een nieuwe kennisbank ingericht. Die actualiseren we continu met informatie uit de hele organisatie.



Wat willen we bereiken?

Toekomstbestendige dienstverlening die beter aansluit bij de behoefte van inwoners

We willen dat alle inwoners van gemeente Meppel onze dienstverlening als duidelijk, betrouwbaar en inwonergegericht ervaren.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Servicenormen opnieuw opstellen, deze monitoren en daar op sturen

We monitoren het afhandelen van reactieverzoeken via een dashboard en koppelen de resultaten terug aan de organisatie, zodat zij hierop kunnen sturen. Daarnaast staat op onze website wanneer er een termijn gekoppeld is aan een product of dienst. Zo is de servicenorm per product of dienst zoveel mogelijk zichtbaar en inzichtelijk. Daarmee verbeteren we de dienstverlening continu.

In 2025 hebben we 8.302 reactieverzoeken gemaakt. Daarvan zijn er 8.236 afgehandeld. Dat is 99,2%. De teammanager bewaakt de servicenorm voor de reactieverzoeken van zijn team. Hij ziet erop toe dat de organisatie elk verzoek binnen vijf werkdagen beantwoordt.

We ontwikkelen en implementeren een nieuwe website

Onze nieuwe website is op 15 mei 2025 live gegaan. Deze is gebruiksvriendelijk, beheerbaar en toekomstbestendig. Een webteam houdt de website actueel en onderhoudt zowel techniek als content.

We meten, monitoren en verbeteren de dienstverlening op basis van data

Structurele meting

We hadden al een tevredenheidsonderzoek voor aanvragen aan de publieksbalie. We hebben in 2025 ook een tevredenheidsonderzoek ingericht op het reactieverzoek (terugbellen en mail postbus@meppel.nl), het contactformulier (op de website) en het afhandelen van een vergunning. Zo verbeteren we continu.

Inmiddels zijn er uit het Tevredenheidsonderzoek Balie burgerzaken 33 verbeteringen opgepakt. Uit de terugkoppeling van inwoners bleek bijvoorbeeld dat het digitale aanvraagproces voor een paspoort soms onduidelijk was. Na het invullen van de aanvraag dachten inwoners vaak dat hun aanvraag compleet was, terwijl er nog een afspraak voor pasfoto en vingerafdruk nodig was. Na onderzoek hebben we het proces aangepast: in de laatste stap wordt de inwoner nu direct doorgestuurd om een afspraak te maken. Zo is het duidelijk dat de aanvraag pas compleet is na deze afspraak en voorkomen we verwarring.

Jaarlijks klanttevredenheidsonderzoek



We hebben het jaarlijkse klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd op telefonische bereikbaarheid. In 2025 heeft dit geleid tot 3 verbeterpunten:

1. Klantgerichte communicatie. Medewerkers volgen een training inwonergerichte gespreksvoering, zodat elke inwoner een herkenbare en vriendelijke begroeting en afsluiting ontvangt.
2. Inwoners ontvangen een herkenbare en vriendelijke begroeting en afsluiting dankzij een training inwonergerichte gespreksvoering voor alle medewerkers;
3. Tijdige reactie. We sturen op het tijdig afhandelen van reactieverzoeken via terugbellen, contactformulier en e-mail (postbus@meppel.nl), zodat inwoners altijd binnen vijf werkdagen een reactie krijgen.

Klantreizen

We hebben in 2025 klantreizen onderzocht op de Melding Openbare Ruimte (MOR) en de aanvraag Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). De opbrengsten hebben we meegenomen om het proces te verbeteren en inwonergerichter in te richten.

Implementeren nieuwe kennisbank

We hebben de nieuwe kennisbank ingericht en in gebruik genomen. Daardoor kan het klantcontactcentrum vragen direct bij het eerste contact beantwoorden.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroet - Rekening 2025
Bestuur, dienstverlening en veiligheid					
Bestuur					
Lasten	2.414	2.090	2.166	2.893	-726
Baten	-33	-1	-1	0	-1
Totaal Bestuur	2.381	2.089	2.165	2.893	-727
Openbare orde en veiligheid					
Lasten	1.660	1.382	1.514	1.578	-64
Baten	-59	-30	-30	-10	-20
Totaal Openbare orde en veiligheid	1.601	1.353	1.484	1.568	-84
Brandweezorg en crisisbeheersing					
Lasten	2.018	2.166	2.166	2.169	-3



Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Baten	-5	-5	-5	-3	-2
Totaal Brandweezorg en crisisbeheersing	2.013	2.161	2.161	2.166	-5
Dienstverlening					
Lasten	2.434	2.663	2.980	3.144	-164
Baten	-820	-741	-841	-910	69
Totaal Dienstverlening	1.614	1.922	2.138	2.234	-95
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	7.608	7.524	7.948	8.860	-912
Saldo van baten en lasten	7.608	7.524	7.948	8.860	-912
Bestuur, dienstverlening en veiligheid					
Bestuur					
Onttrekkingen	0	0	-35	-35	0
Totaal Bestuur	0	0	-35	-35	0
Dienstverlening					
Onttrekkingen	0	0	-145	-145	0
Totaal Dienstverlening	0	0	-145	-145	0
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	0	0	-180	-180	0
Totaal reserve mutaties	0	0	-180	-180	0
Gerealiseerd resultaat	7.608	7.524	7.768	8.680	-912



Analyse financiële afwijkingen

Excel-tabel

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Bestuur		
<i>Bijstelling voorziening pensioen Bestuur</i>	-762	i
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	34	I
Openbare orde en veiligheid		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-133	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	49	I
Brandweezorg en crisisbeheersing		
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	-5	I
Dienstverlening		
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	-122	I
<i>Diverse kleine afwijkingen < € 50.000</i>	27	I
Saldo programma 7 - Bestuur, dienstverlening en veiligheid	-912	
+ = voordeel / - = nadeel		

Omschrijving (toelichting)

Toelichting:

Voorziening pensioen bestuur

De voorziening pensioen bestuur is bedoeld ter dekking van toekomstige pensioenverplichtingen aan (voormalige) bestuurders. De mutaties in deze voorziening worden actuariael bepaald en zijn mede afhankelijk van de geldende rekenrente. Per 1 januari 2028 gaan deze pensioenen over naar pensioenfondsen ABP, in het kader van de Wet toekomst pensioenen (Wtp). Hiermee worden de pensioenverplichtingen ondergebracht bij een collectief pensioenfonds van ABP.



De bijstelling van de voorziening bedraagt € 762.000 en houdt verband met de actuele dekkingsgraad van 122% van pensioenfonds ABP.

Openbare orde en veiligheid en Dienstverlening

De overschrijding binnen deze producten heeft vooral te maken met de inzet van personeel. In de personeelsbegroting (P-begroting) is er per saldo sprake van een onderschrijding. Binnen de verschillende programma's zijn echter wel afwijkingen te zien. In de paragraaf Bedrijfsvoering lichten wij deze verschillen verder toe.

Investerings

Algemene dekkingsmiddelen

Excel-tabel

Onderdelen		Portefeuille
	Treasury	de Vries
	Algemene uitkering Gemeentefonds	de Vries
	Belastingen en invordering	de Vries
	Onvoorziene uitgaven	de Vries
	Heffing Vennootschapsbelasting	de Vries
	Overige baten en lasten	de Vries

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

Dit overzicht gaat onder meer over de algemene dekkingsmiddelen. Het kenmerk van deze dekkingsmiddelen is dat ze vrij besteedbaar zijn. Ze zijn dus niet aan een bepaald programma gebonden. In dit overzicht wordt de gemeentefondsuitkering, de gemeentelijke belastingen, dividend en het saldo op de financieringsfunctie (zoals rente voor- en nadelen) verantwoord. De algemene dekkingsmiddelen vormen de financiële dekking van de bestedingen van de programma's 1 tot en met 7. Daarnaast staat hier de verplichte post onvoorzien.

Specifieke dekkingsmiddelen zijn bijvoorbeeld de opbrengst afvalstoffenheffing, de opbrengst rioolheffing maar ook de specifieke uitkeringen van het rijk zoals de Gebundelde Uitkering (BUIG: zie programma 2). De specifieke dekkingsmiddelen staan opgenomen in de betreffende programma's in deze begroting. We moeten over de besteding verantwoording afleggen aan het rijk (zie de "Sisa bijlage" onder Overig).



Beleidskader

- Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Financieel toezichtskader provincie Drenthe;
- Financiële verordening en overige (financiële) beleidsnotities.

In dit overzicht staan de volgende producten:

Omschrijving (toelichting)

Treasury

De inkomsten uit de deelnemingen in de vorm van dividend worden hier geraamd. We hebben dit jaar € 800.000 aan dividend ontvangen van N.V. Rendo en de BNG. In de paragraaf 'verbonden partijen' worden de deelnemingen toegelicht. Verder staan hier alle rentelasten en rentebaten. De rentelasten worden toegerekend aan de diverse programma's. Dit gebeurt op basis van een berekend rentepercentage zoals vastgelegd in de notitie rente behorende bij de begrotingsvoorschriften. Op basis van die berekening is bij de begroting 2025 een omslagpercentage gehanteerd van 1,5%. Aangezien het saldo tussen de werkelijke rentebaten en de werkelijke rentelasten over 2025 behoorlijk hoger is dan het geraamde saldo bij de begroting, is bij deze jaarstukken het omslagpercentage verlaagd naar 1%. Gemeenten zijn namelijk verplicht de renteomslag opnieuw te berekenen als deze meer dan 25% afwijkt van de begrote renteomslag. Dat is bij ons het geval.

Gemeentefonds

Gemeenten ontvangen geld van het rijk uit het gemeentefonds om hun taken uit te voeren. Het is de grootste inkomstenpost voor elke gemeente. Gemeenten mogen zelf bepalen waar ze dit geld aan besteden. Uiteraard wel binnen de regels van de wet. Op drie tijdstippen in het jaar komt informatie over de omvang van de gemeentefondsuitkeringen: in mei, september en december. Mei geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september geeft de vertaling van de Miljoenennota en december rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af op basis van de Najaarsnota. In deze jaarstukken is de laatst ontvangen decembercirculaire 2025 de basis.

De "landelijke pot" die verdeeld wordt onder alle gemeenten bedraagt in 2025 bijna € 48 miljard. Volgens een vastgesteld verdeelsysteem ontvangen we jaarlijks een uitkering uit het gemeentefonds. In het verdeelsysteem wordt rekening gehouden met de onderlinge verschillen in de kosten waar een gemeente voor staat en de draagkracht van gemeenten (de belastingcapaciteit). In 2025 was de hoogte van de gemeentefondsuitkering voor Meppel ongeveer € 97 miljoen. Een nabetaling over 2023 en 2024 leverde nog € 1 miljoen extra op. Van deze rijksbijdrage uit het gemeentefonds betalen we een groot deel van onze uitgaven.



De jaarlijkse groei van het gemeentefonds is sinds 2024 niet meer gekoppeld aan de ontwikkeling van de rijksuitgaven maar aan de ontwikkeling van de economie (het bruto binnenlands product; bbp). Helaas doet zich de situatie voor dat de werkelijke kostenstijging van lonen en prijzen vaak hoger ligt dan de compensatie op basis van het bbp. De afgelopen jaren is veel te doen over de terugval in inkomsten vanuit het gemeentefonds. Het zogenoemde "ravijnjaar" is bij de meicirculaire 2025 min of meer verschoven van 2026 naar 2028 door de incidentele middelen voor onder meer de jeugdzorg in 2026 en 2027.

Onder de tabel "Wat mag het kosten?" is een analyse gegeven van de cijfermatige afwijkingen ten opzichte van de programmabegroting 2025.

Belastingen en invordering (lokale heffingen)

Hier staat de opbrengst onroerende zaakbelasting (OZB), de Bedrijven Investeringszone (BIZ)-bijdrage van ondernemers en de precariobelasting op terrassen. Ook worden hier de kosten van de wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) verantwoord.

We hebben ongeveer € 11,9 miljoen aan OZB voor woningen (eigendom) en niet-woningen (zowel gebruik als eigendom) ontvangen. De werkelijke opbrengst sluit nagenoeg aan bij de raming. Ten opzichte van het vorige belastingjaar (2024) is de opbrengst verhoogd met een inflatiecorrectie van 2,8%. Daarnaast is rekening gehouden met autonome stijging als gevolg van verbouw/nieuwbouw.

In het centrum van Meppel is een bedrijveninvesteringszone (BIZ) van kracht, waarvoor ondernemers/pandgebruikers jaarlijks belasting betalen, de BIZ-bijdrage. De BIZ-bijdrage die we ontvangen (€ 196.000 in 2025) betalen we grotendeels door als subsidie aan de stichting BIZ centrum Meppel (zie programma 6). Gebruikers betalen alleen een BIZ-bijdrage voor onroerende zaken die voor een onderneming worden gebruikt. Denk aan winkels en kantoren. De BIZ-bijdrage geldt niet voor woningen.

De opbrengst precariobelasting bedraagt € 56.000 over het jaar 2025. Het wordt geheven voor het gebruik van gemeentegrond.

In de paragraaf Lokale heffingen wordt een toelichting gegeven op het beleid en de opbrengsten van belastingen.

Onvoorziene uitgaven

In de begroting is een post voor onvoorziene incidentele uitgaven opgenomen van € 50.000. Burgemeester en wethouders hebben de bevoegdheid om deze post in te zetten voor zaken die onvoorzien, onontkoombaar en onuitstelbaar zijn. In 2025 is voor € 10.000 een beroep gedaan op de post voor de donatie aan de slachtoffers van de brand en explosie in Most.



Heffing vennootschapsbelasting

Hier staat de vennootschapsbelasting op basis van de verwachte resultaten van de grondexploitaties.

Overige baten en lasten

Dit is een algemene post. Hier staat onder meer de storting van € 4 miljoen in de algemene bufferreserve en de storting in de voorziening dubieuze debiteuren.

Beleidsindicatoren

Indicator	Eenheid	2021	2022	2023	2024	2025
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden	€	678	752	761	822	851
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	€	678	752	761	822	851
Gemiddelde WOZ-waarde	x € 1.000	227	249	289	298	310

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

* = voorlopig
data

Ontleend aan: CBS-Bevolkingstatistiek, COELO, Basisregistraties adressen en gebouwen, CBS-Statistiek Waarde Onroerende Zaken

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Algemene dekkingsmiddelen					
Treasury					
Lasten	1.052	40	40	777	-738
Baten	-1.594	-1.086	-1.801	-1.885	84
Totaal Treasury	-542	-1.046	-1.761	-1.108	-653
Algemene uitkering Gemeentefonds					
Baten	-89.376	-89.964	-95.392	-98.216	2.824



Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Totaal Algemene uitkering Gemeentefonds	-89.376	-89.964	-95.392	-98.216	2.824
Belastingen en invordering					
Lasten	764	559	566	691	-125
Baten	-11.876	-12.097	-12.190	-12.190	0
Totaal Belastingen en invordering	-11.112	-11.539	-11.624	-11.499	-125
Onvoorziene uitgaven					
Lasten	0	50	40	0	40
Totaal Onvoorziene uitgaven	0	50	40	0	40
Heffing Vennootschapsbelasting					
Lasten	19	40	40	0	40
Totaal Heffing Vennootschapsbelasting	19	40	40	0	40
Overige baten en lasten					
Lasten	201	46	11.381	223	11.158
Baten	-63	-73	-73	-75	2
Totaal Overige baten en lasten	138	-28	11.308	148	11.160
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	-100.873	-102.487	-97.390	-110.675	13.285
Saldo van baten en lasten	-100.873	-102.487	-97.390	-110.675	13.285
Algemene dekkingsmiddelen					
Belastingen en invordering					
Storting	3.228	4.228	228	228	0
Totaal Belastingen en invordering	3.228	4.228	228	228	0
Overige baten en lasten					
Storting	0	0	4.000	4.000	0
Totaal Overige baten en lasten	0	0	4.000	4.000	0
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	3.228	4.228	4.228	4.228	0
Totaal reserve mutaties	3.228	4.228	4.228	4.228	0
Gerealiseerd resultaat	-97.645	-98.259	-93.162	-106.447	13.285



Analyse financiële afwijkingen

Bedragen x € 1.000		
Analyse Product	Afwijking	Incidenteel/ Structureel
Treasury		
<i>Rente resultaat</i>	-653	I
Algemene uitkering Gemeentefonds		
<i>Omvang op basis van september- en decembercirculaire 2025</i>	2.824	I
Belastingen en invordering		
<i>Hogere kosten wet WOZ</i>	-125	I
Onvoorziene uitgaven		
<i>Niet voor de volle omvang ingezet</i>	40	I
Overige baten en lasten		
<i>Diverse kleinere afwijkingen</i>	-10	I
Saldo overzicht Algemene dekkingsmiddelen	2.076	
+ = voordeel / - = nadeel		

Toelichting

Treasury

De verlaging van het percentage van de renteomslag van 1,5% (begroting) naar 1,0 % (jaarrekening) leidt er toe dat er op de programma's een voordeel ontstaat. Er wordt door het hanteren van een lagere rentepercentage minder doorbelast aan de producten in de verschillende programma's. Het voordeel in de programma's leidt tot een nadeel op dit onderdeel. Zie voor meer info de paragraaf financiering.

Gemeentefondsuitkering

De raming van de gemeentefondsuitkering is in de financiële tussenrapportage 2025 bijgesteld op basis van de meicirculaire 2025. We verwachtten toen € 95,4 miljoen te ontvangen (inclusief nabetaling over de afgelopen jaren van € 0,8 miljoen). Op basis van de september- en decembercirculaires ontvangen we voor 2025 ruim € 2,6 miljoen extra en voor 2023 en 2024 nog € 0,2 miljoen.



De septembercirculaire 2025 laat voor 2025 een verhoging zien van ongeveer € 2 miljoen. Deze positieve bijstelling betreft vooral de compensatie van het rijk voor het incidentele tekort in de jeugdzorg over 2023 en 2024 (€ 1,7 miljoen) en de uitbetaling van het btw-compensatiefonds (€ 0,3 miljoen). In de decembercirculaire 2025 is voor nog € 0,6 miljoen extra ontvangen, bestaande uit diverse onderwerpen (o.a. financiële gevolgen Wet versterking regie volkshuisvesting en compensatie voor de medewerkers sociaal ontwikkelbedrijven).

De hoogte van de gemeentefondsuitkering over 2025 komt daarmee op € 97,2 miljoen. Een nabetaling over 2023 en 2024 van totaal € 1 miljoen maakt dat we in deze jaarrekening € 98,2 miljoen verantwoorden.

Belastingen en invordering

De hogere kosten betreffen voornamelijk personeelslasten. Die verschillen worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Onvoorziene uitgaven

Er is voor € 10.000 een beroep gedaan op de post onvoorzien. Er was € 50.000 beschikbaar voor de opvang van incidentele, niet geraamde uitgaven.

Overzicht overhead

Excel-tabel

Onderdelen	Overhead	Portefeuille
		Maathuis

Algemeen

Tot de overhead behoren alle kosten die verband houden met de aansturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces.

Overhead	Begroting	Begroting ná wijziging	Rekening
Baten en lasten x € 1000	2025	2025	2025
Huisvesting	1.115	1.205	1.228
Facilitair	961	815	796
Informatisering & automatisering (ICT)	1.884	1.796	1.845
Personeel	11.314	11.385	13.027
Totaal overhead	15.274	15.201	16.897



Toelichting:

Uit de tabel blijkt dat de overheadkosten in 2025 voor wat betreft de onderdelen huisvesting, facilitair en ICT grotendeels overeenkomen met de begroting na wijziging. De grootste afwijking is zichtbaar bij personeel. De werkelijke personeelskosten liggen hoger dan de begroting na wijziging. Hierdoor valt het totaal aan overheadkosten hoger uit dan begroot.

Binnen de personeelsbegroting (P-begroting) is per saldo echter sprake van een onderschrijding. Dit betekent dat er binnen het totaal minder is uitgegeven dan geraamd, maar dat de verdeling over de verschillende programma's afwijkt. In de paragraaf Bedrijfsvoering lichten wij deze verschillen tussen de programma's en de oorzaken daarvan verder toe.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroot - Rekening 2025
Overhead					
Overhead					
Lasten	16.405	15.381	15.381	17.579	-2.198
Baten	-871	-107	-107	-610	503
Totaal Overhead	15.535	15.274	15.274	16.970	-1.695
Totaal Overhead	15.535	15.274	15.274	16.970	-1.695
Saldo van baten en lasten	15.535	15.274	15.274	16.970	-1.695
Overhead					
Overhead					
Onttrekkingen	0	0	-73	-73	0
Totaal Overhead	0	0	-73	-73	0
Totaal Overhead	0	0	-73	-73	0
Totaal reserve mutaties	0	0	-73	-73	0
Gerealiseerd resultaat	15.535	15.274	15.201	16.897	-1.695



Analyse financiële afwijkingen

Bedragen x € 1.000		
Analyse	Incidenteel/	
Product	Afwijking	Structureel
Overhead		
Mutatie voorzieningen (pensioen, rvu en wachtgeld)	-836	
Overige personeelskosten	-180	
Adviesdiensten	-163	
Juridische advisering	-84	
<i>Personeelslasten</i>		
De verschillen in de personeelslasten worden centraal toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.	-308	I
Diverse kleine afwijkingen < € 50.000	-124	I
Saldo overhead	-1.695	
+ = voordeel / - = nadeel		

Omschrijving (toelichting)

Toelichting

De voorziening voor pensioen, RVU, wachtgeld en verlofsparen laat een negatieve mutatie zien van € 836. Dit komt doordat we de hoogte van de verplichtingen opnieuw hebben berekend op basis van de meest recente inzichten. Daarbij is onder andere gekeken naar de verwachte duur van regelingen, het gebruik van RVU en wachtgeld en het opgebouwde verlofsparen. Hierdoor valt de benodigde voorziening hoger uit dan eerder geraamd.

De overige personeelskosten laten een nadeel zien van € 180. Dit komt door hogere kosten voor personele regelingen en aanvullende uitgaven die vooraf niet volledig waren voorzien.

De kosten voor adviesdiensten (€ 163 nadeel) en juridische advisering (€ 84 nadeel) zijn hoger uitgevallen doordat vaker externe deskundigheid nodig was, bijvoorbeeld bij complexe vraagstukken en juridische ondersteuning.



Investerings

Excel-tabel

Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Overhead								
<u>ICT</u>	1.456	-	1.456	1.369	-	1.369	87	Deels
<u>Facilitair</u>								
Vervanging auto	40	-	40	53	-	53	-13	Ja
<u>Huisvesting</u>	7.250	-	7.250	394	43	351	6.899	Nee
			-					
Totaal Overhead	8.746	-	8.746	1.816	43	1.773	6.973	

Omschrijving (toelichting)

Toelichting

ICT

Jaarlijks is een krediet beschikbaar voor investeringen in projecten voor automatisering en informatisering. In 2025 is dit onder andere besteed aan sourcingbeleid, versaaing van applicaties, implementatie nieuw zaakstelsel. De implementatie van het nieuwe zaakstelsel en bijbehorende migratie van documenten was complexer en omvangrijker dan aanvankelijk voorzien.

Huisvesting: herinrichting stadhuis en gemeentewerk

In 2025 is de architect aanbesteed en geselecteerd en is het ontwerpproces gestart. De fase van het voorlopig ontwerp is in 2025 afgerond.

Paragrafen

Paragraaf lokale heffingen

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

In deze paragraaf wordt de informatie over de diverse gemeentelijke belastingen en heffingen, die in de verschillende programma's staat, compact weergegeven. Op hoofdlijnen wordt een overzicht van de diverse heffingen gegeven en we besteden aandacht aan de



geraamde inkomsten en het beleid ten aanzien van die heffingen. Verder wordt de lokale lastendruk ten opzichte van de overige Drentse gemeenten weergegeven en kunt u informatie lezen over het kwijtscheldingsbeleid.

Actuele ontwikkelingen

Omschrijving (toelichting)

Voor 2025 zijn de lokale heffingen verhoogd met een inflatiecorrectie van 2,8%. De rioolheffing, afvalstoffenheffing, havengelden en de lijkbezorgingsrechten zijn hierop een uitzondering. Voor de riool- en afvalstoffenheffing is het uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Daarom is het tarief van de afvalstoffenheffing voor 2025 verhoogd met € 12,00 per huishouden en de rioolheffing met € 3,00 per aansluiting. In deze paragraaf geven we een toelichting. De lijkbezorgingsrechten zijn gelijk gebleven aan 2024. De havengelden, onderdeel beroepsvaart, is naast de index extra verhoogd met 5%.

Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ)

De Waarderingskamer controleert en beoordeelt gemeenten op de uitvoering van de Wet WOZ door gemeenten. De landelijke voorziening www.woz-waardeloket.nl wordt door inwoners veelvuldig geraadpleegd om WOZ-waarden van woningen te bekijken. In 2025 heeft de Waarderingskamer opnieuw de maximale beoordeling van vijf sterren toegekend.

De gemiddelde WOZ-waarde van woningen kwam in 2025 uit op € 385.000. Dit betekent een stijging van 4,3% ten opzichte van 2024.

Invordering

Na het versturen van een aanslag begint het proces om de belastingen te innen. Hierbij besteedt gemeente Meppel ook aandacht aan de menselijke maat bij belastingschuldigen die moeite hebben met betalen. Denk hierbij aan het eerst versturen van een kosteloze betalingsherinnering, maatwerkoplossingen (bijvoorbeeld een passende betalingsregeling) en informatie geven over kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen. Bovendien verwijzen we hen naar onze consultants geldzorgen voor aanvullende ondersteuning.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Dit zorgt voor aanzienlijke veranderingen in de manier waarop gemeenten werken, zoals in de organisatie, de samenwerking binnen de keten, de gebruikte systemen en de (werk)processen. Om deze overgang te ondersteunen, zijn per 1 januari 2024 de relevante onderdelen in de legesverordening aangepast. Door invoering van twee nieuwe wetten kan de gemeente de kosten, die gepaard gaan met de verantwoordelijkheid voor een veilige bebouwde leefomgeving, niet meer helemaal doorberekenen. We zien het jaar 2025 als overgangsjaar en blijven de effecten van invoering monitoren.



Overzicht belastingen en heffingen

Omschrijving (toelichting)

Gemeenten zijn beperkt in de belastingen die ze mogen heffen. Deze zijn limitatief opgesomd in de Gemeentewet. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebonden en ongebonden belastingen.

Ongebonden belastingen die in Meppel worden geheven zijn:

- Onroerende zaakbelasting;
- Parkeerbelasting;
- Precariobelasting.

De opbrengsten van de ongebonden belastingen behoren tot de algemene dekkingsmiddelen en zijn vrij te besteden.

Naast ongebonden belastingen kan een gemeente rechten heffen. Dit zijn vergoedingen voor concrete prestaties door de gemeente geleverd. De rechten die in Meppel worden geheven zijn:

- Rioolheffing;
- Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten;
- Naheffingsaanslagen parkeren;
- Binnenhavengelden;
- Lijkbezorgingsrechten;
- Marktgelden;
- Leges.

De opbrengst van de rechten is niet vrij besteedbaar. De tarieven van rechten moeten zodanig worden vastgesteld dat de opbrengsten de kosten voor het verlenen van de diensten niet overschrijden (maximaal 100% kostendekkendheid). Naast de directe kosten worden ook de overheadkosten (de zogenaamde indirecte kosten) meegenomen in de bepaling van het tarief.

Naast deze belastingen hebben wij nog een bestemmingsheffing op onroerende zaken in het centrum, de Bedrijveninvesteringszone (BIZ). De opbrengst van deze heffing keren wij uit als subsidie aan de Stichting BIZ Centrum Meppel. De bijdrage wordt ingezet voor het op peil houden van het goede ondernemersklimaat in de binnenstad.



Onroerende zaakbelasting(OZB)

Omschrijving (toelichting)

De OZB zijn veruit de belangrijkste gemeentelijke belastingen. Er zijn drie belastingsoorten, namelijk:

- 1 een belasting geheven van eigenaren van woningen;
- 2 een belasting geheven van eigenaren van niet-woningen;
- 3 een belasting geheven van gebruikers van niet-woningen.

De OZB is voor 2025 met de inflatiecorrectie van 2,8% verhoogd. Verder is rekening gehouden met de autonome stijging als gevolg van verbouw/nieuwbouw.

De heffingsgrondslag van de OZB is gebaseerd op de waarde zoals vastgesteld in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ). Het OZB-bedrag wordt berekend op basis van een percentage (het tarief) van de WOZ-waarde. In de opbrengst OZB is een opslag meegenomen voor het Ondernemersfonds. Dit fonds is van en voor alle ondernemers in onze gemeente.

De tarieven OZB voor het belastingjaar 2025 zijn bepaald door de geraamde opbrengst OZB 2025 te relateren aan de totaal geraamde WOZ-waarden naar de peildatum 1 januari 2024. Het te betalen OZB-bedrag is een percentage (het tarief) van de WOZ-waarde.

Parkeerbelasting

In gemeente Meppel worden de parkeertarieven gebruikt om de kosten voor parkeervoorzieningen te dekken en om het parkeren binnen de gemeente te reguleren. Meppel heft parkeergelden bij parkeermeters en -automaten en via parkeervergunningen.

Bij parkeergarage Keyserstroom, parkeergarage Kromme Elleboog en parkeerterrein Stadhuis worden parkeergelden achteraf geïnd.

De tabel hieronder laat zien wat de tarieven zijn van onze gemeente en in relatie tot omliggende gemeenten voor 2024 en 2025.

Tarieven per uur	Meppel		Hoogeveen		Zwolle	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Centrum (zone 1)	2,05	2,05	1,90	1,95	3,30	3,30
Buitenring (zone 2)	1,70	1,70	nvt	nvt	2,20	2,20
zone 3	1,05	1,05	nvt	nvt	1,30	1,30
Tijden betaald parkeren	ma t/m za 9:00-18:00, vrij 18:00-21:00 uur		ma t/m za 9:00-18:00, vrij 18:00-21:00 uur		ma t/m za 9:00-23:00 uur, zo 13:00-17:00 uur	



Precariobelasting

Omschrijving (toelichting)

Precariobelasting is een belasting voor personen of bedrijven die voorwerpen hebben op, onder of boven openbare gemeentegrond die bestemd is voor de openbare dienst.

Openbare gemeentegrond is grond waarvan de gemeente eigenaar is, die bestemd is voor algemeen gebruik en waarbij iedereen belang kan hebben. Denk hierbij aan de openbare weg, de stoep, plantsoenen, parken en gemeentelijk water. Voor terrassen en vaste standplaatsen wordt bijvoorbeeld precariobelasting geheven.

Rioolheffing

Rioolheffing wordt opgelegd aan de gebruikers van een perceel waar direct of indirect water op het riool wordt afgevoerd. Er wordt een vast bedrag aan rioolheffing in rekening gebracht, onafhankelijk van de hoeveelheid geloosd water. Het tarief rioolheffing bedraagt in 2025 € 186 per aansluiting. De kosten voor het beheren en in stand houden van het rioolstelsel worden uit de opbrengst rioolheffing betaald.

Uitgangspunt is dat de kosten volledig worden opgevangen door de opbrengst rioolheffing (100% kostendekkend). Voor 2025 is sprake van een (gering) tekort van € 29.000 waarvoor een beroep wordt gedaan op de egalisatievoorziening riolering. Het saldo van de voorziening bedraagt dan 31 december 2025 bijna € 2,6 miljoen.



Berekening van kostendekkendheid Taakveld 7.2 Riolering, Product 64 Riolering	Rioolheffing	
	Begroting	Werkelijk
Kosten, incl. (omslag) rente	2.365.554	2.403.410
Inkomsten, excl. heffingen	-	-77.786
Netto kosten taakveld	2.365.554	2.325.624
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer, activiteit straatreiniging	200.100	188.691
Taakveld 5.7 Openbaar groen en recreatie, activiteit leggers schouw en waterlossing	95.400	102.573
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	297.500	239.756
Taakveld 6.3 Inkomensregelingen, activiteit kwijtschelding	150.000	129.141
BTW	334.600	337.156
Totale kosten	3.443.154	3.322.942
Opbrengst rioolheffing	-3.245.700	-3.294.376
Dekkingspercentage	94%	99%
Mutatie op de voorziening	-197.454	-28.567

Reinigingsheffingen

Afvalstoffenheffing wordt geheven bij alle huishoudens. De gemeente heeft de plicht de huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. Afvalstoffenheffing is verschuldigd vanaf het moment dat een woning in gebruik is genomen. Het maakt daarbij niet uit of mensen wel of geen afval aanbieden. Het tarief afvalstoffenheffing voor 2025 bedraagt € 230 per huishouden.

Reinigingsrecht wordt geheven voor de afvoer van bedrijfsafval en mag alleen in rekening worden gebracht als ook daadwerkelijk een dienst wordt geleverd.

Uitgangspunt is dat de kosten voor het inzamelen, afvoeren en storten van afval volledig worden opgevangen door de opbrengst van de afvalstoffenheffing (100% kostendekkend).

Voor 2025 is sprake van een tekort van

€ 423.000. Bij de begroting was het geraamde tekort nog € 746.000. Een positief verschil van ruim € 300.000. Voor het tekort wordt volgens de begroting een beroep gedaan op de algemene middelen. De stand van de egalisatievoorziening bedraagt op 31 december 2025 € 330.000.



Berekening van kostendekkendheid	Reinigingsheffingen	
	Begroting	Werkelijk
Taakveld 7.3 Afval, Product 55 Afvalinzameling		
Kosten, incl. (omslag) rente	3.623.679	3.263.860
Inkomsten, excl. heffingen	-763.246	-669.753
Netto kosten taakveld	2.860.433	2.594.107
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer, activiteit straatreiniging	200.100	188.691
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	826.275	908.334
Taakveld 6.3 Inkomensregelingen, activiteit kwijtschelding	170.000	159.018
BTW	454.900	362.315
Totale kosten	4.511.708	4.212.466
Opbrengst heffingen	-3.765.800	-3.789.351
Dekkingspercentage	83%	90%
Mutatie op de voorziening	-	-

Naheffingsaanslag parkeren

Een naheffingsaanslag parkeerbelastingen leggen we op als een auto op een terrein met een betaalautomaat of bij een parkeermeter staat waarvoor niet is betaald of wanneer de parkeertijd voorbij is.

Berekening van kostendekkendheid	Naheffingsaanslagen parkeren	
	Begroting	Werkelijk
Taakveld 2.2 Parkeren, Product 65 Parkeren		
Kosten, incl. (omslag) rente	166.468	150.508
Inkomsten, excl. Heffingen	0	0
Netto kosten taakveld	166.468	150.508
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	112.544	116.453
Totale kosten	279.012	266.961
Opbrengst heffingen	-40.000	-23.025
Dekkingspercentage	14%	9%



Havengelden

Onder de naam 'havengelden' wordt een recht geheven voor het gebruik van de haven met een vaartuig. De kosten van door de gemeente verstrekte diensten in de haven dekken we deels uit de opbrengst havengeld. Hierbij maken we onderscheid in beroepsvaart en pleziervaart. De havengelden voor de beroepsvaart zijn naast de index extra verhoogd met 5%.

Onder taakveld 2.4 zijn incidentele kosten voor het baggeren van de wachthaven opgenomen. Als gevolg hiervan is het kostendekkendheidspercentage voor 2025 lager.



Berekening van kostendeckendheid	Binnenhavengelden - Beroepsvaart	
	Begroting	Werkelijk
Taakveld 2.4 Economische havens en waterwegen, Product 62 Water, activiteit beroepsvaart		
Kosten, incl. (omslag) rente	203.690	173.172
Inkomsten, excl. heffingen	0	0
Netto kosten taakveld	203.690	173.172
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 2.1 verkeer en vervoer, product 60 activiteit onderhoud civiele kunstwerken	254.629	236.860
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit beheer en onderhoud watergangen (25%)	12.027	81.928
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit onderhoud havenvoorzieningen (80%)	100.138	123.515
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit brugwachterlocaties (80%)	38.174	23.550
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit havenkantoor (67%)	33.661	39.820
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	33.101	34.251
Totale kosten	675.420	713.095
Opbrengst heffingen	-274.666	-255.049
Dekkingspercentage	41%	36%

Berekening van kostendeckendheid	Binnenhavengelden - Pleziervaart	
	Begroting	Werkelijk
Taakveld 2.3 Recreatieve havens, Product 62 Water, activiteit pleziervaart		
Kosten, incl. (omslag) rente	74.905	91.774
Inkomsten, excl. heffingen	0	0
Netto kosten taakveld	74.905	91.774
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 2.1 verkeer en vervoer, product 60 activiteit onderhoud civiele kunstwerken	197.130	179.391
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit beheer en onderhoud watergangen (25%)	12.027	81.928
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit onderhoud havenvoorzieningen (20%)	25.035	30.879
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit brugwachterlocaties (20%)	9.543	5.888
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit havenkantoor (33%)	16.580	19.613
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	33.101	34.251
Totale kosten	368.321	443.723
Opbrengst heffingen	-191.397	-166.353
Dekkingspercentage	52%	37%



Leges

Leges is de aanduiding voor rechten die worden geheven voor het genot van verstrekte diensten. In de legesverordening zijn bepalingen opgenomen over de activiteiten waarvoor de gemeente leges in rekening brengt. Verder staan daarin de tarieven en de grondslagen bij het heffen van de leges. De legesverordening is onderverdeeld in drie hoofdstukken (zie tabel).

Legestarieven mogen op begrotingsbasis niet meer dan kostendekkend zijn. De kostendekkendheid mag voor het totaal van de onderdelen niet meer dan 100% zijn. Er is kruissubsidiëring tussen diensten mogelijk. De gemeente kan een minder dan kostendekkend tarief voor de ene dienst compenseren met een meer dan kostendekkend tarief voor een andere dienst. De Dienstenrichtlijn verbiedt kruissubsidiëring tussen (clusters van) diensten die niet sterk met elkaar samenhangen. Dit betekent in de praktijk dat alle activiteiten uit hoofdstuk 3 van de verordening op zichzelf kostendekkend moeten zijn.

Het verschil in dekkingspercentage tussen begroting en werkelijkheid wordt verklaard door:

Hoofdstuk 1: de werkelijke opbrengst leges voor rijbewijzen, reisdocumenten en huwelijksvoltrekkingen is hoger dan geraamd.

Hoofdstuk 2: het begrote dekkingspercentage is 47,4% is gebaseerd op de oorspronkelijk geraamde opbrengst leges omgevingsvergunningen van € 862.000. Deze raming is tussentijds (via financiële rapportage) al bijgesteld naar € 1.602.000. Daarmee komt het kostendekkendheidspercentage voor dit hoofdstuk op 76,3%. De totale legesopbrengsten komen daarmee uit op € 1.526.000.

