



Programmabegroting 2025 - 2028



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Voorwoord	4
Begroting op hoofdlijnen	4
<i>Beleidsontwikkelingen</i>	4
<i>Financiën</i>	5
<i>Moties, toezeggingen en amendementen</i>	14
Thema Samenleving	16
<i>Programma 1: Bewegen en Welzijn</i>	18
Samenkracht en burgerparticipatie.....	19
Volksgezondheid	22
Sportaccommodaties.....	24
Sportbeleid en activering	25
<i>Programma 2: Participatie, zorg en minima</i>	30
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen.....	31
Inkomensregelingen	32
Begeleide participatie	33
Arbeidsparticipatie	34
Voorzieningen Wmo	35
Ondersteuning Wmo.....	36
Jeugdhulp	36
Geëscaleerde zorg Wmo	37
Geëscaleerde zorg Jeugd	38
<i>Programma 3: Onderwijs, cultuur en media</i>	42
Onderwijshuisvesting.....	43
Onderwijsbeleid en leerlingenzaken.....	44
Kunst, cultuur en media.....	47
Thema Leefomgeving, ruimte en economie	53
<i>Programma 4: Leefomgeving</i>	56
Wegen, mobiliteit en verkeer	58
Stadsverzorging.....	60
Water	60
Groen.....	61
Parkeren	64
Begraafplaatsen	64
Energie, klimaat en milieu	65
Afvalinzameling	69
Riolering	70



<i>Programma 5: Ruimtelijke ontwikkeling</i>	77
Ontwikkeling van de fysieke leefomgeving	78
Bouwen en wonen	81
Grondexploitaties woningen	81
<i>Programma 6: Economische ontwikkeling</i>	84
Recreatie en toerisme	85
Regionale samenwerking	86
Economische zaken	87
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	90
Thema Bestuur, dienstverlening en veiligheid	94
<i>Programma 7: Bestuur, dienstverlening en veiligheid</i>	96
Bestuur	98
Openbare orde en veiligheid	99
Brandweezorg en crisisbeheersing	101
Dienstverlening	102
Algemene dekkingsmiddelen	106
Overhead	112
Paragrafen	115
<i>Paragraaf lokale heffingen</i>	115
<i>Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing</i>	127
<i>Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen</i>	141
<i>Paragraaf financiering</i>	151
<i>Paragraaf bedrijfsvoering</i>	157
<i>Paragraaf verbonden partijen</i>	163
<i>Paragraaf grondbeleid</i>	179
<i>Paragraaf Wet open overheid</i>	186
<i>Paragraaf duurzaamheid</i>	187
<i>Paragraaf Wijk- en dorpsgericht werken</i>	196
Financiële begroting	198
Overzicht baten en lasten met toelichting	198
Incidentele baten en lasten	203
Overzicht baten en lasten meerjarig	206
Geprognosticeerde balans	210
Reserves en voorzieningen	212
Investerings	216



<i>EMU-saldo</i>	219
<i>Taakvelden</i>	220
Bijlagen	228
<i>Overzicht baten en lasten oude programma indeling</i>	228
Kerngegevens	233

Voorwoord

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij bieden wij u de programmabegroting 2025 aan.

In deze begroting maken wij de keuzes uit de perspectiefnota 2025-2028 concreet. De lijn van de perspectiefnota wordt dus volledig doorgezet in deze begroting. Dat geldt ook voor de moties en amendementen, die tijdens de behandeling van de perspectiefnota zijn aangenomen en de toezeggingen die zijn gedaan. In het hoofdstuk "Begroting op hoofdlijnen" geven wij informatie hoe wij hiermee willen omgaan.

We zien ernaar uit om samen met u tot goede besluiten te komen voor de inwoners van gemeente Meppel en haar directe omgeving. En om gezamenlijk met partijen in de samenleving te werken aan de grote vraagstukken waarvoor we staan.

Burgemeester en wethouders.

Begroting op hoofdlijnen

Beleidsontwikkelingen

Beleidsontwikkelingen

De begroting 2025 is een mix van stevige investeringen en realisme. We blijven flink investeren in alle plannen en werkzaamheden om Meppel mooier te maken en aantrekkelijker om er te leven, werken en wonen. De voorzieningen willen we daarmee op peil houden en soms zelfs een kwaliteitsimpuls geven. Tegelijk werken we aan een realistische financiële basis voor de toekomst. Ingezette ontwikkelingen zetten we voort en kwaliteit blijft daarbij voorop staan. Tegelijk zijn we terughoudend met nieuwe zaken. In die zin markeert deze begroting de overgang naar een periode met een grotere nadruk op doelmatigheid en soberheid.



Investeren in kwaliteit van voorzieningen

De begroting 2025 en de doorkijk naar de jaren erna geeft ook een overzicht van alle werkzaamheden, die we verrichten om de kwaliteit van het leven, werken en wonen te optimaliseren. Over wonen gesproken: een grote opgave is het bouwen van woningen, waarmee we bezig blijven in Nieuwveense Landen en waar we in Noordpoort de voorbereidingen voor doen. De maatschappelijke voorzieningen vragen de komende jaren ook veel aandacht: scholen, schouwburg Ogterop, de sportvoorzieningen, buurt- en dorpshuizen. Een integrale afweging van noodzakelijke investeringen staat op de planning voor 2025. Verder is bestaanszekerheid een belangrijk onderwerp, met name rond schulden en armoede. We zetten stevig in op preventie door het verbeteren van een solide sociale basis voor onze inwoners. En uiteraard doen we alles zo duurzaam en toekomstgericht mogelijk. Een belangrijke stap en randvoorwaarde is de bouw van een hoogspanningsstation op Noord III. Een laatste speerpunt dat we hier willen noemen is de stationsomgeving. Die moet het draaipunt worden voor de verbinding van Meppel met de regio.

Degelijke financiële basis voor de toekomst

De noodzaak om extra goed op de centen te passen heeft alles te maken met de korting die het Rijk vanaf 2026 doorvoert op de gemeentelijke inkomsten. Dit wordt het (financiële) 'ravijn' genoemd, hoewel 'afgrond' een betere term is, want de korting voor gemeenten geldt structureel vanaf 2026. Door deze korting kunnen we niet meer alle taken uitvoeren, zoals we dat tot nu toe doen. Daarom gaan we ons bezinnen op onze taken. In 2025 voeren we een takendiscussie met als doel de taken weer in balans te brengen met onze middelen. Dat gaat niet alleen over geld, want ook de krappe arbeidsmarkt speelt ons parten. Het is niet altijd mogelijk de benodigde capaciteit binnen te halen. Daarnaast willen we sparen voor investeringen, waarvan we weten dat ze er vroeg of laat aankomen - zoals voor scholen of bruggen. Of voor kansen die voorbij komen en waarbij we als gemeente geld moeten inleggen om een bijdrage van het Rijk of de provincie te ontvangen.

Overigens zullen de woonlasten voor inwoners de komende jaren stijgen. Dat is mede het gevolg van landelijke regelgeving. Meppel heeft van oudsher lage woonlasten. We groeien nu toe naar meer gemiddelde tarieven in Drenthe; we doen dat niet in één keer, maar spreiden het over vijf jaar.

Over alle plannen, werkzaamheden en de daarmee gemoeide kosten leest u in de volgende hoofdstukken meer.

Financiën

Financiën

Samenvatting:

Het begrotingssaldo voor het komende jaar sluit nagenoeg op nul. Dit terwijl de perspectiefnota voor het jaar 2025 is afgesloten met een verwacht nadeel van € 0,7 miljoen. De verschillen lichten we hierna toe. Het jaar 2026 sluiten we nu af met een tekort van € 3,3



miljoen dat oploopt naar € 4,4 miljoen in 2028. De tekorten vanaf 2026 zijn een gevolg van de lagere rijksinkomsten. In deze begroting zijn de plannen van het nieuwe kabinet niet financieel vertaald omdat ze op rijksniveau nog verder moeten worden uitgewerkt.

We nemen u stapsgewijs mee in de opbouw van het resultaat van de programmabegroting 2025-2028. Het financiële vertrekpunt van deze begroting is de programmabegroting 2024-2027. Basis voor deze programmabegroting is de perspectiefnota 2025-2028 die de raad op 4 juli 2024 heeft vastgesteld.

Omschrijving (bedragen x 1.000)	2025	2026	2027	2028
Eindstand programmabegroting 2024-2027 (inclusief begrotingswijzigingen)	783	-2.592	-5.603	-8.055
Mutaties uit perspectiefnota	-1.494	894	2.228	3.236
Eindstand perspectiefnota 2025-2028 (voor raadsbehandeling)	-711	-1.698	-3.375	-4.819
A2 Amendement - cultuurbudget	-26	-26	-26	-26
Eindstand perspectiefnota 2025-2028 na raadsbehandeling	-737	-1.724	-3.401	-4.845

(plus = voordeel)

De aanpassingen die in deze programmabegroting staan zijn wijzigingen aanvullend op de perspectiefnota. Het uitgangspunt daarbij is dat we geen nieuw beleid opnemen. Na verwerking van de aanpassingen is het financieel resultaat als volgt:

Omschrijving (bedragen x 1.000)	2025	2026	2027	2028
Vertrekpunt programmabegroting	-737	-1.724	-3.401	-4.845
<u>Grootste aanvullende mutaties na perspectiefnota</u>				
Stelpost jeugdhulp	-550			
Beschermd wonen	2.000			
Saldo uitkering Participatiewet (o.m. bijstandsuitkeringen)	-1.464	-1.328	-1.328	-1.328
Gemeentefonds: uitkomsten meicirculaire 2024	1.413	288	630	2.195
Nieuw contract schoonmaak	-165	-165	-165	-165
Budget beschermd stadsgezicht	-150	-150	-150	-150
Beschut werken	-130	-130	-130	-130
Wmo huishoudelijke hulp en begeleiding/dagbesteding	-280	-280	-280	-280
Openbare ruimte	-150	-150	-150	-150
Technische aanpassingen en overige mutaties	222	389	1.185	487
Eindstand programmabegroting 2025-2028	9	-3.250	-3.789	-4.366

(plus = voordeel)

Toelichting



Stelpost jeugd

De extra bezuiniging op de jeugdzorg is door het rijk in de Voorjaarsnota 2024 voor 2025 al geschrappt. Deze besparing was de verantwoordelijkheid van het rijk. Gemeenten zijn via de meicirculaire 2024 gecompenseerd voor het besparingsverlies. Iedere gemeente had namelijk al lagere gemeentelijke uitgaven ingeboekt die nu niet reëel zijn. Voor 2025 hadden wij een besparing opgenomen van € 550.000.

Beschermd Wonen (BW)

Met de openstelling van de Wet langdurige zorg voor BW-cliënten per 1 januari 2021 zijn veel cliënten uitgestroomd. Als gevolg van een fors lager aantal cliënten zijn de kosten ook lager. We hielden rekening met het risico dat de rijksbijdrage die centrumgemeente Assen ontvangt daarop bijgesteld zou worden. Tot op heden is dat niet het geval en de verwachting is dat dat ook nog niet plaatsvindt in 2025. De eventuele overschotten hoeven niet terugbetaald te worden want de rijksbijdrage wordt gezien als een algemeen dekkingsmiddel. Voor 2025 is het verwachte overschot dat Meppel van Assen krijgt bijgesteld met € 2 miljoen.

Saldo uitkering Participatiewet

Het aantal uitkeringen is gestegen. Daarnaast neemt het gemiddeld uitkeringsbedrag toe, onder andere als gevolg van verhoging van de bijstandsnormen.

Gemeentefonds: uitkomsten meicirculaire 2024

Tijdens de opstelling van de perspectiefnota hadden we de meicirculaire 2024 nog niet ontvangen. In de perspectiefnota was wel al een voorschot opgenomen. De uitkomsten van de circulaire vallen ten opzichte van de ramingen uit de perspectiefnota positief uit. De raad is over de uitkomsten geïnformeerd via afzonderlijke memo.

Nieuw contract schoonmaak

De schoonmaakdiensten zijn per 1 januari 2024 opnieuw aanbesteed. Dat leidt tot hogere kosten ook door de CAO-stijging binnen de schoonmaak.

Budget beschermd stadsgezicht

Op dit moment wordt in het omgevingsplan regels en extra vergunningsplicht opgenomen voor een gemeentelijk beschermd stadsgezicht in het omgevingsplan. Dit betekent dat na vaststelling van de wijziging omgevingsplan er extra vergunningsaanvragen komen die beoordeeld en getoetst moeten worden. Ook het controleren of de regels nageleefd worden gaat extra capaciteit vragen.

Beschut werken

Daarnaast nemen de begeleidingskosten van beschut werk toe. De doelgroep wordt groter door het invullen van de jaarlijkse taakstelling. In Meppel is een nieuwe woonlocatie gebouwd waar mensen met een beschut werk indicatie zijn gaan wonen. Hierdoor moesten we een aantal indicaties van andere gemeenten overnemen.



Wmo

De doelgroep van de Wmo neemt toe. We hebben te maken met een dubbele vergrijzing (mensen worden ouder en de groep ouderen wordt groter) en mensen moeten langer thuis blijven wonen. Hierdoor zijn de budgetten van de Wmo niet toereikend.

Openbare ruimte

De kosten van onkruidbestrijding op verharding zijn gestegen en als ook de kosten van asfalt. Daarnaast wordt de bestrijding van de eiken processierups ook duurder.

Technische aanpassingen en overige mutaties

De technische aanpassingen betreft voornamelijk het voordeel op de kapitaallasten van investeringen. Het komt door een aangepaste (vaak latere) uitvoeringsplanning van de investeringen. De overige mutaties zijn onder meer een jaarlijks budget voor armoedepreventie (€ 74.000) waar een compensatie via het gemeentefonds tegenover staat, een bijdrage voor Meppel Event Desk (jaarlijks € 50.000), huur van noodunits voor onderwijs (2025: € 68.000), schilderwerk secretarie (2025: € 55.000) en een budget voor 80 jaar bevrijding (2025: € 25.000).

Structureel evenwicht

De programmabegroting moet structureel sluitend zijn: de structurele lasten zijn gedekt door structurele baten. Het structureel begrotingsevenwicht wordt berekend door de totale lasten en baten te corrigeren met de incidentele lasten en baten. Het saldo dat overblijft moet positief zijn (de structurele baten zijn dan groter dan de structurele lasten). Uitgangspunt van onze toezichthouder is dat in ieder geval in het eerste jaar van de begroting (2025) sprake moet zijn van een structureel en reëel evenwicht. Dan komen we in aanmerking voor het normaal gebruikelijke toezicht. We voldoen daaraan met deze begroting.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2025	2026	2027	2028
Eindstand programmabegroting 2025-2028	9	-3.250	-3.789	-4.366
Bij: incidenteel saldo	<u>1.811</u>	<u>75</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Structureel saldo van de begroting	1.820	-3.175	-3.789	-4.366

(plus = voordeel)

Investerings

We hebben voor de jaren 2025-2028 circa € 133 miljoen op de planning staan om te investeren. Dit is inclusief de extra investeringen die zijn opgenomen in de perspectiefnota 2025-2028. Het gaat dan bijvoorbeeld om investeringen in onderwijs (€ 24 miljoen), vernieuwbouw Ogterop (€ 23 miljoen) en investeringen in de openbare ruimte (€ 54 miljoen). Naast de investeringen die nu op de planning staan, zijn er ook projecten in voorbereiding waarvoor nu nog geen uitvoeringskrediet beschikbaar is.



Van de circa € 133 miljoen is tot en met 2023 ruim € 6 miljoen uitgegeven. Het betreft projecten met een meerjarig karakter. Er staat nog € 127 miljoen aan onderhanden werk open. Hiervan heeft de raad al € 102 miljoen beschikbaar gesteld. Resterend nog € 25 miljoen waarvan we in deze programmabegroting de raad vragen een krediet voor 2025 beschikbaar te stellen van totaal € 10,7 miljoen. Zie voor meer informatie het totaaloverzicht van de investeringen dat is opgenomen bij het onderdeel "Financiële begroting". Ook per programma staat een toelichting op de investeringen.

[Financieel actieplan en de financiële kengetallen](#)

In het financieel actieplan staan uitgangspunten voor een duurzaam gezonde financiële positie. Het is opgebouwd aan de hand van vier pijlers:

- Voldoende aandacht en buffers voor risico's
- Een goede reservepositie
- Een stabiele schuldpositie
- Een structureel evenwicht in de begroting

Deze begroting is opgesteld met in achtneming van deze vier pijlers. Ze hebben onder meer betrekking op de kengetallen, die we in de nota risicomanagement nader hebben uitgewerkt in streefwaarden. Deze kengetallen tellen zwaar mee voor de bepaling van de financiële positie. In onderstaande tabel staan de streefwaarden met daarbij de kengetallen waar we in deze begroting op uitkomen.

Conclusie: alleen het kengetal "structurele exploitatieruimte" loopt vanaf 2026 uit de pas, de andere kengetallen passen binnen onze streefwaarden. In het kengetal "solvabiliteit" is voor deze planperiode een daling te zien met name als gevolg van de korting van het Rijk ingaande 2026 in combinatie met de forse investeringen waar we de komende jaren voor staan.



Provinciale categorie	
A	Minst risicovol
B	
C	Meest risicovol

Financiële kengetallen	Streefwaarde	B2024	JR 2023	B2025	B2026	B2027	B2028
1. netto schuldquote	<90%	74%	63%	71%	83%	85%	82%
1a. netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	<90%	68%	57%	66%	78%	80%	76%
1b. netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen en voorraden grond	<90%	46%	33%	46%	66%	74%	76%
2. solvabiliteitsratio	20-50%	19%	22%	26%	23%	22%	21%
3. grondexploitatie	<20%	22%	24%	19%	11%	6%	0,3%
4. structurele exploitatieruimte	>0%	2,6%	4,1%	3,6%	2,1%	-2,9%	2,9%
5. belastingcapaciteit	<95%	87%	81%	85%	85%	85%	85%

Reservepositie

Mede door de gunstige exploitatieresultaten over 2022 en 2023 is de stand van de algemene bufferreserve hoger dan verwacht. Dit komt vooral door incidentele meevallers. Helaas zijn de tegenvallers veelal structureel van aard. Die zijn alleen op te vangen door het maken van keuzes binnen de exploitatie. Er moet geld bij of er moeten taken af. Een goede reservepositie kan daarbij helpen. Het geeft meer tijd om gedegen plannen te maken.

Het verloop van de algemene bufferreserve is hieronder weergegeven. In dit overzicht is nog geen rekening gehouden met het resultaat van de nog vast te stellen financiële tussenrapportage 2024.