Hoofdstuk 3: Lagere opbrengsten PV/bijzondere wetten zijn lager als gevolg van minder aanvragen.

Leges recapitulatie hoofdstuk 1,2 en 3	Totaal lasten	Totaal baten	Kostendekking 2026
Kostendekking Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening	1.020.430	962.081	94,3%
Kostendekking Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet	2.070.800	1.525.536	73,7%
Kostendekking Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2	69.356	8.483	12,2%
Kostendekking totale tarieventabel	3.160.586	2.496.100	79,0%

Lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten heffen we voor het gebruik van de begraafplaats en voor diensten die de gemeente levert die verband houden met een begrafenis of de begraafplaats. Met de opbrengst onderhouden we de begraafplaats.



Berekening van kostendekkendheid	Lijkbezorgingsrechten	
	Begroting	Werkelijk
Taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria, Product 30 Begraafplaatsen		
Kosten, incl. (omslag) rente	453.125	466.688
Inkomsten, excl. heffingen	-6.761	-6.733
Netto kosten taakveld	446.364	459.955
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	165.506	171.254
Totale kosten	611.870	631.210
Opbrengst heffingen	-223.000	-209.328
Dekkingspercentage	36%	33%

Marktgelden

Marktgeld wordt geheven voor het hebben van een standplaats op de markt.

Berekening van kostendekkendheid	Marktgelden	
	Begroting	Werkelijk
Taakveld 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen, Product 35 Bijzondere wetgeving, activiteit markten		
Kosten, incl. (omslag) rente	80.865	71.710
Inkomsten, excl. heffingen	0	0
Netto kosten taakveld	80.865	71.710
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	33.101	34.251
Totale kosten	113.966	105.961
Opbrengst heffingen	-23.644	-22.033
Dekkingspercentage	21%	21%

Opbrengsten van alle heffingen

In de tabel zijn de gerealiseerde opbrengsten voor 2024 vergeleken met de geraamde opbrengsten en de werkelijke opbrengsten 2025.



Heffingsoort	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2025	Realisatie 2025
Bedragen x € 1.000		Primitief	(na wijziging)	
OZB gebruikers niet-woningen	2.394	2.322	2.365	2.348
OZB eigenaren niet-woningen	3.549	3.642	3.632	3.620
OZB eigenaren woningen	5.680	5.888	5.949	5.948
Onroerende zaakbelasting	11.623	11.852	11.946	11.916
Afvalstoffenheffing/reinigingsrecht	3.548	3.766	3.715	3.738
Rioolheffing	3.192	3.246	3.246	3.294
Parkeerbelasting	1.646	1.579	1.564	1.487
Precariobelasting	64	67	67	56
Lijkbezorgingsrechten	236	223	223	209
Leges omgevingsvergunning	2.268	904	1.644	1.526
Leges burgerzaken	825	769	869	962
Leges europese dienstenrichtlijn	17	27	27	8
Leges totaal	3.110	1.699	1.699	2.496
Marktgelden	21	24	24	22
Havengeld beroepsvaart	278	275	275	255
Havengeld pleziervaart	159	191	191	166
Liggelden	15	7	7	15
	451	473	473	436
Totaal	23.891	22.929	22.957	23.654

Kwijtschelding

De gemeente heeft op basis van de wet de keuze gemaakt om voor een aantal belastingen volledige of gedeeltelijke kwijtschelding te verlenen wanneer iemand een belastingaanslag (deels) niet kan betalen. Dat is geregeld in de belastingverordeningen. Het beleid hiervoor is vastgelegd in de verordening kwijtschelding en de Leidraad Invordering, waarbij de criteria zijn afgeleid van de landelijke regelgeving.

Bij de behandeling van een kwijtscheldingsverzoek toetsen we het inkomen en vermogen. De normen voor kwijtschelding zijn landelijk vastgesteld. Als iemand geen betalingscapaciteit of vermogen heeft, dan kunnen we afvalstoffen- en rioolheffing kwijtschelden. Soms wordt ook de onroerendezaakbelasting kwijtgescholden.

Bij de bepaling van kwijtschelding houden we rekening met de ruimst mogelijke kwijtscheldingsnorm van 100% voor de kosten van levensonderhoud. Ook ondernemers die een zelfstandig bedrijf of beroep uitoefenen, kunnen voor hun privébelastingen in aanmerking komen voor kwijtschelding.



Belastingsschuldigen die in het voorgaande jaar kwijtschelding hebben ontvangen, toetsen we automatisch voor het komende belastingjaar (als zij hiervoor toestemming hebben gegeven). Als hun situatie op het gebied van bijvoorbeeld vermogen en inkomen ongewijzigd is gebleven, verlenen we automatisch kwijtschelding. Deze groep hoeft dus geen nieuw verzoek in te dienen. De gemeente neemt hierin een proactieve rol door, met toestemming van de belastingplichtigen, gegevens te laten toetsen bij het Bureau Informatie Diensten Nederland (BIDN). Het BIDN, opgericht in 2001 door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), maakt de uitwisseling van (persoons)gegevens tussen gemeenten en overheidsinstanties eenvoudiger.

In onderstaande tabel staan de bedragen die in 2024 en 2025 met kwijtschelding zijn gemoeid.

Kwijtschelding	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Bedragen x € 1.000			
Afvalstoffenheffing	149	170	158
Rioolheffing	125	150	128
Totaal	274	320	286

Lokale lastendruk

In de volgende tabel geven we een overzicht van de woonlasten van alle Drentse en naburige gemeenten voor 2025. Meppel staat op nummer 3 in het rijtje van voordelige gemeenten in Drenthe en de directe omgeving van Meppel. Een aantal gemeenten kent tariefdifferentiatie voor afvalstoffenheffing en/of rioolheffing.

Deze woonlasten komen uit de Atlas van Coelo. Dit is het kennisinstituut op het gebied van lokale en regionale lasten.



Woonlastendruk				
Gemeente	OZB	Afvalstoffenheffing Mph	Rioolheffing Mph	Totale woonlasten
Steenwijkerland	302	283	229	814
Tynaarlo	394	238	204	836
Meppel	435	230	186	851
AA en Hunze	391	265	196	852
De Wolden	390	257	237	884
Hoogeveen	434	287	164	885
Midden-Drenthe	420	239	247	906
Staphorst	439	264	208	911
Westerveld	455	250	213	918
Assen	499	282	177	958
Emmen	415	310	243	968
Coevorden	517	254	233	1.004
Noordenveld	423	295	326	1.044
Borger-Odoorn	556	241	255	1.052
Bron: www.coelo.nl				
Mph = Meerpersoonshuishouden (2 personen of meer)				
Note: Borger-Odoorn, Coevorden, Westerveld, de Wolden, Emmen en Steenwijkerland hebben Diftar				

Gemiddelde lastendruk Meppel

In het onderstaand overzicht zetten we de ontwikkeling van de gemiddelde lokale lastendruk in Meppel in de jaren 2022 tot en met 2025 op een rij.

Deze woonlasten zijn afkomstig uit het atlas van Coelo. Dit is het kennisinstituut op het gebied van lokale en regionale lasten. Voor de berekening van de gemiddelde WOZ-waarde gaan ze alleen uit van de koopwoningen.

	2022	2023	2024	2025
Gemiddelde waarde woning	307.000	361.000	369.000	385.000
<u>Woonlasten</u>				
Ozb woningen	366	372	421	435
Afvalstoffenheffing	212	212	218	230
Rioolheffing	174	177	183	186
Totaal woonlasten	752	761	822	851



Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

Deze paragraaf gaat over de financiële kengetallen, de belangrijkste risico's en beheersmaatregelen en de beschikbare weerstandscapaciteit. Dat geeft inzicht in hoe we komen en blijven tot een gezonde financiële positie. De weerstandscapaciteit bestaat uit middelen en mogelijkheden om eventuele tegenvallers op te vangen, zonder dat we de begroting en het beleid moeten aanpassen. Kaders voor deze paragraaf zijn:

- Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV)
- Nota risicomanagement en weerstandsvermogen (2023)
- Financieel Actieplan (2023)

Financiële kengetallen

Vanuit de begrotingsvoorschriften zijn we verplicht vijf financiële kengetallen op te nemen. Dit is onder andere om onze financiële positie voor de raad inzichtelijker en beter vergelijkbaar te maken. Het gaat om de netto schuldquote, de solvabiliteitsratio en indicatoren met betrekking tot de grondexploitatie, structurele exploitatieruimte en belastingcapaciteit.

Kengetallen hebben een signalerende functie, geven inzicht in de financiële positie en over de weerbaarheid en wendbaarheid van een gemeente. We sluiten voor de verplichte kengetallen aan bij de signaleringswaarden die de provincie hanteert. Over het algemeen kunnen we stellen dat “groen” het minst risicovol is en “rood” het meest.

In het financieel actieplan hebben we twaalf uitgangspunten opgenomen. Een aantal daarvan heeft betrekking op de kengetallen, die we in de nota risicomanagement hebben uitgewerkt in streefwaarden. Deze streefwaarden staan in onderstaande tabel.



Provinciale categorie	
A	Minst risicovol
B	
C	Meest risicovol

Financiële kengetallen	Streefwaarden	JR 2025	B2026	B2027	B2028	B2029
1. netto schuldquote	<90%	32%	55%	63%	62%	76%
1a. netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	<90%	27%	51%	58%	57%	71%
1b. netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen en voorraden grond	<90%	15%	44%	58%	65%	73%
2. solvabiliteitsratio	20 - 50%	35%	35%	35%	37%	33%
3. grondexploitatie	<20%	12%	7%	1%	0%	0%
4. structurele exploitatieruimte	>0%	5,0%	1,3%	0,6%	-0,7%	0,6%
5. belastingcapaciteit	<95%	81%	83%	83%	83%	83%
6. Weerstandscapaciteit	> 2,0	3,2	3,2			

Als de uitkomst van één van de kengetallen uit de pas schiet, wil dat niet zeggen dat we financieel niet (langer) gezond zijn. Het is een aanwijzing dat we (aanvullende) beheersmaatregelen moeten nemen, of bestaande beheersmaatregelen moeten herijken.

Toelichting Tabel



Netto schuldquote

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van onze schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossing op de exploitatie. Bij deze uitkomst kunnen we twee factoren noemen die het niveau verklaren. Ze zijn opgenomen als 1a en 1b:

- a) Verstrekte leningen. De rente- en aflossingsverplichtingen op deze leningen berekenen we helemaal door aan andere partijen en drukken niet op de exploitatie van de gemeente.
- b) Voorraad bouwgrond. Om deze gronden aan te kopen hebben we leningen afgesloten. De rentelast hiervan drukt op de grondexploitaties. Met de verkoopopbrengst kunnen we leningen aflossen.

De netto schuldquote valt binnen de gestelde streefwaarde en de categorie minst risicovol. De netto-schuldquote neemt de komende jaren toe. Dit komt doordat we onze ambities financieel hebben vertaald in concrete investeringsplannen. In de afgelopen jaren is de schuldquote juist sterk gedaald, vooral omdat we geen nieuwe leningen hebben afgesloten. Wel hebben we afgelost op bestaande leningen. Daarnaast hebben we enkele grote subsidies als voorschot ontvangen, wat onze financiële positie tijdelijk heeft versterkt.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio is een kengetal dat weergeeft welk deel van het gemeentelijk vermogen is gefinancierd met eigen vermogen. Het is een maatstaf dat inzicht geeft in de mate waarin we aan onze financiële verplichtingen kunnen voldoen. Onze streefwaarde is tussen de 20% en 50%. Hier blijven we tussen. Langjarig verwachten we dat vanaf 2029 de solvabiliteit iets zal afnemen door de extra leningen die we aan trekken voor de financiering van de geplande activiteiten.

Grondexploitatie

Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de grondpositie (de boekwaarde van de grond) is ten opzichte van de totale baten. De boekwaarde van de voorraden grond is van belang, omdat we deze bij de verkoop moeten terugverdienen. Vanaf 2025 neemt de omvang van de grondexploitaties af. Dit is gebaseerd op prognoses van grondverkoop. Gevolg van de afname van de boekwaarde van de grondexploitaties is ook dat de verschillende schuldquota meer naar elkaar toe bewegen. Voor een verdere toelichting op de grondexploitaties verwijzen we naar de paragraaf grondbeleid.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht maken we onderscheid tussen structurele en incidentele lasten. Een overzicht van de incidentele lasten en baten staat achterin dit boekwerk. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten te delen door de totale baten. Een negatief percentage betekent dat we de structurele lasten niet volledig kunnen dekken met de structurele baten.



Belastingcapaciteit

Onder de woonlasten verstaan we de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing voor een woning op basis van de gemiddelde WOZ-waarde in de gemeente. De belastingcapaciteit van gemeenten berekenen we door de totale woonlasten meerpersoonshuishouden te vergelijken met het landelijke gemiddelde. De belastingcapaciteit drukken we uit in een percentage. Zoals uit de tabel van de kengetallen blijkt, zijn de woonlasten in onze gemeente lager dan het landelijke gemiddelde voor een gezin.

Weerstandscapaciteit

Het beschreven risicoprofiel is gekwantificeerd en kunnen we afzetten tegen het vermogen om deze potentiële tegenvallers op te vangen zonder dat de continuïteit van de bedrijfsvoering in gevaar komt. Dit noemen we onze weerstandscapaciteit. Deze is in de afgelopen jaren met name gestegen door de positieve resultaten die aan onze reserves zijn toegevoegd.

Conclusie

Over het algemeen staan we er financieel goed voor. Mede dankzij de inzet op het financieel actieplan en de incidentele meevallers. De komende jaren pakken we een groot aantal ambities waardoor aandacht op de financiële positie nodig blijft. Onze algemene bufferreserve is op orde om de risico's die we lopen op te kunnen vangen.

[Risicoanalyse en beheersmaatregelen](#)

De belangrijkste risico's hebben we inzichtelijk gemaakt. Op basis hiervan maakten we een inschatting van de financiële impact van deze risico's. Uiteraard met de kanttekening dat elke inschatting met de nodige onzekerheden is omgeven. Daarom werken we met een bandbreedte.

Alle risico's hebben we in de volgende risicokaart ingedeeld. De werkwijze om daar te komen bestaat uit de volgende stappen:

- Identificeren van risico's. In deze fase inventariseren we alle potentiële risico's.
- Kwantificeren van risico's. De analyse bestaat uit een schatting van de kans dat een gebeurtenis optreedt, en wat daarvan de gevolgen zijn.
- Definiëren en implementeren van beheersmaatregelen. Beheersmaatregelen kunnen preventief van aard zijn, gericht op het voorkomen van de gebeurtenis.
- Financieel afdekken van risico's.

Tot slot kunnen we op grond van deze analyses bepalen hoeveel middelen we moeten reserveren om risico's af te dekken. Het gaat dan om restrisico's. Hiermee bedoelen we dat we de mate moeten meewegen waarin getroffen beheersmaatregelen het oorspronkelijke risico terugdringen.



Op basis van deze stappen hebben we de verwachte financiële impact van de risico's gemaakt. De berekening van de risico's leidt tot een op te vangen risico van € 19,5 miljoen, het gemiddelde van het positieve scenario en het negatieve scenario. In onderstaande tabel benoemen we de opvang van Oekraïense vluchtelingen nog wel als risico, maar het risicobedrag is gelijk aan de betreffende reserve.

Totaaloverzicht

	Risico's	Risico-bedrag	Risicoweging	Positief scenario	Negatief scenario
1	Grondexploitaties	8,9	*	8,9	8,9
2	Inflatie	1,0	40% - 60%	0,4	0,6
3	Gemeentefonds	1,5	40% - 60%	0,6	0,9
4	Sociaal domein	2,7	60% - 80%	1,6	2,2
5	Investeringsprojecten	9,8	20% - 40%	2,0	3,9
6	Borgstelling en verstrekte leningen	3,6	20% - 40%	0,7	1,4
7	Verbonden partijen	0,8	40% - 60%	0,3	0,5
8	Risico's in de bedrijfsvoering	4,0	40% - 60%	1,6	2,4
9	Multifunctionele accommodaties huurinkomsten	8,6	0% - 20%	0,0	1,7
10	Opvang Oekraïense vluchtelingen	0,0	40% - 60%	0,0	0,0
11	Overige risico's	0,5	20% - 40%	0,1	0,2
	Totaal			16,2	22,7
	Gemiddeld			19,5	

* Cf uitgangspunten nota risicomanagement geen weging opgenomen

Omschrijving (toelichting)

1. Grondexploitaties

Er is met behulp van een extern adviesbureau een risicoanalyse gemaakt voor de grondexploitaties (februari 2026). Risico's zijn onder andere bezwaarprocedures, aanvullende maatregelen voor bodem, water en natuur, stijgende kosten van bouw- en woonrijp maken en juridische geschillen. De risico's zijn voor alle grondexploitaties afzonderlijk in beeld gebracht. Daarnaast is er onderscheid gemaakt tussen algemene en (project)specifieke risico's.

Een belangrijk risico voor de lopende projecten is het niet realiseren van de voorspelde afzet (kavelverkoop). Vertraging in (de uitgifte van en realisatie woonrijp maken van) een project kan leiden tot een toename van rente-, planontwikkelings- en beheerskosten. Daarnaast bestaan er risico's die samenhangen met de ontwikkeling van de parameters binnen de projecten, zoals kosten- en opbrengstenstijging en de renteontwikkeling. Uitgangspunt voor de risicoanalyse is dat we de projecten uiteindelijk helemaal realiseren.



De grootste risico's zijn terug te vinden binnen de grondexploitaties Nieuwveense Landen, Kop van Noordpoort, Noord III, Noord IV en Oevers D. Dit zijn projecten met een wat langere looptijd waar de geschetste risico's veel invloed kunnen hebben op het uiteindelijke resultaat.

Risicobedrag

De kwantitatieve risicoanalyse hebben we op twee manieren gedaan. Volgens de Monte Carlo-methode moeten we een risicoreservering van € 8,9 miljoen aanhouden. Volgens de IFLO-methode is een risicoreservering van € 7,5 miljoen vereist. Als we rekening houden met de verwachte positieve resultaten binnen de grondexploitatie dan volstaat een risicoreservering van respectievelijk € 1,8 en € 2,0 miljoen. Bij de bepaling van het weerstandsvermogen houden we rekening met de hoogste risico-uitkomst van € 8,9 miljoen (was € 9,1 miljoen).

Omschrijving (toelichting)

2. Inflatie

Het uitgangspunt van onze vastgestelde begroting 2026 is een prijsontwikkeling van 2,6%. Er blijft een inflatierisico aanwezig. Er speelt een combinatie van factoren. Energieprijzen blijven volatiel. Op andere onderdelen, zoals lonen (en daarmee samenhangend tariefstellingen) blijft de inflatie aanwezig. Deze inflatie werkt in meer of mindere mate door in alle uitgaven die we doen. Waar mogelijk hebben we deze verwerkt in de begroting. De onzekerheid blijft voorlopig nog aanwezig voor de langere termijn. Houdt deze inflatie aan en met welke snelheid komt deze tot uiting in onze kosten.

We wijzigen onze schatting niet ten opzichte van de vorige keer. Per saldo schatten we deze effecten op ongeveer € 1,0 miljoen met een gemiddelde kans van voordoen.

Omschrijving (toelichting)

3. Onzekerheden gemeentefonds

Zonder balans tussen taken en middelen kunnen gemeenten hun werk niet doen. Om goede zorg te kunnen blijven geven en te investeren in voorzieningen voor inwoners en de leefomgeving, hebben gemeenten voldoende middelen nodig.

Het gemeentefonds is cruciaal voor de financiële stabiliteit van gemeenten. De omvang van deze fondsen wordt bepaald tijdens het begrotingsproces van de Rijksoverheid. Min of meer is het zogenoemde "ravijnjaar" verschoven van 2026 naar twee jaar later want vanaf 2028 ontvangen de gemeenten minder in het gemeentefonds. Voor 2026 en 2027 is incidenteel geld beschikbaar gekomen om de maatregelen die moeten leiden tot een besparing op de uitgaven van jeugdzorg, voor deze twee jaren te verzachten. Onzekerheid over de omvang van het gemeentefonds in de toekomst blijft zolang we niet weten wat een nieuw kabinet gaat doen.



Daarom is het lastig in te schatten welk risicobedrag we moeten meenemen. Het risico varieert van ongeveer € 0,5 miljoen per jaar en groeit ingaande 2028 naar een bedrag van ongeveer € 2,5 miljoen per jaar met een gemiddelde kans van voordoen.

Omschrijving (toelichting)

4. Sociaal domein

We hebben de afgelopen jaren te maken gehad met een stijging in zorgtarieven en op onderdelen ook in zorgvragen. Hierdoor was het toegekende budget niet toereikend. Dit komt ook door CAO-ontwikkelingen, kostenontwikkeling zoals energieprijzen, krapte op de arbeidsmarkt en het 'open einde' karakter van de taken voor Jeugd en Wmo.

Voor de komende jaren zijn afspraken gemaakt over extra middelen voor jeugdzorg. Onderdeel daarvan zijn rijksmaatregelen die moeten zorgen voor een besparing op de uitgaven van jeugdhulp bij gemeenten. Gezien de groei van de jeugdhulp-uitgaven in de afgelopen jaren, is het onzeker hoe de uitgaven zich ontwikkelen.

Om de risico's goed te beheersen maken we onderscheid tussen beïnvloedbare en niet beïnvloedbare kosten. Daarnaast volgen wij nauwgezet de landelijke ontwikkelingen en hebben we een monitoring systematiek opgezet, waardoor we meer inzicht hebben in de lokale (financiële) ontwikkelingen. Zo nodig sturen we bij, zowel beleidsmatig als financieel.

Voor de maatwerkvoorzieningen verwachten we voor de komende jaren een verhoging in de woningaanpassingen. Dit komt bijvoorbeeld door vergrijzing, langer thuiswonen en onvoldoende passende woonvoorzieningen. Wanneer inwoners geen eigen mogelijkheden hebben, moeten wij vanwege onze wettelijke taak de uitvoering van goede woningaanpassingen uitvoeren. Omdat deze maatwerkvoorziening vaak samengaat met hoge kosten lopen we hier een groot risico dat dit zich daadwerkelijk voordoet.

Voor de bijstand bepalen de ontwikkeling van het macrobudget, demografische- en sociaaleconomische factoren de inkomsten. In combinatie met het 'open einde' karakter van deze regeling leidt dit tot mogelijke overschrijdingen. De huidige arbeidsmarkt zorgt voor een lage werkloosheid en een laag aantal uitkeringen. Onzeker is hoe zich dit de komende jaren ontwikkelt. Het risico op de overschrijding van de budgetten voor de bijstand is geschat op 5% van het budget.

Capaciteit en kennis

Ook binnen het Sociaal domein is er krapte op de arbeidsmarkt. Hierdoor ontstaat er veel druk op de kennis binnen de organisatie en de kosten van inhuur. Om die reden kijken we kritisch naar het voorkomen van uitstroom van medewerkers, werving van nieuwe medewerkers en alleen inhuren wanneer dit onvermijdelijk is.



Daarnaast ligt er nadruk op 'de basis op orde' krijgen (waaronder de verbetering van de toegang, investeren in de 'sociale kaart' en informatievoorziening, digitalisering en doorontwikkeling van het potentieel van medewerkers). Ook wordt ook geïnvesteerd in de relatie met de ketenpartners op hun verantwoordelijkheid, zowel moreel als contractueel.

Imago

Wij zien steeds meer dat door het handelen van derden (bijvoorbeeld minder zorg aan inwoners tijdens de zomervakantie of gebrek aan capaciteit bij zorgaanbieders waardoor wachtlijsten ontstaan) een negatief beeld ontstaat over de gemeente. In nauwe samenwerking met ons Klant Contact Centrum zetten we antwoordprotocollen op zodat de inwoners goed en eenduidig worden geïnformeerd. Uiteraard spreken we onze ketenpartners aan.

Risicobedrag

Het risicobedrag voor alle werkterreinen van het Sociaal domein schatten we vooralsnog in op € 2,7 miljoen met een hoge kans van voordoen.

Omschrijving (toelichting)

5. Investeringsprojecten

Elk jaar investeren we in onder andere wegen, bruggen, onderwijshuisvesting, openbare ruimte, automatisering, huisvesting, voertuigen, etc.. Er zijn enkele risico's die effect kunnen hebben op de resultaten, zoals hogere kosten (archeologie, bodemverontreiniging, asbest, kabels en leidingen), gewijzigde planning en lagere inkomsten (bijdragen derden van bijv. projectontwikkelaars, subsidies).

Risicobedrag

Per saldo gaat het om circa € 49 miljoen aan geplande investeringsuitgaven in 2026 waar genoemde risico's impact kunnen hebben. Rekening houdend met 20% voor het risicobedrag is de omvang van het risico € 9,8 miljoen (was € 4,5 miljoen). De toename in het risicoprofiel is met name te relateren aan de omvang van het totaal aan investeringsprojecten, waaronder de ontwikkeling in Noordpoort, realisatie van de onderwijsvoorziening Nieuwveense Landen, vernieuwbouw schouwburg Ogterop en de herinrichting van het stadhuis en de werf.

De kans van voordoen schatten we in als laag, omdat het veel verschillende projecten betreft waar voor- en nadelen elkaar uitmiddelen.

Omschrijving (toelichting)

6. Borgstelling en verstrekte leningen.

De leningen en borgstelling lichten we toe in de paragraaf Financiering.

De meest omvangrijke borgstellingen betreffen:



Woonconcept Onroerend Goed B.V.

Dit gaat over het onderwijspark Ezinge inclusief de sportaccommodatie die is gerealiseerd door Woonconcept Onroerend Goed BV (WOG). We staan borg voor de lening die voor de bouw is afgesloten en jaarlijks gedeeltelijk wordt afgelost. De hoofdsom bedroeg € 50 miljoen. Begin 2026 resteert € 42,9 miljoen met een resterende looptijd van 27 jaar. Belangrijkste risico is een faillissement van de WOG. Voor ons is er dan een risico dat de borgstelling wordt aangesproken. We zijn daarin afhankelijk van hoe de WOG uitvoering geeft aan de businesscase. Het risicobedrag schatten we in op € 2,7 miljoen, dat is de jaarverplichting aan aflossing en rente voor 1 jaar. Het college onderzoekt samen met de WOG en betrokken huurders de huur- en eigendomsconstructie van het onderwijspark.

Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW)

Het WSW garandeert leningen van woningcorporaties. Corporaties kunnen hierdoor met gunstige financieringsmogelijkheden sociale huurwoningen realiseren en in stand te houden. Als een corporatie in financiële problemen raakt, zorgt het WSW dat rentebetalingen en aflossing van leningen doorgaan. Het WSW betaalt dit uit eigen kapitaal. Dat kapitaal kunnen ze aanvullen door obligo bij alle deelnemende corporaties op te halen. Pas wanneer dat onvoldoende is, komen Rijk en gemeenten als achtervang in beeld om renteloze leningen te verstrekken. De omvang van de leningen waar we garant voor staan bedraagt € 176 miljoen (peiljaar 2025). Het risico is verwaarloosbaar. Voorzichtigheidshalve houden we rekening met een risico bedrag van € 880.902 zijnde 0,5% van de omvang van de leningen.

Risicobedrag

Het totale risicobedrag voor borgstellingen en verstrekte leningen schatten we daarmee in op circa € 3,58 miljoen met een lage kans en is daarmee niet gewijzigd ten opzichte van de vorige actualisatie.

Omschrijving (toelichting)

7. Verbonden partijen

In Drents verband hebben we afspraken gemaakt in de nota “Samen werken voor Drenthe” opgesteld vanuit de VDG en de griffierskring om meer grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen. Daarin zijn onder meer afspraken gemaakt over de weerstandscapaciteit bij de gemeenschappelijke regeling:



1. De weerstandscapaciteit is aanwezig bij de deelnemers en beperkt bij de gemeenschappelijke regeling.
2. Het dagelijks bestuur (DB) van de gemeenschappelijke regeling vermeldt in de jaarstukken en begroting het verschil tussen benodigd en beschikbaar weerstandsvermogen in totaal en naar rato voor de afzonderlijke deelnemers.
3. Een algemene reserve is toegestaan om ontwikkelingen in het loon- en prijspeil af te dekken, met een maximale omvang van 2,5% van de lasten van het betreffende jaar.
4. Als de verwachting is dat de ontwikkelingen in het loon- en prijspeil boven de maximale omvang van 2,5% uitkomt, is afwijken van de richtlijn van 2,5% mogelijk. Hiervoor doet het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling een gemotiveerd voorstel aan het algemeen bestuur.
5. Het bedrag boven het vastgestelde maximum van de algemene reserve, vloeit naar rato van de deelnemersbijdrage terug naar de deelnemers.

Risicobedrag

Het risicobedrag als gevolg van deze afgesproken systematiek schatten wij vooralsnog in op zo'n € 0,5 miljoen.

Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Kredietbank (GR GKB)

De financiële situatie van de GKB staat al enkele jaren onder druk en is zorgelijk. In het huidige construct (GR GKB) zitten twee knelpunten die maken dat er een nieuw toekomstperspectief nodig is voor de GKB, namelijk een juridische onrechtmatigheid in het kader van de aanbestedingsregels en een onevenredige verdeling van de financiële risico's. De insteek is al geruime tijd om de GR GKB om te vormen naar een zelfstandige stichting GKB. Met de daadwerkelijke oprichting van en deelname aan de stichting wordt de definitieve stap gezet in het transformatieproces. Daarmee komt een einde aan de jarenlange financiële en bestuurlijke nauwe betrokkenheid van de gemeente (als eigenaar) en de juridische onrechtmatigheid. In het nieuwe construct blijft er betrokkenheid door deelname aan de raad voor publiek belang, maar we staan wel meer op afstand.

Op 26 september 2024 heeft de gemeenteraad unaniem besloten om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen het voornemen van het college om deel te nemen aan een nieuw op te richten stichting die de taken op het gebied van schuldhulpverlening gaat uitvoeren (stichting GKB). Door verschillende ontwikkelingen (waaronder de trajecten met de vakbonden en de Ondernemingsraad) heeft de daadwerkelijke overgang van de GR GKB naar de Stichting GKB langer op zich laten wachten. In september 2025 heeft het college het besluit genomen om daadwerkelijk te gaan deelnemen aan de stichting. Mede doordat er voldoende gemeenten gaan deelnemen aan de stichting kan er een robuuste en financieel gezonde organisatie neergezet worden.



De stichting GKB is formeel opgericht op 21 juli 2025. Hierdoor konden de voorbereidende werkzaamheden voor de daadwerkelijke overgang (per 1 januari 2026) worden uitgevoerd. De dienstverlening is in 2025 vanuit de GR GKB aangeboden. De continuïteit en kwaliteit van de tweedelijns schuldhulpverlening voor onze inwoners was daarmee gewaarborgd.

In 2025 is in het kader van de verzelfstandiging een sociaal plan afgesloten met de vakbonden. Hierin staan een aantal stevige garanties, waaronder dat de GR gemeenten garant staan voor medewerkers waarvan het dienstverband binnen vijf jaar na de overgang wegens bedrijfseconomische redenen eindigt. De GR gemeenten moeten dan zorgdragen voor een passende functie (binnen een van de drie gemeentelijke organisaties).

Risicobedrag

Het risicobedrag voor de GR GKB ramen wij op € 300.000 (dit was € 1,7 mln).

Omschrijving (toelichting)

8. Risico's in de bedrijfsvoering

Krapte op de arbeidsmarkt leidt tot het moeilijk invullen van vacatures. Ook neemt de complexiteit van opgaven binnen onze gemeente toe. Dit vraagt een bepaalde capaciteit/expertise die in de markt moeilijk te vinden is voor de salarisschalen die Meppel te bieden heeft. Dat leidt tot inhuur op moeilijk invulbare vacatures. Daarnaast kunnen we vooral starters aantrekken in plaats van meer ervaren medewerkers. Hierdoor ontstaan extra kosten voor opleidingen of dakpansgewijze opvolging om kennis beter te borgen. Door met andere gemeenten en overheidsinstellingen samen te werken, verkleinen we het risico. Een van maatregelen die we inzetten om meer grip te krijgen op het benodigde personeel is Strategische Personeelsplanning. Dit project is opgestart in 2025 en loopt door in 2026.

Omschrijving (toelichting)

Een veilige IT-infrastructuur met veilige software en processen die informatieveiligheid garanderen is essentieel. Met het meerjarenplan voor Informatisering versterken we de keten van beleid-organisatie-proces en techniek. Daarmee kunnen we risico's beter beheersen. Het neemt de kans op een incident niet weg maar het verkleint deze wel. De verantwoordingssystematiek over informatieveiligheid van diverse systemen (waaronder de Basisregistratie Personen en DigiD) middels ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) en de audit in het kader van de Wet Politie Gegevens helpen ons te verbeteren.



Geo-politieke ontwikkelingen, Digitale Souvereiniteit, de Nederlandse Data Strategie en groeiende onzekerheid over de dienstverlening van grote internationale IT bedrijven maakt dat we de komende jaren voor vergrote risico's komen te staan. Risico's voor uitval van IT oplossingen en voor versnelde afschrijving van bestaande en implementatietrajecten voor nieuwe IT oplossingen.

We zagen het afgelopen jaar dat gemeenten en hun toeleveranciers steeds vaker doelwit zijn van cybercriminaliteit en dat de schade na een cyberincident ook is gestegen. Naast het risico dat we getroffen worden, kan dit leiden tot maatschappijontwrichtende hacks van bijvoorbeeld watervoorziening, waterzuivering of de electriciteitsvoorziening.

Per saldo komen we op een risico inventarisatie van ongeveer € 4,0 miljoen voor de bedrijfsvoering, met een gemiddelde kans.

Omschrijving (toelichting)

9. Huuropbrengst en gebruikersvergoedingen

We zijn in bezit van diverse vastgoedobjecten, die we verhuren, waarvoor we een gebruikersvergoeding vragen of waarvoor een gebruikersvergoeding in rekening wordt gebracht. We lopen het risico van gederfde huurinkomsten, bijvoorbeeld in geval van onvoorziene leegstand of opzegging van contracten. Het jaarlijks bedrag aan huurinkomsten/gebruikersvergoedingen is zo'n € 2,15 miljoen. Op grond van de nota risicomanagement houden we rekening met een risicobedrag gebaseerd op 4 jaar leegstand, wat uitkomt op € 8,6 miljoen (blijft gelijk). De toename van het risicobedrag is het gevolg van indexatie van de huuropbrengsten en aanpassingen in verhuursituaties.

De risicoweging schatten we in als zeer laag aangezien we de huurinkomsten van een groot aantal partijen ontvangen. Voor een deel van deze partijen is daarnaast sprake van een subsidierelatie waarin de subsidiebijdrage deels de huurkosten compenseert.

Omschrijving (toelichting)

10. Opvang Oekraïense vluchtelingen

De oorlog in Oekraïne heeft gevolgen voor Nederlandse gemeenten. Dat kan gaan om opvang van vluchtelingen door gemeenten en particulieren, ondersteuning van Oekraïners en Russen die momenteel in Nederland verblijven, risico's voor digitale veiligheid en economische sancties door Russische bedrijven. Als gevolg van de extra opvang door de oorlog in Oekraïne is de reguliere vluchtelingopvang ook onder druk komen te staan. Dit heeft gevolgen voor de extra te realiseren (crisis/nood) opvangplekken. Onzeker is of de Oekraïne opvang een positief resultaat blijft weergeven (bijvoorbeeld vanwege lagere vergoedingen van het Rijk), de situatie bij opvanglocatie(s) en de situatie rond de spreidingswet. De looptijd van deze Rijksregeling is tot en met maart 2027. We hanteren dezelfde risico inventarisatie als in debegroting van 2026 van ongeveer € 1,0 miljoen.



Bij de jaarrekening 2023 is besloten om een reserve in te stellen. Dit dekt het risicobedrag. Het restrisicobedrag is hiermee nihil.

Omschrijving (toelichting)

11. Overige risico's

We kennen naast de going-concern activiteiten ook enkele financiële risico's die niet goed te kwantificeren zijn. Het is van belang deze risico's te volgen en daar waar mogelijk tijdig beheersmaatregelen te treffen. Het gaat om de volgende risico's:

a) De vermindering van de uitstoot van stikstof op basis van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) kan gevolgen hebben voor de uitvoering van projecten.

b) Zoals benoemd in programma 4 kan netcongestie leiden tot vertragingen in (grootschalige) projecten waarvoor energie nodig is. Bijvoorbeeld bij de bouw van nieuwe woningen, voor bedrijven of grootschalige energie projecten. Zonder voldoende capaciteit op het elektriciteitsnet kunnen nieuwe projecten niet worden aangesloten. We werken nauw samen met netbeheerders en provincies om energie-infrastructuurprojecten te versnellen en beter in te passen in het bestaande elektriciteitsnet. Dit helpt om de impact van netcongestie te verminderen.

c) De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen zijn in werking sinds 1 januari 2024. De inwerkingtreding is verlopen zonder ernstige verstoringen. Dat wil nog niet zeggen dat er geen risico's meer zijn.

Elke gemeente moet uiterlijk 1 januari 2032 het Omgevingsplan Omgevingswetproof gemaakt hebben. Voor alle gemeenten houdt dat nog een enorme opgave in. Het landelijke Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) werkt maar functioneert nog lang niet optimaal. De vertraging in de gefaseerde invoering van de Wkb betekent dat we nog niet kunnen werken zoals de wet bedoeld heeft. Niet alleen voor onze gemeente maar voor alle gemeenten zijn de kosten die met de Omgevingswet en Wkb gemoeid zijn daarom nog niet te overzien.

d) De belastingdienst is nog bezig met de inning van coronaschulden. Dit kan ertoe leiden dat ondernemers financieel onder druk komen te staan, waardoor er betalingsachterstanden in de gemeentelijke heffingen ontstaan. Hierdoor kan het zijn dat een eventueel verleend uitstel van betaling uiteindelijk leidt tot oninbaarheid.

e) Onduidelijk is nog wat het financiële effect is van de NEN9120-norm, die bij amendement is aangenomen tijdens de raadsbehandeling van het IHP. De norm is nieuw en is niet wettelijke verplicht. Er is nog weinig tot geen praktijkervaring waaraan kan worden gerefereerd.



f) De APPA-pensioenen gaan per 1-1-2028 over naar ABP. De voorziening is bepaald op basis van de door ABP gemaakte berekening, waarbij is uitgegaan van de actuele dekkingsbijdrage van 122% (stand per heden). Er bestaat een risico dat toekomstige ontwikkelingen bij ABP, zoals wijzigingen in de dekkingsgraad of uitgangspunten, kunnen leiden tot een aanpassing van de uiteindelijke lasten en daarmee van de voorziening.

We houden rekening met een risicobedrag van € 0,5 miljoen en een lage kans, het is lastig in te schatten.