Algemene bufferreserve (bedragen x € 1.000)	2025	2026	2027	2028
Stand per 1 januari	40.365	46.417	46.426	43.176
Stortingen	4.000	-	-	-
Onttrekkingen	-	-	-	-
Resultaat(bestemming) voorgaand boekjaar	2.052	9	3.250	3.789
Stand op 31 december	46.417	46.426	43.176	39.387

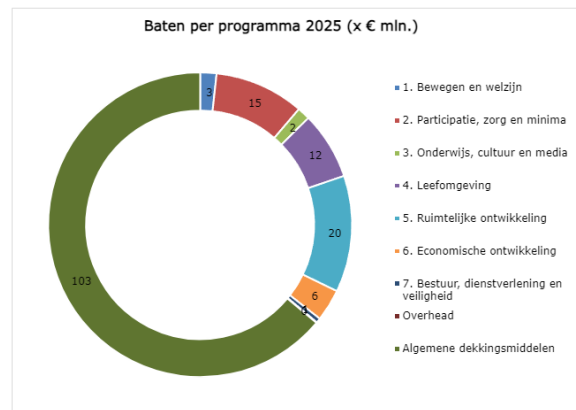
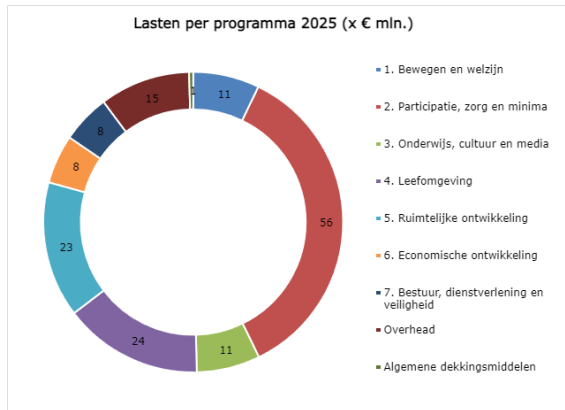
Woonlasten

De gemiddelde woonlast voor meerpersoonshuishoudens - bestaande uit de onroerende-zaakbelastingen (ozb) voor woningen, de riool- en afvalstoffenheffing - bedroeg in 2024 € 822 (bron: Coelo atlas van de lokale lasten 2024). Voor het komende begrotingsjaar is het voorstel de ozb te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,8%. Verder stellen we voor zowel het tarief voor de afvalstoffenheffing als het tarief voor de rioolheffing te verhogen. Dit om voor beide heffingen weer te groeien naar een dekkingspercentage van 100%. In deze begroting is voor de afvalstoffenheffing een tariefsverhoging opgenomen van € 12,00. Het komt daarmee voor 2025 op € 230 per huishouden. Het tarief voor de rioolheffing verhogen we met € 3,00 en komt daarmee voor 2025 op € 186 per aansluiting. De gemiddelde woonlast voor onze inwoners stijgt door deze aanpassingen naar € 849 voor het begrotingsjaar 2025.

Nieuwe indeling: het jaar 2025 uitgelicht

De raad heeft in zijn vergadering van 25 april 2024 een nieuwe indeling van de begroting vastgesteld. De voorgestelde indeling bestaat uit drie niveaus: thema's, programma's en producten. De nieuwe indeling is voor het eerst in deze begroting toegepast. De indeling bestaat uit zeven programma's, het overzicht Overhead en het overzicht Algemene dekkingsmiddelen. Daarnaast zijn twee paragrafen vervallen en twee nieuwe toegevoegd: Duurzaamheid en Wijk- en dorpsgericht werken. De programma's zijn gebundeld in een overkoepelend thema, waardoor de inhoudelijke samenhang op thema-niveau is weergegeven. De programma's zijn verder onderverdeeld in producten.

Hieronder in één oogopslag de lasten en baten per programma van de begroting 2025.



In de tabel hieronder staat de onderbouwing van het begrotingsresultaat.

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo
Samenleving					
Bewegen en welzijn	11.312	-2.830	0	0	8.482
Participatie, zorg en minima	56.222	-15.465	0	0	40.757
Onderwijs, cultuur en media	10.757	-2.223	-65	0	8.469
Totaal Samenleving	78.291	-20.518	-65	0	57.708
Leefomgeving, ruimte en economie					
Leefomgeving	23.687	-11.633	0	0	12.054
Ruimtelijke ontwikkeling	23.147	-20.084	0	0	3.062
Economische ontwikkeling	8.341	-5.478	-228	0	2.636
Totaal Leefomgeving, ruimte en economie	55.175	-37.195	-228	0	17.752
Bestuur, dienstverlening en veiligheid					
Bestuur, dienstverlening en veiligheid	8.301	-777	0	0	7.524
Algemene dekkingsmiddelen	724	-103.221	0	4.228	-98.268
Overhead	15.381	-107	0	0	15.274
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	24.407	-104.105	0	4.228	-75.470
Gerealiseerd resultaat	157.873	-161.818	-293	4.228	-9

Mutaties perspectiefnota

De mutaties uit de perspectiefnota betreffen voor het jaar 2025 vooral kosten van loonontwikkelingen eigen personeel (€ 1,5 miljoen), prijsontwikkelingen budget derden (€ 1,2 miljoen), gemeenschappelijke regeling (€ 1,1 miljoen), structurele effect bestuursrapportage 2024 (€ 0,8 miljoen), kosten van verstedelijking (€ 0,6 miljoen) en kosten van maatschappelijke voorzieningen (€ 0,1 miljoen). Daar tegenover staan hogere baten door indexatie gemeentelijke heffingen (€ 0,4 miljoen) en een hogere gemeentefondsuitkering (€ 3,5 miljoen).



Aanvullende mutaties deze begroting

De aanvullende mutaties voor het jaar 2025 ten opzichte van de perspectiefnota leiden per saldo tot een voordeel van € 746.000. Een specificatie van deze wijzigingen staat in de tabel hierboven die begint met "vertrekpunt programmabegroting".

Moties, toezeggingen en amendementen

Moties, toezeggingen en amendementen perspectiefnota

Bij de behandeling en vaststelling van de perspectiefnota zijn diverse moties en amendementen ingediend en voor een groot deel ook aangenomen. Enkele moties zijn ingetrokken omdat soms sprake is van een toezegging. Wij hebben ons bezonnen op de manier waarop wij invulling willen geven aan deze moties en amendementen. Hieronder treft u ter informatie bij elke aangenomen motie en amendement aan hoe wij hiermee willen omgaan. Uiteraard zijn amendementen daarbij -als besluit van uw raad- voor ons een gegeven.

Moties

Pilot participatie 'hoe dan?'

We bieden ambtelijke ondersteuning bij de vraag hoe we dit waardevolle initiatief perspectief kunnen bieden, zonder op dit moment al toezeggingen te doen over daadwerkelijke realisatie, die nog zeker jaren op zich zal laten wachten (gezien het kader van het financieel actieplan en het gegeven dat de investeringsruimte tot en met 2028 is ingevuld). We richten ons op de vorming van scenario's, die nodig zijn om besluiten te kunnen nemen die op dit moment het benodigde perspectief bieden. Overigens zijn we in goed overleg met de initiatiefnemers om hieraan invulling te geven.

Geluidsoverlast Tweeloo / Ruinerwoldseweg

De motie voeren we als volgt uit. In lijn met de reeds lopende acties laten we de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) aanvullend onderzoek doen. Dit kan enerzijds op basis van de functiesnelheid (50 km/u) en data uit het verkeersmodel. Anderzijds door ter plaatse een fysieke meting (de daadwerkelijk gereden snelheid) uit te voeren. Zodra het onderzoek is gedaan, kunnen we (indien nodig) oplossingsrichtingen verkennen. We doen hierover een terugkoppeling.

Budget leesbevordering naar het onderwijs

We informeren de raad over de voor- en nadelen. Gezien recente ontwikkelingen zal dit naar verwachting niet eerder spelen dan bij de programmabegroting 2026.

Huiskamers in de wijk

We nemen in het traject van het strategisch huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties als uitgangspunt mee dat in elke wijk ruimte is voor laagdrempelige



ontmoeting van wijkbewoners. Uiteraard doen we dit in samenwerking met de maatschappelijke partners.

Toekomst musea Meppel

Wij zetten ons in voor een toekomstbestendige museumfunctie in Meppel, waarbij beide musea een bijdrage leveren aan een reële balans tussen private (bezoekers)financiering en publieke financiering. We bieden ondersteuning aan de musea, die zelf verantwoordelijk zijn voor een toekomstbestendig plan. Het plan van het Drukkerijmuseum verwachten we eind 2024. Waar mogelijk spelen we een actieve verbindende rol.

Hogere bijdrage van derden vernieuwbouw Ogterop

We spannen ons tot het uiterste in om een hogere bijdrage van derden voor de vernieuwbouw van Ogterop te realiseren. Daarover informeren we u bij de volgende perspectiefnota. We achten de aanvankelijke externe bijdrage van € 5 miljoen niet haalbaar, gezien het uitvoerige onderzoek dat hiernaar is gedaan. We houden ons vast aan een mogelijke externe bijdrage van € 1,1 miljoen.

Hogere bijdrage Fonds Deelname Maatschappelijke Activiteiten (FDMA)

We komen separaat met een voorstel hiervoor inclusief een wijze van financieren van deze uitzetting. De aangepaste regeling is dan terug te vinden in het uitvoeringsplan.

Ondergrens aanbod wijkcentra en dorpshuis

In het traject van het strategisch huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties besteden we expliciete aandacht aan de positie van wijkcentra en dorpshuizen. Daarbij nemen we niet letterlijk het behoud van het huidige aanbod in elk wijkcentrum, maar het behoud van waardevolle maatschappelijke functies in enige accommodatie. We onderzoeken het optimaal accommoderen van waardevolle maatschappelijke functies. Daarnaast bezien we wat dit betekent voor de wijkcentra en het dorpshuis wat betreft de exploitatie ervan -ongeacht het eigendom.

Van (ongewenste) polarisatie naar verbinding

We zien de polarisatie en verharding in de samenleving. Wij vinden het ook onze taak bij te dragen aan verbinding. Niet voor niets heet één van onze prioritaire thema's 'Verbinding & Participatie'. In het kader van wijk- en dorpsgericht werken maken we verbindingen tussen partijen in en soms buiten de wijk waar dat mogelijk is. Inbreng en ideeën vanuit partijen om de sociale samenhang te versterken en contacten over de grenzen van bubbels heen te bevorderen, juichen we van harte toe. Ook doen we daarmee wat binnen ons vermogen ligt. We willen de motie uitvoeren niet door een gemeentelijke actieagenda op te stellen, maar door initiatieven in de samenleving te verbinden en zo tot gezamenlijke actie te brengen. Onze contacten in wijken en buurten willen we inzetten om verbindingen tot stand te brengen en activiteiten op die manier meer te verankeren. Ook zijn we bereid het onderwerp "Verbinding" in de wijkanalyses aandacht te geven.



Toezeggingen (ingetrokken moties)

Beschermd stadsgezicht

We hebben de toezegging met betrekking tot het beschermd stadsgezicht afgehandeld door een memo met duiding aan de raad te sturen (zie overzicht: 39. Memo – Afhandeling toezegging beschermd stadsgezicht).

Betrek raad bij formuleren onderzoeksvragen

We komen met een lijst met bestuurlijk relevante onderzoeken inclusief doel en globale onderzoeksvraag. Daarmee zeggen we niet toe álle onderzoeken op deze lijst te plaatsen.

Armoede vermindering in Meppel

Er is ons alles aan gelegen om in te zetten op preventie en armoede terug te dringen. Hier zijn we druk mee bezig en in het uitvoeringsplan komt dit ook naar voren. Een apart plan van aanpak is daarmee overbodig.

Wel kunnen we de raad jaarlijks op de hoogte houden van de ontwikkelingen die spelen op gebied van het terugdringen van armoede in Meppel. Wat ons betreft hoeft dit niet bij de perspectiefnota maar is het logisch om dit te doen bij de jaarstukken.

Amendementen

Oplopende kosten schouwburg Ogterop

Wij nemen het als een gegeven dat de investering voor de vernieuwbouw van schouwburg Ogterop taakstellend is en handelen daar naar.

Cultuurbudget

In deze begroting is het cultuurbudget structureel verhoogd met € 26.000.

Preventie en vroegsignalering als robuuste keuze

We hebben 'Preventie en vroegsignalering' toegevoegd als vierde robuuste keuze in de perspectiefnota inclusief de bijbehorende toelichtende tekst. Ook geven we deze robuuste keuze in het vervolg nadere toepassing.

Thema Samenleving

Algemeen

Het Sociaal domein heeft veel invloed op het leven van inwoners, de samenleving. Maar hoe zorgen we ervoor dat we dicht bij de mensen in de wijken en buurten komen? Wat is een sterke sociale basis en hoe ziet die eruit voor Meppel? Met de sociale basis wordt bedoeld: een breed en laagdrempelig aanbod van activiteiten en voorzieningen in de omgeving van de inwoners (buurt, wijk, dorp of stad). Deze activiteiten en voorzieningen kunnen de inwoners



helpen om zelfredzaam of samen redzaam te zijn, talenten te ontwikkelen, vitaal te blijven, het sociaal netwerk uit te breiden en mee te doen in de samenleving.

Tegelijkertijd stijgen de kosten voor zorg, wat uitdagingen met zich meebrengt. Het is belangrijk om inwoners te versterken, zodat zij meer zelf kunnen doen. In dit hoofdstuk bespreken we de belangrijkste en meest interessante ontwikkelingen en hun impact op het dagelijks leven. In de programma's 'Bewegen en welzijn', 'Participatie, zorg en minima' en 'Onderwijs, cultuur en media' gaan we hier dieper op in.

Ontwikkelingen

1. Maatschappelijke voorzieningen

Wij willen accommodaties efficiënter gebruiken door functies te combineren en ruimtes vaker te gebruiken. We willen dat maatschappelijke gebouwen beter passen bij toekomstige behoeften. Ook willen we beter inzicht krijgen in de financiële gevolgen van beslissingen over huisvesting. Het is belangrijk dat de rol en taak van de gemeente bij huisvestingsvraagstukken duidelijk is. Daarom werken we aan een strategische visie voor de huisvesting van maatschappelijke voorzieningen. Deze visie bevat uitgangspunten, prioriteiten en een meerjarenprogramma voor accommodaties, inclusief de kosten. Wij hebben een opgave rondom sport in combinatie met onderwijs. Dit is een leidend principe als het gaat om de maatschappelijke voorzieningendiscussie vanuit integrale visie. Een tweede leidend principe is dat bij de toekomstige invulling van de wijkcentra en het dorps huis tenminste de huidige faciliteiten behouden blijven in de wijken en dorp, inclusief een eigen zelfstandige locatie.

2. Hervormingsagenda Jeugdzorg

De Hervormingsagenda is opgesteld om het jeugdhulpstelsel te verbeteren en betaalbaar te houden. Dit doen we door de oorzaken van de toenemende vraag naar zorg aan te pakken. Samen met onze partners zetten we meer in op preventie. Ook richten we sterkere lokale teams in die gericht zijn op zorg en preventie. Bovendien willen we de zorgaanbieders beter monitoren en zorgen dat de basis op orde is.

3. Beweging naar voren

We maken een beweging naar voren door efficiënter samen te werken met onze partners. We willen een sterke sociale basis creëren, zodat mensen elkaar meer kunnen ondersteunen. Zo kan de vraag naar gespecialiseerde zorg verminderen. Meer inzet op preventie en lichte ondersteuning is hiervoor nodig. Het doel is om een sterke sociale basis te organiseren waarin mensen:

- Naar elkaar omzien
- Elkaar fysiek ontmoeten
- Elkaar ondersteunen bij eenzaamheid
- Lichte hulpvragen zoveel mogelijk samen oplossen



4. Bestaanszekerheid

Bij mensen met schulden proberen we zo snel als mogelijk vanuit de vroegsignalering te werken. Hiermee werken we aan een structurele oplossing voor de aanpak van geldzorgen, zodat geldzorgen niet langer de aanpak van andere problemen blokkeren. We willen kinderen die in armoede opgroeien beter bereiken en hen meer steun bieden. Ook zetten we in op meer preventiebeleid zodat we problemen kunnen voorkomen voordat ze groot worden.

5. Uitvoering van beleid

We voeren (nieuw) beleid uit op het gebied van cultuur, jeugd, armoede. Dit zijn onderwerpen waarvoor we onlangs beleidsnotities hebben vastgesteld.

Relaties met andere thema's

Het thema samenleving hangt natuurlijk sterk samen met andere thema's. Wat er in de leefomgeving gebeurt, heeft invloed op de samenleving. Onze inwoners leven, wonen, werken en ontspannen samen. Hierdoor is de samenleving nauw verbonden met de leefomgeving en behoeften van mensen. Maar ook onze eigen dienstverlening heeft een directe impact op onze inwoners en samenleving. De belangrijke punten in dit thema komen ook terug in verschillende paragrafen, vooral bij de Verbonden partijen en bij Wijk- en dorpsgericht werken.

Programma 1: Bewegen en Welzijn

Wat valt onder dit programma?

Onderdelen		Product	Portefeuille
	Samenkracht en burgerparticipatie	1	Bos / van Ulzen
	Volksgezondheid	2	Bos
	Sportaccommodaties	3	Bos
	Sportbeleid en activering	4	Bos

Algemene doelstelling

Meppel is een sociale gemeente. De zorg voor elkaar, zeker voor mensen die het moeilijk hebben, staat hoog in het vaandel. Dat is belangrijk, vooral in deze tijd van toename van kansenongelijkheid en polarisatie. Onze uitdaging is allereerst om verschillen te verkleinen en mensen dichterbij elkaar te brengen. Juist op gemeentelijk niveau kunnen we de menselijke maat, sociale samenhang en het contact tussen overheid en inwoner verbeteren.

Sport en bewegen brengt mensen bij elkaar en bevordert daarmee de lokale, sociale samenhang en integratie van bevolkingsgroepen. Sport en bewegen is van belang voor een gezonde leefstijl en voorkomt gezondheidsproblemen. En hangt nauw samen met gezondheid, onderwijs, welzijn, vrijwilligerswerk, integratie en participatie, jeugd en



evenementen. Ook ligt er een duidelijke relatie met verschillende thema's uit het Wmo-beleid. Sport en bewegen is essentieel in onze algemene voorzieningen.

Beleidskaders

- Visie en kaderstelling Sociaal domein en doelen Sociaal domein (2014)
- Notitie Sociaal domein – van transitie door in transformatie (2017)
- Beleidsnotitie GGD 'Samen werken aan gezondheid' (2017)
- Nationaal Sportakkoord 2018
- Landelijke Nota Gezondheidsbeleid 2020-2024
- De sport- en gezondheidsnota 'Actieplan Gezondheid, Bewegen en Sport 2020-2023'
- Lokaal Actieplan Sport en Bewegen Meppel 2020-2022 (lokaal sportakkoord)
- Beheerplan sportaccommodaties
- Visie op sport en bewegen in de gemeente Meppel

Samenkracht en burgerparticipatie

Wat willen we bereiken?

Inburgering

Wij willen de Wet Inburgering optimaal uitvoeren zodat inburgeraars Nederlands leren, aan het werk gaan en volop meedoen in de samenleving.

Wat gaan we daarvoor doen?

Inburgeringstraject

Het inburgeringstraject verloopt via standaard onderdelen die vastliggen in de wet. Er zijn drie mogelijkheden:

- De onderwijsroute voor jongeren tot 28 jaar met kans op een vervolgopleiding (mbo, hbo of wo)
- Taal leren op B1-niveau
- De taal leren en meedoen om zelfredzaam te zijn (Z-route)

De inburgeringstrajecten zijn dual. Inburgeraars doen activiteiten bij de MensA, vrijwilligerswerk, stage of werkervaring met ondersteunende coaching. Inburgeraars die de Z-route volgen, doen in het eerste jaar een speciaal programma, het Basisjaar, met thema's



uit het dagelijks leven, excursies en sport. De stagecoördinator van Meppel regelt en begeleidt de activiteiten.

Wat willen we bereiken?

We willen de positie van mantelzorgers verstevigen zodat zij langer thuis kunnen blijven zorgen voor hun naasten

De druk op mantelzorgers neemt alleen maar toe de komende jaren. De zorgvraag wordt intensiever voor mantelzorgers als zorgvragers langer thuis blijven wonen. Ook door toekomstige tekorten aan arbeidskrachten, vragen we meer van mantelzorgers. Mantelzorgers moeten daarom goed ondersteund worden, zodat we overbelaste en ontspoorde mantelzorgsituaties voorkomen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoeren actieplan mantelzorgondersteuning.