Gewenst weerstandsvermogen

Omschrijving (toelichting)

Volgens de beleidskaders die de raad heeft vastgesteld, heeft een calculatie plaatsgevonden van de geïnterpreteerde risico's. In totaal is een risicobedrag berekend van € 19,5 miljoen. Bij de berekening van dit bedrag zijn de uitgangspunten gehanteerd zoals vastgelegd in de Nota risicomanagement en weerstandsvermogen.

Het beschreven risicoprofiel is gekwantificeerd en kunnen we afzetten tegen het vermogen om deze potentiële tegenvallers op te vangen zonder dat de continuïteit van de bedrijfsvoering in gevaar komt. Dit weerstandsvermogen is de verhouding tussen de risico's en de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit bestaat uit potentieel in te zetten middelen om de tegenvallers op te vangen.

Naast de bufferreserve zijn dit overige reserves (a), onbenutte inkomstenbronnen (b) en stille reserves (c).

a) Reserves

De algemene reserves bestaande uit de bufferreserve en de vrij besteedbare reserve (voor resultaatbestemming 2025), hebben een geraamde gezamenlijke omvang van € 57,3 miljoen per 1 januari 2026.

b) Onbenutte belastingcapaciteit

Voor het berekenen van het gewenste bufferniveau gaan we uit van de berekeningswijze zoals is vastgelegd in de Nota risicomanagement en weerstandsvermogen. Uitgangspunt is een verhoging van de OZB-tarieven tot 20% boven het gemiddelde in Nederland. De onbenutte belastingcapaciteit is met deze benadering € 1,5 miljoen.

c) Stille reserves

Stille reserves zijn aandelen, gronden en gebouwen die bij verkoop meer opleveren dan de boekwaarde. Er is geen onderzoek verricht naar de hoogte van deze stille reserves, die we normaal gesproken pas aanspreken na uitputting van de overige reserves. Bovendien is het onzeker of stille reserves daadwerkelijk kunnen kapitaliseren, aangezien we daarvoor ook een koper moeten vinden.



Conclusie

Het adviesniveau en het kengetal is als volgt berekend:

	Berekening kengetal weerstandsvermogen	
a	Gewogen gemiddeld risico	19,5
b	Belastingcapaciteit	1,5
c = a - b	Op te vangen door weerstandscapaciteit	18,0
d	Algemene reserves	57,3
e = d/c	Kengetal weerstandsvermogen	3,2

De streefwaarde zoals opgenomen in de nota risicomanagement is 2,0. De huidige weerstandscapaciteit is 3,2 (classificatie uitstekend) en voldoet daarmee aan onze streefwaarde.

Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

Deze paragraaf behandelt onze kapitaalgoederen zoals wegen, bruggen, riolering, plantsoenen en gebouwen. Van al deze segmenten wordt aangegeven om welke hoeveelheden het gaat, hoe we met het onderhoud omgaan, of de uitvoering volgens schema verloopt en hoe de dekking is geregeld. Deze gegevens zijn mede de basis voor de door de raad te formuleren beleidskaders.

Openbare ruimte

Kapitaalgoederen zijn investeringsgoederen met een groot maatschappelijk nut die we als gemeente nodig hebben om onze taken te kunnen uitvoeren. Deze goederen hebben vaak een hoge vervangingswaarde en gaan meerdere jaren mee. In het oog springende voorbeelden hiervan zijn wegen, bruggen, riolen, plantsoenen en gebouwen. De paragraaf kapitaalgoederen geeft daarom inzicht in de financiële middelen die nodig zijn om de kapitaalgoederen op het door de raad vastgestelde of wettelijk verplichte kwaliteitsniveau te houden. Daarnaast geven we aan hoe we met het onderhoud omgaan, of de uitvoering volgens schema verloopt en hoe de dekking is geregeld. Met de duurzame instandhouding van onze kapitaalgoederen dragen we bij aan onze bestuurlijke ambities en maatschappelijke opgaven.

Voor het onderhoud van de openbare ruimte ontwikkelden we een instrument waarmee we de gewenste onderhoudskwaliteit kunnen afwegen tegen bijbehorende kosten. Dit kennen wij onder de naam KOM. Dit staat voor Kwaliteit Op Maat.



Beleidskader:

- Prijskwaliteitskeuze Kwaliteit op Maat 2014

Het Kenniscentrum CROW ontwikkelde voor bijna alle bovengrondse delen van de openbare ruimte een landelijke kwaliteitsnorm. Beelden voor verzorging en techniek zijn in een kwaliteitscatalogus vertaald naar categorieën voor Hoge (A), Basis (B) en Lage (C) onderhoudskwaliteiten. In de raadsvergadering van 23 januari 2014 is onderstaande prijskwaliteitsafspraken voor KOM vastgesteld volgens het inwonergegerichte scenario.

Afspraak prijs/kwaliteit	centrum	woongebied	buitengebied	begraafplaats	hoofdwegen	industrie	kantoren	natuurpark	sport	stadspark	wijkpark
verharding (technisch)											
rijbaan	B	B	C	B	B	C	C	B	C	B	B
fietspaden	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B
voetpaden	B	B	B	B	B	C	C	B	B	B	B
parkeren en overig	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C
groen (technisch)	A	B	C	B	C	C	C	B	C	B	B
meubilair (technisch)	B	B	C	B	C	C	C	B	C	B	B
verzorging	B	B	C	B	C	C	C	B	C	B	B

Als de technische kwaliteit onder C-niveau zakt is ingrijpen noodzakelijk vanwege veiligheid of mogelijke kapitaalvernietiging.

Op basis van het inwonergegerichte model geldt een prijskwaliteitsafspraken die overwegend op B (basis) niveau en verder op C (laag niveau) is. Er zijn 3 steekproefmetingen verricht op de kort-cyclische verzorgingsaspecten (bijvoorbeeld onkruid in beplanting) en 1 steekproefmeting op de lang-cyclische technische onderhoudsaspecten. Daarnaast heeft de jaarlijkse wegininspectie plaatsgevonden, dit betreft een 100% controle van het areaal.



Onderstaande tabel toont de gerealiseerde kwaliteit van de verschillende onderdelen en gebieden in de openbare ruimte.

Behaalde prijs/kwaliteit	centrum	woongebied	buitengebied	begraafplaats	hoofdwegen	industrie	kantoren	natuurpark	sport	stadspark	wijkpark
verharding (technisch)											
rijbaan	A	B	B	A	B	A	A	A	D	B	B
fietspaden	D	A	A	nvt	B	B	A	D	nvt	A+	D
voetpaden	A	A	B	A	A	D	A	D	A	A	B
parkeren en overig	D	B	D	D	D	D	A+	A	D	A	A+
verzorging	B	A	B	A	A	A	A	A	A	B	A
groen (technisch)	A	A	C	A	B	B	B	A+	A	A	A
meubilair (technisch)*	B	B	B	A	B	B	B	A	B	B	B

De letters in de tabel tonen de gerealiseerde kwaliteit voor technische staat en verzorging. Een groene kleur geeft aan waar de kwaliteit wel en rood waar die niet

voldoende was gelet op de afspraak.

Voor groen, meubilair en verzorging hadden we in 2024 nog 10 onvoldoendes, in zowel gebieden met veel areaal (bijv. woongebied) als gebieden met weinig areaal (bijv. natuurpark). 2025 laat een flinke verbetering zien. De navolgende tabel met percentages van het areaal dat B of beter scoort toont dat ook.

	>= B	2021	2022	2023	2024	2025
Meppel		94%	94%	88%	76%	96%
TS groen		93%	87%	90%	86%	98%
TS meubilair		95%	96%	88%	94%	97%
Verzorging		94%	95%	88%	75%	96%

De getroffen maatregelen hebben duidelijk resultaat. De hoeveelheid werk in het groen en de beschikbare arbeid is nu beter in balans. Daarbij zijn de bomenploeg en centrale ploeg weer op sterkte gebracht. In de stadsverzorging is meer aandacht besteed aan zwerfvuil rond ondergrondse containers en afvalbakken. Daarbovenop was het qua weer een redelijk normaal jaar zonder extremen die ons parten speelden.

Wegen (product 60)

De gemeente is op grond van de Wegenwet verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van openbare wegen.

Beleidskader:

- Wegenbeheerplan 2019-2023

Alle wegen in Meppel zijn opgenomen in het beheersysteem GISIB. Naast een beschrijving van de grootte en het type van de wegen is per weg ook de onderhoudskwaliteit in het



systeem opgenomen.

In 2025 is de wegininspectie uitgevoerd. Conform het vigerende beheerplan wordt er planbaar groot- en klein onderhoud uitgevoerd. Daarnaast zijn klachten en meldingen opgelost.

Doelstelling: de kwaliteit van de wegen in Meppel op het niveau brengen zoals dat door de raad is vastgesteld volgens het inwonergegericht model.

Klein en groot onderhoud

In het wegenbeheerplan 2019-2023 is een planning opgenomen voor het grootschalig wegenonderhoud gedurende de planperiode. Het onderhoudsbudget is bestemd voor klein en groot onderhoud en wordt ingezet voor het oplossen van calamiteiten en meldingen, een jaarlijks asfaltbestek en een elementenbestek. Op basis van functie en prioriteit wordt een selectie van de wegen, die niet voldoen aan de afgesproken kwaliteit, weer op niveau gebracht.

Met de resultaten van de wegininspectie 2025 wordt de onderhoudsplanung voor de komende jaren weer bijgewerkt. De resultaten van de wegininspectie laten wel zien dat de stijgende lijn van het percentage C plus D wordt doorgezet. Deze stijging zien wij vooral ontstaan door wortelopdruk ter plaatse van parkeervakken en voetpaden, in onderstaande tabel staat het overzicht van de afgelopen jaren.

onderhoudskwaliteit van de wegen			
	goed (A+, A en B)	slecht (C en D)	
inspectie 2015	87%	13%	volgens KOM
inspectie 2016	92%	8%	volgens KOM
inspectie 2017	96%	4%	volgens KOM
inspectie 2018	95%	5%	volgens KOM
inspectie 2019	97%	3%	volgens KOM
inspectie 2020	98%	2%	volgens KOM
inspectie 2021	98%	2%	volgens KOM
inspectie 2022	95%	5%	volgens KOM
inspectie 2023	95%	5%	volgens KOM
inspectie 2025	94%	6%	volgens KOM

Rehabilitatie

Grootschalige herinrichtingen en vervanging van de riolering zijn opgenomen in de investeringsplanung van de meerjarenbegroting 2025-2029. Grootonderhoud van de wegen wordt in deze gevallen integraal meegenomen bij de uitvoering van deze (riolerings)projecten. Voor de bepaling van de omvang van de onderhoudscomponent wordt uitgegaan van circa 30% van het onderhanden werk.



Openbare verlichting (product 60)

Omschrijving (toelichting)

Beleidskader:

- "Alles Duurzaam", beleid openbare verlichting 2015-2019 (2015)

Doelstelling: aanpassen van de verlichting om te verlichten waar het moet, maar te dimmen waar het kan.

2025 bestond voornamelijk uit regulier onderhoud en het verhelpen van storingen aan de openbare verlichting. Er is één groot project geweest in de Oosterboer. In de Oosterboer is een groot deel van de oude verlichting vervangen door LED-verlichting.

Civieltechnische kunstwerken (product 60)

Omschrijving (toelichting)

Beleidskader:

- Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2023-2027

Doelstelling: zorg dragen voor de veiligheid van de gebruikers van de kunstwerken.

In 2025 is, naast regulier onderhoud als reinigen en schilderen, onderhoud gepleegd aan de Galgenkampsbrug en de Meppelersluis.

Naast dit groot onderhoud is er ook regulier onderhoud uitgevoerd:

- Reinigen diverse objecten;
- Schilderwerk aan diverse objecten;
- Klein onderhoud aan diverse objecten.

Naast de reguliere werkzaamheden die de gemeente onder eigen regie uitvoert is gemeente Meppel ook verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de op afstand bedienbare bruggen (Eshuisbrug, Grote- en Kleine Kaapbrug en Galgenkampsbrug). Deze worden door Rijkswaterstaat vanuit Zwartsluis bediend. Storingen worden op aangeven van Rijkswaterstaat hersteld, de kosten zijn voor gemeente Meppel. T.b.v. de bediening op afstand zijn in 2025 de camera's bij de Galgenkampbrug vernieuwd.



Openbaar groen (product 63)

Omschrijving (toelichting)

Beleidskader:

- De Kadernotitie “Zo doen we Groen” (2015)
- Beleidsvisie op uitgeefbaar groen 2017
- Groene kaart 2012 en lijst monumentale bomen

Doelstelling openbaar groen: een betere inrichtings- en beeldkwaliteit van groen, een sterkere identiteit en gebruikswaarde van de groene hoofdstructuur en toename van de natuurwaarde.

Op groenonderhoud voeren we regie door inzet van eigen dienst en aannemers. Dit gebeurt op basis van ervaring en vakmanschap, rekening houdend met de strategische kaders.

Op basis van een landelijke richtlijn over zorgplicht voor bomen (BVR) vindt voor het beheer ervan een 3-jarige onderhouds- en inspectiecyclus plaats. Sinds 2020 is dit op die manier geïntensiveerd. Dit verbetert op termijn de kwaliteit en vermindert risico's.

Speelvoorzieningen (product 63)

Omschrijving (toelichting)

Beleidskader:

- Speelruimteplan 2013

Doelstelling spelen: voorzien in de speelbehoefte van ieder kind van 0-12 jaar via formele en informele speelruimte, uitnodigend tot buiten spelen, bewegen en ontmoeten.

Speeltoestellen moeten voldoen aan het Besluit Veiligheid en Attractie- en Speeltoestellen. Om dit te controleren zijn inspecties uitgevoerd waarvan de resultaten in een logboek worden bijgehouden. Bij constatering of melding van een gebrek aan de speeltoestellen zijn deze gerepareerd.

Daarnaast was er een krediet in 2025 beschikbaar voor het grootschalig vervangen van speeltoestellen en het al of niet herverdelen van speelplekken. Keuzes hierin zijn met participatie vanuit de buurt en vooral de kinderen uitgevoerd. Daarbij hanteren we de kaders en normen van het Speelruimteplan. In 2025 zijn de speelplek aan Fonteinkruid en in de Watertorenbuurt opgeknapt. Daarnaast zijn op diverse speelplekken, verspreid over de gehele gemeente, toestellen vervangen.



Water en waterbodem (product 62)

Omschrijving (toelichting)

Beleidskader:

- De Kadernotitie “Zo doen we Groen” (2015)
- Riolering en Water Programma 2023-2028
- Het Baggerplan / Prioritering baggerwerken Meppel

Doelstelling: voldoen aan de zorgplicht voor het inzamelen en transport van overtollig grond- en hemelwater en bijdragen aan de functionaliteit en kwaliteit van watergangen.

Voor het op diepte houden van de watergangen en het verwijderen van vervuild slib moet baggerwerk respectievelijk saneringswerk worden gedaan. Hier zijn hoge kosten mee gemoeid. Periodiek vindt in overleg met het Waterschap monitoring plaats om de waterdieptes in de gaten te houden. Een regulier onderhoudsbudget is niet van toepassing. Er is in 2024 gekeken naar de mogelijkheden van het opstellen van een baggerplan voor gemeentelijke wateren en havens voor de komende 10 jaar. Er is een verkennend baggerplan opgeleverd, welke verder uitgewerkt gaat worden.

Riolering (product 64)

Omschrijving (toelichting)

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. De Omgevingswet vervangt voor wat betreft de rioleringstaken van de gemeente de wet milieubeheer en de waterwet. De in het verleden centraal georganiseerde regels zijn opgenomen in de bruidsschat. De zorgplicht van de gemeente met betrekking tot de inzameling van stedelijk afvalwater is niet veranderd.

Beleidskader:

- Riolering en Water Programma 2023-2028

Doelstelling: voldoen aan de zorgplicht voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen.

In oktober 2022 is het Riolering en Water Programma 2023-2028 (RWP) vastgesteld door de gemeenteraad. Het RWP geeft invulling aan de wettelijke zorgplicht die de gemeente heeft voor wat betreft de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater. De in het RWP opgenomen plannen worden gedurende de looptijd van het RWP uitgevoerd. Deze plannen dragen bij aan een effectief beheer van de riolering en het maken van onderbouwde keuzes bij de investeringen voor wat betreft de riolering. Daarnaast is er een investeringsplanning opgenomen in het RWP.



Vastgoed

Omschrijving (toelichting)

De gemeente heeft op verschillende manieren te maken met het bouwen, onderhouden en exploiteren van gebouwen. Het betreft hier een aantal categorieën.

- Gebouwen voor de gemeentelijke dienst (zoals het stadhuis, de gemeentewerf en rioolgemalen);
- Sportaccommodaties (binnensport- en buitensportaccommodaties);
- Cultuur- en welzijnsaccommodaties (zoals Ogterop, De Schalle en molen de Sterrenberg);
- Multifunctionele accommodaties (zoals De Plataan en Het Palet);
- Schoolgebouwen (gemeente is in de basis verantwoordelijk voor capaciteit, scholen voor het onderhoud);
- Overig bezit (dit gaat dan om strategisch bezit of gebouwen die nog afgestoten moeten worden).

Per type gebouw verschillen de gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden. In onderstaande paragrafen wordt dit per type gebouw nader toegelicht.

Vastgoed dat niet meer noodzakelijk is voor de gemeente wordt waar mogelijk afgestoten. De opbrengsten (na aftrek van eventuele kosten en boekwaarde) komen ten goede aan de algemene middelen.

Onderwijsgebouwen (product 41)

Omschrijving (toelichting)

Wettelijk kader

De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor het bieden van onderwijshuisvesting in het primair, voortgezet en speciaal onderwijs. In geval van nieuwbouw draagt de gemeente volledig de kosten voor de bouw. Als er sprake is van renovatie worden maatwerkafspraken gemaakt tussen schoolbestuur en gemeente.

In 2026 wordt nieuwe wetgeving verwacht, waarbij renovatie een volwaardig alternatief wordt voor nieuwbouw. Dit heeft waarschijnlijk gevolgen voor de (financiële) verantwoordelijkheid van de gemeente bij renovatie.



Het onderhoud van schoolgebouwen ligt in de meeste gevallen bij het schoolbestuur. Alleen wanneer het juridisch eigendom bij de gemeente ligt, is de gemeente ook verantwoordelijk voor het onderhoud. Dit is het geval bij IKC Het Palet en de katholieke basisschool De Plataan. Het onderhoud van deze schoolgebouwen is onderdeel van het meerjarenonderhoudsplan MJOP.

Beleidskader: IHP 2020-2035

In juni 2025 is het herijkte integraal huisvestingplan (IHP) primair onderwijs vastgesteld. In dit plan zijn de ontwikkelingen en de te nemen maatregelen (ver)nieuwbouw of levensduur verlengende renovatie) voor de komende 15 jaar in beeld gebracht. Het IHP vormt, samen met de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs, het kader en planningsinstrument waar huisvestingsaanvragen aan worden getoetst.

Het IHP is tot stand gekomen in samenwerking met de schoolbesturen in Meppel. Voor alle scholen is het toekomstperspectief onderzocht. Op basis daarvan is een aantal opgaven concreet uitgewerkt en zijn voor de langere termijn keuzes gemaakt. Belangrijke uitgangspunten uit het IHP zijn:

- We willen zoveel mogelijk integrale kindcentra bouwen;
- Nieuwe scholen bouwen we minimaal bijna energieneutraal (BENG);
- Bij renovaties streven we naar Frisse scholen Klasse B.

Projecten

Vanuit het IHP zijn concreet de volgende projecten gaande of in voorbereiding:

Tijdelijke onderwijslocatie Nieuwveense Landen (opgeleverd december 2025)

Nieuwbouw IKC Nieuwveense Landen

Nieuwbouw Reestoeverschool

Uitbreiding Greijdanus

Renovatie Dingstede (afhankelijk van uitkomsten onderzoek Onderwijspark Ezinge)

Vernieuwing scholen De Wel en Commissaris Gaarlandt in Nijeveen (in combinatie met haalbaarheidsonderzoek naar een MFC in Nijeveen).

Een actuele stand van zaken is te vinden onder de tabel investeringen in Programma 4.

[Overige gebouwen](#)

Het onderhoud van de gemeentelijke gebouwen wordt gemonitord in een gebouwbeheerssysteem (Planon). Periodiek worden de gebouwen geïnspecteerd en op basis van de onderhoudstoestand wordt het benodigde budget voor (groot) onderhoud aan de gebouwen en bijbehorende installaties berekend. Het verschilt per jaar hoeveel geld voor groot onderhoud nodig is. De insteek is dat het onderhoud zich richt op het technische noodzakelijke en daardoor op een sobere en doelmatige besteding van het budget



Vastgoedbeheer

Vastgoedobjecten die geen toegevoegde waarde meer hebben of geen bijdrage leveren aan gemeentelijk beleid komen in aanmerking om af te stoten.

In 2025 zijn er ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Noordpoort een aantal locaties aangekocht. Dit betreffen locaties die liggen op het beoogde tracé van de nieuwe stadsentree. Dit zijn de locaties Galgenkampsweg 4 en Ceintuurbaan 106.

Aan de Hugo de Grootstraat 1B heeft in 2025 een pand in de brand gestaan. Pand stond leeg in afwachting totdat het wordt gesloopt. Het budget beschikbaar voor vandalisme is hierdoor overschreden.

In 2025 heeft de huurder van de voormalige Oosterboerschool de huur opgezegd en deze staat nu leeg in afwachting tot het besluit om de locatie eventueel te herontwikkelen.

Gebouwen voor gemeentelijke dienst

De gemeente voert voor een aantal gebouwen die nodig zijn voor de gemeentelijke dienst het onderhoud uit. De belangrijkste daarvan zijn het stadhuis en de gemeentewerf.

Daarnaast zijn er allerlei kleine gebouwen op de begraafplaatsen, bij de haven, de brugwachtershuisjes en de gebouwen voor rioolgemalen die onderhouden moeten worden.

Voor alle gemeentelijke gebouwen zijn actuele meerjarige onderhouds- en investeringsplannen aanwezig. De bijbehorende budgetten zijn meerjarig in de begroting opgenomen.

Voor het stadhuis en gemeentewerf is een architect geselecteerd die de verbouwplannen vorm geeft. In 2025 is van een eerste schetsontwerp toegewerkt naar een voorlopig ontwerp. De toegangscontroles van stadhuis en gemeentewerf zijn in 2025 vervangen.

Het Leerwerkcentrum aan de Bremenbergweg is verbouwd tot tijdelijke onderwijslocatie. De functie van het Leerwerkcentrum is ondergebracht in De Plataan.

De wijkpost Zuid op Hesselingen is vernieuwd. Er is een nieuwe duurzame (gasloze) unit geplaatst als schaftlocatie.

De technische staat van het pand van het activeringscentrum MensA is matig tot slecht. In de projectplanning van het SHMA staat de vervanging MensA opgenomen voor de periode 2030-2033. Echter, vanwege de veiligheid, is in 2025 gestart met het uitstukken van verrotte kozijnen.



Sportaccommodaties

De gemeente heeft diverse sportaccommodaties: Sporthal Ezinge, sporthal Koedijklanden, sportzaal Het Erf en sportzaal De Aanloop in Meppel en sporthal De Eendracht in Nijeveen. Er zijn ook twee gymnastieklokalen: Oosterboer en Prinses Marijkestraat. Voor de sportaccommodaties en de gymnastieklokalen zijn actuele meerjarige onderhouds- en investeringsplannen aanwezig. Daarnaast doet de gemeente nog het beheer en onderhoud van de kleeaccommodaties op de sportparken (Ezinge, Koedijklanden en Tussenboerlanden). Op sportpark Koedijklanden voeren de sportverenigingen het beheer en onderhoud uit. Ter compensatie ontvangen de verenigingen een subsidiebijdrage. Gemeente Meppel is gestart met een project harmonisatie sportaccommodaties om het eigendom en de tarieven van sportaccommodaties gelijk te trekken. Dit moet zorgen voor meer duidelijkheid en gelijke behandeling.

In 2025 is er schilderwerk uitgevoerd aan de kleedkamers van De Sprinter. De beheerder van de sporthal Koedijklanden heeft in 2025 te kennen gegeven te stoppen met de werkzaamheden in 2026. De gemeente heeft de uitvraag naar een nieuwe sporthalbeheerder opgestart.

De grotere onderhoudswerkzaamheden voor de gymzaal Prinses Marijkestraat zijn vooralsnog aangehouden. In 2025 is besloten om een nieuwe sporthal te bouwen in Nieuwveense Landen, nabij de nieuwe basisscholen. Tot de nieuwe sporthal open is zal de gymzaal aan de Prinses Marijkestraat beschikbaar blijven. Enkel het noodzakelijke onderhoud zal nog uitgevoerd worden.

Gemeente Meppel wil het zwembad Bad Hesselingen vernieuwen. Tijdens De Ronde in maart 2025 is er gesproken over de wens en noodzaak van de vernieuwing van het zwembad. Bij de behandeling van de perspectiefnota 2026-2029 zijn er vervolgens middelen gereserveerd en heeft de gemeenteraad de motie 'Zwembad van de samenleving' unaniem aangenomen. Het college wordt daarbij opgeroepen vaart te maken met de vernieuwing. In oktober 2025 heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd dat het wenselijk is te starten met de afweging tussen nieuwbouw en vernieuwbouw. In januari 2026 wordt deze afweging aan de gemeenteraad voorgelegd waarna het vervolgproces gericht opgestart kan worden. Het onderhoud van het huidige zwembad wordt door Stichting Zwembad Meppel in opdracht van de gemeente uitgevoerd. Het beschikbare onderhoudsbudget bleek niet meer toereikend om alle noodzakelijke onderhoudskosten te dekken. Het college heeft in 2025 het onderhoudsbudget verhoogd. Tevens is de zout-elektrolyse als een cruciaal onderdeel van de technische installatie vervangen.



Cultuur en welzijnsaccommodaties

De belangrijkste cultuur- en welzijnsaccommodaties die de gemeente in beheer heeft zijn: de Secretarie, de Schalle, de Meppeler toren, de kerktoren in Kolderveen, het Metahirhuisje en molen De Sterrenberg in Nijeveen. Aan de verdere uitwerking van de vernieuwbouw Ogterop wordt gewerkt. Daarnaast zijn enkele buurt- en wijkcentra in eigendom van de gemeente. De gemeente verhuurt deze gebouwen aan de gebruikers. De wijkvereniging Oosterboer heeft plannen om de Boerhoorn zodanig aan te passen zodat welzijnsactiviteiten van Stichting Welzijn Mensenwerk ook in de Boerhoorn kunnen plaatsvinden. De gemeente waardeert het initiatief om toe te werken naar een centraal wijkpunt en wenst de leegstand van de naastgelegen voormalige Oosterboerschool in die ontwikkeling te betrekken. In 2025 is het buitenschilderwerk van de Secretarie en het Poortgebouw (aula Zomerdijk) afgerond.

Multifunctionele accommodaties

Het Palet is een multifunctionele accommodatie waarin zowel openbaar als bijzonder (christelijk) basisonderwijs zijn gehuisvest. Ook maken maatschappelijke partners zoals Stichting Welzijn Mensenwerk en het Centrum Jeugd en Gezin gebruik van deze locatie, evenals private instanties Prima Life Junior, Partou Kinderopvang en Icare.

In het Palet is de besturing van de luchtbehandelingskasten vervangen, waarmee de luchtbehandeling weer adequaat werkt.

De Plataan is een multifunctionele accommodatie. In deze accommodatie zijn culturele activiteiten (Speel-o-theek, bibliotheek, Kameleon, Bazuin), welzijnsactiviteiten (Stichting Welzijn Mensenwerk), onderwijs (K.B.S. De Plataan en Drenthe College) en kinderopvang gehuisvest. De buitenschoolse cultuureducatie Blink is tevens gebruiker van CCM De Plataan.

De gemeente heeft in 2025 het beheer van Stichting Welzijn Mensenwerk overgenomen. Er is een inhaalslag in met name het binnen onderhoud gemaakt. Ook is er een koelmachine vervangen voor een duurzame lucht-water-warmtepomp. Het Leerwerkcentrum heeft als huurder haar intrek in De Plataan genomen. De Plataan is voor Ogterop on Tour een van de locaties waar vanaf 2026 voorstelling worden georganiseerd. In 2025 zijn hier de eerste voorbereidingen voor getroffen.

Strategisch gebouwenbezit

De gemeente is in het bezit van een aantal panden die vanuit strategische overwegingen zijn aangekocht. Het gaat daarbij onder andere om enkele objecten die zijn gelegen in ontwikkelingsgebieden zoals Nieuwveense Landen en het transformatiegebied Noordpoort. Een aantal van die zogenaamde strategische panden is verhuurd of zijn in beheer uitgegeven om leegstand te voorkomen. Panden die gesloopt gaan worden, zijn afgesloten van het gas.



Verduurzaming gemeentelijk vastgoed

Daar waar mogelijk wordt bij vervangingsmomenten of natuurlijke momenten gezocht naar vervangende oplossingen voor verdere verduurzaming en om van het gas af te komen. Bij grotere renovaties wordt de verduurzamingsopgave als uitgangspunt gehanteerd bij de planvorming.

De gemeentelijke gebouwen krijgen blijvend 100% groene stroom geleverd afkomstig van wind en zon. Netcongestie blijft een probleem voor een versnelde verduurzaming.

Vervangende oplossingen leiden veelal tot een verhoogde elektriciteitsvraag. Het elektriciteitsnet is nog niet toegerust op de toenemende vraag. Afhankelijk van de situatie wordt ook naar alternatieven (zoals eigen energieopslag) gekeken.

Strategisch huisvestingsplan maatschappelijke accommodaties

In 2025 is het Strategisch Huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties vastgesteld (SHMA). In het SHMA is de ruimtebehoefte van de verschillende beleidsvelden in kaart gebracht en wordt er door middel van een urgentiekader een instrument geboden om afwegingen te maken. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijke verplichtingen, huisvestingsvraagstukken voortkomend uit beleid, basisvoorzieningen en de 'extra' voorzieningen waarin keuzes te maken zijn. Ook is er een projectenplanning opgenomen waarmee het perspectief voor maatschappelijke accommodaties geboden wordt.

Paragraaf financiering

Algemeen

Omschrijving (toelichting)

In de paragraaf Financiering leggen wij verantwoording af over het gevoerde treasurybeleid en de beheersing van financiële risico's. Hierbij volgen we de kaders die zijn vastgelegd in de begroting en in de beleidsnota Financiering.

Treasury gaat over het sturen en beheersen van de financiële middelen van de organisatie. Het gaat om het beheer van geldstromen, vermogensposities en de financiële positie als geheel. Daarnaast richt treasury zich op het inzichtelijk maken van de bijbehorende risico's en het toezicht hierop.

Wettelijk kader

Omschrijving (toelichting)

Het financieringsbeleid is vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en in het eigen beleid van de gemeente. Deze kaders vormen het uitgangspunt voor het treasurybeleid en de uitvoering daarvan.

De belangrijkste wettelijke en beleidsmatige kaders zijn:



- De Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido).
- De Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet Hof).
- De Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Het financieringsbeleid en het financieringsstatuut van gemeente Meppel.
- De financiële verordening van gemeente Meppel.

Beleid en uitvoering

Omschrijving (toelichting)

Bij het treasurybeleid gelden de volgende uitgangspunten:

- Het beleid is gericht op het zo laag mogelijk houden van de kosten en het beheersen van financiële risico's.
- De gemeente voert het financieringsbeleid uitsluitend uit ten dienste van de publieke taak.
- Het aantrekken en uitzetten van middelen met als doel het behalen van inkomsten hoort niet bij deze publieke taak.
- Sinds de invoering van het schatkistbankieren kan de gemeente geen middelen meer uitzetten.

Op basis van de liquiditeitsprognose wordt bepaald of kortlopende of langlopende financiering nodig is, waarbij wordt uitgegaan van totaalfinanciering en de wettelijke kaders niet worden overschreden.

Ontwikkelingen en rentevisie

De rentemarkt wordt onderscheiden in de geldmarkt en de kapitaalmarkt. De geldmarkt betreft de korte rente, terwijl de kapitaalmarkt betrekking heeft op de lange rente.

De interne rente is lager dan begroot. Dit komt door hogere rentebaten en lagere rentelasten. De hogere rentebaten zijn het gevolg van de hogere rente op middelen die zijn ondergebracht bij het Rijk via het schatkistbankieren. Daarnaast zijn er geen nieuwe leningen aangetrokken, waardoor de rentelasten lager zijn dan geraamd.

In het renteschema is weergegeven hoe de rente over 2025 is toegerekend. Het verschil tussen de aan de taakvelden toegerekende rente en de daadwerkelijk betaalde rente is opgenomen bij de Algemene dekkingsmiddelen.



Het verschil tussen begroting en realisatie wordt vooral verklaard door twee oorzaken. Ten eerste zijn de rentebaten hoger door niet begrote uitzettingen bij het schatkistbankieren. Ten tweede is de aan de taakvelden toegerekende rente lager, omdat het renteomslagpercentage is bijgesteld van 1,5% naar 1%.

Deze bijstelling is nodig op grond van de notitie rente van de commissie BBV. Deze schrijft voor dat het renteomslagpercentage opnieuw moet worden berekend als het meer dan 25% afwijkt van het begrote percentage. Dat is hier het geval.

Schema rentetoerekenig	Realisatie	Begroting	Realisatie
Bedragen x € 1 miljoen	2025	2025	2024
De externe rentelasten over de korte en lange financiering	2,2	2,4	2,3
De externe rentebaten	-0,9	-0,4	-0,8
Saldo rentelasten en rentebaten	1,3	2,0	1,5
Af: De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	0,3	0,7	0,8
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	0,0	0,0	0,0
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	1,0	1,3	0,8
De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	1,2	1,9	0,7
Renteresultaat op taakveld treasury	0,2	0,6	-0,1

Risicobeheer

Toegang tot de financiële markten

Met de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is een contract afgesloten voor integraal financieren. Hiermee is de toegang tot de financiële markten geborgd. De financieringsfunctie wordt alleen ingezet voor de publieke taak.

Externe normen

Renterisico's zijn binnen de Wet Fido verdeeld in risico's op de vlottende schuld (korter dan één jaar) en de vaste schuld. Voor de beheersing hiervan worden de kasgeldlimiet en de renterisiconorm gebruikt. Het doel hiervan is het realiseren van een stabiele en beheersbare rentelast op de langere termijn.

Schatkistbankieren

Schatkistbankieren houdt in dat decentrale overheden overtollige middelen aanhouden op een rekening-courant bij het ministerie van Financiën. Het doel van deze regeling is het verlagen van de EMU-schuld van Nederland. In 2024 is de drempel voor het EMU-saldo niet overschreden.



Wet Hof

De Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet Hof) stelt normen voor de omvang en groei van de overheidsschuld. De beheersing van het EMU-saldo is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Rijk en de decentrale overheden. Daarbij tellen de inkomsten en uitgaven van de gehele collectieve sector mee. De decentrale overheden hebben hierbij een eigen verantwoordelijkheid, omdat hun inkomsten en uitgaven niet direct door het Rijk worden gestuurd.

Waarborgfonds Sociale Woningbouw

Het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) staat borg voor leningen van woningcorporaties. Hierdoor kunnen corporaties tegen gunstige voorwaarden investeren in sociale woningbouw. Het Rijk en de gemeenten fungeren als achtervang voor het fonds. Het WSW heeft een kredietwaardigheid van AAA.

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet geeft de maximale ruimte aan om tijdelijke liquiditeitstekorten te financieren met kortlopende leningen (korter dan één jaar). Deze limiet bedraagt 8,5% van het begrotingstotaal aan het begin van het jaar. Een overschrijding is maximaal twee opeenvolgende kwartalen toegestaan. Daarna moet de toezichthouder worden geïnformeerd. Als een liquiditeitstekort structureel wordt, moet een langlopende lening worden aangetrokken.

In 2025 zijn geen kortlopende leningen afgesloten. Daarmee is voldaan aan de kasgeldlimiet.

Kasgeldlimiet	Bedrag
Bedragen x € 1 mln.	
Begrotingstotaal	162
Percentage regeling:	8,5%
Kasgeldlimiet	14

Renterisiconorm

De renterisiconorm stelt een grens aan het renterisico op de vaste schuld, dat wil zeggen leningen met een looptijd van één jaar of langer. Het doel van deze norm is het beheersen van het risico bij herfinanciering van leningen. De norm bepaalt dat de jaarlijkse aflossingen en renteherzieningen samen niet hoger mogen zijn dan 20% van het begrotingstotaal bij aanvang van het jaar. Hiermee wordt voorkomen dat grote delen van de schuld in één jaar opnieuw moeten worden gefinancierd en dat de gemeente daardoor te maken krijgt met sterke schommelingen in de rentelasten.



Renterisiconorm	Bedrag
Bedragen x € 1 mln.	
Begrotingstotaal	162,0
Percentage regeling: 20%	
Renterisiconorm	32,4

Toetsing norm renterisico

In de onderstaande tabel is te zien dat gemeente Meppel ruim onder de gestelde norm blijft. Hiermee voldoet de gemeente aan de renterisiconorm.

Toetsing renterisico aan de norm	Bedrag
Bedragen x € 1 miljoen	
Aflossingen	7
Renteherziening	0
Renterisico	7
Renterisiconorm	32
Ruimte / Overschrijding (-)	26

Paragraaf bedrijfsvoering

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

De paragraaf Bedrijfsvoering geeft inzicht in de stand van zaken en de beleidsvoornemens voor de gemeentelijke bedrijfsvoering. Bedrijfsvoering omvat de processen die nodig zijn om de beleidsdoelstellingen uit de programma's te realiseren. Het gaat hierbij om ondersteunende activiteiten voor het primaire proces, zoals personeelszaken, financiën, inkoop, ICT en facilitaire zaken. De bijbehorende overheadkosten zijn opgenomen in het overzicht Overhead. In dat onderdeel wordt dit onderwerp verder toegelicht.

Financiën

Omschrijving (toelichting)

Aan het begin van deze bestuursperiode was onze financiële positie matig. De reservepositie had niet de omvang om grote tegenvallers op te vangen. Daar komt bij dat we te maken hadden met een hoge schuldenlast.



Om te werken aan een verbeterde, duurzaam gezonde financiële positie van Meppel is er in 2023 een financieel actieplan opgesteld. Hierin staan de financiële kaders en het geeft richting aan financieel verantwoorde investeringen. Het plan bevat acties die gericht zijn op voldoende aandacht voor de risico's en buffers om deze op te vangen, een goede reservepositie, een stabiele schuldpositie en een structureel evenwicht in de begroting.