In 2024 stelden we een actieplan op met het werkveld. Hierin staan ook de resultaten uit het Gezond en Actief Leven Akkoord over mantelzorg. In de jaren tot en met 2026 werken we via het actieplan aan deze resultaten:

- In 2027 voelen mantelzorgers zich gesteund door hun sociaal netwerk
- Versterken van het informele en formele netwerk rond mantelzorgers
- Extra ondersteuning van mantelzorgers bij het uitvoeren van hun zorgtaken.

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat alle inwoners zich betrokken voelen bij hun wijk of dorp en eigenaarschap hebben over hun eigen leefomgeving.

Wijk- en dorpsgericht werken

Het Wijk- en dorpsgericht werken (WDW) in de gemeente Meppel draagt bij aan een fijne leefomgeving. Hierbij kijken we naar wat de inwoners nodig hebben en wat de gemeente en andere organisaties willen bereiken. Een belangrijk onderdeel van WDW is het maken van een wijkagenda. Deze agenda maken we samen met inwoners en partners van Meppel. Hierin staan de opgaves van de wijk, en de wensen en doelen van de inwoners.

Inwoners aan zet

We willen dat de inwoners meer verantwoordelijkheid nemen voor hun buurt. Daarom moedigen we bewonersinitiatieven aan. Deze groepen bepalen zelf hun plannen en hebben



hun eigen budget. Door bewoners vanaf het begin te betrekken en samen te werken aan oplossingen, zorgen we dat inwoners meer verantwoordelijkheid krijgen.

De paragraaf Wijk- en dorpsgericht werken gaat verder in op alle zaken die hierbij komen kijken.

Wat willen we bereiken?

Van oudsher is Meppel een levendige stad met vitale inwoners die oog hebben voor elkaar. Dit willen we als gemeente graag behouden en stimuleren.

Het creëren van zorgzame gemeenschappen waarin we naar elkaar omkijken en waar je van betekenis bent. Dit vormt de sociale basis waar ook het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) op steunt.

Onze algemene voorzieningen willen we op niveau houden en waar nodig anders inrichten of uitbreiden. Wij waarderen de inzet van onze vrijwilligers en mantelzorgers en wat zij doen voor onze lokale samenleving. Als gemeente faciliteren en stimuleren wij dit. Met het ondersteunen en inzetten van informele netwerken werken we ook aan:

- het verminderen van eenzaamheid
- sociale activering
- mogelijk toeleiding naar werk

Wat gaan we daarvoor doen?

Creëren zorgzame gemeenschappen

Het online platform Meppelvoorelkaar koppelt vraag en aanbod van inwoners aan elkaar. Daarnaast blijven we ontmoetingsplekken ondersteunen waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten en elkaar kunnen helpen. Ook investeren we via projecten als Domein Overstijgend Samenwerking Nijeveen in het naar elkaar omzien. Een belangrijke pijler in het oplossen van inwonervraagstukken op het gebied van zorg is het actief inzetten van het informeel netwerk. Maar ook wat kan een inwoner voor een ander doen als zij een vraag om ondersteuning hebben. Om deze beweging mogelijk te maken, nemen we inwoners mee in een andere kijk op oplossingen en het inzetten van informele zorg. Hiermee sluiten we ook aan bij de beweging die we te organiseren hebben vanuit het GALA/IZA.



Wat willen we bereiken?

De sociale basis in gemeente Meppel wordt doorontwikkeld.

In 2024 stelden we een visie sociale basis op. Hieronder vallen bijvoorbeeld de inloop- of steunpunten die we willen ontwikkelen, afgestemd op de behoeften van inwoners. Een opgave die wij te doen hebben vanuit het GALA/IZA.

We maken eerst een analyse naar wat we al doen. Een uitkomst van deze analyse moet resulteren in minder hoge uitgaven op de maatwerkbudgetten.

Wat gaan we daarvoor doen?

Van analyse naar uitvoering

Wij gaan de analyse afronden, zodat we helder krijgen wat er aanvullend of anders nodig is aan activiteiten en voorzieningen om de beweging van zorg naar gezondheid en van individueel naar meer collectief te kunnen maken. Vervolgens stellen we een implementatieplan op hoe we komen van analyse naar uitvoering. Mogelijke ideeën of initiatieven die in de samenleving zijn ontstaan, pakken we tussentijds ook op.

Sociale basis en maatwerkvoorzieningen

Het uitgangspunt is dat inwoners door het verstevigen van de sociale basis de oplossing voor hun lichte ondersteuningsvraag, voor zover zij die oplossing zelf niet hebben en het sociaal netwerk hen niet kan helpen, steeds meer daar kunnen vinden. Het is belangrijk dat alle betrokken (zorg)partijen meegaan in deze beweging. Daar zetten wij op in.

Volksgezondheid

Wat willen we bereiken?

Het stimuleren van sport en bewegen helpt bij onze ambitie om overgewicht bespreekbaar te maken, tegen te gaan en op te lossen.

Met het Gezond en Actief leven Akkoord (GALA) bouwen we aan het fundament voor een gerichte lokale en regionale aanpak op het gebied van preventie, gezondheid en sociale basis.



Wat gaan we daarvoor doen?

Verder bouwen aan het fundament voor een gerichte lokale en regionale aanpak

We komen tot een integraal uitvoeringsplan, waarin we ons onder meer blijven inzetten op het uitvoeren van het 'Lokaal preventie akkoord'. Het preventief inzetten op leefstijlkwesties: overgewicht, alcohol, roken, middelengebruik zetten we onder de noemer van GALA onverminderd door. Met de GGD als partner krijgen wij ondersteuning in het prioriteren van het gezondheidsbeleid met betrekking tot gezondheidswinst voor de inwoners van Meppel.

Wat willen we bereiken?

Iedere inwoner van gemeente Meppel doet naar vermogen vitaal en gezond mee.

Investeren en versterken van de gezondheid en het welzijn van inwoners van gemeente Meppel.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoeringsplan GALA

Kansrijke Start Meppel

Dit is een samenwerking van organisaties van signalering tot en met het organiseren van een passend aanbod voor kwetsbare inwoners tijdens de eerste 1.000 dagen.

Valpreventie

In 2025 voeren we het uitvoeringsplan Valpreventie uit met daarin het uitvoeren van valrisicotesten, valanalyses en advies geven om valrisico te verkleinen (medicatie, visus, aanpassing woning, trainingsprogramma's).

Welzijn op Recept

Een welzijnscoach voert Welzijn op Recept uit. Deze coach begeleidt patiënten naar laagdrempelig aanbod in de wijk. Hierbij ligt de focus op wat mensen nog kunnen en willen. Dit is een werkwijze om mensen met psychosociale klachten te helpen door de samenwerking tussen huisarts, eerstelijns zorgverlener, welzijn en het sociaal domein te verbeteren.

Mentale gezondheid

In 2024 stelden we een werkgroep op gericht op het verbeteren van de mentale gezondheid van jongeren. Daar waar nodig buigen we het huidige aanbod om naar een beter passend



aanbod. Ook voor volwassenen gaan we een goed sluitend en laagdrempelig aanbod creëren die is afgestemd op de behoefte van de inwoner.

Gecombineerde leefstijlinterventies voor volwassenen en de aanpak van overgewicht en obesitas bij kinderen.

Voor kinderen en volwassenen met overgewicht of obesitas is passende ondersteuning, begeleiding en zorg toegankelijk. Hiervoor richten wij een samenwerkingsketen in zodat het signaleren, bespreekbaar maken en het organiseren van een passende ondersteuning goed op elkaar is ingericht. Ook zetten we in op bewustwording bij (specifieke groepen van) inwoners in het zelf verantwoordelijk zijn van hun leefgewoonten en bieden ondersteuning als dat nodig is.

Wat willen we bereiken?

Opgroeien in een kansrijke omgeving en vroeg signalering alcoholproblematiek

Wij willen een bewust en veilige omgeving in Meppel creëren. Op de eerste plaats doen we dit door ouders, verzorgers en jongeren te wijzen op de gevolgen van alcohol- en middelengebruik.

Wat gaan we daarvoor doen?

Inzetten op verminderen middelengebruik jongeren

Wij vragen Verslavingszorg Noord Nederland (VNN) te onderzoeken wat de achterliggende oorzaken zijn van het middelengebruik en daarvoor passende oplossingen te organiseren. Daarnaast zetten we in op het netwerk rondom kinderen, jongeren en ouderen. Ook dit onderwerp valt binnen het GALA.

Sportaccommodaties

Wat willen we bereiken?

De gemeente wil een goed niveau van sport in stand houden

Het uitvoeren en in stand houden van goede voorzieningen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Strategisch Huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties

Strategisch Huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties (SHMA)



We stellen in 2025 een SHMA op. Dit SHMA maakt het mogelijk om integraal en strategisch te sturen op maatschappelijk vastgoed en sportaccommodaties.

Ontwikkelingen en keuzes in maatschappelijk vastgoed en sportaccommodaties bekijken we dan in samenhang. Hierin nemen we ook de meerdere onderzoeken naar sportaccommodaties mee.

Sportbeleid en activering

Wat willen we bereiken?

Het bevorderen van een gezonde en actieve levensstijl voor alle inwoners van de gemeente Meppel.

In lijn met het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) is sport een krachtig instrument voor preventie, sociale cohesie, gezondheid, persoonlijke ontwikkeling en het versterken van de (sport)gemeenschap.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoeringsplan "Van sportvisie naar uitvoering"

In 2025 formuleren we gemeentelijk sportbeleid in aansluiting op de sportvisie, die is opgesteld in een traject met de Meppeler sportwereld. Onze inzet betreft de volgende beleidsprioriteiten:

1. Jeugd in beweging

Het stimuleren en faciliteren van beweging bij kinderen en jongeren heeft prioriteit met de volgende speerpunten:

- Het sporten en bewegen wordt van jongs af gestimuleerd
- Specifiek is aandacht voor bewegen bij kinderen, die dat niet gemakkelijk doen
- In samenwerking met betrokken partijen wordt gewerkt aan een positieve sportcultuur waarin sportplezier voorop staat
- De jeugd denkt mee (over een rijke sportomgeving in de fysieke omgeving)
- We stimuleren goed georganiseerde, op elkaar aansluitende samenwerking tussen scholen, sportverenigingen en andere partijen in het leven van jeugd

2. Op ieder niveau

Speerpunten zijn:

- Meppel streeft naar een rijk aanbod aan breedtesport; topsport is daarbij een verdieping (intensivering) die extra kan motiveren en inspireren; belangrijke randvoorwaarde daarbij is de aanwezigheid van vrijwillig kader: trainers, coaches, bestuursleden, e.d.
- Aandacht wordt besteed aan specifieke groepen, waarvoor het sporten niet altijd vanzelfsprekend is, zoals mensen met een beperking en ouderen;
- Ingezet wordt op een beweegvriendelijke buitenruimte
- Bijgedragen wordt aan de inzet van sport en bewegen als middel voor sociaal-



maatschappelijke en economische doelstellingen (Social Return on Investment: maatschappelijke waardecreatie)

3. Toegankelijk en veilig

Dit betekent concreet:

- Samenwerking en regulering zijn erop gericht dat sporten fysiek en sociaal veilig gebeurt
- Sport en sportaccommodaties zijn toegankelijk voor iedereen.

Uitvoering

Ook werken we verder aan de uitvoering, waarvoor reeds een uitvoeringsplan is opgesteld. Hiervoor zetten we in 2025 via Sport Drenthe/Meppel Aktief een extra buurtsportcoach in.

Wat willen we bereiken?

Het gebruik van sport- en beweegvoorzieningen moet zo laagdrempelig mogelijk zijn.

Iedereen in Meppel kan genieten van sport en bewegen in een veilig sport- en beweegklimaat.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoeringsplan "Van sportvisie naar uitvoering"

De gemeente Meppel zorgt ervoor dat sporters, ongeacht hun leeftijd, seksuele oriëntatie, genderidentiteit, vaardigheidsniveau, achtergrond of eventuele beperkingen, zich veilig, gerespecteerd en gewaardeerd voelen tijdens het sporten en bewegen. Het gaat om zowel fysieke als emotionele veiligheid. Daarmee ontstaat een positieve en inclusieve sport- en beweegomgeving.

Beleidsindicatoren

Programma 1

Indicator	Eenheid	2020	2021	2022
Niet-sporters	%	53,7%	-	45,9%

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: Gezondheidsmonitor volwassenen (en ouderen), GGD'en en RIVM. Betreft een 4 jaarlijkse monitor

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten



Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Bewegen en welzijn						
Samenkracht en burgerparticipatie	11.712	11.194	4.735	4.651	4.528	4.523
Volksgezondheid	1.647	2.005	2.061	1.974	1.840	1.840
Sportaccommodaties	3.383	3.437	3.656	3.586	3.523	3.552
Sportbeleid en activering	866	774	860	829	643	643
Totaal Bewegen en welzijn	17.608	17.410	11.312	11.040	10.534	10.558
Totaal Lasten	17.608	17.410	11.312	11.040	10.534	10.558
Baten						
Bewegen en welzijn						
Samenkracht en burgerparticipatie	-12.420	-7.678	-810	-733	-534	-534
Volksgezondheid	-144	-190	-190	-133	0	0
Sportaccommodaties	-1.643	-1.591	-1.613	-1.613	-1.613	-1.613
Sportbeleid en activering	-470	-218	-218	-187	0	0
Totaal Bewegen en welzijn	-14.676	-9.677	-2.830	-2.666	-2.147	-2.147
Totaal Baten	-14.676	-9.677	-2.830	-2.666	-2.147	-2.147
Saldo van baten en lasten	2.932	7.733	8.482	8.374	8.387	8.411
Onttrekkingen						
Bewegen en welzijn						
Samenkracht en burgerparticipatie	-323	0	0	0	0	0
Volksgezondheid	-16	0	0	0	0	0
Sportaccommodaties	0	-105	0	0	0	0
Totaal Bewegen en welzijn	-339	-105	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen	-339	-105	0	0	0	0
Totaal reserve mutaties	-339	-105	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	2.594	7.628	8.482	8.374	8.387	8.411

Toelichting



Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Lasten

Samenkracht en burgerparticipatie

Via de bestuursrapportage 2024 is eenmalig € 150.000 beschikbaar gesteld voor een onderzoek sociale basis. Vanaf 2025 hebben we geen uitgaven en inkomsten opgenomen voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Het is nog onduidelijk hoe dit in 2025 een vervolg krijgt. In 2024 stond hiervoor € 6,5 miljoen begroot. In 2024 is vanuit het budget Wijk- en dorpsgericht werken incidenteel € 166.000 beschikbaar gesteld voor initiatieven in de openbare ruimte. Hierdoor was het budget op dit programma in 2024 lager dan in 2025.

Volksgezondheid

De bijdrage aan de GGD is aangepast op basis van de meerjarenraming van de GGD.

Sportaccommodaties

In 2024 was € 105.000 beschikbaar voor de onderzoeken uit het sportbeheerplan. In 2025 is er geen budget meer voor dit doel. Schoonmaakkosten voor de sportaccommodaties zijn in totaal gestegen met € 75.000 op basis van het nieuwe schoonmaakcontract. Daarnaast stijgen de kapitaallasten door verwachte investeringen bij de sportparken Ezinge en Tussenboerlanden en de sportzaal De Eendracht.

Sportbeleid en activering

Naast de middelen van de Brede SPUK-regeling voor combinatiefunctionarissen is er vanaf 2025 extra € 80.000 beschikbaar voor de inzet van buurtsportcoaches.

Baten

Samenkracht en burgerparticipatie

Vanaf 2025 hebben we geen uitgaven en inkomsten opgenomen voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Het is nog onduidelijk hoe dit in 2025 een vervolg krijgt. In 2024 stond hiervoor € 6,5 miljoen begroot. Via de bestuursrapportage is de bijdrage Wet Inburgering voor 2024 bijgesteld met € 373.000 op basis van de laatste beschikking van het Rijk.

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Lasten

Samenkracht en burgerparticipatie + volksgezondheid + sportbeleid en activering

De middelen (en daaraan gekoppelde uitgaven) vanuit de specifieke uitkering Brede SPUK-regeling zijn voornamelijk beschikbaar tot en met 2026. Het Rijk heeft deze middelen voor 2027 en verder nog niet toegezegd. Deze hebben we dan ook nog niet opgenomen in de begroting.

Baten

Samenkracht en burgerparticipatie + volksgezondheid + sportbeleid en activering

De specifieke uitkering van de Brede SPUK-regeling hebben we van het Rijk ontvangen voor



vier jaar van 2023 tot en met 2026. De middelen (en daaraan gekoppelde uitgaven) zijn voorsnog beschikbaar tot 2027. Het Rijk heeft deze middelen voor 2027 en verder nog niet toegezegd. Deze hebben we dan ook nog niet opgenomen in de begroting.

Investeringsplanning

Investeringsplanning (bedragen in €)	Benodigd krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Netto-investering	Realisatie t/m 2023	Resterend benodigd krediet	Reeds beschikbaar gesteld	Beschikbaar te stellen krediet 2025	Raming 2026 en verder
Programma 1 - Bewegen en welzijn								
<u>Wijkcentra</u>	141.000	-	141.000	-	141.000	50.000	-	91.000
<u>Sportaccommodaties</u>								
Sportpark Ezinge	1.970.000	396.000	1.574.000	1.441.819	528.181	528.181	-	-
Sportzaal De Eendracht	996.000	164.000	832.000	-	996.000	943.000	-	53.000
Sporthal Koedijklanden	53.000	-	53.000	-	53.000	-	-	53.000
Sportpark Koedijklanden	310.000	6.000	304.000	-	310.000	310.000	-	-
Sportpark Tussenboerlanden	658.000	114.000	544.000	-	658.000	658.000	-	-
Sportzaal Aanloop	30.000	-	30.000	-	30.000	-	-	30.000
Gymzaal Prinses Marijkestraat	75.000	10.000	65.000	-	75.000	75.000	-	-
Gymzaal Oosterboer	110.750	-	110.750	-	110.750	110.750	-	-
<i>Subtotaal sportaccommodaties</i>	<i>4.202.750</i>	<i>690.000</i>	<i>3.512.750</i>	<i>1.441.819</i>	<i>2.760.931</i>	<i>2.624.931</i>	-	<i>136.000</i>
Totaal Programma 1 - Bewegen en welzijn	4.343.750	690.000	3.653.750	1.441.819	2.901.931	2.674.931	-	227.000

Toelichting

Wijkcentra

Vastgoedaanpassingen zijn noodzakelijk in diverse wijkcentra. Het gaat hier om onder andere de (duurzame) vervanging van CV-ketels in het Leerwerkcentrum en Boerhoorn. Bij De Schalle vervangen we op termijn de armaturen verlichting door LED.

Sportaccommodaties

Met de beschikbaar gestelde middelen zijn we al begonnen met een groot deel van de benodigde investeringen in sportaccommodaties. Het gaat hier om onder andere:



- de vervanging van de toplaag van de kunstgrasvelden op sportpark Ezinge
- aanpassingen aan sportzaal De Eendracht
- de aanleg van een kunstgrasveld op sportpark Tussenboerlanden
- de vervanging van de sportvloer in combinatie met de aanleg van vloerverwarming in de gymzalen Prinses Marijkestraat en Oosterboer.

Voor 2025 vragen we geen (aanvullende) kredieten. Op termijn vervangen we ook bij de sportzalen de armaturen en verlichting door LED.