Het tijdig inspringen op ontwikkelingen en het treffen van de nodige maatregelen hebben hun vruchten afgeworpen. Ook een aantal incidentele meevallers over de afgelopen jaren geven lucht in deze financieel uitdagende periode. Onze twee algemene reserves zijn gegroeid. De ene reserve zetten we in als buffer om financiële risico's op te vangen. De omvang van deze algemene bufferreserve is eind 2025 voldoende op peil (zie ook paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing). In de andere reserve zijn de vrij besteedbare middelen opgenomen (bij de begroting 2026 ingezet voor de gedeeltelijke opvang van de kosten van vernieuwing van het zwembad).

Juridisch

Omschrijving (toelichting)

In 2025 is de aanpak voor juridische kwaliteitszorg vastgesteld en in uitvoering gebracht. Op basis hiervan is een actieplan opgesteld en uitgevoerd door de tweedelijns juridisch adviseurs, in samenwerking met juridisch kwaliteitsmedewerkers en de juristen in de uitvoerende teams (eerste lijn). Met dit actieplan is organisatiebreed gewerkt aan het verbeteren van de juridische kwaliteit van processen, besluiten en regelgeving, en aan het vergroten van het juridisch bewustzijn bij de uitvoering van taken. In 2025 is het interne juridische opleidingsprogramma uitgebreid met trainingen over de Wet open overheid (Woo), bezwaren, klachten, handhavingsrecht en subsidies.

Personeel en Organisatie

Omschrijving (toelichting)

Organisatie

In 2025 is het programma Koers in Actie opgesteld, als vervolg op de evaluatie van de organisatieontwikkeling in 2024. Dit programma is geen los project, het is een manier van werken die helpt om wendbaar en toekomstgericht te blijven. Het richt zich op strategische keuzes, de dagelijkse praktijk en de cultuur van samenwerken, zichtbaar in gedrag via drie kernbewegingen: werken vanuit de bedoeling, betrouwbaar partnerschap en samen flexibel aan de slag. Dit is praktisch vertaald in 4 kernwaarden.

De organisatie ontwikkelt zich langs vier lijnen: strategisch denken, koersvast werken, een lerende cultuur en duidelijke rollen en eigenaarschap. In 2026 ligt de nadruk op het versterken van horizontale sturing en het uitdragen van een helder Verhaal van Meppel als verbindend kompas.



Ziekteverzuim

Vanuit goed werkgeverschap is het belangrijk dat onze medewerkers vitaal zijn en blijven. Ziekteverzuim is een indicatie hoe vitaal we zijn. Vanaf 2023 wordt vanuit een visie op duurzame inzetbaarheid gewerkt. Deze visie richt zich op het voorkomen en beperken van verzuim, het bieden van handvatten voor managers voor het monitoren hiervan en het voeren van het gesprek met de medewerkers over werkhervatting. Waar het percentage in 2023 en 2024 respectievelijk 7,3 en 5,6 % was, is in 2025 het percentage nog verder gedaald naar 5,2 %. Met deze daling lijkt de visie op duurzame inzetbaarheid vruchten af te werpen.

Arbeidsmarkt

De grote uitdaging voor de komende jaren is de huidige gespannen arbeidsmarkt. Landelijk is 19 procent van de gemeentelijke vacatures moeilijk in te vullen. Ook in Meppel worden we geconfronteerd met deze problematiek. Het afgelopen jaar zagen we de personeelstekorten met name in de functiegebieden ruimtelijke ordening/milieu/techniek, juridisch advies, automatisering/ICT beleid Sociaal Domein, Toezicht Sociaal Domein en dienstverlening. Dit heeft effect op de gestelde doelen die we als gemeente willen behalen. De verwachting is dat het vervullen van deze vacatures ook de komende jaren lastig blijft. Voor ons als gemeente betekent dit dat we, naast het rechtmatig inzetten van gespecialiseerde bureaus, creatiever willen zijn in de werving en selectie. Afgelopen jaar hebben we gewerkt met het werkgeversprofiel, dat de basis vormt voor een andere wervingsaanpak. En is een start gemaakt met Strategische Personeelsplanning. De huidige arbeidsmarkt vraagt ook van ons om de interne doorstroming te stimuleren. In het afgelopen jaar zijn hierdoor enkele medewerkers intern doorgestroomd. De Meppel Academie, het interne (online) leerplatform kan daarbij behulpzaam zijn. Dit platform wordt naast E-learning gebruikt voor onboarding en het aanbieden van interne vakgerichte opleidingen.

Uitbreiding van taken

De afgelopen jaren zijn steeds meer taken naar gemeenten toegekomen. Dit begon meer dan tien jaar geleden met taken binnen het sociaal domein. Nu zijn de energietransitie en verduurzaming en gebiedsontwikkeling belangrijke opgaven. Daarnaast is er aantal crises waar gemeenten volop mee aan het werk zijn en blijven: de Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers. Dat heeft met zich meegebracht dat de organisatie noodzakelijkerwijs uitgebreid is. Afgelopen jaren is de organisatie gegroeid van 382 medewerkers in 2022 naar ongeveer 418 medewerkers in 2025. Naast versterking van beleid en uitvoering zijn ook de ondersteunende disciplines en bedrijfsvoering uitgebreid.

Personeelskosten

Toelichting:

De totale personeelskosten over 2025 bedragen € 38,1 miljoen. Dit is € 0,1 miljoen lager dan begroot. Per saldo blijft de personeelsbegroting daarmee binnen het vastgestelde budget.



De kosten voor vast personeel zijn € 3,7 miljoen lager dan begroot. De belangrijkste oorzaak is dat niet alle vacatures konden worden ingevuld. Door de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt bleef een deel van de formatie langere tijd openstaan. Daartegenover staat een overschrijding van € 3,6 miljoen bij de inhuur van personeel. Deze inzet was nodig om de continuïteit van de werkzaamheden te borgen. Met name binnen de ondersteunende functies (overhead) is meer ingehuurd dan gepland. De overschrijding binnen de overhead bedraagt bijna € 1,6 miljoen.

Deze extra inzet binnen de overhead heeft meerdere oorzaken. Er was sprake van een hoog personeelsverloop, waardoor tijdelijk tekorten ontstonden in cruciale functies. Daarnaast was specifieke externe expertise nodig voor de invoering van een nieuw salarispakket en voor tijdelijke projecten, zoals procesverbeteringen, ondersteuning bij verandertrajecten en het opvangen van piekbelasting. Zonder deze aanvullende inzet zouden risico's zijn ontstaan voor de continuïteit en kwaliteit van de ondersteuning.

Personeelskosten Omschrijving	Raming	Werkelijk	Bedragen x € 1.000 Afwijking
Vast	35.444	31.725	3.720
Inhuur	2.798	6.395	-3.597
Totaal	38.243	38.120	123

Inkoop en aanbesteding

Omschrijving (toelichting)

In 2025 heeft gemeente Meppel verder gewerkt aan het optimaliseren van inkoop, contractmanagement en contractbeheer.

Het inkoopbeleid is geactualiseerd. Onder andere is afgesproken dat Europese aanbestedingen worden getoetst aan de MVI-criteria op het hoogst mogelijke niveau. Hierdoor krijgt duurzaamheid een nog stevigere rol bij onze aanbestedingen. Eind 2025 hebben we hier de Raad in meegenomen.

Het contractmanagementsysteem is verder gevuld en geoptimaliseerd. Hierdoor heeft de gemeente meer grip op alle afspraken en worden contracten actief beheerd door de contractmanagers. Ook kijken we niet alleen naar de verplichte controles, maar ook naar uitgaven die onder de Europese aanbestedingsgrens vallen.

Samen met het lokale bedrijfsleven is een bedrijvenregister gemaakt. Dit helpt om de lokale economie te versterken.



Omschrijving (toelichting)

In 2025 heeft de evaluatie plaatsgevonden over de uitvoering van de eerste twee jaar van de rechtmatigheidsverantwoording. Deze uitkomsten zijn besproken met de auditcommissie. Dit heeft geleid tot een geactualiseerde nota rechtmatigheid, financiële verordening en controleverordening (vastgesteld in de [raadsvergadering van januari 2026](#))

De nota beleidskaders rechtmatigheid geeft regels voor controles. Het belangrijkste is dat processen en transacties voldoen aan de wet en regels. Goede coördinatie van controles helpt om fraude te voorkomen. In het onderdeel jaarrekening laten we de uitkomsten zien van de verantwoording over het jaar 2025

In de vergadering in november 2023 heeft de gemeenteraad [nieuwe regels gemaakt voor onderzoeken](#). Met deze onderzoeken willen we duidelijker maken wat de gemeente doet. Zo kunnen we beter werken en verantwoording afleggen. In de begroting 2025 hebben we voor het eerst deze lijst opgesteld. Nu in het jaarverslag van 2025 laten we voor het eerst de stand van zaken zien van die aangekondigde onderzoeken.

Excel-tabel

Nr	Naam	Object	voortgang van de onderzoeken
1	Zero-based budgettering (ZBB)	Voor welke taken staat Meppel aan de lat en wat vraagt dat van de organisatie aan capaciteit en financiën?	Onderzoek is begin 2025 afgerond. Rapport is opgeleverd aan de raad (april 2025) en de uitkomsten hebben mede als input gediend voor het traject Kiezen voor de Toekomst.
2	Maatschappelijke accommodaties	De vraagstukken over de toekomst van de accommodaties en die in eigendom van de gemeente zijn, onderzoeken we in samenhang	Dit onderzoek is afgerond met vaststelling van het SHMA in juni 2025. We gaan nu de opgenomen projecten uitvoeren.
3	Bewegingsonderwijs Nieuwveense Landen en De Eendracht	Wat doen we met het bewegingsonderwijs (en eventuele bouw van een gymzaal/sportzaal/ sporthal) bij de nog nieuw te bouwen scholen in de Nieuwveense landen versus de renovatie noodzaak van sporthal de Eendracht in Nijeveen?	Na onderzoek heeft De Eendracht een levensduur verlengende injectie gekregen, in Nieuwveense Landen wordt een sporthal met 3 zaaldelen gebouwd. De raad heeft hiervoor al een krediet beschikbaar gesteld. De ontwerpfase voor de sporthal loopt.
4	Gymzaal Prinses Marijkestraat	Wat doen we met gymzaal Prinses Marijke straat in relatie tot de gebiedsontwikkeling rondom Ogterop en de ontwikkelingen in Nieuwveense Landen en wettelijke zorgplicht faciliteren bewegingsonderwijs?	De sporthal in Nieuwveense Landen (zie hierboven) vervangt op termijn de gymzaal aan de Marijkestraat. Tot die tijd blijft de gymzaal in gebruik.
5	Zwembad Hesselingen	Wat te doen met Zwembad Hesselingen richting 2030 en verder?	De raad heeft januari 2026 ingestemd met scenario nieuwbouw. De plannen daarvoor worden nu verder uitgewerkt.
6	Sportpark Ezinge	Wat te doen met sportpark Ezinge, gezien de noodzakelijke investeringen en diverse lokale ontwikkelingen?	Onderzoek heeft er toe geleid dat er nu wordt geïnvesteerd in extra kunstgrasvelden en kleedkamers. De uitvoering start in 2026 en loopt door in 2027.



Nr	Naam	Object	voortgang van de onderzoeken
7	Preventie en jeugd, maatschappelijke ondersteuning	We onderzoeken welke schaalgrootte het best past bij deze contractering (Deze ondersteuning maken we beschikkingsloos en contracteren deze zo dat we de perverse prikkel maximaal uitbannen) waarbij we als uitgangspunt hanteren dat we dit zo lokaal als mogelijk willen doen.	We hebben dit in 2025 opgestart maar niet afgerond. Het onderzoek naar de best passende schaalgrootte loopt door in 2026.
8	Locaties voor duurzame energie	Regionaal stemmen we af over onderzoeken naar de beste locaties voor duurzame energie	Samen met de buurgemeenten De Wolden, Westerveld en Steenwijkerland en de provincie Drenthe is de verkenning uitgevoerd. Zie voor meer informatie programma 4 in deze jaarrekening
9	Klimaatadaptief ontwikkelen	We voeren de LAS met bijbehorende uitvoeringsagenda uit waarbij we bij nieuwe ontwikkelingen rekening houden met het extreme weer van de toekomst. De aankomende tijd onderzoeken we op welke manier we klimaatadaptief gaan ontwikkelen. Daarnaast richten we ons op het betrekken van inwoners en ondernemers om privaat terrein ook klimaatadaptief te maken.	Er is uitvoering gegeven aan de Lokale Adaptatiestrategie (LAS) en de bijbehorende uitvoeringsagenda van 2025. Zie ook de paragraaf duurzaamheid in deze jaarrekening
10	Evaluatie participatiebeleid	Het participatiebeleid is vastgesteld. De komende tijd buigt een interne kerngroep zich op de implementatie van het participatiebeleid in de organisatie. Het doel is om ervaring op te doen, en aan de hand daarvan het participatiebeleid uit te rollen in de organisatie. Door middel van een evaluatie kijken we vervolgens naar wat er nodig is om dit beleid verder te brengen zowel binnen als buiten de organisatie.	Deze evaluatie is niet uitgevoerd in 2025. De evaluatie is onderdeel geworden van de opdracht om nieuw beleid op te stellen

Facilitaire zaken

Omschrijving (toelichting)

Herinrichting stadhuis en gemeentewerf

Op 30 mei 2024 stemde de raad in met het herinrichtingsplan voor het stadhuis en de werf. Belangrijke uitgangspunten die de raad destijds heeft meegegeven zijn aandacht voor privacy, akoestiek en veiligheid. In 2025 is de aanbesteding en gunning van de architect doorlopen en is gestart met het ontwerpproces op basis van de vastgestelde uitgangspunten. Eind november 2025 heeft de raad een aanvullend krediet van € 2 miljoen beschikbaar gesteld voor scope uitbreidingen als bijvoorbeeld de raadzaal en aanvullende aanpassingen op gebied van klimaatinstallaties, entree werf, werkplekinrichting en werkcafé etc.. De voorlopig ontwerpfase is in 2025 afgerond.



Informatievoorziening

Omschrijving (toelichting)

In 2025 heeft de organisatie de overstap gemaakt naar de cloud, in lijn met de sourcing strategie. Dat was een mega-operatie vanwege de complexiteit en omvang. Gelijktijdig hebben medewerkers de overstap gemaakt naar de moderne werkplek. Daarmee zetten we stappen richting een moderne en flexibel ingerichte informatievoorziening.

Daarnaast is verder invulling gegeven aan de aanbesteding van enkele belangrijke primaire applicaties bij Burgerzaken. We zijn overgestapt naar een andere leverancier die ons onder andere in staat stelt onze digitale dienstverlening sneller, breder en betrouwbaarder af te handelen. Ook is veel tijd besteed aan de inrichting en migratie naar een nieuw HR-systeem, die de interne dienstverlening heeft verbeterd en verbreed.

Afgelopen jaar hebben we geëxperimenteerd met AI of Kunstmatige Intelligentie. De toepassing ervan neemt een grote vlucht en het komt erop aan de lessen die we geleerd hebben in praktijk te brengen.

Informatiebeveiliging

Omschrijving (toelichting)

In 2025 hebben wij aantoonbaar gewerkt aan het continu verbeteren van onze informatiebeveiliging. De bestaande maatregelen zijn verder aangescherpt en beter afgestemd op actuele dreigingen en toekomstige eisen.

Dit jaar lag de nadruk op operationele weerbaarheid. We hebben geoefend met externe verstoringen, ons crisisproces verbeterd en onze risicoanalyses gekoppeld aan het ontwikkelen van mogelijke continuïteitsplannen. Dit versterkt onze weerbaarheid en responscapaciteit, al blijven risico's nooit volledig uit te sluiten.

De aankoop van een nieuw monitoring- en response-systeem op het gebied van informatiebeveiliging en beheer is afgerond. De technische basis staat nu klaar en wordt in 2026 verder geoptimaliseerd. De doorlopende scholing informatiebeveiliging blijft goede resultaten geven en draagt zichtbaar bij aan bewustwording en veilig gedrag.

Daarnaast is uitvoering gegeven aan de Eenduidige Normatiek Single Information Audit (ENSIA). Tot slot zijn beleidskaders en plannen geactualiseerd, waardoor er nu betere samenhang is tussen informatiebeveiliging, gegevensbescherming en toezicht.

Hiermee hebben we in 2025 niet alleen het bestaande fundament versterkt, maar ook verdere stappen gezet richting toekomstige naleving van de Cyberbeveiligingswet (Cbw) en de Baseline Informatiebeveiliging Overheid 2.0 (BIO2).



Gegevensbescherming

Omschrijving (toelichting)

De Functionaris Gegevensbescherming (FG) houdt intern toezicht op de naleving van de AVG en Wpg en andere wet- en regelgeving over bescherming van persoonsgegevens.

In 2025 waren er in totaal 24 datalekken gemeld binnen de gemeente. Vier datalekken hiervan zijn gemeld aan de Autoriteit Persoonsgegevens in verband met risico voor betrokkene(n). De materiele impact van de datalekken was beperkt. Gekeken over de jaren heen zijn er geen significante en materiele verschillen in het aantal datalekken, de omvang en de ernst.

In 2025 heeft de FG specifiek toezicht gehouden op een viertal onderwerpen:

- Awareness. Uit het onderzoek is gebleken dat de gebruikte methode voor awareness op het gebied van privacy en informatiebeveiliging goed werkt. Het niveau van bewustzijn binnen de organisatie is goed.
- Toegangsautorisatie zaaksysteem. Door een ongelukkige migratie in het verleden heeft de gemeente ervoor gekozen om bepaalde zaaktypen uit het zaaksysteem voor iedereen inzichtelijk te maken. Hierdoor hebben medewerkers toegang tot informatie terwijl de noodzaak ontbreekt, de organisatie heeft dit risico geaccepteerd ondanks dat het strijdig is met wet- en regelgeving.
- E-mailbewaring. Meppel heeft beleid voor het archiveren en verwijderen van e-mailberichten. Het beleid is nog niet vastgesteld. Daarnaast wordt ook nog niet volledig conform het beleid gewerkt.
- Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH). Gemeente Meppel is deelnemer van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe. Op onrechtmatige wijze worden dossiers per e-mail doorgestuurd naar de gemeente. De gemeente heeft zelf geen toegang tot het systeem terwijl dit wel zou moeten. Het ZVH gaat kijken naar een oplossing.

In 2026 zal de FG nagaan of alle aanbevelingen worden opgevolgd.

Frauderisico's

Omschrijving (toelichting)

Fraude is een onderwerp dat nauw verbonden is met integriteit van medewerkers en het beleid tegen Misbruik & Oneigenlijk gebruik. We hebben dan ook de (fraude) risico's geïnventariseerd en de passende beheersmaatregelen een plaats gegeven binnen onze



processen. Daarom zijn deze opgenomen in onze interne controleplannen en toetsen wij jaarlijks of bijstelling noodzakelijk is en of de processen nog steeds volgens wet- en regelgeving verlopen. Over 2025 zijn geen concrete gevallen van fraude, misbruik of oneigenlijk gebruik bekend in gemeente Meppel.

Indicatoren

Volgens de regels voor de begroting moeten gemeenten een aantal beleidsindicatoren opnemen. Deze indicatoren staan in de verschillende programma's. De meeste gegevens komen van de website *waarstaatjegemeente.nl*. De beleidsindicatoren in de tabel hieronder zijn gebaseerd op eigen cijfers.

Voor de formatie wordt gekeken naar het aantal formatieplaatsen. Het maakt daarbij niet uit of het gaat om vaste medewerkers, tijdelijke medewerkers of vacatures. De peildatum is 31 december 2025. Eén fte staat voor 36 uur per week. De bezetting is gebaseerd op het werkelijke aantal fte dat in 2025 in dienst was.

Onder overhead vallen alle kosten voor de aansturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces. Volgens de BBV-regels gaat het niet alleen om loonkosten, maar ook om kosten voor ICT, huisvesting en facilitaire zaken.

Apparaatskosten zijn alle personeels- en materiële kosten die nodig zijn voor het functioneren van de organisatie. De kosten van de griffie en het bestuur tellen niet mee. De inhuur van extern personeel telt wel mee. Apparaatskosten zijn dus breder dan overhead.

Onder externe inhuur valt zowel tijdelijke vervanging (bijvoorbeeld bij vacatures) als het inhuren van specialistische kennis die niet in de organisatie aanwezig is.

Indicator	eenheid	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Formatie	per 1.000 inw	10,8	10,1	11,0
Bezetting	per 1.000 inw	9,8	10,3	11,0
Overhead	% van de lasten	11,1	10,9	11,4
Apparaatskosten	kosten per inw	1.175,4	1.208,9	1.244
Externe inhuur	als % loonsom	20,0	6,7	20,0

Paragraaf verbonden partijen

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

De wijze van (regionale) samenwerking tussen gemeenten en andere partijen is een belangrijk thema. In toenemende mate wordt een beroep op andere organisaties gedaan via uitbesteding, via inkoop of subsidiëring of via uitvoering door verbonden partijen.



Gemeentelijke deelname aan verbonden partijen is een manier om het publiek belang te dienen of een bepaalde publieke taak uit te voeren. Van bestuurlijk belang is sprake wanneer de gemeente zeggenschap heeft door een zetel in het bestuur of door stemrecht. Van een financieel belang is sprake wanneer de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die ze kwijt raakt in geval van faillissement van de verbonden partij of wanneer de gemeente voor een bedrag aansprakelijk kan worden gesteld wanneer de verbonden partij zijn verplichtingen niet nakomt.

De bijdrage van de verbonden partij aan het beleid van de gemeente is in de diverse beleidsprogramma's opgenomen. De visie en doelstellingen van de verbonden partij zijn in deze paragraaf vermeld.

Wij geven inzicht in de stand van zaken bij de verschillende categorieën van verbonden partijen en de andere samenwerkingsvormen volgens de indeling:

- gemeenschappelijke regelingen;
- vennootschappen en coöperaties;
- stichtingen en verenigingen;
- overige verbonden partijen.

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft de vermelding van diverse financiële cijfers voor. Indien geen gegevens beschikbaar zijn over het jaar 2025 wordt aangesloten bij de laatst bekende financiële gegevens.

[Gemeenschappelijke regelingen](#)

Deelname aan gemeenschappelijke regelingen beperkt zich tot taken die in principe tot de gemeente horen. Uit efficiency- of deskundigheidsoogpunt kunnen ze beter in samenwerking met anderen in een zelfstandige organisatie worden uitgevoerd. Door de bestuursdeelname is het mogelijk invloed uit te oefenen en sturing te geven op een goede taakuitoefening.



Gemeenschappelijke regelingen	Werkelijke Bijdrage 2025	Begrote Bijdrage 2025	Begrote Bijdrage 2026	Begrote Bijdrage 2027	Begrote Bijdrage 2028	Begrote Bijdrage 2029
Bedragen x € 1.000						
Omgevingsdienst Drenthe (programma 4)	1.602	1.699	1.775	1.775	1.775	1.775
VRD (programma 7)	2.026	2.026	2.057	2.057	2.057	2.057
GGD incl VTD (programma 2)	1.472	1.472	1.567	1.567	1.567	1.567
Recreatieschap Drenthe (programma 6)	56	54	58	58	58	58
GKB (programma 2)	695	565	53	-	-	-
Reestmond(programma 2)	8.250	8.250	8.382	8.382	8.382	8.382
Publiek Vervoer Groningen Drenthe(programma 3)	31	31	26	26	26	26
Totaal	14.132	14.097	13.918	13.865	13.865	13.865

Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD)

Openbaar belang

Het uitvoeren van taken op het gebied van milieuwetgeving, milieuregelgeving en milieuhandhaving.

Toelichting

De Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe), voorheen Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD), is verantwoordelijk voor de uitvoering van alle milieutaken (vergunningverlening en toezicht/handhaving). De gemeenten blijven beleidsverantwoordelijk en verstrekken jaarlijks opdracht aan de OD Drenthe voor de uitvoering van de milieutaken.



Risico's en ontwikkelingen

In 2025 is de U&H-strategie milieu Drenthe 2026-2029 door het college vastgesteld. In deze uitvoerings- en handavingsstrategie is het uitvoeringsniveau van de milieutaken vastgelegd. Voor het uitvoeren van deze strategie is een doorvertaling in de begroting en het jaarprogramma nodig. De Drentse Maat wordt gebruikt om de verwachte ureninzet te bepalen. Echter, de gegevens zijn niet meer actueel. Daarom is in 2025 het gesprek gevoerd om de Drentse Maat te actualiseren. Hiervoor worden de kentallen van de Drentse Maat geactualiseerd op basis van landelijke gegevens. Het proces van de herijking van de Drentse Maat is nog gaande in 2026.

Toezicht vindt op risicogestuurde basis plaats. Zo worden schaarse middelen ingezet daar waar moet. Door de komst van de Omgevingswet is een aantal taken van het rijk en de provincie overgedragen aan de gemeenten. De effecten van deze verschuiving worden gemonitord.

Wijziging in het belang

N.v.t

Omgevingsdienst Drenthe - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2025	31-12-2025	1-1-2025	31-12-2025	2024
Deelnemersbijdrage obv jaarprogramma	1.602	1.699	1.775	1.837	1.837	8.909	8.909	1.177

Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

Openbaar belang

Het vergroten van de veiligheid van de inwoners en bezoekers van Drenthe.

Toelichting

De Veiligheidsregio Drenthe (VRD) is een gemeenschappelijke regeling (GR) van twaalf gemeenten in Drenthe waaraan de taken zijn opgedragen op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Ook hoort het in standhouden en beheren van een gemeenschappelijke meldkamer bij de taken (in gezamenlijkheid met de veiligheidsregio's Groningen en Fryslân).

Risico's en ontwikkelingen

In 2025 lag de focus op de volgende onderwerpen:

- Klimaatadaptie/ natuurbrandrisico's



- Nieuwe fysieke risico's door de energietransitie
- Maatschappelijke weerbaarheid
- Toekomstbestendige brandweerzorg
- Versterking van vakmanschap en eigen veerkracht
- Informatiegestuurd werken
- Zorgrisicoprofiel opstellen
- Continuïteit crisisorganisatie
- Stimuleren, faciliteren en gebruik maken van naoberschap

Financieel

In 2025 hebben er twee begrotingswijzigingen plaatsgevonden. Deze wijzigingen hebben geen gevolgen gehad voor de gemeentelijke bijdrage.

Het resultaat van de VRD over 2025 is bij het opmaken van de jaarstukken nog niet bekend. Dit volgt in het Algemeen Bestuur VRD van acht april 2026.

Wijziging in het belang

N.v.t

Veiligheidsregio Drenthe (VRD) - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
5,9%	2.026	2.026	2.057	3.150	3.767	29.143	28.779	729

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers

[Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Drenthe \(GGD\)](#)

Openbaar belang

Samenwerkingsverband tussen alle twaalf Drentse gemeenten om de gezondheid van de inwoners van de twaalf Drentse gemeenten te bewaken, beschermen en bevorderen.



Toelichting

GGD Drenthe houdt toezicht op o.a. Kinderopvang, WMO, OGGZ. Daarnaast zorgt ze voor een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag en wordt er onderzoek gedaan naar gezondheidssituaties van de Drentse bevolking en geeft ze gezondheidsvoorlichtingen en is ze verantwoordelijk voor medische milieukunde, infectieziektebestrijding. Verder adviseert ze gemeenten over gezondheidsbeleid en over preventieprojecten op het terrein van gezondheid. Ook Veilig Thuis Drenthe (VTD) en het Zorg en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD) vallen onder de GR GGD.

Risico's en ontwikkelingen

In 2024 zijn we samen met de Drentse gemeenten gestart met een onderzoek naar meer taken op het gebied van gezondheid onder de GR-GGD. Het gaat hierbij voornamelijk om het Zorg- en Veiligheids Huis Drenthe (ZVHD). In 2025 zijn de Drentse gemeenteraden gevraagd hun zienswijze te geven op een gewijzigde GR GGD waar ook het ZVHD onderdeel van uitmaakt. Deze zienswijzen zijn naar tevredenheid van de gemeenteraden verwerkt in de tekst van de gewijzigde GR. Daarop hebben de gemeenteraden toestemming verleend aan de (eigen) colleges om de gewijzigde GR GGD aan te gaan.

Wijziging in het belang

N.v.t

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD) - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
Jaarlijkse exploitatiebijdrage	1.472	1.472	1.567	3.931	2.808	8.085	9.036	328

[Recreatieschap Drenthe](#)

Openbaar belang

Advisering, voorlichting en kennisontwikkeling, projectontwikkeling en –uitvoering, ontwikkeling en beheer van routestructuren en kwaliteitsbewaking op het gebied van recreatie en toerisme.



Toelichting

Het Recreatieschap Drenthe is een gemeenschappelijk samenwerkingsverband op het gebied van recreatie en toerisme in de provincie Drenthe en gemeente Ooststellingwerf in de provincie Friesland. De kerntaken van dit samenwerkingsverband zijn advisering, voorlichting en kennisontwikkeling, projectontwikkeling en –uitvoering, ontwikkeling en beheer van routestructuren en kwaliteitsbewaking.

De planontwikkeling gebeurt in alle gevallen in overleg met de betrokken gemeenten, terrein beherende instanties, provincie en andere belanghebbenden.

Risico's en ontwikkelingen

De geringe omvang en opbouw van de organisatie van het Recreatieschap evenals de werkdruk kunnen financiële risico's tot gevolg hebben. Het management en bestuur volgt dit nauwlettend.

Wijziging in het belang

N.v.t

Recreatieschap Drenthe - Diever								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
3,72%	56	54	58	1.607	1.624	879	968	202

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de
totale bijdragen deelnemers

Gemeentelijke Kredietbank (GKB)

Openbaar belang

Op maatschappelijk en zakelijk verantwoorde wijze voorzien in de behoefte aan onder andere geldkrediet, schuldhelpverlening, budgetbeheer en beschermingsbewind. Daarmee een bijdrage leverend aan het tenietdoen van de negatieve maatschappelijke- en economische effecten van problematische schulden.

Toelichting

De GKB is een 2e-lijns organisatie voor hulp bij schulden, inkomensbeheer en sociale kredietverlening. De GKB is een gemeenschappelijke regeling van gemeenten Assen, Hoogeveen en Meppel. Daarnaast verleent de GKB dienstverlening aan gemeenten die niet deelnemen in de gemeenschappelijke regeling (zogenoemde DVO-gemeenten).



Risico's en ontwikkelingen

De financiële situatie van de GKB staat al enkele jaren onder druk en is zorgelijk. In het huidige construct (GR GKB) zitten twee knelpunten die maken dat er een nieuw toekomstperspectief nodig is voor de GKB, namelijk een juridische onrechtmatigheid in het kader van de aanbestedingsregels en een onevenredige verdeling van de financiële risico's. De insteek is al geruime tijd om de GR GKB om te vormen naar een zelfstandige stichting GKB. Met de daadwerkelijke oprichting van en deelname aan de stichting wordt de definitieve stap gezet in het transformatieproces. Daarmee komt een einde aan de jarenlange financiële en bestuurlijke nauwe betrokkenheid van de gemeente (als eigenaar) en de juridische onrechtmatigheid. In het nieuwe construct blijft er betrokkenheid door deelname aan de raad voor publiek belang, maar we staan wel meer op afstand.

Op 26 september 2024 heeft de gemeenteraad unaniem besloten om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen het voornemen van het college om deel te nemen aan een nieuw op te richten stichting die de taken op het gebied van schuldhulpverlening gaat uitvoeren (stichting GKB). Door verschillende ontwikkelingen (waaronder de trajecten met de vakbonden en de Ondernemingsraad) heeft de daadwerkelijke overgang van de GR GKB naar de Stichting GKB langer op zich laten wachten. In september 2025 heeft het college het besluit genomen om daadwerkelijk te gaan deelnemen aan de stichting. Mede doordat er voldoende gemeenten gaan deelnemen aan de stichting kan er een robuuste en financieel gezonde organisatie neergezet worden.

De stichting GKB is formeel opgericht op 21 juli 2025. Hierdoor konden de voorbereidende werkzaamheden voor de daadwerkelijke overgang worden uitgevoerd. De dienstverlening is in 2025 vanuit de GR GKB aangeboden. De continuïteit en kwaliteit van de tweedelijns schuldhulpverlening voor onze inwoners was daarmee gewaarborgd. Met ingang van 1 januari 2026 wordt de dienstverlening vanuit de Stichting GKB uitgevoerd. Ook is het personeel vanaf dat moment overgegaan naar de stichting. Het jaar 2026 zal in het teken staan van de opheffing van de GR GKB.

N.v.t



Gemeentelijke Kredietbank (GKB) - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
Naar rato inwoners	695	565	53	-1.921	854	8.688	6.232	-898

* De werkelijke bijdrage is inclusief een stelpost voor het negatieve resultaat 2025 van de GKB. Het aandeel van gemeenten Meppel is geschat op € 99.000

De begrote bijdrage 2026 wordt nog bijgesteld op basis van de liquidatiebegroting. Deze is in concept klaar.

[Werkvoorzieningsschap Reestmond Meppel](#)

Openbaar belang

Reestmond is een GR waarin drie gemeenten deelnemen en waarmee uitvoering wordt gegeven aan een deel van de wet sociale werkvoorziening.

Toelichting

Het uiteindelijke doel is om medewerkers te ontwikkelen naar zo regulier mogelijke arbeid, maar beschut kunnen werken als dit nodig is.

Risico's en ontwikkelingen

Voor gemeente Meppel kwam de begrote bijdrage voor 2025 uit op € 8.245.000. De verwachting is dat Reestmond haar jaarrekening 2025 positief afsluit. Met ingang van het verslagjaar 2023 legt het Dagelijkse Bestuur zelf in de jaarstukken verantwoording af aan het Algemeen Bestuur over de rechtmatigheid van de verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Naar aanleiding hiervan zijn documenten in 2025 geactualiseerd.

Compensatie medewerkers sociaal ontwikkelbedrijven

Medewerkers van sociaal ontwikkelbedrijven ondervinden nadelige gevolgen van de fiscale maatregelen uit het Belastingplan 2025. Via de decembercirculaire 2025 ontving Meppel, als grootste gemeente partij van de GR Reestmond, incidenteel € 204.000 (afgerond). Dit was een tegemoetkoming om de medewerkers in 2025 te compenseren. De uitbetaling aan de werknemers die daarvoor in aanmerking komen, heeft afgelopen december plaatsgevonden. Dit omdat de compensatie voor de medewerkers dan nog meetelt voor het belastingjaar 2025. De raad is over deze uitbetaling in zijn vergadering van 18 december 2025 en in januari 2026 via memo 's geïnformeerd. Voor 2026 is er binnen het Belastingplan 2026 een oplossing voor het financiële nadeel van de groep werknemers.



Bestemmingsreserve “Verbouwing Reestmond”

Voor een doelgerichte en transparante inzet van middelen wordt vanuit de bestaande reserve een bestemmingsreserve “Verbouwing Reestmond” gevormd.

Deze bestemmingsreserve wordt opgenomen in de jaarrekening 2025 van Reestmond. De gemeenteraad heeft hierover een brief ontvangen op 12 januari 2026. Ook is dit opgenomen in de kadernota 2027 en komt het terug in de meerjarenbegroting van Reestmond. Jaarlijks wordt de reserve bijgesteld op basis van offertes en definitieve kosten. De kosten van verduurzaming worden afgeschreven over meerdere jaren, waardoor de jaarlijkse impact beperkt zal zijn.

Cao SW

De huidige cao liep af op 31 december 2025. Dat betekent dat er op 1 januari 2026 nog geen nieuwe cao van kracht is. De meeste bepalingen blijven voorlopig gelden, maar niet de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en de 64-jarigenregeling (seniorenregeling). Ondanks het ontbreken van een nieuwe cao gelden de volgende afspraken:

- Het minimumuurloon stijgt per 1 januari 2026 met 2,153% naar €14,71 per uur. Bij een voltijdsdienstverband (36 uur) is dat €2.303,59 per maand.
- Voor werknemers boven het WML geldt een totale stijging van 5,4% over 2025.

Impulsgelden 2025

De drie deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Reestmond (Staphorst, Meppel en Westerveld) hebben voor 2025 impulsgelden toegewezen gekregen van het Rijk. Deze gelden, die jaarlijks beschikbaar komen tot 2034, heeft het Rijk overgemaakt aan gemeente Meppel als grootste deelnemer binnen deze GR. De drie gemeenten willen in gezamenlijkheid een plan en opdracht formuleren voor de komende jaren. Dit plan moet begin 2026 klaar zijn. Tot die tijd is het bedrag van € 136.011 voor 2025 geparkeerd bij de GR Reestmond. De gemeenteraad heeft dit op 16 oktober 2025 besloten.

Uitgangspunten in het berekenen van het belang

Bij het opstellen van de begroting 2025-2028 gelden de volgende uitgangspunten die worden aangegeven in de begroting van Reestmond:

- a. Het aantal verwachte SE's wat overeenkomt met het bepaalde in artikel 3 lid 1 van het begrotingsjaar.
- b. Het totaal van begrote baten en lasten van de GR, exclusief de bijdragen van de deelnemende gemeenten.
- c. De totale bijdrage van de deelnemende gemeenten, uitgesplitst per deelnemende gemeente volgens de verdeelsleutel naar rato van het aandeel SE's zoals bedoeld onder sub a.



Werkvoorzieningsschap Reestmond Meppel - Meppel								Bedragen x € 1.000	
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage		Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024	
ca. 69%*	8.250	8.250	8.382	2.618	3.154	2.382	2.139	7.731	

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de
totale bijdragen deelnemers

Publiek vervoer Groningen Drenthe

Openbaar belang

Onder publiek vervoer verstaan we verschillende publieke vervoersvormen waar inwoners en bezoekers van de provincie Groningen en Drenthe gebruik van kunnen maken, zoals hubtaxi's, buurtbussen (de Mug) en ander lokaal vervoer. Maar ook het doelgroepenvervoer zoals Wmo-vervoer en leerlingenvervoer valt eronder. Alleen het openbaar vervoer is geen onderdeel van publiek vervoer. Met publiek vervoer willen we een betaalbaar, duurzaam en toekomstbestendig vervoersnetwerk creëren, dat alle inwoners in staat stelt om mee te doen.

Toelichting

Alle 22 gemeenten in Groningen en Drenthe evenals het OV-bureau Groningen Drenthe en de twee provincies werken samen in de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Groningen Drenthe. Dit betekent dat bepaalde taken van de gemeenten rond publiek vervoer zijn overgedragen aan het uitvoerend team Publiek Vervoer. Publiek Vervoer heeft drie primaire taken:

1. Contractbeheer en relatiemanagement
2. Onafhankelijk klachtenloket en klantparticipatie
3. Kennis en adviesfunctie, incl. doorontwikkeling

Risico's en ontwikkelingen

Publiek Vervoer is in 2025 bezig geweest met de aanbesteding van het doelgroepenvervoer. Het huidige contract eindigt op 31 juli 2026. Vanwege personele uitdagingen heeft het proces stilgelegen en vertraging opgeleverd. Daardoor zijn de vervoerscontracten met een jaar verlengd en zullen de nieuwe contracten ingaan per 1 augustus 2027. Vanwege de aanbesteding zijn de deelnamekosten voor Publiek Vervoer gestegen.

Wijziging in het belang

N.v.t



Publiek vervoer Groningen Drenthe - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
	2025	2025	2026	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
2,37%	31	31	26	353	483	82	189	130

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers

Vennootschappen en coöperaties

Gemeente Meppel is aandeelhouder van een aantal vennootschappen. Daarnaast neemt Meppel deel aan de coöperatie Port of Zwolle. Bij zowel de vennootschappen als de coöperatie gaat het om organisaties die uit overheidslichamen zijn ontstaan (voornamelijk nutsbedrijven). De bestuurlijke invloed van Meppel op de vennootschappen is in praktijk gering en het financiële belang bestaat uit de waarde van de aandelen en de eventuele dividenduitkering.

Bank Nederlandse Gemeenten N.V. (BNG) - Den Haag								Bedragen n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
18.915 aandelen (0,03%)	43	41	39	5.329.000	5.583.000	107.459.000	118.000.000	254.000
Openbaar belang	De bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.							
Risico's en ontwikkelingen	De BNG heeft sinds 1994 de Triple-A status, de ratings worden gelijk gesteld aan de ratings van de Nederlandse staat, omdat de bank volledig in overheidshanden is. De deelneming in de BNG brengt voor de gemeente Meppel een zeer gering risico met zich mee.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Enexis Holding N.V. - 's Hertogenbosch								Bedragen n x € 1.000
--	--	--	--	--	--	--	--	----------------------------



Bank Nederlandse Gemeenten N.V. (BNG) - Den Haag								Bedrage n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	
42.621 aandelen (0,03%)	43	10	32	5.441.000	5.320.000	2.547.000	3.091.000	72.000
Openbaar belang	Altijd en overal in het voorzieningsgebied kunnen beschikken over stroom en gas, tegen aanvaardbare aansluit- en transporttarieven.							
Toelichting	Op gebied van duurzaamheid is Enexis een belangrijke speler, zowel wat betreft eigen bedrijfsvoering als in de facilitering van andere initiatieven. De komende jaren wordt er flink geïnvesteerd om te zorgen voor een energievoorziening die veilig, betrouwbaar, betaalbaar en voor iedereen toegankelijk is en blijft.							
Risico's en ontwikkelingen	De energietransitie leidt voor Enexis tot een grote investeringsopgave en kapitaalbehoefte, die op lange termijn waarschijnlijk niet door de huidige aandeelhouders kan worden ingevuld. Enexis en haar aandeelhouders zijn in gesprek over de ontwikkelingen en mogelijke maatregelen om te zorgen dat Enexis een financieel solide basis behoudt. Ook het Rijk voert overleg met de regionale netbeheerders en hun aandeelhouders over een eventuele participatie door het Rijk. De deelneming in Enexis brengt voor de gemeente Meppel een gering risico met zich mee.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Vitens N.V. - Utrecht								Bedrage n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	
37.526 aandelen (0,75%)	38	-	-	533.300	565.500	1.388.000	1.447.000	27.200
Openbaar belang	Het produceren, distribueren, leveren van drinkwater aan klanten en de daarbij behorende dienstverlening tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.							
Toelichting	Vitens is een gereguleerd bedrijf en valt onder de Waterwet.							
Risico's en ontwikkelingen	De deelneming in Vitens brengt voor de gemeente Meppel een gering risico met zich mee. Vitens opereert maar zeer beperkt in een concurrerende omgeving, de marktrisico's zijn daarom beperkt. De regulering zal volgens de verwachtingen van Vitens er toe leiden dat de winstgevendheid zal dalen. Op de langere termijn verwacht Vitens een hoger investeringsniveau nodig te hebben om aan de drinkwatervraag te kunnen blijven voldoen, de effecten van klimaatverandering op te kunnen vangen en te voldoen aan wet- en regelgeving. De verwachting is dat de							



Bank Nederlandse Gemeenten N.V. (BNG) - Den Haag		Bedrage n x € 1.000
	komende jaren geen dividend wordt uitgekeerd. Vitens heeft steeds meer moeite om aan de stijgende vraag naar drinkwater te voldoen door afname van de beschikbare hoeveelheid zoetwater, drukte in de ondergrond en toename van verontreiniging van bronnen.	
Wijziging in het belang	n.v.t.	

Wadinko N.V. - Zwolle								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
81 aandelen (3,4%)	8	51	40	82.569	82.924	8.541	8.721	1.855
Openbaar belang	De begeleiding en financiering van (startende) ondernemingen in het werkgebied Overijssel en Drenthe, de bedrijvigheid te ontwikkelen en de werkgelegenheid te bevorderen							
Toelichting	Wadinko N.V. beheert het vermogen van de voormalige Waterleiding Maatschappij Overijssel NV met als doel de begeleiding en financiering van (startende) ondernemingen in het werkgebied Overijssel en Drenthe, de bedrijvigheid te ontwikkelen en de werkgelegenheid te bevorderen							
Risico's en ontwikkelingen	Verbonden met de taken van Wadinko is het aangaan van ondernemingsrisico's. Wadinko zorgt dat zij invloed uitoefent op de ondernemingen waarin zij participeert door middel van de Raad van Commissarissen of aandeelhoudersovereenkomst. Daarnaast houdt Wadinko reserves aan om risico's te kunnen dekken. In 2022 is er een interim dividend uitgekeerd in verband met een hoog netto resultaat en hoog liquiditeitssaldo.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

N.V. Rendo Holding - Meppel								Bedrage n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
119 aandelen (12,10%)	54	617	540	76.941	78.687	103.373	109.465	7.282



Bank Nederlandse Gemeenten N.V. (BNG) - Den Haag		Bedrage n x € 1.000
Openbaar belang	RENDO draagt zorg voor een adequate, veilige en efficiënte (betaalbare) distributie van (duurzame) energie en data (glasvezelinfrastructuur) in haar werkgebied. De energienetwerken dienen in publieke handen te blijven omdat het een monopolypositie geeft ten opzichte van de consument en de leveranciers. Naast energienetwerken richt het bedrijf zich ook op glasvezelnetwerken.	
Toelichting	Rendo is als regionaal energiebedrijf actief in het netbeheer van elektriciteit en gasnetten in Drenthe en Noord Overijssel.	
Risico's en ontwikkelingen	Gezien de aard van de activiteiten is Rendo een vrij stabiele vennootschap. De regulering van de tarieven is het grootste risico op een lager financieel resultaat. Nieuwe activiteiten zoals glasvezel, groen gas ambitie en E-netten op orde gaan gepaard met risico's. Rendo neemt de nodige maatregelen om de risico's te verlagen tot een aanvaardbaar niveau.	
Wijziging in het belang	n.v.t	

MeppelEnergie B.V. - Meppel								Bedrag n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
300 aandelen (50%)	300.000	-	-	-1.762	445	2.275	1.263	-94*
Openbaar belang	Het ontwikkelen, bouwen, beheren en onderhouden van duurzame energiesystemen.							
Toelichting	Gemeente Meppel en RENDO zijn gezamenlijk aandeelhouder van MeppelEnergie. In de wijk Nieuwveense Landen verzorgt MeppelEnergie de energievoorziening (warmte en koude). Woningen in Nieuwveense Landen hebben geen gasaansluiting. Een derde partij heeft een energievoorziening (biomassacentrale) gebouwd en exploiteert deze. MeppelEnergie koopt op basis van een overeenkomst koude en warmte in bij deze derde partij. Het maximaal aantal aan te sluiten woningen is behaald.							
Risico's en ontwikkelingen	Kostenbeheersing: Sinds 2020 werden er gesprekken gevoerd over een nieuwe businesscase. Deze zijn in 2023 afgerond. In 2023 is door alle partijen, waaronder de gemeente Meppel, een financiële injectie gedaan om het bedrijf financieel toekomstbestendig te maken. Reguleringsrisico: Warmtetarieven worden gereguleerd door de Autoriteit Consument en Markt. MeppelEnergie heeft daar geen invloed op en is contractueel aan deze tarieven gebonden. Wetgeving: Met ingang van 2022 stond de invoering van de warmtewet 2.0 gepland waarbij sprake is van tariefregulering. Hierdoor ontstaat het risico op een lager financieel resultaat. De invoering van de warmtewet is uitgesteld. Evaluatie warmtenet MeppelEnergie:							



Bank Nederlandse Gemeenten N.V. (BNG) - Den Haag		Bedrage n x € 1.000
	Evaluatie Warmtenet, met als doel om te leren lessen te trekken voor de realisatie van eventuele toekomstige warmtenetten in de gemeente Meppel, is afgerond.	
Wijziging in het belang	n.v.t.	

* Bedragen eigen vermogen, vreemd vermogen en resultaat is op basis van concept jaarrekening

Port of Zwolle Coöperatie U.A. - Zwolle								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	2024
33,33% in kapitaalreserve	20.000	-	-	199	207	321	856	77
Openbaar belang	Het havenbedrijf Port of Zwolle heeft als doel het versterken van het vestigingsklimaat voor het havenbedrijfsleven, de industrie en logistieke bedrijven.							
Toelichting	In 2015 hebben de gemeenteraden van Zwolle, Kampen en Meppel besloten tot oprichting en deelneming in “Port of Zwolle Coöperatie UA”. Hierin zijn de havenactiviteiten van de deelnemende gemeenten ondergebracht.							
Risico's en ontwikkelingen	De Port of Zwolle ontwikkelt zich als belangrijke speler in de Regio Zwolle met betrekking tot toekomstbestendig ondernemen. In 2025 hebben de drie deelnemende gemeenten meer haventaken over te brengen naar Port of Zwolle. Dit brengt vanaf 2026 meer taken maar ook meer verantwoordelijkheden met zich mee.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Speciale vennootschappen verkoop Essent

Voor de afwikkeling van de verkoop van Essent zijn een aantal vennootschappen in het leven geroepen: PBE B.V. / Claim Staat Vennootschap B.V. Het is niet te verwachten dat er in de tussentijd (substantieel) dividend wordt uitgekeerd. Alle SPV's zijn gevestigd aan de Brabantlaan 1, 5216 TV in 's-Hertogenbosch.



Publiek Belang Elektriciteitsproducti e BV (PBE) - 's Hertogenbosch								Bedrage n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominal e waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	-	0 (opgeheven)	-	0 (opgeheven)	n.v.t.
Openbaar belang	De vennootschap is in 2024 volledig opgeheven en alle rechten en plichten zijn beëindigd.							
Toelichting	PBE is in 2024 definitief opgeheven. De vennootschap werd grotendeels geliquideerd in 2016, maar moest vanwege contractuele verplichtingen nog in stand gehouden worden. In 2024 zijn de resterende verplichtingen afgerond en is de vennootschap opgeheven							
Risico's en ontwikkelingen	Er is geen risico meer verbonden aan deze vennootschap, aangezien PBE in 2024 is opgeheven.							
Wijziging in het belang	De vennootschap is in 2024 volledig opgeheven, waardoor het belang is beëindigd.							

Claim Staat Vennootschap Amsterdam B.V. (CSV) - 's Hertogenbosch								Bedrage n x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Nominal e waarde aandelen in €	Uitgekeerde dividendinkomste n	Begrote dividendinkomste n	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2025	2025	1-1-2024	31-12-2024	1-1-2024	31-12-2024	
864 aandelen (0,4%)	0,86	-	-	210	98	13	51	-111
Openbaar belang	Afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent en Attero.							
Toelichting	De Claim Staat Vennootschap Amsterdam BV heeft de taak gekregen de verkoop van Attero af te wikkelen voor de aandeelhouders. CSV zal voorlopig nog voortbestaan om het bezwaar en/of beroep te voeren tegen de belastingdienst t.a.v. de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. Als dit is afgehandeld kan CSV worden opgeheven.							
Risico's en ontwikkelingen	Het risico verbonden aan deze vennootschap is gering.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							



Stichtingen en verenigingen

Omschrijving (toelichting)

Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

De VNG vertegenwoordigt gemeenten in overleggen met andere overheden (rijk, provincie). De vereniging is tevens het adviesorgaan voor gemeenten op alle gemeentelijke beleidsterreinen.

Vereniging Drentse Gemeenten (VDG)

De VDG is een vereniging, die vooral bijeenkomsten organiseert van en voor haar leden over zaken die in de provincie Drenthe spelen.

Overige verbonden partijen

Omschrijving (toelichting)

De gemeente Meppel neemt deel aan enkele publiek private samenwerkingen (PPS). Het deelnemen in publiek private samenwerking beperkt zich tot ontwikkeling van gebieden, waarbij spreiding van risico en vermogensinbreng centraal staat.

Zandwinning Bremenberglas

Met twee particuliere aannemers is een publiek-private samenwerking overeengekomen voor de winning en verkoop van circa 1,5 miljoen m³ zand. De overeenkomst dateert van 17 januari 2003. Het resultaat is positief. De huidige overeenkomst loopt t/m 2030. De winning is voor een periode van 10 jaar tot 1 januari 2030 verlengd. In de komende jaren wordt nagedacht over eventuele uitbreiding van de zandwinning en het inpassen van het plan in relatie met de ontwikkeling van Nieuwveense Landen. Na 2030 komt de mogelijkheid beschikbaar om de plas gereed te maken voor recreatie en natuur. Dit is mede afhankelijk van de afzet in de komende jaren. In de periode 2025 – 2028 wordt een behoorlijke omzet verwacht, omdat binnen het bereik van de zandput een aantal grote klussen gepland staan (reconstructie N375, aanleg Broeklanden 3, Parkwonen 345, Boshoven, Noordpoort en bedrijventerrein Noord III).

Omschrijving (toelichting)

Nat Industrierrein Oevers D

Op industrierrein Oevers D wordt samen met marktpartijen in een PPS (Publiek Private Samenwerking) 52 ha bedrijventerrein en openbaar gebied ontwikkeld. Hiervan wordt 25 ha nat bedrijventerrein uitgegeven en 11 ha droog bedrijventerrein. Totaal is per 31 december 2025 nog 8,2 ha bedrijfsterrein nog uit te geven. Hiervoor was een koopovereenkomst gesloten, maar door de stikstofproblematiek is deze koopovereenkomst ontbonden. De PPS-partijen hebben vervolgens de samenwerking verlengd tot 31 december



2025. Aangezien het project nog niet voltooid was op 31 december 2025, hebben de PPS partijen met elkaar een verlengingsovereenkomst voor 3 jaar gesloten.

Paragraaf grondbeleid

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

In deze paragraaf wordt ingegaan op het grondbeleid van de gemeente Meppel. De belangrijkste ontwikkelingen in de bouwgronden in exploitatie (BIE), hierna ook aangeduid als grondexploitaties, worden hieronder toegelicht.

Nota grondbeleid

Omschrijving (toelichting)

Het gemeentelijk grondbeleid is geen doel op zich, maar is dienstbaar aan de diverse beleidsterreinen in het fysiek domein, zoals ruimtelijke ontwikkeling, volkshuisvesting, verkeer, recreatie en natuur. De uitvoering van het beleid geeft de manier aan waarop de gemeente zich op de vastgoedmarkt beweegt. Dit is vastgelegd in de Nota Grondbeleid.

Resultaat grondexploitaties

De tussentijdse winstneming komt uit op een positief resultaat van € 1.345.000. Deze winstneming heeft betrekking op de grondexploitaties Nieuwveense Landen, Noord III, Oevers D en Oevers E.

Op Danninge Erve is in 2025 € 59.000 tussentijdse winst teruggenomen. Het totale resultaat uit grondexploitaties voor 2025 komt daarmee op € 1.286.000 (2024: € 614.000).

Resultaat grondexploitaties over boekjaar 2025 bedragen x € 1.000	Resultaat 2025
Terug te storten winstneming	€ 59-
Te nemen tussentijdse winst	€ 1.345
Mutaties (verlies)voorzieningen	€ -
Totaal resultaat grondexploitaties 2025	€ 1.286

Parameters

Metafoor Ruimtelijke Ontwikkeling stelt jaarlijks haar Outlook Grondexploitaties op. De Outlook Grondexploitaties biedt handvatten bij het inschatten van de kosten- en opbrengstenparameters van grondexploitaties. De volgende parameters voor kosten- en opbrengstenstijging zijn gehanteerd voor de herziening per 1-1-2026 en zijn gebaseerd op de Outlook Grondexploitaties 2025, waarbij Meppel als 'midden'-locatie wordt gezien.



De marktomstandigheden zijn onzeker. Voor de ontwikkeling van de grondprijzen is aangesloten bij marktconforme prijzen. Krapte op de arbeidsmarkt, leveringsproblemen en stikstofproblematiek zorgt op korte termijn voor een kostenstijging in de grond-, weg- en waterbouw (gww), welke op de middellange termijn weer afvlakt. De grote hoeveelheid plannen die tot uitvoering wordt gebracht, zorgt voor krapte op de arbeidsmarkt. Hoge inflatie leidt verder tot hogere lonen, waardoor de plankosten en VTU-kosten de komende jaren harder zullen stijgen dan het langjarige inflatiegemiddelde. De discontovoet blijft gehandhaafd op 2,0% conform de geldende BBV-richtlijnen. De rekenrente bedraagt 1,0% conform de uitgangspunten in de programmabegroting 2026.

Parameters grondexploitatie per 1-1-2025	2026	2027	2028	2029 e.v.
Opbrengstenstijging				
Woningbouw betaalbaar	3,0%	2,5%	2,5%	2,0%
Woningbouw vrije sector	6,5%	4,5%	4,5%	2,0%
Woningbouw sociaal	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Bedrijventerreinen	2,8%	2,8%	2,8%	2,0%

Parameters grondexploitatie per 1-1-2025	2026	2027	2028	2029 e.v.
Kostenstijging				
Verwervingskosten	3,8%	3,0%	3,0%	2,0%
Grond, weg en waterbouw (GWW)	3,5%	3,0%	3,0%	2,0%
Plankosten en VTU	4,5%	3,0%	3,0%	2,0%
Overige parameters				
Discontovoet (netto contant maken)	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Rekenrente kosten/opbrengsten	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%

Verwachte resultaten en voortgang grondexploitatie

De grondexploitatie zijn opnieuw geactualiseerd op balansdatum 31-12-2025. De uitkomsten van de jaarlijkse herziening is in onderstaande tabel gepresenteerd. Per grondexploitatie is een berekening gemaakt van de verwachte eindwaarde van het project. Deze waarde wordt ontleend aan de totale gerealiseerde en nog te realiseren kosten en opbrengsten van het project op basis op van eindwaarde. De parameters die gehanteerd worden bij de jaarlijkse herziening van de grondexploitatie zijn in vergelijking met vorig jaar veranderd. De kostenstijgingen en opbrengstenstijgingen zijn licht afgenomen. Dit heeft vooral een effect op grondexploitatie met een lange looptijd, waar de meeste opbrengsten en kosten nog moeten worden gemaakt. Dit is met name het geval bij de grondexploitatie van Noord III en Noord IV.



Een positieve eindwaarde betekent dat de totale opbrengsten van het project hoger zijn dan de kosten. Bij een negatieve eindwaarde zijn er onvoldoende opbrengsten ter dekking van kosten van het project. Op basis van de herziening per 1-1-2026 zijn er geen projecten met een verwacht negatief eindresultaat.

Prognose Bouwgronden in exploitatie per 1-1-2025 bedragen x € 1.000	Eindwaarde
Positief eindresultaat	
Danninge Erve	€ 595
Oevers E	€ 1.252
Nieuwveense Landen	€ 1.437
Oevers D	€ 4.936
Kop van Noordpoort	€ 268
Noord III	€ 7.593
Noord IV	€ 9.798
Totaal	€ 25.878

Danninge Erve

Voor het plan Danninge Erve Zuid II is het bestemmingsplan in 2014 onherroepelijk geworden. Dit uitbreidingsplan, aan de zuidzijde van Nijeveen, biedt ruimte voor de bouw van circa 120 grondgebonden woningen. De totale bouwlocatie is in het verleden al volledig door de gemeente verworven.

De grondexploitatie heeft een looptijd tot en met 2029. In 2023 zijn nagenoeg alle kavels aan De Ryge en De Diek verkocht. De laatste kavel van deze fase is in 2024 verkocht. Fase twee is woonrijp gemaakt. De verkaveling van deelgebied 3 is herzien zodat beter wordt ingespeeld op de woningvraag en er meer koopwoningen in het goedkope segment worden gerealiseerd. Hier is een Omgevingsplan voor opgesteld met een bijbehorende grondexploitatie. Voor de woningen in het goedkope segment zijn er reserveringsovereenkomsten gesloten met deelnemers van zowel een CPO-initiatief (Collectief Particulier Opdrachtgeverschap) voor starters als een CPO-initiatief voor senioren. De resterende woningbouw kavels voor vrijstaande woningen worden separaat verkocht.



Kop van Noordpoort

Om de woningbouw een impuls te geven is in de raadsvergadering van 22 mei 2025 voor de Kop van Noordpoort een gewijzigde grondexploitatie vastgesteld. Dit betreft een deelgebied in de bredere ontwikkeling Noordpoort. Het gebied is de schakel tussen Nieuwveense Landen en de historische binnenstad. Noordpoort moet het visitekaartje van Meppel worden (een mooie entree). Het gebied (Kop van Noordpoort, Galgenkampsweg, Oude Vaart en Hugo de Grootstraat) wordt getransformeerd naar een woonklimaat. Hierbij wordt rekening gehouden met de Meppeler maat: contrast tussen groot & klein met veel variatie in beeld en ruimte. Het kanaal wordt daarbij zichtbaar en beleefbaar gemaakt.

De gemeente heeft subsidie ontvangen vanuit de 4e tranche van de woningbouwimpuls (WBI) om de woningbouw in Noordpoort te versnellen. Ook zijn er door het Rijk mobiliteitsgelden toegekend voor de infrastructuur in de bredere ontwikkeling Noordpoort. Het afgelopen jaar heeft de nadruk gelegen op verdere planvorming van de gemeentelijke grondeigendommen en gesprekken met de initiatiefnemers voor de herontwikkeling van de aangrenzende Scheepswerf. In de loop van 2025 is een nieuwe ontwikkelstrategie, programma en bijbehorende grondexploitatie opgesteld. De bredere planvorming is nader uitgewerkt en heeft geleid tot een herziening van de grondexploitatie en de planvorming. Dit wordt in 2026 verder uitgewerkt.

Nieuwveense Landen (fase 1)

Nieuwveense Landen betreft de ontwikkeling in twee fasen van een duurzame woonwijk met circa 2.100 woningen en bijbehorende voorzieningen aan de noordkant van Meppel. Voor de eerste fase van het plangebied, die bestaat uit de realisatie van in totaal circa 1.500 kavels/woningen, is een grondexploitatie opgesteld.

Eind 2017 is het stedenbouwkundig plan geactualiseerd en is de fasering van de grondexploitatie aangepast, waardoor de looptijd van de eerste fase is teruggebracht naar 10 jaar conform de geldende BBV-regels. In 2020 is voor het gehele plangebied een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Deze is onherroepelijk geworden in 2021.

In Nieuwveense Landen werken we met verschillende marktpartijen aan een divers woningaanbod. Door verschillende deelgebieden van Nieuwveense Landen tegelijk te ontwikkelen, kunnen meerdere doelgroepen op de woningmarkt worden bediend, waarbij rekening wordt gehouden met de vraag vanuit de markt.

- Het deelgebied Broeklanden 2/5 (Weideblick) is in de afrondende fase. In 2026 worden de laatste woningen opgeleverd en zal de ontwikkelaar het laatste deel van het openbaar gebied inrichten en vervolgens aan de gemeente overdragen.
- Voor deelgebied Centrumwonen 5 wordt in 2026 het stedenbouwkundig plan afgerond. Centrumwonen 5 biedt ruimte voor seniorenwoningen.



- In het deelgebied Boshoven is onder meer ruimte voor SPO (Collectief Particulier Opdrachtgeverschap). Het eerste van de 4 CPO-projecten is inmiddels gerealiseerd, het tweede is in aanbouw. Naar verwachting beginnen de laatste CPO-projecten in 2026 met bouwen. Ook worden in Boshoven 28 Small Villa's gerealiseerd, waarvan eind 2025 de eerste 15 woningen zijn opgeleverd. In 2026 zal daarnaast de planvorming worden afgerond voor 42 sociale huurwoningen en wordt er gestart met de uitgifte van particuliere kavels.
- In deelgebied Parkwonen 3/4/5 is in 2025 gestart met de realisatie van 102 woningen. Naar verwachting worden de eerste woningen in 2026 opgeleverd.
- Voor het Voorzieningencluster wordt gewerkt aan een inrichtingsplan voor de openbare ruimte. Op basis daarvan kan medio 2026 het bouwrijpmaken van dit gebied beginnen. In het Voorzieningencluster zijn naast een integraal kindcentrum en sporthal ook appartementen in combinatie met kleinschalige overige voorzieningen gepland.
- Het deelgebied Centrum 2 wordt in 2026 verder woonrijp gemaakt.
- In het tweede kwartaal van 2026 wordt gestart met de bouw van de eerste woningen in het deelgebied Broeklanden 3.

Noord III

De gemeenteraad heeft op 17 juni 2021 de grondexploitatie voor de ontwikkeling van Noord III en IV en het daarbij behorend plan van aanpak vastgesteld. De gemeente gaat het gebied ten noorden van Meppel ontwikkelen. Voor Noord III zijn de benodigde gronden al aangekocht.

In 2024 is de verkaveling van Noord III geconcretiseerd. Noord III omvat in totaal circa 17,2 ha. uitgeefbaar bedrijventerrein. In 2025 is ca. 3,5 ha. grond verkocht ten behoeve van een hoogspanningsstation. De overige grondverkoop op Noord III verwachten we vanaf 2028. In 2025 is ten behoeve van het hoogspanningsstation een tijdelijke bouwweg worden aangelegd en is begonnen met het terrein bouwrijp maken van het terrein.

De bandbreedte van de grondprijs voor Noord III is opgehoogd van € 160 tot € 200 per m² naar € 170 tot € 210 per m². Waarbij de zichtlocaties aan de A32 aan de bovenkant van de bandbreedte kunnen worden weggezet.

Noord IV

De gemeenteraad op 17 juni 2021 de grondexploitatie voor de ontwikkeling van Noord III en IV en het daarbij behorend plan van aanpak vastgesteld. De gemeente gaat het gebied ten noorden van Meppel ontwikkelen. Voor Noord IV is ca. 17,6 ha. al aangekocht en is voorkeursrecht gevestigd op een aantal percelen met een agrarische bestemming.



Noord IV is op dit moment niets meer dan een agrarisch perceel. De hele planologische ontwikkeling tot een bedrijventerrein wordt momenteel uitgevoerd. Zodra de plannen rondom bedrijventerrein Noord IV concreet zijn, zal de grondexploitatie Noord IV geactualiseerd worden. Op dit moment is de aanname dat circa 60% van het plangebied uitgeefbaar is en het plan omvat in totaal circa 10,6 ha. uitgeefbaar bedrijventerrein. De verwachting is dat we pas vanaf 2032 de eerste bedrijfskavels verkopen.

De bandbreedte van de grondprijs voor Noord IV is opgehoogd van € 160 tot € 200 per m² naar € 170 tot € 210 per m². Waarbij de zichtlocaties aan de A32 aan de bovenkant van de bandbreedte kunnen worden weggezet.

Oevers D

Oevers D is een 'nat' bedrijventerrein dat is gelegen aan diep vaarwater met kadevoorzieningen. In april 1998 is voor de ontwikkeling van dit bedrijventerrein de Publiek-Private Samenwerking (PPS) tussen de gemeente Meppel, Royal Haskoning DHV en KWS van start gegaan. Die PPS is sindsdien diverse keren verlengd. De PPS is meest recent verlengd en de samenwerking loopt nu tot en met 31 december 2028.

Eind 2023 is de verkoopovereenkomst voor de laatste 8,2 ha. ontbonden. Hierop is de PPS met 2 jaar verlengd tot en met 31 december 2025. Eind 2025 is de PPS opnieuw verlengd en wel met 3 jaar tot en met 31 december 2028. Gezien de ontwikkelingen rondom stikstof in het niet waarschijnlijk dat alle gronden voor het eind van de looptijd van de PPS zijn verkocht. De grondexploitatie heeft daarom een langere looptijd tot en met 31 december 2029.

De bandbreedte van de grondprijs voor Oevers D is opgehoogd van € 160 tot € 200 per m² naar € 170 tot € 210 per m².

Oevers E

Oevers E is de laatste uitbreiding van het areaal bedrijventerrein dat grenst aan het centrum van Meppel. Het kenmerkt zich door kleinere kavels vanaf 1.500 m² waar wonen en werken gecombineerd kan worden. Er is lichte bedrijvigheid mogelijk waarbij uitstraling van belang is. Daarom zijn er strikte eisen van toepassing via het beeldkwaliteitsplan. De ontsluiting is uitstekend via de N375. Het bedrijventerrein is vooral geschikt voor groothandel en kleinschalige bedrijvigheid.

Eind 2022 is het bestemmingsplan voor het schrappen van een deel van de (bedrijfs-) en woonverplichting in procedure gegaan. Op Oevers E is nog circa 1 ha. bedrijfsgrond beschikbaar, waarvan circa 0,2 ha. onder optie is. De verwachting is dat circa 0,2 ha. in 2026 wordt verkocht. De resterende 0,8 ha. wordt naar verwachting in 2027/2028 verkocht. De laatste civiel- en cultuurtechnische werkzaamheden worden eveneens in 2027/2028 uitgevoerd, waarna de grondexploitatie per 31 december 2028 kan worden afgesloten.



Tussentijdse winstneming

De tussentijdse winstneming wordt conform de BBV richtlijnen bepaald aan de hand van de zogenaamde 'Percentage of Completion methode'. Dit betekent dat voor de grondexploitaties met een positieve resultaatprognose de winst moet worden genomen wanneer deze daadwerkelijk wordt gerealiseerd (naar rato van de gemaakte kosten en opbrengsten) met in achtneming van project specifieke risico's. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven in hoeverre tussentijdse winst is genomen voor positieve grondexploitaties.

Winstneming bedragen x € 1.000	Eindwaarde 31-12-2025	Risicoafslag	Winstprognose na risicoafslag	Kosten (% realisatie)	Opbrengsten (% realisatie)	Totaal tuss. winstneming
Danninge Erve	€ 595	€ 68	€ 528	80%	47%	€ 198
Oevers E	€ 1.252	€ -	€ 1.252	93%	85%	€ 989
Nieuwveense Landen	€ 1.437	€ 494	€ 943	66%	63%	€ 391
Oevers D	€ 4.936	€ 1.067	€ 3.869	98%	64%	€ 2.440
Kop van Noordpoort	€ 268	€ 258	€ 10	36%	0%	€ -
Noord III	€ 7.593	€ 205	€ 7.388	51%	19%	€ 727
Noord IV	€ 9.798	€ 300	€ 9.498	19%	0%	€ -
Totaal	€ 25.878	€ 2.391	€ 23.487			€ 4.745

In de volgende tabel wordt de (her)berekening van tussentijdse winstneming afgezet tegen de reeds genomen winst. Op basis van de voortgang van de projecten kan voor Nieuwveens Landen, Noord III, Oevers D en Oevers E in totaal € 1.345.000 aan tussentijdse winst worden toegerekend aan 2025. Voor het project Danninge Erve vindt een correctie van € 59.000 plaats ten opzichte van de eerder genomen winst op dit project.

Winstneming bedragen x € 1.000	Totaal tussentijdse winstneming	Reeds genomen winsten	Terugstorting 2025	Winstneming 2025
Danninge Erve	€ 198	€ 257	€ -59	€ -
Oevers E	€ 989	€ 900	€ -	€ 89
Nieuwveense Landen	€ 391	€ 137	€ -	€ 254
Oevers D	€ 2.440	€ 2.165	€ -	€ 275
Kop van Noordpoort	€ -	€ -	€ -	€ -
Noord III	€ 727	€ -	€ -	€ 727
Noord IV	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal	€ 4.745	€ 3.459	€ -59	€ 1.345



Voorzieningen

Voor grondexploitaties, waarvan het geraamde eindresultaat negatief is, moet een (verlies)voorziening worden getroffen ter grootte van het geprognosticeerde verlies op eindwaarde. De totale omvang van de voorziening wordt bepaald op basis van de netto contante waarde van de voorziene tekorten. Per 1 januari 2026 zijn er geen grondexploitaties met een negatief eindresultaat, waardoor er geen verliesvoorzieningen getroffen hoeven worden.

Risico's

Omschrijving (toelichting)

Financiële risico's die samenhangen met de ontwikkeling van gronden kunnen als gevolg van de veelal lange doorlooptijd van grondexploitaties en de omvang van de investeringen een grote impact hebben. Risico's zijn onder meer oplopende kosten door tegenvallende verkoopresultaten in tijd en geld, stijgende kosten van bouw- en woonrijp maken en juridische geschillen. Op grond van de Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen 2023 is samen met een gespecialiseerd adviesbureau (Metafoor RO) een uitgebreide risicoanalyse voor de grondexploitaties uitgevoerd. De risico's zijn voor alle projecten nader toegelicht in de paragraaf "weerstandsvermogen en risicobeheersing".

Bedrijventerreinen

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de voorraad m² gronden op bedrijventerreinen in Meppel. Op Noord III is circa 3,5 ha. verkocht. In de grondexploitatie van Kop van Noordpoort is circa 3.885 m² niet meer uitgeefbaar voor bedrijfsactiviteiten. Verder is kavel 11 op Oevers E circa 185 m² kleiner geworden, doordat er meer ruimte voor kabels en leidingen in gebruik is genomen en daarom niet meer te verkopen is.

Bouwgrond in exploitatie	Nog uit te geven per 1-1-2025	Inbreng / aankoop 2025	Onttrokken / uitgifte 2025	Nog uit te geven per 1-1-2026
Oevers E	9.927 m ²		185 m ²	9.742 m ²
Oevers D	82.336 m ²			82.336 m ²
Kop van Noordpoort	3.885 m ²		3.885 m ²	0 m ²
Noord III	172.239 m ²		35.072 m ²	137.167 m ²
Noord IV	105.664 m ²			105.664 m ²
Totaal	374.051 m²	0 m²	39.142 m²	334.909 m²

Verloop boekwaarde

In verband met de financiering van de grondexploitaties wordt in onderstaand overzicht een doorkijk gegeven naar het verwachte verloop van de boekwaarde voor de komende jaren. De boekwaarde 31-12-2025 betreft het verloop van de 'netto' boekwaarde na correctie van winstnemingen en voorzieningen.



Verloop boekwaarde bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2026	Boekwaarde 31-12-2027	Boekwaarde 31-12-2028	Boekwaarde 31-12-2029	Boekwaarde 31-12-2030	Boekwaarde 31-12-2031
Danninge Erve	€ 4.127	€ 218	€ -1.110	€ -1.089	€ -	€ -	€ -
Oevers E	€ 602	€ 434	€ 116	€ -	€ -	€ -	€ -
Nieuwveense Landen	€ 1.908	€ 1.304	€ -2.136	€ -4.290	€ -	€ -	€ -
Oevers D	€ 2.379	€ 2.573	€ -2.093	€ -6.987	€ -	€ -	€ -
Kop van Noordpoort	€ 3.969	€ 6.333	€ 5.542	€ 5.723	€ 3.172	€ -639	€ -
Noord III	€ 6.852	€ 10.138	€ 11.152	€ 6.960	€ 2.629	€ -1.884	€ -4.640
Noord IV	€ 1.944	€ 2.084	€ 2.241	€ 2.475	€ 2.719	€ 4.928	€ 7.259
Totaal	€ 21.780	€ 23.084	€ 13.712	€ 2.792	€ 8.520	€ 2.405	€ 2.619

Paragraaf Wet open overheid

Wet open overheid

Omschrijving (toelichting)

De invoering van de Wet open overheid (Woo) richt zich op het actief openbaar maken van de verplichte informatiecategorieën. In 2024 is conform het voorstel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de eerste tranche actief openbaar gesteld. Voor 2025 stond de openbaarmaking van de tweede tranche op de planning, maar deze inwerkingtreding is uitgesteld. In de eerste helft van 2026 wordt meer duidelijk over de inwerkingtreding van deze categorieën.

In 2025 is de website open.meppel.nl gelanceerd waarop naast Woo-verzoeken ook actief informatie gedeeld wordt over dossiers die de aandacht hebben in de samenleving. Alle Woo-verzoeken na 12 mei 2025 zijn gepubliceerd op deze website. Daarnaast is er gewerkt aan een koppeling tussen het zaakstelsel en open.meppel.nl, zodat informatiecategorieën straks eenvoudig kunnen worden gepubliceerd.

In 2025 zijn er 40 Woo-verzoeken ingediend. Dit is een verdubbeling ten opzichte van 2024. Dit komt onder andere doordat één verzoeker twaalf verzoeken heeft ingediend. Vijftien verzoeken zijn ingetrokken en drie verzoeken zijn omgezet naar een verzoek om informatie. Eén verzoek bleek geen Woo-verzoek te zijn. De overige verzoeken zijn inhoudelijk behandeld, waarvan er op vier verzoeken te laat is besloten. Dit komt doordat deze verzoeken ter besluitvorming aan het college zijn voorgelegd, wat tot gevolg heeft dat de besluitvormingsprocedure wat langer duurt.



Paragraaf duurzaamheid

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

We willen een duurzaam en toekomstbestendige gemeente zijn. Daarom heeft de raad met het Programma Duurzaam 2024–2028 richting gegeven aan de ambities voor de energietransitie, klimaatadaptatie, biodiversiteit, een gezond leefmilieu en circulariteit. Om de ambities en bijbehorende acties en indicatoren te monitoren is duurzaamheid een paragraaf in de P&C-producten.

Strategische doelen

Omschrijving (toelichting)

We werken aan strategische doelen voor vijf duurzame pijlers: energietransitie, klimaatadaptatie, biodiversiteit, een gezond leefmilieu en circulariteit. Deze opgaven moeten landen in onze fysieke leefomgeving en zijn daarom opgenomen in de Omgevingsvisie, die in 2025 is vastgesteld.