Programma 2: Participatie, zorg en minima

Wat valt onder dit programma?

Onderdelen		Product	Portefeuille
	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	5	Bos / De Vries
	Inkomensregelingen	6	Bos / Van Ulzen
	Begeleide participatie	7	Van Ulzen
	Arbeidsparticipatie	8	Van Ulzen
	Voorzieningen Wmo	9	De Vries
	Ondersteuning Wmo	10	De Vries
	Jeugdhulp	11	Bos
	Geëscaleerde zorg Wmo	12	De Vries
	Geëscaleerde zorg Jeugd	13	Bos

Algemeen

We vinden het belangrijk dat iedereen mee kan doen in de samenleving en dat de gemeente helpt om bestaanszekerheid te bieden. We werken aan zelfredzaamheid en een gezond leven voor onze inwoners. We ondersteunen jongeren met problemen bij het opgroeien, zodat zij zich veilig kunnen ontwikkelen. Ook zorgen we ervoor dat mensen langer thuis kunnen blijven wonen. We voeren de wetten uit voor de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en schuldhulpverlening. Door problemen op tijd aan te pakken, voorkomen we dat ze groter worden en moeilijker op te lossen zijn.

Beleidskaders

- Visie en kaderstelling Sociaal domein en doelen Sociaal domein (2014)
- De toegang tot een domein (2014)
- Re-integratiebeleid (2017)
- Een werkende keten (2019)



- Verordening Sociaal domein Meppel (2023)
- Normenkader Wmo (2021)
- Beleidsplan armoede en schulden 2024 – 2027
- Jeugdnota gemeente Meppel 2023 – 2028 “welbevinden voorkomt zorg”
- Meppeler Akkoord Onderwijs en Zorg voor de Jeugd (2021)

Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

Wat willen we bereiken?

Het ondersteunen van mensen in het maken van keuzes

Meppel geeft uitvoering aan het lokaal plan van aanpak ‘Geweld Hoort Nergens Thuis’ .

Wat gaan we daarvoor doen?

Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

Meppel geeft uitvoering aan het lokaal plan van aanpak ‘Geweld Hoort Nergens Thuis’. De inrichting en verwachtingen van het lokale veld onderzoeken we verder in 2025. Hierin vinden we ook de koppeling met de opgave uit de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028.

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat bij alle inwoners bekend is dat zij recht hebben op onafhankelijke cliëntondersteuning.

Het Netwerk OCO (Onafhankelijke Cliëntondersteuning) gemeente Meppel bestaat sinds 2023. Cliëntondersteuning bestaat uit het geven en delen van informatie, advies en kortdurende ondersteuning. Dit helpt inwoners zo zelfredzaam mogelijk te zijn en de daarvoor benodigde zorg en ondersteuning te vinden en te krijgen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Netwerk OCO

Cliëntondersteuning is er om de positie van de inwoner met een zorg- en/of hulpvraag te versterken. De kern van cliëntondersteuning is simpel: het ondersteunen van mensen in het maken van keuzes in het Sociaal domein en de zorg en het bevorderen van de zelfregie daarbij. We willen dat alle inwoners weten dat ze gebruik kunnen maken van OCO.



Inkomensregelingen

Wat willen we bereiken?

Het bieden van passende inkomensondersteuning.

Meedoen in onze samenleving zien wij als een groot goed. Wij stimuleren inwoners om zelf de regie te nemen over hun leven en werk, en zo in hun eigen inkomen te voorzien. Als het (tijdelijk) niet lukt dan bieden wij passende inkomensondersteuning.

Armoede en schulden zijn problemen voor een groeiende groep mensen in Nederland. Dit geldt ook voor de inwoners van de gemeente Meppel. Wij willen de financiële zelfredzaamheid van onze inwoners stimuleren en opeenstapeling van (financiële) problemen voorkomen. De achterliggende gedachte hierbij is om het aantal inwoners dat in armoede leeft, terug te dringen. Inwoners die te maken hebben met armoede en/of (problematische) schulden bieden wij passende (financiële) ondersteuning aan.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het gebruik van de regelingen.

Inwoners maken gebruik van de regelingen en toeslagen waar zij recht op hebben. Het verbeteren van de communicatie en de toegankelijkheid helpt hierbij. Uitgangspunt is een toegankelijke, laagdrempelige en heldere informatievoorziening creëren.

Steeds meer inwoners (volwassenen en kinderen) doen een beroep op onze armoederegelingen en armoedeverzoeken. Verschillende partijen voeren deze regelingen uit. Wij verwachten dat deze stijging doorzet, omdat wij onze inwoners steeds beter weten te vinden. Maar wij verwachten ook dat het zich op een gegeven moment stabiliseert. Vooralsnog gaan we er van uit dat die stijging in 2025 binnen de bestaande middelen kan worden opgevangen.

Wat willen we bereiken?

Wij zetten meer in op armoedepreventie.

Wij staan voor de uitdagende taak het aantal inwoners in Meppel dat in armoede leeft, terug te dringen. Het gaat hierbij niet alleen om het bieden van ondersteuning aan inwoners die te maken hebben met problematische schulden, maar ook om het voorkomen van armoede en schulden onder volwassenen en kinderen. Het is van belang dat er gelijke kansen zijn voor iedereen en dat iedereen mee kan doen. Om de cirkel van armoede en kansenongelijkheid te doorbreken en bestaanszekerheid te herstellen, is het onder andere van belang om in te zetten op armoedepreventie. De inzet op preventie begint in Meppel steeds meer onderdeel



van de integrale schuldhulpverlening te worden. Wij blijven ons hierop inzetten en houden daarbij oog voor eventuele verbeteringen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het huidige aanbod op het gebied van armoedepreventie wordt doorontwikkeld.

In het uitvoeringsplan armoede en schulden is een doorontwikkeling weergegeven op het gebied van preventie. In 2025 zullen de veranderingen worden doorgevoerd.

Wij proberen ons bereik in het kader van vroegsignalering te vergroten.

Wij handhaven onze aanpak vroegsignalering. Maar de bekendheid onder met name particuliere verhuurders moet nog wel beter. Ook willen wij meer inwoners bereiken en dat meer inwoners ingaan op ons hulpaanbod. Hier zetten wij op in.

Begeleide participatie

Wat willen we bereiken?

Wij vinden het belangrijk dat iedereen kan meedoen en een rol heeft in onze Meppeler samenleving.

In het Regionaal Werkbedrijf en met de ketenpartners werken wij samen om zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking bij reguliere werkgevers aan het werk te helpen. Dat gebeurt door het creëren van nieuwe banen voor inwoners die gebruik maken van het Beschut werken (Participatiewet) en van detachering of begeleid werken (Wsw). De gemeente wil mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt passend werk en begeleiding kunnen bieden, zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij zetten in op de banenafpraak en de ondersteuning van werkgevers.

De arbeidsmarktregio draagt bij aan de taakstelling die het Rijk oplegt voor de Banenafpraak. Wij begeleiden steeds meer mensen die toegelaten zijn in het doelgroepenregister naar vacatures bij werkgevers.

Wij ondersteunen steeds meer werkgevers onder andere via (groeps-) detachering en individuele jobcoaching.



Arbeidsparticipatie

Wat willen we bereiken?

Vergroten van de arbeidsmarktkansen voor onze inwoners met een beperking.

De instroom van mensen met een arbeidsbeperking groeit jaarlijks. De gemeenten ontvangen voor de uitbreiding van deze taak steeds meer middelen tot 2048. Deze mensen willen wij zoveel als mogelijk laten meedoen in de maatschappij.

Het kabinet wil met ingang van 1 januari 2026 de arbeidsmarktdienstverlening structureel verbeteren. Dit moet gebeuren door het vernieuwen van de arbeidsmarktinfrastructuur. Om arbeidsmarktdienstverlening toegankelijker en beter vindbaar te maken, komt er per 1 januari 2026 in elke arbeidsmarktregio één gezamenlijk regionaal “loket”: het Werkcentrum.

Werkzoekenden, werkenden en werkgevers kunnen terecht bij verschillende loketten voor (digitale) hulp. Zij kunnen hier hulp vragen bij:

- werk
- volgende loopbaanstappen
- (arbeidsmarktgerichte) scholing
- personeelsvraagstukken

Wat gaan we daarvoor doen?

Verbetering van de toegang en ondersteuning aan werkgevers.

Wij streven naar nog meer duurzame plaatsingen bij werkgevers, door job-coaching en ondersteuning aan de werkgever.

Wij gebruiken het overgangsjaar 2025 om samen in de arbeidsmarktregio Zwolle het Werkcentrum te regelen.

Onderdeel hiervan wordt het organiseren van een gidsfunctie. Het gaat hier om gidsen die dienstverlening bieden die in elk geval bestaat uit:

- mensen welkom heten bij de fysieke kanalen van het Werkcentrum
- inwoners in verbinding brengen met de juiste dienstverlening
- algemene informatie verstrekken over arbeidsmarktkansen
- vacatures en scholingsmogelijkheden bespreken
- met mensen in gesprek gaan over hun loopbaan of andere hulpvraag



Deze gidsen zijn aanwezig op plekken waar werkenden, werkzoekenden en werkgevers binnenlopen en ondersteuning nodig hebben in de dorpen en steden in de arbeidsmarktregio.

Voorzieningen Wmo

Wat willen we bereiken?

De inzet van hulpmiddelen en woningaanpassingen neemt toe.

Met maatwerkvoorzieningen bedoelen we:

- Woningaanpassingen
- Hulpmiddelen
- Overige voorzieningen voor mensen met een beperking

We nemen zelfredzaamheid en vitaal worden (en blijven) als norm. Dit met het oog op het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Daar waar langdurig structurele ondersteuning nodig is, zetten we dit in. Om inwoners langer thuis te kunnen laten, zijn maatwerkvoorzieningen nodig vanuit de Wmo.

Wat gaan we daarvoor doen?

Onderzoek naar kostenbeheersing.