Doelstellingen

Omschrijving (toelichting)

Gemeente Meppel:	Pijler	Gerelateerde programma's en paragrafen
is CO2-neutraal in 2040	Energietransitie	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling 6 - Economische ontwikkeling Paragraaf Wijk- en dorpsgericht Werken
is klimaatadaptief in 2050	Klimaatadaptatie	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling



heeft in 2050 een robuust en veerkrachtig ecosysteem, passend bij de kenmerken van Meppel en met behoud en herstel van bestaande landschaps- en natuurkwaliteiten.	Natuur, landschap en biodiversiteit	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling Paragraaf Wijk- en dorpsgericht Werken
voldoet aan de wettelijke milieunormen voor externe veiligheid, bodem, lucht, licht, geur en geluid om zo veel mogelijk schade en/of hinder voor mens, dier en milieu te voorkomen.	Gezond leefmilieu	4 - Leefomgeving Paragraaf verbonden partijen
is in 2050 100% circulair	Circulariteit	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling 6 - Economische ontwikkeling Paragraaf Wijk- en dorpsgericht Werken

[Verwijderen](#)

[Energietransitie](#)

Omschrijving (toelichting)

In Meppel werken we aan het terugdringen van CO₂-uitstoot door energiebesparing, aardgasvrije gebouwen, hernieuwbare energieopwekking en duurzame mobiliteit en industrie.



Regionale energiestrategie (RES)

Gemeente Meppel heeft afgesproken om in 2030 jaarlijks 0,102 TWh windenergie en 0,065 TWh zonne-energie op te wekken. Samen met de buurgemeenten De Wolden, Westerveld en Steenwijkerland en de provincie Drenthe is in 2025 een plan van aanpak opgesteld voor de vervolgsamenwerking, met afspraken over gezamenlijk beleid voor lokaal eigendom, ruimtelijke randvoorwaarden en participatie. Voor windenergie wordt het gebied Noord IV verkend, waarvoor een gebiedsstrategie is vastgesteld in samenhang met bedrijvigheid, water en energie-infrastructuur. Voor de zonne-energie is de voorverkenning van OER A32 en OER A28 afgerond en samengevoegd tot één project OERA32/A28, waarvan de verkenningsfase is gestart.

Warmtetransitie

We streven ernaar om in 2040 alle gebouwen van het aardgas af te hebben. Hiervoor stellen we per wijk, dorp en bedrijventerrein warmteplannen op. Deze geven richting aan de lokale aanpak voor een duurzame energievoorziening. In 2025 zijn de warmteplannen voor Oosterboer, Nijeveen en Blankenstein vastgesteld. Naast warmteplannen opstellen speelt de, versnelling van, de uitvoering van warmteplannen een steeds grotere rol. Met woningcorporaties en huurdersverenigingen maken we prestatieafspraken om toe te werken naar energiezuinige woningen. We zijn gestart met de herziening van de Transitievisie Warmte (omgevingsprogramma Warmte).

Geen Spijtmaatregelen

In 2025 hebben we uitvoering gegeven aan de “Geen Spijtmaatregelen” door inwoners te ondersteunen met onafhankelijk advies via het Drents Energieloket, de inzet van Meppeler Energiecoaches en het Fixteam Drenthe. Het Fixteam heeft circa 400 woningbezoeken gedaan en de energiecoaches voerden 78 adviesgesprekken, dit is wel een afname ten opzichte van de 166 gesprekken in 2024. Daarnaast maakten inwoners gebruik van de gemeentelijke isolatiesubsidie (28 aanvragen) en de duurzaamheidslening (12 aanvragen). Via duurzaam.meppel.nl, informatieavonden en lokale campagnes zijn inwoners geïnformeerd over energiebesparing. Ook is samengewerkt met regionale partners, energiecoöperaties en wijkinitiatieven om de lokale aanpak te versterken.

Mobiliteit

In 2025 is de kadernotitie elektrisch laden vastgesteld en zijn het ontwerp-programma elektrisch laden en het plaatsingsbeleid voor publieke laadpalen aan inwoners voorgelegd. De verlengde private aansluiting (laden zonder eigen oprit) is nu onder voorwaarden toegestaan. De pilot met elektrische deelfietsen is met een jaar verlengd en het aanbod van elektrische deelfietsen in Meppel en Nijeveen is voortgezet.



Energienetwerk en netcongestie

In 2025 zijn voorbereidingen gestart voor een nieuw hoog- en middenspanningsstation van TenneT en Enexis op Noord III. De werking van het nieuwe HS-station is afhankelijk van uitbreiding van het landelijke netwerk. Dit heeft grote gevolgen voor Meppel vanwege de aanhoudende netcongestie; daarom heeft Meppel een zienswijze ingediend. Er is samen met Enexis gezocht naar geschikte locaties voor de middenspanningsstations. Hierin zijn een aantal varianten en locaties besproken. In 2025 is alleen voor Nijeveen een definitieve locatie gekozen. Daarnaast hebben we bijgedragen aan de provinciale programmering van het energiesysteem (pMIEK) 2.0 van de provincie Drenthe voor de ontwikkeling van het Drentse energiesysteem na 2035, waaronder waterstof in Meppel.

De voortgang van de energietransitie wordt in toenemende mate beperkt door netcongestie, maar ook door landelijke regelgeving zoals de salderingsregeling voor zonnepanelen, de kosten van verduurzamen en de bereidheid om duurzaamheidsmaatregelen te treffen.

[Klimaatadaptatie](#)

Omschrijving (toelichting)

Er is uitvoering gegeven aan de Lokale Adaptatiestrategie (LAS) en de bijbehorende uitvoeringsagenda voor 2025. Via duurzaam.meppel.nl is extra ingezet op communicatie richting inwoners, waaronder over de subsidieregeling voor klimaatadaptatieve maatregelen. Ondanks aanvullende communicatie en acties, zoals het verloten van regentonnen, blijft het gebruik van deze regeling beperkt.

Samen met ondernemers op bedrijventerrein Blankenstein is gewerkt aan het warmteplan. Tijdens dit traject ontstond ook een initiatief voor vergroening, waarbij de gemeente heeft meegedacht. Uiteindelijk heeft dit als resultaat opgeleverd dat Blankenstein is aangesloten als partnerterrein binnen het landelijke programma *Werklandschappen van de Toekomst*. Binnen de organisatie is verkend hoe klimaatadaptatieve uitgangspunten structureel onderdeel kunnen worden van ruimtelijke projecten en beheer en onderhoud. Hieruit blijkt dat klimaatadaptief ontwikkelen nog niet in alle werkprocessen is verankerd en verdere borging nodig is.

[Natuur, landschap en biodiversiteit](#)

Omschrijving (toelichting)

We werken aan een robuust en veerkrachtig ecosysteem, passend bij Meppel en met behoud en herstel van bestaande landschaps- en natuurkwaliteiten. In 2025 is het omgevingsprogramma biodiversiteit vastgesteld, en zijn onderzoeken gedaan naar kwaliteit van houtige landschapselementen zoals houtwallen en soortenonderzoeken uitgevoerd. Deze soortenonderzoeken vormen de basis voor het Soortenmanagementplan, waarmee verduurzaming van gebouwen beter gecombineerd kan worden met bescherming van soorten. Diverse natuurvriendelijke maatregelen zijn uitgevoerd, zoals het plaatsen van



vleermuispaalkasten en inbouwvoorzieningen en het vergroenen van de gemeentewerf met kruidenvegetatie, fruitbomen, bessen- en inheemse struiken.

Gezond leefmilieu

Omschrijving (toelichting)

Samen met de Omgevingsdienst Drenthe zijn de milieutaken herijkt door een nieuwe uitvoerings- en handhavingsstrategie. Hiermee is het kwaliteitsniveau van vergunningverlening en toezicht opnieuw vastgesteld. Daarnaast blijven we de landelijke ontwikkelingen rond stikstof en het landelijk gebied volgen en wordt regionaal afgestemd. Het programma Toekomstgericht Landelijk Gebied Drenthe (TLGD) is in 2025 nog niet vastgesteld, waardoor ook geen gebiedsprocessen zijn opgestart.

Circulariteit

Omschrijving (toelichting)

De gemeente heeft in 2025 stappen gezet richting een meer circulaire organisatie door het inkoopbeleid te actualiseren, waarbij de aanbestedingen worden getoetst aan de hoogste trede van de MVOI-criteria voor duurzaam en circulair inkopen. Ook is het Convenant Schoon en Emissieloos Bouwen ondertekend. We hebben hierbij bewust gekozen voor de meest ambitieuze trede, waarmee we stapsgewijs actief bijdragen aan de reductie van stikstof, CO₂ en fijnstof in de bouwsector. De ontwikkeling van het circulair ambachtscentrum 'de Makersloods' is verder verkend met verschillende partijen. Tegelijk blijkt dat het verminderen van restafval achterblijft bij de doelstelling. Daarom wordt onderzocht welke aanvullende maatregelen nodig zijn. Daarnaast is samen met ICC-PMM een onderzoek uitgevoerd om een goede organisatiestructuur op te zetten om gezamenlijk te werken aan het verduurzamen van bedrijventerreinen.

Beleidsindicatoren

Onderstaande beleidsindicatoren geven jaarlijks inzicht in de voortgang van het duurzaamheidsbeleid om waar nodig bij te sturen.

Gas, water, licht

Voor 2024 en 2025 zijn geen betrouwbare meetgegevens beschikbaar doordat de datalogger niet functioneerde. Hierdoor kan geen vergelijking worden gemaakt met voorgaande jaren. De meetapparatuur wordt vervangen zodat monitoring weer mogelijk is.

CO₂-uitstoot wagenpark

De uitstoot van het gemeentelijk wagenpark is gedaald naar 218 ton CO₂. Door beperkte netcapaciteit kan het wagenpark nog niet volledig worden geëlektrificeerd. Er is een aanvraag gedaan om het gecontracteerde vermogen te verhogen en batterij-opslag wordt onderzocht, waarvoor het exacte vermogen dat nodig is wordt berekend.



Werkgebonden personenmobiliteit

Sinds 1 juli 2024 geldt een rapportageverplichting voor het werkgebonden personenmobiliteit bij organisaties met meer dan 100 werknemers. Als gemeentelijke organisatie hebben wij deze verplichting dus ook. De ODD controleert of er is gerapporteerd en of de gerapporteerde gegevens geloofwaardig zijn. Voor 2025 zijn nog geen gegevens beschikbaar, momenteel wordt gewerkt aan de verbetering van het rapportageformulier, waarschijnlijk kan na medio februari 2026 de rapportage worden gemaakt en ingediend.

Afval gemeentelijke organisatie

In 2025 is een sorteeranalyse uitgevoerd van het afval in het stadhuis. Hieruit blijkt dat plastic overwegend goed wordt gescheiden, maar dat in het restafval nog regelmatig grondstoffen zoals GFT en verpakkingen terechtkomen. Hierover is intern gecommuniceerd op het intranet.

Verplichte beleidsindicatoren:

Huishoudelijk restafval

Ons recyclepercentage halen we uit de Landelijke benchmark huishoudelijk afval. De gegevens voor 2025 zijn nog niet beschikbaar.

Hernieuwbare energie

We benutten het monitoringssysteem van de RES Drenthe om de voortgang van de grootschalige opwek te volgen. Omdat nog geen nieuwe grootschalige projecten zijn gerealiseerd, blijft de realisatiegraad nagenoeg stabiel. Dit hangt samen met de lange voorbereidingstijd van grootschalige energieprojecten.

Klimaatmonitor

De Klimaatmonitor geeft inzicht in de CO₂-uitstoot per gemeente. De gegevens (2024) laten een verdere daling zien naar 178 kton CO₂. De Klimaatmonitor kent een landelijke datavertraging van circa twee jaar.



Programma 2

Indicator	Sub indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023	2024
Gas-water-licht Stadhuis	Gasverbruik	m3	1785	2791	3116	1939	
Energie label A++	Elektra	kWh	663.867	*	760.021	754.328	784.528
	Water	m3	932	2518	7559	4264	
	Opgewekte energie	kWh	18.790	17.470	19.240	13.540	
Gas-water-licht Gemeentewerf	Gasverbruik	m3	14.436	21.104	16.429	17.446	13.447
Energie label A++	Elektra	kWh	114.975	133.306	121.577	122.170	135.922
	Water	m3	1.936	1.977	1.731	524*	
CO2-uitstoot wagenpark		Ton CO2	281	216	198	221	247
CO2-uitstoot woon-werkverkeer en zakelijke reizen		Ton CO2					71
Omvang gemeentelijk restafval		kg		1224	1441	1815	2000
Omvang huishoudelijk restafval Meppel		kg		151	153	157	160
Landelijk gemiddelde restafval (benchmark huishoudelijk afval)		kg		167	144	182	177
Afvalscheidingspercentage Meppel		%		69%	64%	63%	62%
Afvalscheidingspercentage landelijk		%		68%	70%	58%	
Recyclepercentage Meppel		%				56%	54%
Recyclepercentage landelijk		%				58%	
Realisatiegraad opwek van elektriciteit		%		8,40%	10,70%	9,00%	

* Meterstand niet aanwezig door storing

** In 2023 is een dip geweest in onze opgewekte energie doordat er zonnepanelen stuk waren, deze zijn inmiddels vervangen

Paragraaf Wijk- en dorpsgericht werken

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

In 2025 heeft Wijk- en Dorpsgericht Werken (WDW) een stevige rol gepakt in het versterken van de leefbaarheid in gemeente Meppel. We hebben gewerkt vanuit de behoeften van inwoners en in lijn met de doelen van de gemeente en onze partners. Door wijkgericht te werken konden vragen en signalen uit de samenleving sneller worden opgepakt en zijn opgaven op sociaal, fysiek, duurzaam en veiligheidsvlak op het juiste schaalniveau benaderd.



Samenwerking en Verbinding

Omschrijving (toelichting)

In 2025 is verder geïnvesteerd in de samenwerking met interne en externe partners. In verschillende wijken functioneerden wijkteams. Deze bestaan uit onder meer politie, opbouwwerkers, bewonersconsulenten, boa's, wijkverplegers en de wijkregisseur. Zij hebben gezamenlijk gewerkt aan uiteenlopende leefbaarheidsvraagstukken. Deze samenwerking wordt in 2026 geformaliseerd in een vernieuwde samenwerkingsovereenkomst.

Bewonersafvaardigingen en bewonersnetwerken bleven van grote waarde in gesprekken met de gemeente. Zij brachten ervaringen en signalen uit de wijken in. De wijkplatformen hebben in 2025 professionele ondersteuning ontvangen om hun rol verder te versterken en te ontwikkelen.

Initiatieven

Omschrijving (toelichting)

Inwoners en bewonersgroepen hebben in 2025 opnieuw veelvuldig initiatieven ingediend. Per initiatief is in samenhang beoordeeld hoe het bijdroeg aan gemeentelijke doelstellingen en welke middelen beschikbaar waren. Een zichtbaar resultaat hiervan is bijvoorbeeld de afronding van het Ringpark in de Oosterboer, waarin klimaatadaptatie, duurzaamheid, vergroening, ontmoeting en buurtversterking samenkwamen.

WDW heeft de regie gevoerd in het proces rondom initiatieven en gestimuleerd dat verantwoordelijkheid zoveel mogelijk bij de initiatiefnemers zelf ligt. Waar mogelijk zijn externe financieringsmogelijkheden benut.

Naast het Ringpark zijn ook andere buurtinitiatieven tot uitvoering gebracht, zoals ontwikkelingen rond het Cruyff Court en de realisatie van verschillende hondenlosloopgebieden, bloemtuin en speelvelden en ontmoetingsmogelijkheden. Ook zijn sociale wijkanalyses uitgevoerd in Koedijkslanden en Oosterboer. Hieruit is bijvoorbeeld een mooi buurtcollectief ontstaan: Hart voor Koedijkslanden.

Ontwikkeling

Omschrijving (toelichting)

In 2025 is een belangrijke stap gezet in de doorontwikkeling van WDW. Via *Kiezen voor de Toekomst* is aanvullende financiering beschikbaar gekomen. Er is gestart met het onderzoek naar de verdere implementatie en borging van WDW in Meppel en hoe WDW als vliegwiel voor samenwerking kan fungeren. De resultaten hiervan worden in de eerste helft van 2026 verwacht.



Ter versterking van de gebiedsgerichte aanpak zijn, naast de vaste formatie van wijkregisseurs, twee gebiedsmanagers aangesteld. Zij richten zich op overkoepelende thema's binnen de wijken en op de samenwerking tussen domeinen. Hiermee wordt gewerkt aan toekomstbestendige wijken en dorpen.

[Wijkanalyses en Wijkagenda's](#)

Omschrijving (toelichting)

In 2025 is gestart met de voorbereiding van de wijkagenda's. Deze voorbereidingen sluiten aan op het onderzoek naar de doorontwikkeling van WDW. Op basis van deze uitkomsten wordt in 2026 verder gewerkt aan het vormgeven van de wijkagenda's. We zullen ons daarbij in eerste instantie richten op twee wijken.



Financiële jaarrekening 2025

Balans

Balans

Bedragen x €1.000



Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Vaste Activa		
Immateriele Vaste Activa		
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	250	193
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	612	646
Totaal Immateriele Vaste Activa	862	838
Materiele Vaste Activa		
Investerings economisch nut	63.850	61.930
Investerings economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	24.493	23.651
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	18.792	16.295
Totaal Materiele Vaste Activa	107.134	101.876
Financiele Vaste Activa		
Kapitaalverstrekingen aan deelnemingen	107	107
Leningen aan woningbouwcorporaties	3.043	3.411
Leningen aan deelnemingen	0	0
Overige langlopende leningen	3.427	3.618
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer	1.543	1.419
Totaal Financiele Vaste Activa	8.121	8.556
Totaal Vaste Activa	116.117	111.270
Vlottende Activa		
Voorraden		
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	21.780	28.034
Gereed product en handelsgoederen	184	209
Totaal Voorraden	21.965	28.243
Uitzettingen met rentetypische looptijd korter dan 1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	8.442	6.913
Overige vorderingen	2.373	2.589
Rekening-courantverhouding met het Rijk	46.346	35.088
Totaal Uitzettingen met rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	57.160	44.590
Liquide middelen		
Kas- en banksaldi	308	321
Totaal Liquide middelen	308	321
Overlopende activa		
Nog te ontvangen voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel	6.987	681
Overige overlopende activa	9.526	13.220
Totaal Overlopende activa	16.513	13.901
Totaal Vlottende Activa	95.946	87.055
Totaal Activa	212.063	198.325

Verliescompensatie

Bedragen x € 1.000	Balans 2025	Balans 2024
Totaalbedrag waarvan het recht bestaat op verliescompensatie vennootschapsbelasting	5.477	5.477



Balans

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	57.371	40.366
Bestemmingsreserve	1.351	1.459
Resultaat voor bestemming	14.814	13.911
Totaal Eigen vermogen	73.535	55.735
Voorzieningen		
Voorzieningen	8.105	7.246
Totaal Voorzieningen	8.105	7.246
Vaste schulden met rentetypische looptijd langer dan 1 jaar		
Onderhandse leningen	78.096	84.851
Totaal Vaste schulden met rentetypische looptijd langer dan 1 jaar	78.096	84.851
Totaal Vaste passiva	159.736	147.833
Vlottende Passiva		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar		
Overige schulden	6.940	5.940
Banksaldi	70	46
Totaal Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	7.010	5.986
Overlopende passiva		
Nog te betalen bedragen	2.535	2.696
Ontvangen voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel	40.135	39.217
Overige overlopende passiva	2.647	2.593
Totaal Overlopende passiva	45.317	44.506
Totaal Vlottende Passiva	52.328	50.492
Totaal Passiva	212.063	198.325

Gewaarborgde geldleningen

Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Balans 2023
Gewaarborgde geldleningen (geen achtervang)	44.527	45.067



Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Omschrijving (toelichting)

Inleiding

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door de gemeenteraad de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden in principe plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde, tenzij in de grondslagen anders is vermeld.

Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Lasten en verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidsgerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten verantwoord in het jaar van uitbetaling.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op een andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming te weten vier jaar.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als baat genomen op het moment waarop het dividend toegekend wordt.

Met betrekking tot de WMO- eigen bijdragen van het CAK is bij alle gemeenten sprake van een onzekerheid. Een aanvrager van een voorziening, hulp in de huishouding of een financiële tegemoetkoming is op grond van de WMO een eigen bijdrage verschuldigd (abonnementstarief). In de wet is bepaald dat de berekening, oplegging en incasso van deze eigen bijdrage niet wordt uitgevoerd door de gemeente zelf, maar door het CAK. Door privacyoverwegingen is de gegevensverstrekking van het CAK aan de gemeente Meppel ontoereikend om de volledigheid en juistheid van de eigen bijdragen te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is.



Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 26-09-2024 door de raad is vastgesteld;
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld;
 - Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2 % van de totale lasten is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapporteringstolerantie van € 162.111 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Balans



Vaste activa

Alle investeringen worden geactiveerd, met uitzondering van kunstvoorwerpen met een cultuur-historische waarde.

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de ontvangen subsidies en bijdragen van derden, de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen.

De kosten van het sluiten van geldleningen worden volledig afgeschreven over de looptijd van de betrokken geldlening.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden volledig afgeschreven in maximaal 5 jaar. De afschrijving van de geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling vangt aan bij ingebruikneming van het gerelateerde materiële vaste actief.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden worden gewaardeerd op het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdrage wordt afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van de derde op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaan uit:

- investeringen met een economisch nut;
- investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;
- investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Investeringen hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investeringen met een economisch nut > € 25.000 worden conform de financiële verordening geactiveerd.

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd en over de gebruiksduur afgeschreven.

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de ontvangen subsidies en bijdragen die direct gerelateerd zijn aan het actief, de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen.

De activa worden vanaf het jaar volgend op het tijdstip waarop dit gereed kwam of verworven werd lineair (of annuïtair bij uitzondering) afgeschreven op basis van de verwachte gebruiksduur. Op grond met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven.



Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut, geactiveerd vóór 2017, worden afgeschreven in de destijds vastgestelde afschrijvingstermijn. Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut, geactiveerd na 2017, worden afgeschreven in het aantal jaren zoals dat bij de kredietverlening door de Gemeenteraad is vastgesteld

De van toepassing zijnde afschrijvingstermijnen, zoals ook vastgelegd in de financiële verordening, zijn opgenomen in de hieronder opgenomen tabel.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid op de boekwaarde in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen daalt tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden.

Flottende activa

Vorraden

De als "onderhanden werken" opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs, dan wel lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijpmaken), alsmede rentekosten en administratie- en beheerskosten minus de verkregen verkoopopbrengsten.

Winsten uit grondexploitatie worden slechts genomen indien en voor zover die met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen worden. Zolang daarvan geen sprake is worden de verkregen verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht.

Bij de winst- en verliesneming wordt de volgende uitgangspunten aangehouden:

- verliezen worden genomen als die bekend zijn (voorzichtigheidsbeginsel);
- winsten worden in de jaarrekening verwerkt op basis van de 'Percentage of Completion-methode'
- winsten en verliezen worden genomen op basis van contante waarde;
- winsten en verliezen worden via de exploitatie verantwoord in het jaarrekeningresultaat.

Uiteenzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uiteenzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening is bepaald op basis van geschatte inningskansen.



Liquide middelen en overlopende activa

Deze worden tegen nominale waarden opgenomen.

Vaste passiva

Voorzieningen

Voorzieningen zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. Onder de voorzieningen is ook opgenomen de voorziening afvalstoffen omdat dit door derden verkregen middelen zijn.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar

Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met het totaal van de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Deze zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Afschrijvingstermijnen

Immateriële vaste activa	Termijn in jaren
Kosten voor onderzoek en ontwikkeling en planvorming	maximaal 5
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	variabel
Materiële vaste activa	Termijn in jaren
Gronden en terreinen	geen
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	
Riolering: eerste aanleg niet-mechanisch deel	60
Riolering: niet-mechanisch deel	35
Riolering: mechanisch deel	15
Riolering: bouwkundig	40
Aanleg sportvelden	30
Renovatie sportvelden	15
Aanleg en herinrichting begraafplaatsen	25
Aanleg kunstgrasvelden	30
Renovatie kunstgrasvelden	10
Civieltechnische kunstwerken	40
Houten bruggen	15
Waterwegen, waterbouwkundige werken	15-40
Aanleg en herinrichting parken, plantsoenen, vijvers en overig openbaar groen	15
Permanente terreinwerken, wegen, straten, fietspaden, voetpaden	15
Buiteninventaris (speeltoestellen, sportparkattributen, straat-meubilair en verkeersborden c.a.)	10
Verkeersregelininstallaties	10



Gebouwen / bouwwerken	
Gebouwen met permanente bouwjaar: school- en bedrijfsgebouwen, sportaccommodaties, woningen c.a.	40
Gebouwen met een semi-permanente bouwjaar: school- en bedrijfsgebouwen, sportaccommodaties, woningen c.a.	20
Renovatie, restauratie en aankoop school- en bedrijfsgebouwen, sportaccommodaties en woningen c.a.	25
Bouwkundige aanpassingen, die niet vallen onder renovatie en restauratie (bijvoorbeeld vervanging sportvloer)	15
Vervanging daken en dakbedekkingen	20
Transport- en Vervoermiddelen	
Vracht- en vuilnisauto's, bestel- en personenauto's, aanhangers e.d.	8-10
Tractoren, shovels en heftruck	10
Vaartuigen en schuiten	10
Machines, apparaten en installaties	
Technische installaties: aard en nagelvast (leidingen, kanalen, radiatoren)	40
Technische installaties: werktuigbouw (CV-ketels, liften, luchtbehandelingskasten, armaturen)	20
Technische installaties: elektrotechniek (telefooncentrales, toegangs- en veiligheidsinstallaties, stemcomputers)	10
Zonnepanelen	20
Openbare verlichting: masten	20
Openbare verlichting: verlichtingsarmatuur	10
Automatisering: hardware en software	5
Apparatuur kantoren	5
Zoutstrooiers, sneeuwploegen en -schuivers	10
Overige werktuigen te koppelen aan voertuigen	15
Hoogwerkers en graafmachines	10
Veegmachines	6
Maaimachines	6
Afzetcontainers	15
Ondergrondse afvalcontainers: buitenbak en binnenbak	15
Afvalcontainers	10
Overige materiële vaste activa	
Meubels en inventaris (incl. meubilair kantoren, scholen, sporthallen en gymzalen)	10
Financiële vaste activa	
Termijn in jaren	
Het betreft activa die een financiële waarde of een financieel bezit vertegenwoordigen	variabel



Toelichting op de balans

Vaste activa

De vaste activa bestaan uit immateriële vaste activa, materiële vaste activa en financiële vaste activa. Per onderdeel wordt een nadere toelichting/specificatie gegeven.

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Immateriele Vaste Activa	862	838
Materiele Vaste Activa	107.134	101.876
Financiele Vaste Activa	8.121	8.556
Totaal Activa	116.117	111.270

Immateriële vaste activa

Onder immateriële vaste activa worden begrepen de bijdragen aan activa in eigendom van derden en de kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief. Kosten van onderzoek en ontwikkeling welke niet aan bepaald actief kunnen worden toegerekend worden niet meer geactiveerd.

Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	Balans 2025
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	193	65		8		-	250
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	646	31		49	15	-	612
Totaal	838	97	-	57	15	-	862

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden ingedeeld in investeringen met een economisch nut, economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven en



maatschappelijk nut. Onder economisch nut worden begrepen die investeringen waarvoor een “markt” is of welke onderdeel vormen voor een aan derden in rekening te brengen tarief.

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Investerings economisch nut	63.850	61.930
Investerings economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	24.493	23.651
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	18.792	16.295
Totaal Activa	107.134	101.876

Investerings met economisch nut

Bedragen x € 1.000	2025	2024
Investerings met economisch nut	63.850	61.930
Investerings economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	24.493	23.651
Totaal	88.343	85.581

Onderstaand het verloop van de boekwaarde van de investeringen met economisch nut:

Bedragen x € 1.000	Balans Investerings 2024	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen Afwaarderingen van derden	Balans 2025
Gronden en terreinen	11.467	1.026	62		12.432
Woonruimten	-				-
Bedrijfsgebouwen	38.424	2.048	1.869	5	38.599
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	28.298	2.126	1.680		28.744
Vervoermiddelen	1.428	356	387		1.397
Machines	3.933	1.941	442	83	5.349
Overig	2.031	441	650		1.822
Totaal	85.581	7.940	62	88	- 88.343

De desinvestering van € 62.000 betreft de verkoop van grond waardoor de boekwaarde in één keer is afgeschreven.

De totale boekwaarde van € 88.395.000 is inclusief een boekwaarde van € 24.493.000 voor investeringen waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.



Investerings met maatschappelijk nut

Onderstaand het verloop van de boekwaarde van de investeringen in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut:

Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	Balans 2025
Gronden en terreinen	-	-	-	-	-	-	-
Bedrijfsgebouwen	-	-	-	-	-	-	-
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	16.273	4.098	-	1.414	187	-	18.769
Machines	-	-	-	-	-	-	-
Overig	22	-	-	-	-	-	22
Totaal	16.295	4.098	-	1.414	187	-	18.792

Financiële vaste activa

Dit betreffen de verstrekte langlopende geldleningen, aandelen in gemeenschappelijke regelingen, deelnemingen en de in het bezit van de gemeente zijnde effecten.

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	107	107
Leningen aan woningbouwcorporaties	3.043	3.411
Leningen aan deelnemingen	0	0
Overige langlopende leningen	3.427	3.618
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer	1.543	1.419
Totaal Activa	8.121	8.556

Onderstaand het verloop van de boekwaarde van de financiële vaste activa:



Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Verstrekt	Afgelost	Afwaarderingen	Balans 2025
Deelnemingen	107	-	-	0	107
Totaal kapitaalverstrekking aan deelnemingen	107	-	-	0	107
Woningbouw	3.411	-	368	-	3.044
Totaal leningen verstrekt aan woningbouw	3.411	-	368	-	3.044
Totaal leningen verstrekt aan deelnemingen	-	-	-	-	-
Hypothecaire geldleningen	492	-	108	-	384
Uitzettingen met looptijd > 1 jaar	1.419	335	211	-	1.543
Overige verstrekte leningen	3.126	284	367	-	3.043
Totaal overige verstrekte leningen	5.037	619	686	-	4.970
Totaal	8.556	619	1.054	0	8.121

In het bedrag van de overige verstrekte leningen is een bedrag van € 2,6 miljoen opgenomen voor vooruitbetaalde huur aan WOG B.V.

Flottende activa

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Vorraden	21.965	28.243
Uitzettingen met rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	57.160	44.590
Liquide middelen	308	321
Overlopende activa	16.513	13.901
Totaal Activa	95.946	87.055

Vorraden

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	21.780	28.034
Gereed product en handelsgoederen	184	209
Totaal Activa	21.965	28.243

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie:



Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Investerings	Inkomsten	Winst- en verliesneming	Balans 2025
<i>Gronden in exploitatie</i>					
Danninge Erve Zuid fase 2	3.946	240	-	59-	4.127
Oevers E	456	62	4	89	602
Nieuwveense Landen fase 1	5.709	6.378	10.433	254	1.908
NIT/ Oevers D	2.024	79	-	275	2.379
Kop van Noordpoort	2.943	1.026	-	-	3.969
Noord III	11.068	712	5.655	727	6.852
Noord IV	1.888	56	0	-	1.944
Totaal gronden in exploitatie	28.034	8.553	16.093	1.286	21.780

Voorzieningen grondexploitatie

In de Nota Grondbeleid is vastgelegd dat voorziene verliezen op grondexploitaties in de jaarrekening worden verwerkt zodra zij bekend zijn. Een voorziening moet direct worden getroffen ter grootte van het berekende tekort. Ultimo 2025 zijn er geen grondexploitaties met een negatief eindresultaat, waardoor er geen verliesvoorzieningen getroffen hoeven worden.

Waardering grondexploitaties

Uitgangspunten

Wijzigingen in de economische situatie, maar ook toekomstige planwijzigingen op projectniveau, hebben invloed op de uiteindelijke resultaten van de verschillende grondexploitaties binnen onze gemeente. Ook beleidsmatige keuzes over programma, ontwikkeltempo, ontwikkelvolgorde en kwaliteitscriteria etc. zijn bepalend voor het verwachte resultaat op de grondexploitaties en de waardering daarvan. De waardering van de grondexploitaties in deze jaarrekening is gebaseerd op de actuele inzichten ten aanzien van de marktsituatie en de te hanteren parameters (zoals prijsindexering, rente- en grondprijsontwikkeling).

Tussentijdse winstneming

Conform de geldende BBV-richtlijnen moet op grondexploitaties met een positieve resultaatverwachting (tussentijds) winst worden genomen naar rato van de voortgang van het project. In het kader van het voorzichtigheidsbeginsel dient bij de bepaling van de tussentijdse winst rekening te worden gehouden met de risico's die specifiek samenhangen met de nog te realiseren kosten en opbrengsten van de individuele grondexploitaties. Dit leidt voor de jaarrekening 2025 tot de volgende berekening (op basis van netto contante waarde (NCW)).



Winstneming bedragen x € 1.000	Eindwaarde 31-12-2025	Risicoafslag	Winstprognose na risicoafslag	Kosten (% realisatie)	Opbrengsten (% realisatie)	Totaal tuss. winstneming
Danninge Erve	€ 595	€ 68	€ 528	80%	47%	€ 198
Oevers E	€ 1.252	€ -	€ 1.252	93%	85%	€ 989
Nieuwveense Landen	€ 1.437	€ 494	€ 943	66%	63%	€ 391
Oevers D	€ 4.936	€ 1.067	€ 3.869	98%	64%	€ 2.440
Kop van Noordpoort	€ 268	€ 258	€ 10	36%	0%	€ -
Noord III	€ 7.593	€ 205	€ 7.388	51%	19%	€ 727
Noord IV	€ 9.798	€ 300	€ 9.498	19%	0%	€ -
Totaal	€ 25.878	€ 2.391	€ 23.487			€ 4.745

Per 31-12-2025 is totaal € 4,7miljoen aan (tussentijdse) winst genomen op grondexploitaties met een positief resultaat. Per 31-12-2024 bedroeg dit € 3,4 miljoen voor deze grondexploitaties.

Nog te realiseren kosten en nog te realiseren opbrengsten

In onderstaand overzicht zijn per complex de geraamde nog te realiseren kosten en nog te realiseren opbrengsten opgenomen. Deze zijn afgezet tegen het geraamd eindresultaat op nominale waarde en NCW.

Voor Oevers D zien de nog te realiseren kosten en opbrengsten op de totale grondexploitatie. Het geraamde eindresultaat op nominale waarde en eindwaarde is gebaseerd op het aandeel van de gemeente Meppel in de aangegane PPS.

bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2025	Nog te realiseren kosten	Nog te realiseren opbrengsten	Geraamd resultaat Nominale waarde	Geraamd resultaat Eindwaarde
Bouwgronden in exploitatie					
Danninge Erve Zuid fase 2	€ 4.127	€ 2.558	€ 6.992	€ 506	€ 595
Oevers E	€ 602	€ 513	€ 1.315	€ 1.189	€ 1.252
Nieuwveense Landen	€ 1.908	€ 23.746	€ 26.249	€ 986	€ 1.437
Oevers D*	€ 2.379	€ 492	€ 13.997	€ 4.522	€ 4.936
Kop van Noordpoort	€ 3.969	€ 6.994	€ 10.784	€ -178	€ 268
Noord III	€ 6.852	€ 11.297	€ 23.686	€ 6.264	€ 7.593
Noord IV	€ 1.944	€ 8.382	€ 17.963	€ 7.636	€ 9.798
Totaal	€ 21.780	€ 53.981	€ 100.986	€ 20.925	€ 25.878



Parameters en grondprijzen

Rekenrente

Het rentepercentage dat wordt gehanteerd voor de toegerekende rente grondexploitaties 2025 is berekend op 1,0%. Dit percentage is afgeleid van de omslagrente, conform BBV richtlijnen. Voor 2026 en volgende jaren is uitgegaan van de renteberekening conform de programmabegroting 2026, deze bedraagt 1,0%.

Kosten- en opbrengstenstijging

In lijn met voorgaande jaren zijn de parameters voor kosten- en opbrengstenstijging ontleend aan de Outlook Grondprijzen 2026 (Metafoor Ruimte Ontwikkeling).

Grondprijzen

Bij de herziening van het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties 2026 wordt voor de bepaling van de te verwachten opbrengsten uit grondverkoop uitgegaan van de grondprijzennota 2026.

Risico's en onzekerheden

Op grond van de Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen 2023 is een uitgebreide risicoanalyse voor de grondexploitaties uitgevoerd. De risico's zijn voor alle projecten afzonderlijk in beeld gebracht. Het belangrijkste risico binnen de grondexploitaties blijft het niet realiseren van de geprognosticeerde afzet (kavelverkoop). Vertraging in (de uitgifte van en realisatie woonrijp maken) een project kan leiden tot een toename van rente-, planontwikkeling- en beheerskosten. Ook het niet realiseren van de beoogde grondprijs vormt steeds weer een aanzienlijk risico. Daarnaast bestaan er risico's met betrekking tot de ontwikkeling van de parameters binnen de projecten, zoals kosten- en opbrengstenstijging en de renteontwikkeling.

Een nadere toelichting op de grondexploitaties, de risicoanalyses en berekening van de benodigde bufferreserve is opgenomen in de paragraaf "grondbeleid" en de paragraaf "weerstandsvermogen en risicobeheersing".

Gereed product en handelsgoederen

De voorraden gereed product en handelsgoederen betreft in hoofdzaak verhandelbaar onroerend goed. Het verloop is als volgt:



Bedragen x € 1.000	Balans	Investeringen	Inkomsten/desinvesteringen	Mutatie voorziening	Winst- en verliesneming	Balans 2025
	2024					
<i>Gereed product/handelsgoederen</i>						
Volkstuinen	127,10	-	-	-	-	127
Woningen	45,00			-		45
J. vd Boschkade	251,00	-	-	-	-	251
Oevers A/B/C	1,17	-	-	-	-	1
Bremenbergpas (zandwinning)	-215,18	2	27		-	-240
Totaal gereed product/handelsgoederen	209,10	2	27	-	-	184

Uiteenzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Vorderingen op openbare lichamen	8.442	6.913
Overige vorderingen	2.373	2.589
Rekening-courantverhouding met het Rijk	46.346	35.088
Totaal Activa	57.160	44.590

Vorderingen op openbare lichamen

Bedragen x € 1.000	Balans 2025	Balans 2024
Vordering inzake BTW-compensatiefonds	7.927	6.601
Overige vorderingen	515	312
Totaal	8.442	6.913

Rekening-courantverhouding met het rijk

Omschrijving (toelichting)

Voor de verantwoording over het schatkistbankieren conform wettelijke bepalingen wordt verwezen naar de paragraaf Financiering.



Overige vorderingen

Bedragen x € 1.000	Balans 2025	Balans 2024
PC Privé / fietsregeling	4	7
Belastingdebiteuren	440	426
Overige vorderingen	2.243	2.462
Af: voorziening dubieuze debiteuren	314	307
Totaal	2.373	2.589

Voor het niet kunnen innen van vorderingen is een voorziening gevormd. De opbouw van deze voorziening geschiedt op grond van artikel 12 van de Financiële Verordening (art. 212 Gemeentewet). De onttrekkingen vinden plaats op basis van de feitelijke boekingen. Het bedrag van de voorziening voor de belastingvorderingen en overige vorderingen bedraagt € 314.000. Over 2025 is uit de voorziening een bedrag van € 55.000 onttrokken en uit de exploitatie is € 63.000 toegevoegd aan de voorziening.

Liquide middelen

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Kas- en banksaldi	308	321
Totaal Activa	308	321

Kas- en banksaldi

Bedragen x € 1.000	Balans 2025	Balans 2024
BNG	263	269
Kas	6	5
ING	3	17
Kruisposten	15	7
SimplifiedCard	21	23
Totaal	308	321

Overlopende activa

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Activa	Balans 2024 Activa
Activa		
Nog te ontvangen voorschotten met een specifiek bestedingsdoel	6.987	681
Overige overlopende activa	9.526	13.220
Totaal Activa	16.513	13.901



Doeluitkeringen

Bedragen x € 1000	Balans 2024	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Balans 2025
Nog te ontvangen voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel				
Rijk				
Gemeentelijke hulp aan gedupeerden toeslagenproblematiek B2	70	56	70	56
Gebundelde uitkering participatiewet G2	5			5
Regeling spuk kwijtschelding gemeentelijke belastingen C62	3	1		4
Opvang vluchtelingen Oekraïne M16 (A16)	295	9.553	8.287	1.560
Realisatiestimulans (J17)		1.183		1.183
Provincie				
Stimulering sport H4	244	319	244	319
Noaberschapsfonds		38	31	8
Regiostedenfonds DRE11C		130		130
Komgrens Nijeveen DRE13C		8		8
Schoolzone Zuiderlaan DRE13C		10		10
Oversteek Hesselingen				-
Regiodeal Port of Zwolle	64			64
Gemeenten				
Beschermde wonen		3.500		3.500
Domein-overschrijdend samenwerken H42B		128		128
Overige overheden				
PGB Jeugd/WMO		13		13
Totaal nog te ontvangen bedragen	681	14.938	8.633	6.987

Overige overlopende activa

Omschrijving (toelichting)

Onderdeel van de overige overlopende activa is een nog te verrekenen financiële bijdrage faciliterend grondbeleid van € 8,3 miljoen.

Vaste passiva

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
Eigen vermogen	73.535	55.735
Voorzieningen	8.105	7.246
Vaste schulden met rentetypische looptijd langer dan 1 jaar	78.096	84.851
Totaal Passiva	159.736	147.833



Eigen vermogen

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
Algemene reserve	57.371	40.366
Bestemmingsreserve	1.351	1.459
Resultaat voor bestemming	14.814	13.911
Totaal Passiva	73.535	55.735

Eigen vermogen

Reserves

Reserves zijn vermogensbestanddelen die bedrijfseconomisch gezien vrij aanwendbaar zijn.
In de toelichting op de balans worden reserves onderscheiden naar:

- de algemene reserves;
- bestemmingsreserves.

Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Resultaatbestemming vorig boekjaar	Vermeerderingen	Verminderings	Balans 2025
1. Algemene reserves					
Algemene bufferreserve	40.366	5.566-	4.000	86	38.714
Vrij besteedbare reserve	-	18.657			18.657
Totaal algemene reserves	40.366	13.091	4.000	86	57.371
2. Bestemmingsreserves					
Budgetoverheveling	-	863		863	-
Nat Industrierrein (PPS)	12	-	-	-	12
Ondernemersfonds	19	-	228	228	19
Schouwburg Ogterop	150	-	-	-	150
Corona	43	43-		-	-
Opvang vluchtelingen	1.235		-	65	1.170
Totaal bestemmingsreserves	1.459	820	228	1.156	1.351
Totaal Reserves	41.824	13.911	4.228	1.242	58.721



1. Algemene reserves

De algemene bufferreserve wordt als buffer aangehouden om financiële risico's op te kunnen vangen. De benodigde omvang van deze reserve wordt ieder jaar bepaald op basis van de actuele risico-inschatting en het benodigde weerstandsvermogen. In deze jaarrekening is de minimale omvang van het weerstandsvermogen bepaald op 36 miljoen. Dit is gebaseerd op een streefwaarde uit de nota risicomanagement van 2,0. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt een en ander nader toegelicht.

De vrij besteedbare reserve is de reserve waarin de vrije middelen zijn opgenomen die niet geormerkt zijn voor een specifiek doel of risico.

Algemene bufferreserve

Mutaties 2025:

Conform het bestemmingsvoorstel bij de jaarstukken 2024 is de hoogte van de algemene bufferreserve bepaald op € 34.800.000 en is het restant van deze reserve ad € 5.566.000 overgeheveld naar de vrij besteedbare reserve.

Bij de vaststelling van de begroting 2025 is besloten om een bedrag van € 4 miljoen te storten in de algemene bufferreserve.

In de raadsvergadering van 27 februari 2025 is besloten om € 51 .000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering en uitbetaling van de alleenverdienersproblematiek voor de jaren 2022, 2023 en 2024. Hiervoor is een beroep gedaan op de algemene bufferreserve. Daarnaast is in de raadsvergadering van 30 januari 2025 besloten om lokale initiatieven rondom 80 jaar vrijheid in de gemeente Meppel te ondersteunen. Hiervoor is € 35.000 beschikbaar gesteld, eveneens ten laste van de algemene bufferreserve.

Vrij besteedbare reserve

Mutaties 2025:

De totale mutatie van € 18.657.000 is vastgelegd in het bestemmingsvoorstel bij de jaarstukken 2024. Het bestaat uit het resterende resultaat 2024 van € 13.048.000, de overheveling van € 5.566.000 vanuit de algemene bufferreserve (zie hierboven) en de resterende middelen uit de opgeheven reserve corona (€ 43.000).

2. Bestemmingsreserves

Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven.



Reserve budgetoverheveling

Deze reserve wordt gevormd door een separaat raadsbesluit resultaatbestemming en is voor het rechtmatig aanwenden van incidentele uitgaven waarvan de werkzaamheden niet (volledig) in het betreffende boekjaar zijn afgerond en die in het volgende jaar zullen worden gerealiseerd.

Mutaties 2025:

In de raadsvergadering van 22 mei 2025 is bij de vaststelling van de jaarrekening 2024 besloten om een deel van het resultaat ad €863.000 toe te voegen aan deze reserve en in 2025 € 863.000 te onttrekken aan deze reserve en toe te voegen aan de begroting 2025.

Reserve Nat Industrierrein

Deze reserve is voor de promotie en acquisitie van het Nat industrierrein. De reserve is onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst.

Mutaties 2025:

Geen.

Reserve ondernemersfonds

Deze reserve is voor het beschikbaar hebben van middelen voor versterking van het georganiseerde bedrijfsleven.

Mutaties 2025:

Jaarlijks vindt er een onttrekking plaats ten gunste van de exploitatie ter dekking van de subsidieverlening aan Stichting Ondernemersfonds Meppel. In 2025 is € 228.000 onttrokken uit de reserve. De toevoeging aan de reserve van € 228.000 is ten laste van de exploitatie uit de jaarlijkse extra opbrengst uit het OZB-tarief voor niet-woningen.

Reserve Ogterop

Deze reserve is om middelen beschikbaar te hebben van de (toekomstige) theatergerelateerde uitgaven.

Mutaties 2025:

Geen.

Reserve corona

Deze reserve is bij de jaarstukken 2020 gevormd uit de resultaatbestemming. Het is om de resterende middelen uit de compensatiepakketten 2020 beschikbaar te houden voor uitgaven ten aanzien van corona in latere jaren.

Mutaties 2025:



Bij de vaststelling van de jaarrekening 2024 in de raadsvergadering van 22 mei 2025 is besloten om deze reserve op te heffen en het resterend saldo van € 43.000 toe te voegen aan de algemene bufferreserve.

Reserve opvang vluchtelingen

Deze reserve is bij de jaarstukken 2023 gevormd uit de resultaatbestemming. Het is voor toekomstige opgaven volgend uit de vluchtelingenopvang, Onderdeel hiervan is de gemeentelijke zorgplicht op het gebied van nieuwkomersonderwijs.

Mutaties 2025:

In de raadsvergadering van 20 juni 2024 is bij de vaststelling van de jaarrekening 2023 besloten om een bedrag van € 1,3 miljoen toe te voegen aan deze reserve en de kosten van huisvesting van de taalschool voor 2025 zijnde € 65.000 te onttrekken uit deze reserve.

Resultaat voor bestemming

Voor het voorstel met betrekking tot de bestemming van het resultaat 2025 wordt verwezen naar het betreffende raadsvoorstel.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor verliezen, verplichtingen en risico's waarvan de omvang op balansdatum onzeker, doch redelijkerwijs is in te schatten.

Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Toevoeging	Onttrekking	Balans 2025
a. voorziening voor verplichtingen, verliezen en risico's				
Pensioen- en wachtgeldverplichtingen	3.825	1.153	574	4.404
Verlofsparen	356	106		462
Regeling vervroegd uittreden	151	202		353
b. voorziening voor van derden verkregen middelen met een specifiek bestedingsdoel				
Afvalstoffenheffing	330			330
Riolering	2.585		29	2.557
TOTAAL VOORZIENINGEN	7.246	1.461	602	8.105

Toelichting op de voorzieningen



Algemene voorzieningen

Voorziening pensioen- en wachtgelden bestuur en sociale uitkeringen voormalig personeel

Deze voorziening is bedoeld voor de opvang van de uitkeringsverplichtingen aan het voormalige personeel (wachtgelden en de opgebouwde uitkeringsverplichtingen van gewezen en huidige wethouders).

Mutaties 2025:

Jaarlijks wordt de hoogte van de voorziening bepaald aan de hand van actuariële berekeningen. Om aan de toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen is € 1.153.000 toegevoegd aan de voorziening. Er is € 574.000 aan uitkeringen wachtgeld en ouderdoms- of nabestaandenpensioen gedaan.

Voorziening verlofsparen

Op grond van de CAO kunnen medewerkers vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeeld. Deze vakantie-uren verjaren niet. Aangezien bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, dient hier conform regelgeving een voorziening voor gevormd te worden.

Mutaties 2025:

Vanuit de exploitatie is in 2025 € 106.000 gestort in deze voorziening.

Voorziening regeling vervroegd uittreden

Vanuit het kader van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is het verplicht gesteld om een voorziening voor de Regeling vervroegde uittreding (RVU) in te stellen. Op basis van afspraken die met medewerkers voor het einde van het boekjaar zijn gemaakt (in de vorm van een overeenkomst) is vastgesteld dat een voorziening van € 353.000 noodzakelijk is. Er is een storting vanuit de exploitatie gedaan van € 202.000.

Voorziening voor van derden verkregen middelen met een specifiek bestedingsdoel

Dit betreft een voorziening conform artikel 44 BBV lid 2. De voorziening is gevormd door van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49 lid b.

Voorziening afvalstoffenheffing

Bij de afvalstoffenheffing is sprake van een 90% kostendekking. Het tekort wordt niet onttrokken aan de voorziening omdat is besloten deze lasten niet één op één door te belasten in het tarief afvalstoffenheffing. De voorziening blijft daardoor ongewijzigd.



Mutaties 2025:

Geen.

Voorziening riolering

Deze voorziening is bedoeld voor de egalisatie van de lasten met betrekking tot toekomstig of nog niet uitgevoerd werk bij groot-onderhoud, toekomstige vervangingsinvesteringen of uitbreidingsinvesteringen.

Mutaties 2025:

Er is een bedrag van € 29.000 onttrokken uit deze voorziening en toegevoegd aan de exploitatie.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar

Bedragen x € 1.000	Balans 2025	Balans 2024
Binnenlandse banken	78.096	84.851
Boekwaarde per einde jaar	78.096	84.851

Onderhandse leningen

Bedragen x € 1.000	Balans 2025	Balans 2024
Binnenlandse banken	78.096	84.851
Boekwaarde per einde jaar	78.096	84.851

Onderstaand het verloop van de opgenomen onderhandse geldleningen:

Binnenlandse banken	Balans 2024	opgenomen geldleningen	aflossingen	Balans 2025
Bedragen x € 1.000				
Boekwaarde	84.851	-	6.756	78.096
Boekwaarde per einde jaar	84.851			78.096

Over de onderhandse leningen was een rentevergoeding van € 2.099.000 verschuldigd.



Flottende passiva
Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
Netto flottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	7.010	5.986
Overlopende passiva	45.317	44.506
Totaal Passiva	52.328	50.492

Netto flottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar
Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
Overige schulden	6.940	5.940
Banksaldi	70	46
Totaal Passiva	7.010	5.986

Overige schulden
Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
rc schouwburg ogterop	51	334
rc sociale zaken	2.372	227
personeelsfonds	5	5
crediteuren	4.093	4.989
omzetbelasting	419	384
BNG	70	46
Totaal Passiva	7.010	5.986

Banksaldi

In 2025 is er geen kasgeldlening aangetrokken.



Overlopende passiva

Bedragen x €1.000

Balans	Balans 2025 Passiva	Balans 2024 Passiva
Passiva		
Nog te betalen bedragen	2.535	2.696
Ontvangen voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel	40.135	39.217
Overige overlopende passiva	2.647	2.593
Totaal Passiva	45.317	44.506

Doeluitkeringen

De in de balans opgenomen ontvangen voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel betreffen ontvangen voorschotbedragen van het Rijk, de provincie(s) en overige overheden die dienen ter dekking van de lasten van volgende begrotingsjaren. Ze kunnen als volgt worden gespecificeerd.

Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Ontvangen Bestedingen/ bedragen terugbetalingen	Balans 2025
Ontvangen voorschotbedragen met specifiek bestedingsdoel			
Rijk			
Onderwijs Oekraïne	232	232	-
Onderwijsroute (G13)	37	53	90
Onderwijs achterstanden beleid (D8)	120	620	426
Uitkeringen TOZO (G4)	193	5	54
Ventilatie in scholen (SUVIS)	421	421	-
Wet inburgering (G10)	671	714	584
Aanpak energiearmoede (J55)	581	-	417
Woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur (E104)	26.060		26.060
Verduurzaming slecht geïsoleerde woningen (J94)	2.443	1.209	244
Capaciteit decentrale overheden voor klimaat-en energiebeleid (K28)	164	2.168	1.350
Woningbouwimpuls (J9)	5.855		5.855
Huisvesting aandachtsgroepen (J209)	148		148
Startbouwimpuls (J105)	911		547
Versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis (H30)	64	601	556
Tijdelijke regeling OV-ambassadeurprojecten (E81)	25		25
Meerkosten energie (MEOZ)	124		124
Lokale preventieakkoorden (H12)	7		7
Bibliotheekvoorzieningen (D23)	153		153
Spuk sport (H4)		465	384
Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed *	210		210
Provincie			
Schoolpleinrevolutie *	20	-	-



Bedragen x € 1.000	Balans 2024	Ontvangen Bestedingen/ bedragen	Balans 2025
Subsidie basiskwaliteit natuur *	24		24
Bijdrage fietsenstalling	119	15	104
Woningbouwontwikkeling Noordpoort		240	240
Transformatie technische school Meppel		240	240
Decentralisatieuitkering RES		24	- 24
Regiodeal (J75B C75B)		150	150
Subsidie SMP	-	111	111
Herinrichting Kastanjelaan Weerdstraat		78	78
Gezamenlijke verkenning windenergie		45	45
Tijdelijke impuls klimaatadaptatie	304	43	261
Fietspad blankensteinweg	104		104
Overige overheden			
Regiostedenfonds	329	329	-
Meeneemregeling WEB*	203	165	38
Kwalificatieplicht *	9		9
Fonds podiumkunsten *	19	15	19 15
Totaal	39.550	6.738	6.153 40.135

* De beginstand wijkt af doordat deze posten in de jaarrekening 2024 onder de overige overlopende passiva werden gepresenteerd.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Artikel 50 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) stelt dat aan de passiefzijde van de balans het bedrag wordt opgenomen waartoe aan natuurlijke en rechtspersonen borgstellingen en garantstellingen zijn verstrekt. Vervolgens regelt artikel 53 van de BBV dat in de toelichting op de balans de niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen worden vermeld waaraan de gemeente voor de toekomstige jaren is verbonden.

Op balansdatum staan de volgende borg- en garantstellingen:

Verstrekte borgstellingen en garanties	Balans	Balans
Bedragen x € 1 miljoen.	2025	2024
Stichtingen en verenigingen	0,3	0,4
WOG BV	42,8	43,8
Eigen woningbezit	0,3	0,3
Achtervang sociale woningbouw (WSW)	176,2	172,7
	219,6	217,2



Eigen woningbezit

Tot en met 1994 bestond de mogelijkheid voor burgers om voor de aankoop/verbouw van een eigen woning de gemeente te vragen een borgstelling/garantie te verlenen op de door hen aan te gaan hypothecaire geldlening. In geval van beroep op de borgstelling/garantie had de gemeente de mogelijkheid 50% van het verlies te verhalen op het Rijk. Van deze regeling is op grote schaal gebruik gemaakt. Met ingang van 1995 is deze regeling vervallen en vervangen door de borgstelling/garantieverlening door de Nationale Hypotheek Garantie. Voor de oorspronkelijk verstrekte borgstellingen/garanties blijft de gemeente aansprakelijk tot het moment dat de hypotheek wordt afgelost. Het feitelijke risico dat de gemeente nog loopt voor deze vervallen regeling is nihil gezien de sinds 1995 opgetreden prijsstijgingen van woningen. Op dit moment wordt nog garant gestaan voor 2 garantiegevallen tot een bedrag van circa € 0,3 miljoen.

Achtervang sociale woningbouw

Een soortgelijke regeling als voor het eigen woningbezit, bestaat ook voor borgstelling/garantieverlening voor (sociale) huurwoningen in eigendom van woningcorporaties. Deze borgstellingen/garanties zijn ondergebracht bij het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) waaraan ook door onze gemeente wordt deelgenomen. Deze regeling houdt in dat de garantieverplichting berust bij het waarborgfonds met een achtervang van de deelnemende gemeente als het waarborgfonds in financiële problemen komt. Volgens opgave van het Waarborgfonds bedraagt het achtervangrisico op 31 december 2025 ruim € 176 miljoen.

WOG B.V. Borgstelling bouw scholencampus

Per 1 juli 2013 wordt borg gestaan voor een geldlening met een hoofdsom van € 50 miljoen voor het onderwijspark Ezinge. Hiertegenover staat een 1e hypotheekrecht. Ultimo 2025 resteert een lening van € 42,8 miljoen.

Langdurende huurverplichting

In maart 2013 zijn de huurovereenkomsten met de WOG m.b.t. de onderwijsruimten en de sportaccommodatie van onderwijspark Ezinge ondertekend. Per 1 juli 2014 is de huur ingegaan voor een periode van 40 jaar, waarna de overeenkomst wordt voortgezet voor een periode van 5 jaar.

Aangegane huurverplichting	Totale verplichting	Verplichting 2025	Verplichting vanaf 2025
Bedragen x € 1 miljoen			
WOG onderwijsruimten Ezinge	103,2	2,1	79,1
WOG sportaccommodatie onderwijspark Ezinge	24,2	0,5	18,5



Overige toekomstige financiële verplichtingen:

- Er is geen voorziening gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Ultimo 2025 bedroeg het saldo aan wettelijke vakantiedagen € 89.000 (2024: € 259.000). Het saldo aan bovenwettelijke vakantiedagen bedroeg ultimo 2025 € 881.000 (ultimo 2024: € 750.000).

Overzicht baten en lasten per programma



Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2025					Begroting 2025					Primaire begroting 2025 Totaal					Realisatie 2024				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo
Bewegen en welzijn																				
Samenkracht en burgerparticipatie	13.040	-10.891	-118	0	2.031	12.169	-9.410	-118	0	2.641	4.735	-810	0	0	3.925	10.843	-10.992	0	0	-149
Volksgezondheid	1.957	-320	0	0	1.637	1.912	-190	0	0	1.722	2.061	-190	0	0	1.871	1.885	-275	0	0	1.610
Sportaccommodaties	3.549	-1.879	0	0	1.670	3.685	-1.913	0	0	1.772	3.656	-1.613	0	0	2.043	3.568	-1.563	-105	0	1.900
Sportbeleid en activering	855	-241	0	0	615	954	-218	0	0	737	860	-218	0	0	643	676	-244	0	0	432
Totaal Bewegen en welzijn	19.401	-13.331	-118	0	5.953	18.719	-11.730	-118	0	6.871	11.312	-2.830	0	0	8.482	16.972	-13.074	-105	0	3.792
Participatie, zorg en minima																				
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	3.760	-11	0	0	3.749	4.139	0	0	0	4.139	4.073	0	0	0	4.073	1.401	-119	0	0	1.282
Inkomensregelingen	18.090	-15.229	-51	0	2.810	17.513	-14.319	-51	0	3.143	16.844	-12.932	0	0	3.912	18.275	-13.945	-1.625	0	2.705
Begeleide participatie	9.905	0	0	0	9.905	9.555	0	0	0	9.555	9.236	0	0	0	9.236	8.766	0	0	0	8.766
Arbeidsparticipatie	1.773	-8	0	0	1.765	1.793	-16	0	0	1.777	1.761	-16	0	0	1.745	1.993	-151	0	0	1.842
Voorzieningen Wmo	1.710	-53	0	0	1.656	1.590	-25	0	0	1.565	1.582	-10	0	0	1.572	2.107	-21	0	0	2.086
Ondersteuning Wmo	8.776	-462	0	0	8.313	8.623	-325	0	0	8.298	8.559	-250	0	0	8.309	8.914	-317	0	0	8.597
Jeugdhulp	13.790	-8	-100	0	13.683	13.173	0	-100	0	13.073	13.163	0	0	0	13.163	13.760	-4	0	0	13.756



Exploitatie	Realisatie 2025					Begroting 2025					Primaire begroting 2025 Totaal					Realisatie 2024				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo
Geëscaleerde zorg Wmo	98	-3.692	0	0	-3.594	110	-3.447	0	0	-3.337	53	-2.257	0	0	-2.204	60	-3.756	0	0	-3.695
Geëscaleerde zorg Jeugd	939	0	0	0	939	950	0	0	0	950	950	0	0	0	950	1.080	0	0	0	1.080
Totaal Participatie, zorg en minima	58.841	-19.464	-151	0	39.227	57.446	-18.132	-151	0	39.163	56.222	-15.465	0	0	40.757	56.357	-18.313	-1.625	0	36.419
Onderwijs, cultuur en media																				
Onderwijshuisvesting	4.372	-400	-65	0	3.907	4.553	-384	-65	0	4.103	4.462	-384	-65	0	4.013	4.238	-405	-65	0	3.768
Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.745	-597	0	0	1.148	1.845	-571	0	0	1.274	1.830	-571	0	0	1.259	1.516	-587	0	0	928
Kunst, cultuur en media	4.341	-1.266	0	0	3.074	4.353	-1.047	0	0	3.306	4.464	-1.267	0	0	3.197	3.886	-1.184	0	0	2.702
Totaal Onderwijs, cultuur en media	10.457	-2.263	-65	0	8.129	10.751	-2.003	-65	0	8.683	10.757	-2.223	-65	0	8.469	9.640	-2.176	-65	0	7.399
Leefomgeving																				
Wegen, mobiliteit en verkeer	5.709	-209	0	0	5.500	5.648	-339	0	0	5.308	6.006	-339	0	0	5.666	4.816	-173	0	0	4.643
Stadsverzorging	1.104	-181	0	0	923	1.248	-167	0	0	1.081	1.310	-167	0	0	1.143	1.083	-96	0	0	987
Water	806	-425	-260	0	122	767	-469	-260	0	38	505	-469	0	0	36	495	-469	0	0	27
Groen en spelen	5.349	-110	0	0	5.239	5.004	-85	0	0	4.919	4.964	-85	0	0	4.879	5.332	-189	0	0	5.143
Parkeren	1.038	-1.488	0	0	-450	1.064	-1.564	0	0	-499	1.014	-1.579	0	0	-564	955	-1.646	0	0	-691
Begraafplaatsen	486	-223	0	0	263	342	-235	0	0	107	411	-235	0	0	176	456	-252	0	0	204
Energie, klimaat en milieu	3.925	-1.928	0	0	1.997	3.913	-1.682	0	0	2.231	3.487	-787	0	0	2.700	3.877	-1.437	-30	0	2.410
Afvalinzameling	3.266	-4.438	0	0	-1.172	3.673	-4.529	0	0	-856	3.624	-4.529	0	0	-905	3.170	-4.302	0	0	-1.132
Riolering	2.405	-3.402	0	0	-997	2.371	-3.443	0	0	-1.072	2.366	-3.443	0	0	-1.078	2.391	-3.203	0	0	-812



Exploitatie	Realisatie 2025					Begroting 2025					Primaire begroting 2025 Totaal					Realisatie 2024				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo
Totaal Leefomgeving	24.089	-12.404	-260	0	11.425	24.032	-12.513	-260	0	11.259	23.687	-11.633	0	0	12.054	22.574	-11.766	-30	0	10.779
Ruimtelijke ontwikkeling																				
Ontwikkeling fysieke leefomgeving	2.338	-1.402	0	0	936	2.600	-220	0	0	2.380	2.711	-9	0	0	2.702	2.320	-378	-61	0	1.881
Bouwen en wonen	1.897	-2.077	0	0	-181	1.238	-1.666	0	0	-428	1.286	-926	0	0	361	1.385	-2.301	0	0	-916
Grondexploitaties woningen	7.839	-8.034	0	0	-195	8.362	-8.362	0	0	0	19.150	-19.150	0	0	0	9.911	-10.212	0	0	-301
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	12.074	-11.514	0	0	560	12.200	-10.247	0	0	1.952	23.147	-20.084	0	0	3.062	13.615	-12.890	-61	0	664
Economische ontwikkeling																				
Recreatie en toerisme	395	0	0	0	395	366	0	0	0	366	369	0	0	0	369	395	0	0	0	395
Regionale samenwerking	533	0	0	0	533	538	0	0	0	538	538	0	0	0	538	617	-47	0	0	570
Economische zaken	2.028	-122	-395	0	1.511	1.979	-129	-395	0	1.456	1.825	-129	-228	0	1.469	1.857	-354	-420	0	1.083
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	2.956	-4.631	0	0	-1.675	7.584	-7.679	0	0	-96	5.609	-5.349	0	0	260	3.160	-3.671	0	0	-510
Totaal Economische ontwikkeling	5.912	-4.754	-395	0	763	10.467	-7.808	-395	0	2.264	8.341	-5.478	-228	0	2.636	6.029	-4.071	-420	0	1.538
Bestuur, dienstverlening en veiligheid																				
Bestuur	2.893	0	-35	0	2.858	2.166	-1	-35	0	2.130	2.090	-1	0	0	2.089	2.414	-33	0	0	2.381



Exploitatie	Realisatie 2025					Begroting 2025					Primaire begroting 2025 Totaal					Realisatie 2024				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo
Openbare orde en veiligheid	1.578	-10	0	0	1.568	1.514	-30	0	0	1.484	1.382	-30	0	0	1.353	1.660	-59	0	0	1.601
Brandweezorg en crisisbeheersing	2.169	-3	0	0	2.166	2.166	-5	0	0	2.161	2.166	-5	0	0	2.161	2.018	-5	0	0	2.013
Dienstverlening	3.144	-910	-145	0	2.089	2.980	-841	-145	0	1.993	2.663	-741	0	0	1.922	2.434	-820	0	0	1.614
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	9.783	-923	-180	0	8.680	8.826	-877	-180	0	7.768	8.301	-777	0	0	7.524	8.525	-917	0	0	7.608
Algemene dekkingsmiddelen																				
Treasury	777	-1.885	0	0	-1.108	40	-1.801	0	0	-1.761	40	-1.086	0	0	-1.046	1.052	-1.594	0	0	-542
Algemene uitkering Gemeentefonds	0	-98.216	0	0	-98.216	0	-95.392	0	0	-95.392	0	-89.964	0	0	-89.964	0	-89.376	0	0	-89.376
Belastingen en invordering	691	-12.190	0	228	-11.271	566	-12.190	0	228	-11.396	559	-12.097	0	4.228	-7.311	764	-11.876	0	3.228	-7.884
Onvoorziene uitgaven	0	0	0	0	0	40	0	0	0	40	50	0	0	0	50	0	0	0	0	0
Heffing Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	40	0	0	0	40	40	0	0	0	40	19	0	0	0	19
Overige baten en lasten	223	-75	0	4.000	4.148	36	-73	0	4.000	3.963	36	-73	0	0	-37	201	-63	0	0	138
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	1.692	-112.366	0	4.228	-106.447	722	-109.457	0	4.228	-104.507	724	-103.221	0	4.228	-98.268	2.037	-102.910	0	3.228	-97.645
Overhead																				
Overhead	17.579	-610	-73	0	16.897	15.381	-107	-73	0	15.201	15.381	-107	0	0	15.274	16.405	-871	0	0	15.535
Totaal Overhead	17.579	-610	-73	0	16.897	15.381	-107	-73	0	15.201	15.381	-107	0	0	15.274	16.405	-871	0	0	15.535



Exploitatie	Realisatie 2025					Begroting 2025					Primaire begroting 2025 Totaal					Realisatie 2024				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Storting	Saldo
Gerealiseerd resultaat	159.828	-177.628	-1.242	4.228	-14.814	158.543	-172.874	-1.242	4.228	-11.345	157.873	-161.818	-293	4.228	-9	152.154	-166.987	-2.306	3.228	-13.911



Toelichting overzicht baten en lasten

Omschrijving (toelichting)

Voor een toelichting op het overzicht van baten en lasten wordt verwezen naar de afzonderlijke programma verantwoording.

Verschillen rekening en begroting op hoofdlijnen

Overzicht afwijkingen begroting vs. realisatie

In onderstaand overzicht zijn afwijkingen groter dan € 50.000 weergegeven. De verschillen onder de € 50.000 zijn gesaldeerd opgenomen. De toelichting hierop is te vinden in de diverse beleidsprogramma's.

Verschillen rekening en begroting op hoofdlijnen 2025	
Bedragen x € 1.000 (+ = voordeel / - = nadeel)	
Omschrijving	Bedrag
Saldo baten en lasten conform begroting 2025	11.345
Afwijkingen per programma:	
<u>Programma 1 Bewegen en Welzijn</u>	
Wijkgericht werken	-55
Opvang vluchtelingen Oekraïne	641
Doeluitkering SPUK Sport	83
<u>Programma 2 participatie, zorg en minima</u>	
Verbetering dienstverlening (POK)	61
Uitkeringen PW/Loonkostensubsidie	-659
Inkomsten gebundelde uitkering (BUIG)	701
Inkomsten terugvordering en verhaal PW	162
IOAW/IOAZ	184
Alleenverdienersproblematiek	73
Schuldhelpverlening	-260
Sociale werkvoorziening	-194
DVO Wachtlijst oud WSW	-150
Vervoersvoorzieningen	-118
Domeinoverstijgend samenwerken (DOS)	128
Ondersteuning Wmo	-64
Jeugdhulp	-478
PGB Jeugdhulp	-129
Beschermd wonen	245
<u>Programma 3 Onderwijs, cultuur en media</u>	
Onderzoek onderwijshuisvesting	50
Onderwijshuisvesting Stad en Esch	72
Doorbelasting het Palet naar onderwijs	-86
Ogterop	156



Verschillen rekening en begroting op hoofdlijnen 2025	
<u>Programma 4 Leefomgeving</u>	
Openbare verlichting	-96
Vandalisme	-60
Onkruidbestrijding	-51
Single Use Plastics	64
Verkoop snippergroen	-70
Omgevingsdienst Drenthe	97
CDOKE	89
Rollend materieel	117
Diverse afvalstromen	78
Onderhoud en mutatie voorziening riolering (per saldo)	378
<u>Programma 5 Ruimtelijke ontwikkeling</u>	
Planvorming	-62
Herijking uitvoeringsplan Stationsgebied	193
Uitvoeringsplan Oosterboer	53
Omgevingswet	-64
Opbrengst leges	-98
Grondexploitaties	195
Bijdrage Realisatiestimulans	1.183
<u>Programma 6 Economische ontwikkeling</u>	
Grondexploitaties bedrijventerreinen	1.091
Doorbelasting	69
Boekwinst verkoop grond	179
Huuropbrengsten	78
<u>Programma 7 Bestuur, dienstverlening en veiligheid</u>	
Mutatie voorzieningen (pensioen, rvu en wachtgelden)	-762
<u>Overhead</u>	
Mutatie voorzieningen (pensioen, rvu en wachtgelden)	-836
Overige personeelskosten	-180
Advieskosten	-163
Juridische advisering	-84
<u>Algemene dekkingsmiddelen</u>	
Onbenut post onvoorzien	40
Wet WOZ	-125
Opbrengst gemeentefondsuitkering	2.824
Financieringsfunctie (rente)	-555
<u>Overige afwijkingen</u>	
Personeelslasten (programma-overstijgend)	125
Diverse afwijkingen < € 50.000	-541



Verschillen rekening en begroting op hoofdlijnen 2025	
Saldo afwijkingen	3.469
Saldo gerealiseerd resultaat 2025	14.814

Onvoorziene uitgaven

Onvoorziene uitgaven

Op grond van het BBV wordt in onderstaand overzicht inzicht gegeven in het gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorziene uitgaven.

Raming bedragen x € 1.000	€ 50
Beschikkingen:	
Donatie Most (bestuursrapportage 2025)	-10
Stand onvoorzien 31-12-2025	€ 40

Incidentele baten en lasten

Overzicht incidentele baten en lasten

Overzicht incidentele baten en lasten		Begroting 2025	Begroting 2025	Realisatie
bedragen x € 1.000		voor wijziging	na wijziging	2025
Progr.	Omschrijving			
	<i>Incidentele baten</i>			
1	Opvang vluchtelingen Oekraïne		8.500	9.882
1	Specifieke uitkering stimulering sport		300	319
2	Beschermd wonen	2.257	3.447	3.692
2	Bijdrage gemeentefonds voor alleenverdienersproblematiek		57	57
3	Bijdrage overige gemeenten taalschool	75	75	99
3	Bijdrage gemeentefonds voor bibliotheekwet en zorgplicht		106	106
4	Actieplan Fiets	210	210	56
4	CDOKE bijdrage inzet wind- en zonne-energie	130	130	70
4	Tijdelijke regeling CDOKE		495	495
4	Single Use Plastics afrekening 2024			136
5	Kwaliteitsverbetering binnenstad bijdrage Regiostedenfonds	150	150	100
5	Faciliterend grondbeleid		211	211
5	Bijdrage Regiostimulans			1.183
6	Boekwinst grondverkopen		560	739
6	Resultaat grondexploitaties			1.286



Overzicht incidentele baten en lasten		Begroting 2025	Begroting 2025	Realisatie
	<i>Incidentele baten / reserves</i>			
	Onttrekking reserve ondernemersfonds	228	228	228
	Onttrekking reserve budgetoverheveling		863	863
	Onttrekking reserve opvang vluchtelingen	65	65	65
	Onttrekking algemene bufferreserve		86	86
	Subtotaal incidentele baten	3.115	15.483	19.673
	<i>Incidentele lasten</i>			
1	Opvang vluchtelingen Oekraïne		7.000	7.742
1	Wijkcentrum Koeberg		50	82
2	Alleenverdienersproblematiek		108	35
3	Huur noodunits Greijdanus	68	68	85
3	Inzet middelen taalschool	140	140	155
3	Bibliotheekwet en zorgplicht		106	106
3	Onderzoeksbudget onderwijshuisvesting		50	-
3	Overname activa de Plataan		50	46
4	Actieplan Fiets	210	210	64
4	Inzet wind- en zonne-energie	130	130	70
4	Tijdelijke regeling CDOKE		65	65
4	OmgevingsDienst Drenthe			-118
5	Kwaliteitsverbetering binnenstad	150	150	100
5	Faciliterend grondbeleid		50	50
7	Verkiezingen		93	109
7	Digitaal toegankelijkheidsonderzoek		78	33
7	Mutatie voorziening (wachtgeld, pensioen)			762
	<i>Incidentele lasten / reserves</i>			
	Toevoeging reserve ondernemersfonds	228	228	228
	Toevoeging algemene bufferreserve	4.000	4.000	4.000
	Toevoeging reserve budgetoverheveling		863	863
	Subtotaal incidentele lasten	4.926	13.439	14.477
	Saldo	1.811	-2.044	-5.196



Toelichting overzicht incidentele baten en lasten

Omschrijving (toelichting)

Opname van dit overzicht is op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording voorgeschreven. Bij het samenstellen worden de baten en lasten opgenomen die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. Hieronder volgt een toelichting op de posten groter dan € 50.000. De opgenomen incidentele baten hebben merendeels een directe relatie met genoemde incidentele lasten. Waar mogelijk is de toelichting op baten en lasten gecombineerd.

Programma 1

Opvang ontheemden Oekraïne

Van het rijk hebben wij een incidentele vergoeding gekregen voor de bekostiging van de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Het gaat om een bedrag van € 9,8 miljoen. Daar tegenover staat een bedrag van € 7,7 miljoen aan kosten. Voor het overschot van € 2,1 miljoen bestaat geen terugbetalingsverplichting.

Wijkcentrum Koeberg

Voor het open blijven van het wijkcentrum zijn incidentele middelen nodig voor 2025. Gezien het eenmalige karakter wordt dit budget als incidenteel aangemerkt.

Specifieke uitkering stimulering sport

Dit betreft een nabetaling op het ontvangen voorschot 2024. Omdat dit een afrekening over voorgaand jaar is, wordt dit aangemerkt als een incidentele baat.

Programma 2

Beschermd wonen

In de begroting is rekening gehouden met een incidenteel saldo van € 3,4 miljoen. De jaarrekening geeft een positief saldo van € 3,7 miljoen.

Alleenverdienersproblematiek

Via een apart raadsbesluit is een budget van € 51.000 beschikbaar gesteld voor de jaren 2022 tot en met 2024. Hiertegenover staat een dekking vanuit de algemene bufferreserve. Via het gemeentefonds hebben we € 57.000 ontvangen voor uitvoering en uitbetaling van de regeling voor het jaar 2025. Gezien de tijdelijkheid van de regeling is dit budget als incidenteel aangemerkt.



Huur noodunits Greijdanus

In aanloop naar de realisatie van permanente uitbreiding van Greijdanus is in 2025 eenmalig een budget van € 68.000 beschikbaar gesteld voor tijdelijke units. Gezien het eenmalige karakter wordt dit budget als incidenteel aangemerkt.

Onderzoeksbudget onderwijshuisvesting

In 2025 is een onderzoeksbudget van € 50.000 beschikbaar gesteld om de diverse vraagstukken omtrent onderwijshuisvesting (Onderwijspark Ezinge en IHP) verder uit te werken. Beide onderzoeken zijn inmiddels gestart en lopen door tot in 2026. Om ook financiële dekking te waarborgen voor 2026, wordt het budget overgeheveld naar 2026.

Programma 3

Taalschool

In augustus 2024 zijn we gestart met de Taalschool regio Meppel voor de schooljaren 2024/2025 tot en met 2026/2027. In 2025 is hiervoor incidenteel een budget van 140.000 beschikbaar gesteld. Vanuit de deelnemende gemeenten ontvangen we een bijdrage in de kosten.

Bibliotheekwet

Er is voor 2025 een incidenteel budget van € 106.000 beschikbaar gesteld aan de Openbare Bibliotheken voor invoering van de wetwijziging in de Bibliotheekwet en bijbehorende zorgplicht. Hiertegen staat een bijdrage in het gemeentefonds.

Overname activa de Plataan

Door de overname van het beheer van de Plataan is er eenmalig een budget beschikbaar gesteld voor overname van de activa. Gezien het eenmalige karakter wordt dit budget als incidenteel aangemerkt.

Programma 4

Actieplan Fiets

Vanuit het Actieplan Fiets voeren we in 2025 diverse maatregelen uit. De maatregelen worden zoveel mogelijk bekostigd uit de reguliere (structurele) onderhoudsbudgetten. Voor een aantal maatregelen ontvangen we een subsidie. De onderhoudsbudgetten zijn incidenteel verhoogd met de bijdragen vanuit de subsidieregelingen. Door het eenmalige karakter wordt dit budget als incidenteel beschouwd.

Inzet wind- en zonne-energie



Voor de inzet op de vraagstukken wind- en zonne-energie zijn in 2025 incidentele middelen opgenomen. Voor een plan van aanpak en lokaal beleid voor de realisatie van zonne-energie is € 60.000 opgenomen. Eind 2025 is een externe medewerker aangesteld die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Een groot deel van de werkzaamheden wordt in 2026 gerealiseerd. Om ook financiële dekking te waarborgen voor 2026 wordt het budget van € 60.000 overgeheveld naar 2026. Deze uitgaven worden gefinancierd uit de tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE).

Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE).

Vanuit de regeling is een aanvullende bijdrage planfinanciering ontvangen van € 495.000. Daartegenover staan uitgaven van € 65.000.

OmgevingsDienst Drenthe

We hebben een meevaller in de bijdrage van de OmgevingsDienst Drenthe door een afrekening uit 2024. Een afrekening over voorgaand jaar wordt aangemerkt als incidenteel.

Single Use Plastics

in 2025 hebben we een vergoeding ontvangen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid UPV) zwerfafval voor de jaren 2023 en 2024. Dit betreft een afrekening over voorgaande jaren en wordt daarom aangemerkt als incidenteel.

Programma 5

Kwaliteitsverbetering binnenstad bijdrage Regiostedenfonds

Voor de kwaliteitsverbetering van de binnenstad is voor 2023 tot en met 2025 totaal € 450.000 opgenomen (€ 150.000 per jaar). Hierbij is subsidie toegekend door de provincie Drenthe in het kader van het Regiostedenfonds. De opgaven worden in de periode 2023-2025 uitgevoerd. In 2025 is € 100.000 uitgegeven. Vanwege het tijdelijke karakter van deze regeling is dit een incidenteel budget.

Faciliterend grondbeleid

Vanuit het faciliterend grondbeleid is sprake van een incidenteel extra opbrengst in 2025 van in totaal € 211.000 volgend uit het kostenverhaal op ontwikkelaars. Een groot deel van de kosten is al gerealiseerd. Voor 2025 zijn € 50.000 aan gerelateerde kosten voor het faciliterende grondbeleid gemaakt.

Bijdrage Realisatiestimulans



Vanuit het Rijk is de regeling realisatiestimulans vastgesteld. Gemeenten ontvangen vanaf 2026 tot en met 2030 een bijdrage per betaalbare woning waarvan de bouw het jaar ervoor is gestart. De bijdrage 2026 wordt bepaald op basis van de start bouw van betaalbare woningen in 2025. De begrotingsvoorschriften schrijven voor deze bate toe te rekenen aan het jaar van start bouw van de woningen. Voor 2025 betekent dit een incidentele bate van € 1.183.000. Gezien de tijdelijke aard van de regeling wordt deze baat als incidenteel aangemerkt.

Programma 6

Boekwinst grondverkoop

Door verkoop van gronden is sprake van een incidentele boekwinst van € 739.000. Boekwinst wordt aangemerkt als een incidentele baat.

Resultaat grondexploitaties

De resultaten op de grondexploitaties worden aangemerkt als incidenteel. Voor een toelichting wordt verwezen naar de paragraaf grondexploitatie

Programma 7

Verkiezingen

Voor de extra verkiezingen dit jaar zijn aan totale kosten € 109.000 uitgegeven. Onverwachte verkiezingen leiden tot incidentele lasten.

Digitaal toegankelijkheidsonderzoek

In 2025 is eenmalig een budget van € 78.000 beschikbaar gesteld voor de verplichte toegankelijkheidsaudits van de online omgeving. In 2025 zijn onderzoeken uitgevoerd voor een deel van de websites (€ 33.000). Door beperkte capaciteit en wachttijden bij de auditpartijen is afronding in 2025 niet haalbaar. Om ook financiële dekking voor 2026 te waarborgen wordt het restant van € 45.000 overgeheveld naar 2026.

Reserves

Het Beluit Begroting en Verantwoording stelt dat reservemutaties in principe incidenteel zijn. Uitzondering betreft een eventuele bestemmingsreserve kapitaallasten.

Rechtmatigheidsverantwoording

[Rechtmatigheidsverantwoording](#)

De baten en lasten en ook de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten en ook de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.



In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, en ook de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, en ook de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten én onzekerheden exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 3,3 miljoen. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van oktober 2024.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten en ook de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 3.9 miljoen bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 3,3 miljoen. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten en ook de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 2.2 miljoen acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

Rechtmatigheidsverantwoording	Bedragen x € 1 miljoen
Begrotingscriterium	
1A. Overschrijding lasten programma's (of indien van toepassing een ander door de gemeenteraad vastgesteld autorisatieniveau)	2,450
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	0,125
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	0
1. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld (hangt af van de intern vastgelegde spelregels in bijvoorbeeld de financiële verordening art. 212 Gemeentewet over de planning & controlcyclus, budgetafwijkingen, budgetoverheveling et cetera).	0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	2,575
2. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geïnd. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid. De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	2,254
Voorwaardencriterium	
3. Inkoop ten onrechte niet Europees aanbesteed (inhoudelijk hier toelichten en in de paragraaf bedrijfsvoering).	1,366
M&O Criterium	
4. Geen bevindingen.	0
Totaal Onrechtmatigheden (4,2 + 4,5)	3,941
Waarvan acceptabel	2,254
Waarvan niet-acceptabel	1,687



De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Begrotingsonrechtmatigheid

Er is € 2,6 miljoen aan overschrijdingen op de lasten geconstateerd. Op basis van de gemaakte afspraken wordt € 2,2 miljoen hiervan als acceptabel beschouwd. Dit betreft drie producten waarbij de overschrijding wordt gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten of door een open-einderegeling.

De begrotingsonrechtmatigheid bedraagt € 0,195 miljoen. Dit betreft het resterende bedrag aan lastenoverschrijdingen op programmaniveau. Deze overschrijding hangt samen met extra inzet van ingehuurd personeel.

Daarnaast is € 0,125 miljoen toe te schrijven aan investeringen. Bij de vervanging van de cv-ketels zijn de kosten hoger uitgevallen dan eerder geraamd.

Voorwaardencriterium

- Er is in 2025 voor € 1,366 miljoen niet volgens de Europese regels ingekocht.
- Vorig jaar was dit € 1,314 miljoen er is dus sprake van een kleine stijging.
- De onrechtmatigheden zijn hoofdzakelijk historisch van aard en niet nieuw.
- Deels veroorzaakt door niet tijdig aanbesteden van noodzakelijke EU ICT-contracten.
- De gemeenschappelijke regeling (GR) voor schuldhulpverlening door de Gemeentelijke Kredietbank (GKB) Assen is financieel onrechtmatig. De gesignaleerde verhoging over 2025 is een direct gevolg van hogere lasten voor de gemeente Meppel in relatie tot de GKB

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Wet Normering Topinkomens

[Publicatie bezoldiging topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen](#)

Met ingang van 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT) van kracht. De WNT houdt onder meer in dat de gemeenten in de jaarrekening rapporteren in hoeverre zij voldoet aan deze wet. De WNT stelt een maximum aan de bezoldiging gelijk aan het salaris van een minister. Voor 2025 bedraagt het bezoldigingsmaximum € 246.000 (sector overheid). De gemeentesecretaris en de griffier worden in dit kader aangemerkt als topfunctionaris. De gemeente Meppel voldoet aan de voorwaarden. In 2025 is enkel sprake van de categorie topfunctionarissen met dienstbetrekking.



1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2025			
bedragen x € 1	Alexander Jan Kastelein		Wytze Jelger Spoelstra
Functiegegevens	Directeur/Secretaris		Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 t/m 31/12		01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0 fte		1,0 fte
Dienstbetrekking?	ja		ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	124.500		77.576
Beloningen betaalbaar op termijn	20.461		11.515
Subtotaal	144.961		89.091
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000		233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.		N.v.t.
Bezoldiging	144.961		89.091
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.		N.v.t.
Gegevens 2024			
bedragen x € 1	Alexander Jan Kastelein		Wytze Jelger Spoelstra
Functiegegevens	Directeur/Secretaris		Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 t/m 31/12		01/10 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0 fte		1,0 fte
Dienstbetrekking?	ja		ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	118.499		71.663
Beloningen betaalbaar op termijn	19.539		10.395
Subtotaal	138.038		82.058
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	223.000		223.000
Bezoldiging	138.038		82.058



Overige rapportage verplichtingen op grond van de WNT

Omschrijving (toelichting)

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Taakvelden

Overzicht taakvelden

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2025					Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo
0.1 Bestuur	2.893	0	0	0	2.893	2.090	-1	0	0	2.089
0.10 Mutaties reserves	0	0	-1.242	4.228	2.986	0	0	-293	4.228	3.935
0.2 Burgerzaken	3.144	-910	0	0	2.234	2.663	-741	0	0	1.922
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	423	-36	0	0	387	515	-42	0	0	473
0.4 Overhead	17.579	-610	0	0	16.970	15.381	-107	0	0	15.274
0.5 Treasury	777	-1.885	0	0	-1.108	40	-1.086	0	0	-1.046
0.61 OZB woningen	439	-5.948	0	0	-5.508	340	-5.888	0	0	-5.548
0.62 OZB niet-woningen	252	-5.991	0	0	-5.739	219	-5.964	0	0	-5.745
0.63 Parkeerbelasting	0	-1.486	0	0	-1.486	0	-1.577	0	0	-1.577
0.64 Belastingen overig	29	-131	0	0	-103	36	-141	0	0	-105
0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	0	-98.216	0	0	-98.216	0	-89.964	0	0	-89.964
0.8 Overige baten en lasten	195	0	0	0	195	59	0	0	0	59
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	0	0	0	0	0	40	0	0	0	40
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.192	-3	0	0	2.189	2.179	-5	0	0	2.174
1.2 Openbare orde en veiligheid	1.640	-10	0	0	1.631	1.395	-30	0	0	1.365
2.1 Verkeer en vervoer	6.693	-390	0	0	6.303	7.236	-506	0	0	6.730
2.2 Parkeren	1.038	-2	0	0	1.037	1.014	-2	0	0	1.013
2.3 Recreatieve havens	92	-166	0	0	-75	75	-191	0	0	-116
2.4 Economische havens en waterwegen	1.154	-258	0	0	896	859	-278	0	0	582
3.1 Economische ontwikkeling	1.664	0	0	0	1.664	1.595	45	0	0	1.640
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	2.528	-4.578	0	0	-2.051	5.089	-5.290	0	0	-202



Exploitatie	Realisatie 2025					Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	472	-218	0	0	255	453	-201	0	0	252
3.4 Economische promotie	704	0	0	0	704	526	0	0	0	526
4.2 Onderwijshuisvesting	4.285	-400	0	0	3.885	4.462	-384	0	0	4.078
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.832	-597	0	0	1.235	1.830	-571	0	0	1.259
5.1 Sportbeleid en activering	643	-254	0	0	389	657	-218	0	0	440
5.2 Sportaccommodaties	3.761	-1.865	0	0	1.896	3.860	-1.613	0	0	2.247
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	2.760	-933	0	0	1.827	2.944	-942	0	0	2.002
5.4 Musea	58	0	0	0	58	56	0	0	0	56
5.5 Cultureel erfgoed	379	-37	0	0	342	436	-38	0	0	398
5.6 Media	1.144	-296	0	0	848	1.028	-286	0	0	742
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	4.955	-123	0	0	4.832	4.594	-98	0	0	4.496
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	12.704	-10.887	0	0	1.817	4.458	-810	0	0	3.649
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	1.326	0	0	0	1.326	0	0	0	0	0
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	1.118	0	0	0	1.118	0	0	0	0	0
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	1.652	-15	0	0	1.637	4.350	0	0	0	4.350
6.3 Inkomensregelingen	18.090	-15.229	0	0	2.861	16.844	-12.932	0	0	3.912
6.4 WSW en beschut werk	9.905	0	0	0	9.905	9.236	0	0	0	9.236
6.5 Arbeidsparticipatie	1.773	-8	0	0	1.765	1.761	-16	0	0	1.745
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	1.710	-53	0	0	1.656	1.582	-10	0	0	1.572
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	3.958	-334	0	0	3.624	4.073	-250	0	0	3.823
6.712 Begeleiding (WMO)	3.336	0	0	0	3.336	3.124	0	0	0	3.124
6.713 Dagbesteding (WMO)	858	0	0	0	858	716	0	0	0	716
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	12	0	0	0	12	10	0	0	0	10
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	373	0	0	0	373	460	0	0	0	460



Exploitatie	Realisatie 2025					Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	7.293	0	0	0	7.293	6.510	0	0	0	6.510
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	106	0	0	0	106	100	0	0	0	100
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	953	0	0	0	953	460	0	0	0	460
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	3.752	0	0	0	3.752	4.600	0	0	0	4.600
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	83	0	0	0	83	100	0	0	0	100
6.791 PGB WMO	106	0	0	0	106	200	0	0	0	200
6.792 PGB Jeugd	419	0	0	0	419	290	0	0	0	290
6.811 Beschermd wonen (WMO)	0	-3.692	0	0	-3.692	0	-2.257	0	0	-2.257
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	56	0	0	0	56	0	0	0	0	0
6.821 Jeugdbescherming	795	0	0	0	795	850	0	0	0	850
6.822 Jeugdreclassering	144	0	0	0	144	100	0	0	0	100
6.91 Coördinatie en beleid WMO	548	-128	0	0	420	489	0	0	0	489
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	812	-8	0	0	804	643	0	0	0	643
7.1 Volksgezondheid	1.957	-320	0	0	1.637	2.061	-190	0	0	1.871
7.2 Riolerings	2.405	-3.402	0	0	-997	2.366	-3.443	0	0	-1.078
7.3 Afval	3.266	-4.438	0	0	-1.172	3.624	-4.529	0	0	-905
7.4 Milieubeheer	3.513	-1.511	0	0	2.002	3.494	-787	0	0	2.707
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	486	-223	0	0	263	411	-235	0	0	176
8.1 Ruimte en leefomgeving	2.055	-219	0	0	1.836	2.238	-9	0	0	2.229
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	7.839	-8.034	0	0	-195	19.150	-19.150	0	0	0
8.3 Wonen en bouwen	2.700	-3.782	0	0	-1.082	1.912	-1.080	0	0	833
Gerealiseerd resultaat	159.828	-177.628	-1.242	4.228	-14.814	157.883	-161.818	-293	4.228	0

Overig

Sisa bijlage verantwoordingsinformatie



Sisa bijlage

ocw

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: B2/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/05</i>	
			0	5	Ja	Ja	Nee	
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/06</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/07</i>				
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1



OCW

			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)
			Werkelijke kosten	Werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten	Werkelijke kosten	Werkelijke kosten
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/09</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/11</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/12</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/13</i>
			€4.323	€ 44.395			€0	€0
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)
			Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/14</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/15</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/16</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/17</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/18</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/19</i>
			€804	€23.670	€0	€17.542	€0	€9.079
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling	



OCW

			Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Keuze normbedragen		
			Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/21	Aard controle R Indicator: B2/22	Aard controle R Indicator: B2/23	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/24	
			€50.829	€148.221	€0	€ 0	€55.956	
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagen affaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen Aard controle R Indicator: C62/01	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02				
			€ 899	Nee				
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C92/01	Bedrag doorgeschoven naar t+1 Aard controle R Indicator: C92/02	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04	Aantal gebruikte leermiddelen Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05	
			€ 40.324	€ 0	2	986	391	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voerschoolse educatie met	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)



OCW

		Gemeenten	kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05		
			Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05	Aard controle R Indicator: D8/06
			€ 442.623	€ 73.866	€ 8.855	-€ 99.601	€ 219.553	€ 314.604
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandbeleid		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Aard controle R Indicator: D8/08	Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Aard controle R Indicator: D8/10		
		1						
		2						
		100						
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikingsnummer/referentie nummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)



OCW

			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: D23/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06</i>
			1 SB230050	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 87.730	€ 0	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 175.460
			2 SB230051	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 65.609	€ 0	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 131.218
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07</i>					
			1 Nee					
			2 Nee					
lenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: E44B/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: E44B/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06</i>
			1 030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	€ 0	€ 98.967	€ 0	€ 817.418
			2 030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0



OCW

			3	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	€ 0	€ 14.112	€ 0	€ 59.403
			4	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	€ 42.923	€ 42.923	€ 100.196	€ 100.196
				Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
				<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/08</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/09</i>			
			1	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Ja			
			2	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Nee			
			3	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Ja			
			4	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Nee			
				Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel		
				<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/10</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/11</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E44B/12</i>			
			1	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Verbeteren waterbergend vermogen Bleekerseiland			
			2	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Aanbrengen v/e grift met vertraagde afvoer			
			3	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Vervangen bestende speelplek Kalverwei			
			4	030003 Provincie Drenthe	202401085-01128708	Vergroenen industrieterrein			



ocw

lenW	E81	Regeling specifieke uitkering OV-ambassadeurprojecten 2022	Besteding (jaar T-1)	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)		
			<i>Aard controle R Indicator: E81/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: E81/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E81/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E81/04</i>		
			€ 0	€ 0	€ 0	Ja		
lenW	E104	Specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur	Beschikingsnummer	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1)	Totale besteding (jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal woningen bouw gestart (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal betaalbare woningen bouw gestart (t/m jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: E104/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: E104/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/06</i>
			1 31194787-5000006475		€ 673.648	€ 1.252.188	339	214
			Kopie beschikingsnummer	Cumulatieve aantal woningen opgeleverd (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal betaalbare woningen opgeleverd (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/09</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/10</i>		
			1 31194787-5000006475	344	244	Nee		
			Naam infrastructuurele voorziening	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1) per	Totale besteding (jaar T) per infrastructuurele voorziening	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) per infrastructuurele voorziening	Infrastructuurele voorziening afgerond? (Ja/Nee)	



ocw

				infrastructurele voorziening <i>Geldt alleen voor SiSa 2023 of SiSa 2024</i>					
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: E104/12</i>	<i>Aard controle R Indicator: E104/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/14</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: E104/15</i>		
		1	Nieuwe stadsentree aanleggen		€ 673.648	€ 1.252.188	Nee		
		2	Ombouwen oude stadsentree		€ 0	€ 0	Nee		
		3	Aanleggen fietstunnel onder de N375 ten hoogte van de Watertoren.		€ 0	€ 0	Nee		
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAZ	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)	
			Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorzienin g oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorzienin g oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	
			<i>Aard controle R Indicator: G2/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/06</i>	
			€ 12.286.713	€ 246.141	€ 353.233	€ 4.963	€ 0	€ 0	
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden schulden gebundelde uitkering	



OCW

			Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/07</i>	Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/08</i>	Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/09</i>	Gemeente I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/10</i>	Gemeente I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/11</i>	Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2/12</i>
			€ 122.876	€ 47.129	€ 0	€ 1.508.333	€ 10.076	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G2/13</i>	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G2/14</i>				
			€ 0	Ja				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeente deel 2025	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)



OCW

		Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle R Indicator: G3/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/06</i>
			€ 0	€ 10.417	€ 13.946	€ 0	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekking en (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekking en BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle R Indicator: G3/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11</i>	



ocw

			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/06</i>
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 2.504	€ 28.942	€ 902
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 3.720	€ 30
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 687	€ 9.531	€ 203
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 3.289	€ 45
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 3.191	€ 45.482	€ 1.180
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
				Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/09</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10</i>		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja		



OCW

			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja	
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja	
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja	
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja	
			6	Totaal	0	0	N.v.t.	
				Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)
					<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/12</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/13</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/14</i>
								<i>Aard controle R Indicator: G4/15</i>
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)				
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)				
			6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
				Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval)	Kapitaalverstrekingen - Gederfde baten die voortvloeien uit	



OCW

				kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaf faire	voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaf faire	
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4/16</i>	<i>Gemeente</i> <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/17</i>	<i>Gemeente</i> <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G4/18</i>	<i>Gemeente</i> <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/19</i>	
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			6 Totaal	0	0	0	
SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025	Besteding (jaar T)	Baten (jaar T)	Volledig zelfstandige		
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar	Gemeente	(exclusief Rijk) Gemeente	uitvoering (Ja/Nee) Gemeente		



OCW

		lichaam opgericht op grond van de Wgr						
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G10/03</i>			
			€ 405.891	€ 0	Ja			
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente			
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G12/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G12/03</i>			
			€ 0	€ 0	Ja			
SZW	G13	Onderwijsroute_ deel gemeente 2025	Bestedingen onderwijsroute (jaar T)	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk)	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T)	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente		



OCW

		heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 89.937	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
			€ 464.875	€ 383.925				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting		
			Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06		
			€ 205.744	€ 94.193	€ 83.988			
VWS	H27B	Regeling specifieke uitkering domein-overstijgend samenwerken_met centraal persoon	Hieronder per regel één (code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Projectnummer	Heeft u meegewerkt aan de verplichte monitoring van de resultaten door middel van een door de Minister vastgesteld format?	Toelichting (Verplicht indien bij H27B/03 "Nee" is ingevuld)	Gerealiseerd aantal cliënten in (jaar T)	Cumulatief aantal cliënten (t/m jaar T)



OCW

		SiSa tussen medeoverheden	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H27B/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H27B/02</i>	(Ja/Nee/Nvt) – aard controle <i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: H27B/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H27B/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H27B/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H27B/06</i>
		1 061690 Gemeente De Wolden	1045573	N.v.t.			0	4
		Eindverantwoording? (Ja/Nee)						
		<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H27B/07</i>						
		Ja						
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H30/01</i>	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H30/02</i>	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H30/03</i>	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H30/04</i>	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)? <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H30/05</i>	Toelichting <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H30/06</i>
			€ 601.008	€ 44.912	€ 556.096	€ 1.670.589	Ja	
		Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H30/07</i>	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H30/08</i>				

271



OCW

			Aard controle n.v.t. Indicator: H42B/07	Aard controle R Indicator: H42B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: H42B/09			
		1	061690 Gemeente De Wolden	€ 0	€ 0			
			Eindverantwoording? (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: H42B/10					
			Ja					
VRO	J9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls Tranche 1 t/m 7 Gemeenten	Projectnaam/nummer Aard controle n.v.t. Indicator: J9/01	Aantal woningen waarvan bouw is gestart in (jaar T) komt overeen met fasering uit de projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht Aard controle n.v.t. Indicator: J9/02	Afgesproken datum van start bouw van de eerste woning uit de projectaanvraag binnen 3 jaar na toekenning gehaald? (Ja/Nee) Aard controle D1 Indicator: J9/03	Aantal woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J9/04	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J9/05	Aantal gerealiseerde woningen (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J9/06
		1	2022-0000095944	Nee	Ja	28	0	0
			Kopie projectnaam/nummer Aard controle n.v.t. Indicator: J9/07	Uitvoering WBI- maatregelen verloopt conform fasering projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht Aard controle n.v.t. Indicator: J9/08	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: J9/09	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J9/10	Opbrengsten (jaar T) Aard controle R Indicator: J9/11	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J9/12



OCW

			1	2022-0000095944	Ja	€ 1.637.615	€ 6.599.637	€ 211.281	€ 422.561
				Kopie projectnaam/nummer	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Toelichting afwijking(en)	Eindverantwoording/ project afgerond (ja/nee)		
				<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J9/13</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J9/14</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J9/15</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J9/16</i>		
			1	2022-0000095944	Ja	Cf. aanvraag start bouw 2024. Werkelijke start bouw is 2025.	Nee		
VRO	J17	Realisatiestimulans		Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognostiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.			
				<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J17/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J17/02</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J17/03</i>			
				169	118	0			
				Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt,	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuni	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoef van de financiering van	

OCW

			als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	ng voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J17/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J17/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J17/06</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J17/07</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J17/08</i>	
		1						
		2						
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/06</i>
			342	€ 14.535	€ 36.892	428	€ 14.535	€ 75.731
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder			



OCW

			gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.		indicator 07 gemoede kosten			
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09</i>			
			877	€ 35.309	€ 232.360			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe energieverbruik/energierkening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15</i>
			7.865	2.420	31	0	870	0
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2,



OCW

			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/02</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J94/03</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J94/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/06</i>
		1	LA/23-03614976	€ 123.576	0	0	€ 0	€ 123.576
		2	LA/24-03760487	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/08</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/09</i>			
		1	€ 0	€ 0	Nee			
		2	€ 0	€ 0	Nee			
VRO	J105	Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls	Projectnaam	Aantal woningen waarvan de bouw is gestart cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken datum van start bouw gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Aantal woningen dat is gerealiseerd cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken datum van oplevering gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J105/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J105/02</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J105/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J105/04</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J105/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J105/06</i>



OCW

			1	2023-0000096232	76	Nee	0	Ja	€ 38.654
				Kopie projectnummer	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Toelichting afwijking(en) van datum start bouw, datum van oplevering en/of prijscategorieën woningen	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken aandeel van betaalbare woningen gehaald? (Ja/Nee)
				Aard controle n.v.t. Indicator: J105/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/09	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/11	Aard controle D1 Indicator: J105/12
			1	2023-0000096232	€ 211.872	Ja	start bouw in 2025, cf. beschikking was dit Q2/Q3 2024	59	Ja
				Kopie projectnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
				Aard controle n.v.t. Indicator: J105/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/14				
			1	2023-0000096232	Nee				
VRO	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen		Beschikingsnummer	Projectnaam	Besteding (jaar T) per project	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project Inclusief uitvoering door derde vanaf SiSa 2023	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) - per project	Aantal woonruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T)
				Aard controle n.v.t. Indicator: J209/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/02	Aard controle R Indicator: J209/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/04	Aard controle D2 Indicator: J209/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/06
			1	RHA2023-03498621	Flexwonen	€ 0	€ 0	€ 0	0



OCW

			Kopie Projectnaam	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten (t/m jaar T)	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)	Zelfstandige uitvoering (ja/nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J209/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J209/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J209/09</i>	<i>Aard controle R. Indicator: J209/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J209/11</i>	
		1 <i>Flexwonen</i>		0	Nee	Ja	Nee	
KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel <i>Aard controle R Indicator: K28/01</i>	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel <i>Aard controle R Indicator: K28/02</i>	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten <i>Aard controle R Indicator: K28/03</i>	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten <i>Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04</i>	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten <i>Aard controle R Indicator: K28/05</i>	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten <i>Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06</i>
			€ 1.086.550	€ 150.715	€ 112.534	€ 2.493.303	€ 0	€ 112.534
			Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07</i>					
			Ja					
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) -	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)



OCW

		Gemeenten	uitzonderingsbepaling (GOO)	M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)				
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M16/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/06</i>
			€ 8.297.960			€ 730.523	€ 0	€ 713.059
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/07</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: M16/09</i>	<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: M16/10</i>	<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: M16/11</i>	
			€ 0	€ 6.048	€ 324.404	1 augustus 2024	1 oktober 2025	
			Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M16/12</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: M16/13</i>				
			€ 9.423.186	€ 36.957.946				



OCW

DRE	DRE11C	Subsidieregeling Regiostedenfonds	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Drenthe			De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen		Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings- informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: DRE11C/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: DRE11C/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: DRE11C/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: DRE11C/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: DRE11C/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: DRE11C/06</i>
			1 46/5.8/2021002065	Verlening subsidie Regiostedenfonds Meppel	€ 1.287.595		€ 6.013.345	
			Kopie beschikingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding (in jaar T) ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings- informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	



OCW

			Indicator: DRE11C/07	Indicator: DRE11C/08	Indicator: DRE11C/09	Indicator: DRE11C/10	Indicator: DRE11C/11	
			1 46/5.8/2021002065	€ 458.516		€ 2.249.678	Nee	
DRE	DRE13C	Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe 2022-2025 SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Drenthe	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: DRE13C/01</i>	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen De besteding in jaar T ten laste van provinciale middelen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: DRE13C/02</i>	Overige bestedingen (jaar T) De besteding in jaar T ten laste van overige middelen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: DRE13C/03</i>	Correctie t.o.v. jaar T-1 verantwoorde bestedingen ten laste van provinciale middelen Indien de correctie een vermeerdering van bestedingen betreft, mag het alleen gaan over nog niet eerder verantwoorde bestedingen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: DRE13C/04</i>	Correctie t.o.v. jaar T-1 verantwoorde overige bestedingen Indien de correctie een vermeerdering van bestedingen betreft, mag het alleen gaan over nog niet eerder verantwoorde bestedingen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: DRE13C/05</i>	
			1 202401173-01134666	€ 3.362				
			2 202401171-01131059	€ 3.213	€ 118			
			3 202501241-01164423	€ 60.747				
			Kopie beschikingsnummer	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de	Toelichting Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit dat het project is afgerond en u voor de komende jaren geen bestedingen meer wilt verantwoorden	



OCW

			Aard controle n.v.t. Indicator: DRE13C/06	verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: DRE13C/07	verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: DRE13C/08	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE13C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE13C/10	
1	202401173-01134666	€ 46.313				Ja		
2	202401171-01131059	€ 54.841		€ 2.019		Nee		
3	202501241-01164423	€ 60.747				Ja		



Controle verklaring van de accountant

Controleverklaring accountant

Omschrijving (toelichting)



De controleverklaring van de accountant is opgenomen in de bijlage.

Totaal overzicht investeringen

Investeringsoverzicht

Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Programma 1 - Bewegen en welzijn								
<u>Sportaccommodaties</u>								
<i>Sportpark Ezinge</i>								
Vervanging conventionele verlichting naar LED	425	125	300	367	70	298	2	Ja
<i>Sportzaal De Eendracht</i>								
Vervanging cv-ketel (gasloos)	200	-	200	406	81	325	-125	Ja
Aanpassing sporthal De Eendracht bondseisen	460	156	304	295	37	258	46	Ja
<i>Zwembad</i>								
Zwembad: zoutelectrolyse	285	50	235	284	51	233	2	Ja
<i>Subtotaal sportaccommodaties</i>	1.370	331	1.039	1.353	239	1.113	-74	
Totaal Programma 1 - Bewegen en welzijn	1.370	331	1.039	1.353	239	1.113	-74	
Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media								
<u>Onderwijs</u>								
CSG Dingstede	1.975	-	1.975	1	-	1	1.974	Nee
Onderwijsvoorziening NvL voorbereidingskrediet	150	-	150	178	-	178	-28	Ja
Onderwijsvoorziening NvL Aankoop grond	645	-	645	-	-	-	645	Nee
Onderwijsvoorziening NvL realisatie	16.070	-	16.070	153	-	153	15.917	Nee
Reestoeverschool	7.900	-	7.900	16	-	16	7.884	Nee
Tijdelijke school NVL	1.380	30	1.350	873	-	873	477	Nee
Greijdanus College	2.925	-	2.925	79	-	79	2.846	Nee



Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Greijdanus College: eerste inrichting tbv uitbreiding	160	-	160	-	-	-	160	Nee
<i>Subtotaal onderwijs</i>	31.205	30	31.175	1.301	-	1.301	29.874	
<u>Ogterop</u>	22.683	1.100	21.583	1.127	-	1.127	20.456	Nee
Totaal Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media	53.888	1.130	52.758	2.428	-	2.428	50.330	
Programma 4 - Leefomgeving								
<i>Totaal materieel/wagenpark</i>	2.755	-	2.755	873	-	873	1.882	Deels
<u>Openbare ruimte</u>								
<u>Binnenstad/centrumschil</u>								
Prinsengracht/Vledder	200	-	200	199	-	199	1	Ja
BSP afronding binnenring en Wheem/Kerkplein	318	-23	341	174	-	174	167	Nee
Herontwikkeling Bleekerseiland	1.500	99	1.401	1.199	488	712	689	Nee
Herinrichting Westeinde	150	-	150	139	-	139	11	Ja
Herinrichting Voorstraat	175	-	175	191	-	191	-16	Ja
Vervanging bestrating Prinses Marijkestraat	85	-	85	1	-	1	84	Nee
<u>Koedijklanden</u>								
Herinrichting J. van Goyenstraat	449	-	449	286	-	286	163	Nee
Herinrichting B. van der Helststraat	379	-	379	266	-	266	113	Nee
<u>Noordpoort/stadsentree/Meppel Noord</u>	45.731	31.816	13.915	1.094	-	1.094	12.821	Nee
<u>Bruggen/oeverbescherming</u>	5.142	-	5.142	1.465	-	1.465	3.677	Deels
<u>Actieplan Fiets</u>	1.011	438	573	229	20	208	365	Deels
<u>Overig</u>								
Aanleg landbouwweg Nijeveen (excl.grondaankoop)	150	-	150	-	-	-	150	Nee
Aankoop grond Meppelerweg	165	-	165	151	-	151	14	Ja
Omvormen openbare verlichting naar LED	1.200	-	1.200	1.052	25	1.027	173	Deels
Vervanging zieke bomen 2025	639	-	639	258	-	258	381	Ja
Vervanging speeltoestellen 2025	120	-	120	69	-	69	51	Ja



Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
Vervanging VRI/Burg.Knopperslaan	125	-	125	188	-	188	-63	Ja
Hondenspeelplaatsen 2025	30	-	30	9	-	9	21	Ja
Voetgangersoversteek Paradijssluis	130	85	45	72	54	18	27	Nee
Afronding woonrijpmaken Noord II	106	-	106	6	-	6	100	Nee
Afronding werkzaamheden Blankenstein	40	-	40	5	-	5	35	Nee
VRI Meppel zuid (bijdrage)	400	-	400	-	-	-	400	Nee
Aankoop grond Leonard Springerlaan	840	-	840	840	-	840	-0	Ja
Aanleg singels, houtwallen pr.biodiversiteit	40	-	40	-	-	-	40	Nee
Subtotaal Openbare Ruimte	59.124	32.415	26.710	7.893	587	7.306	19.404	
<u>Afvalinzameling en klimaat</u>								
Vervanging afzetcontainers restant 2023	25	-	25	25	-	25	-0	Ja
Vervanging afzetcontainers 2024	30	-	30	56	-	56	-26	Ja
Vervanging ondergrondse containers 2024	300	-	300	300	-	300	-0	Ja
Vervanging ondergrondse containers 2025	300	-	300	-	-	-	300	Nee
GFT containers bij hoogbouwlocaties (boven de grond)	104	-	104	38	-	38	66	Nee
Vervanging toegangscontrole ondergrondse containers	295	-	295	95	-	95	200	Nee
AfvalRIS, managementcontrolsysteem (pasjes etc)	40	-	40	23	-	23	17	Nee
Subtotaal Afvalinzameling en klimaat	1.094	-	1.094	538	-	538	556	
<u>Riolering</u>	6.532	684	5.848	2.384	-	2.384	3.464	Deels
<i>Rioolvervanging</i>	1.480	-	1.480	683	-	683	797	Deels
Totaal Programma 4 - Leefomgeving	70.985	33.099	37.887	12.371	587	11.784	26.103	
Programma 6 - Economische ontwikkeling								
Bijdrage Kornwerderzand	250	-	250	-	-	-	250	Nee



Investeringsplanning (bedragen x € 1.000)	Beschikbaar krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Begrote netto- investering	Besteed t/m 2025	Inkomsten t/m 2025	Gerealiseerde netto- investering	Begroot vs. realisatie	Project afgerond
MFA-Plataan - lucht/water warmtepomp	60	15	45	70	-	70	-25	Ja
Totaal Programma 6 - Economische ontwikkeling	310	15	295	70	-	70	225	
Overhead								
<u>ICT</u>	1.456	-	1.456	1.369	-	1.369	87	Ja
<u>Facilitair</u>								
Vervanging auto	40	-	40	53	-	53	-13	Ja
<u>Huisvesting</u>	7.250	-	7.250	394	43	351	6.899	Nee
			-					
Totaal Overhead	8.746	-	8.746	1.816	43	1.773	6.973	
Totaal investeringsplanning	135.299	34.575	100.725	18.037	869	17.167	83.557	

EMU saldo

Algemeen

In onderstaande tabel is het EMU saldo voor het jaar 2025 berekend. Dit betreft het exploitatiesaldo van de gemeente vóór onttrekking en toevoeging aan de reserves, gecorrigeerd door baten en lasten die geen EMU-effect hebben, maar wel deel uitmaken van het exploitatiesaldo. Dit betreft onder meer onderstaande categorieën.

- Baten en lasten die geen geldstroom hebben omdat dit geen uitgaven of inkomsten zijn (afschrijvingen, toevoegingen aan voorzieningen en dergelijke);
- Baten en lasten die niet in de exploitatie zitten, omdat het balansposten betreft (grondexploitaties, uitgaven rechtstreeks ten laste van een voorziening en dergelijke);
- Mutaties in financiële vaste activa en eventuele boekwinsten (leningen, deelnemingen), omdat deze niet relevant zijn voor het EMU-saldo.



Emu Saldo	9.825
-----------	-------

Mutaties 1 januari tot 31 december	Activa	Financiele Vaste Activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-435
			Uitzettingen	
		Vlottende activa	Uitzettingen	12.570
			Liquide middelen	-13
			Overlopende activa	2.612
	Passiva	Vaste passiva	Vaste schuld	-6.755
			Vlottende schuld	1.024
		Vlottende passiva	Overlopende passiva	822

21 mei 2026