We doen onderzoek naar de beheersing van de kosten. Plannen hiervoor worden in 2025 verder uitgewerkt.

Betrokkenheid bij woonzorgvisie.

De afdeling Wonen werkt aan een woonzorgvisie. Vanuit het Sociaal domein zijn wij hierbij actief betrokken, zo kunnen wij ook vanuit de inhoud en met een andere insteek een goede invulling geven aan de woonzorgvisie. Dit doen wij in het kader van integraliteit en verbinding tussen de verschillende domeinen.



Ondersteuning Wmo

Wat willen we bereiken?

Het waarborgen van de continuïteit en de kwaliteit van de Wmo ondersteuning aan onze kwetsbare inwoners.

Alle inwoners van Meppel doen zo lang en zelfstandig mogelijk mee in de samenleving en wonen zo lang mogelijk thuis. Van onze inwoners verwachten we dat zij zoveel als mogelijk zelf aansturen op een goede gezondheid en op deelname aan de samenleving door een zinvolle daginvulling. Wij motiveren hiermee zelfredzaamheid. De toegang tot maatwerkvoorzieningen blijft bestaan voor de inwoners die extra ondersteuning nodig hebben.

Wat gaan we daarvoor doen?

Aanbesteding Wmo begeleiding en dagbesteding.

Begeleiding (inclusief dagbesteding en respijtzorg) van kwetsbare inwoners is onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De huidige contracten met de aanbieders lopen af per 1 januari 2026 en kunnen we niet meer verlengen. Daarom zijn we in 2024 gestart met een inkooptraject, samen met de gemeenten De Wolden, Hoogeveen, Staphorst, Westerveld en Zwartewaterland. De inkoopfase loopt door in 2025 en na afronding volgt de implementatiefase. Vanaf 1 januari 2026 geven we uitvoering aan de nieuwe contracten.

Inzet huishoudelijke ondersteuning.

We doen onderzoek naar hoe we de beschikbaarheid en continuïteit van huishoudelijke ondersteuning in de toekomst structureel kunnen garanderen. Reden hiervoor is dat de zorgaanbieders te maken hebben met personeelstekorten.

Jeugdhulp

Wat willen we bereiken?

We voeren de hervormingsagenda, de Meppeler ontwikkelagenda jeugdhulp en het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming uit

Een belangrijk uitgangspunt van de Hervormingsagenda is het versterken van de sociale basis. We verstevigen het lokale veld. Hebben gezinnen vragen over een levensgebied? Dan kunnen we snel en dichtbij ondersteunen om grotere problemen te voorkomen. Het is belangrijk de dialoog met onze inwoners te voeren over het helpen van elkaar en te normaliseren waar mogelijk. We ontwikkelen een sterk lokaal team dat dichtbij en snel, de



(toegang naar) ondersteuning en hulp in de brede context van de jeugdige en het gezin kan bieden.

Wat gaan we daarvoor doen?

Lichte en kortdurende ondersteuning aan de toegang

Een belangrijk uitgangspunt is om jeugdigen en hun ouders laagdrempelige (toegang tot) jeugdhulp te bieden, dichtbij huis. Dit uitgangspunt sluit aan bij de Meppeler ontwikkelagenda jeugdhulp. Onderdeel van de Meppeler ontwikkelagenda jeugdhulp is eveneens dat we lichte en kortdurende ondersteuning dichtbij huis (en indicatieloos) kunnen gaan bieden.

Uitvoering geven aan het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

Vanuit de hervormingsagenda ligt de opdracht om de lokale teams te verstevigen. Hierbij nemen we de leidraad 'werken aan veiligheid' als uitgangspunt. De leidraad is een tussenstap tot duidelijk is hoe het toekomstige beeld gaat zijn van de veiligheidsketen. Zodra de kaders helder zijn waar het Programma zich heen gaat ontwikkelen in Drenthe, komt in 2025 een gericht actieplan tot stand.

Geëscaleerde zorg Wmo

Wat willen we bereiken?

Binnen onze gemeente willen we iedereen de kans geven de regie over zijn of haar leven te nemen.

Beschermd Wonen

Vanaf 2024 voert de gemeente Meppel zelf weer de toegang uit, als onderdeel van de landelijke doorontwikkeling van Beschermd Wonen. Door een verschuiving in financieringsvorm is het aantal cliënten gedaald voor de gemeente Meppel. Deze daling leidt tot nieuwe inzichten en hierdoor kunnen andere keuzes worden gemaakt.

Wat gaan we daarvoor doen?

Inkoop van Beschermd Wonen

We gaan verder aan de slag met de inkoop van Beschermd Wonen, omdat de huidige contracten eind 2025 aflopen. We doen dit samen met de andere gemeenten in de regio. De voorbereidingen voor de inkoop 2026 zijn in volle gang en ronden we in 2025 af.



Regionale afspraken en een dekkend aanbod

We maken regionale afspraken om een dekkend aanbod voor gespecialiseerde voorzieningen te realiseren. De afspraken moeten we in samenhang met Jeugdhulp en de Wmo maken om eenvoudig op en af te kunnen schalen. We streven naar een meer evenwichtige spreiding van voorzieningen binnen de regio, waarmee we een dekkend aanbod waar kunnen maken.

Samenwerken voor huisvesting

Samen met de woningcorporaties en projectontwikkelaars willen we voor voldoende woonzorgconcepten en huisvesting zorgen. Daardoor kunnen we de beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis ook waarmaken. In 2025 wordt hiermee aan de slag gegaan.

Geëscaleerde zorg Jeugd

Wat willen we bereiken?

Jongeren met opgroei problemen kunnen zich ontwikkelen in een veilige omgeving zodat ze uiteindelijk volwaardig deelnemen aan onze samenleving.

Het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming biedt perspectief hoe de jeugdbeschermingsketen er slimmer en effectiever uit kan zien, waarbij het belang van kind en gezin centraal staat. Wij geven hiermee uitvoering aan het lokale plan van aanpak 'Geweld Hoort Nergens Thuis'. Ook de inrichting en verwachtingen van het lokale veld onderzoeken we verder. Daarin vinden we de koppeling met de opgave uit de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028.

Wat gaan we daarvoor doen?

Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

Stevige lokale toegangen

Hierbij krijgen de lokale teams een grotere rol bij begeleiden en bijstaan van gezinnen en huishoudens die te maken hebben met onveiligheid (onder andere huiselijk geweld en kindermishandeling).

Verbinding Volwassenzorg

Eén van de belangrijkste aandachtspunten van het gezinsgericht werken is dat er een verschuiving plaatsvindt naar een gezinsgerichte aanpak.



Beleidsindicatoren

Programma 2

Indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023
Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin	%	5%	5%	5%	
Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren	%	2%	2%	2%	
Banen	per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	907,8	921,0	931,2	942,2
Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo	per 10.000 inwoners	790	780	770	770
Jongeren met een delict voor de rechter	%	1,0%	1,0%	1,0%	
Jongeren met jeugdbescherming	%	0,9%	1,0%	1,1%	1,1%
Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	13,5%	14,2%	14,2%	13,4%
Jongeren met jeugdreclassering	%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Lopende re-integratievoorzieningen	per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	324,5	310,5	339,2	327
Netto arbeidsparticipatie	%	71,1%	71,1%	73,4%	74,5%
Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inwoners	395,6	354,2	301	297,1

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-Jeugdmonitor, CBS-Bevolkingsstatistiek/LISA, CBS-Arbeidsdeelname, CBS-Re-integratie, CBS-Jeugd, CBS-Gemeentelijke Monitor Sociaal domein

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Participatie, zorg en minima						
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	1.395	1.615	4.073	4.073	4.073	4.062
Inkomensregelingen	16.652	17.877	16.844	16.844	16.844	16.844
Begeleide participatie	8.747	8.400	9.236	9.283	9.191	9.191
Arbeidsparticipatie	1.870	1.925	1.761	1.759	1.767	1.747
Voorzieningen Wmo	1.886	1.832	1.582	1.582	1.582	1.582
Ondersteuning Wmo	8.346	8.742	8.559	8.559	8.559	8.559
Jeugdhulp	13.082	13.775	13.163	12.613	12.553	12.553
Geëscaleerde zorg Wmo	28	47	53	53	53	53
Geëscaleerde zorg Jeugd	978	1.152	950	950	950	950
Totaal Participatie, zorg en minima	52.983	55.364	56.222	55.716	55.573	55.541
Totaal Lasten	52.983	55.364	56.222	55.716	55.573	55.541
Baten						
Participatie, zorg en minima						
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	-106	0	0	0	0	0
Inkomensregelingen	-12.552	-13.172	-12.932	-12.932	-12.932	-12.932
Arbeidsparticipatie	-23	-15	-16	-16	-16	-16
Voorzieningen Wmo	-32	-10	-10	-10	-10	-10
Ondersteuning Wmo	-286	-261	-250	-680	-680	-680
Jeugdhulp	-2	0	0	0	0	0
Geëscaleerde zorg Wmo	-3.455	-2.200	-2.257	0	0	0
Totaal Participatie, zorg en minima	-16.455	-15.658	-15.465	-13.638	-13.638	-13.638
Totaal Baten	-16.455	-15.658	-15.465	-13.638	-13.638	-13.638
Saldo van baten en lasten	36.527	39.706	40.757	42.078	41.935	41.903
Onttrekkingen						
Participatie, zorg en minima						
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	-306	0	0	0	0	0
Inkomensregelingen	-1.558	-1.625	0	0	0	0
Ondersteuning Wmo	-30	0	0	0	0	0
Totaal Participatie, zorg en minima	-1.894	-1.625	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen	-1.894	-1.625	0	0	0	0
Totaal reserve mutaties	-1.894	-1.625	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	34.634	38.081	40.757	42.078	41.935	41.903



Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Lasten

Inkomensregelingen

De uitgaven van de uitkeringen Participatiewet stijgen met € 245.000. Het aantal uitkeringen en het gemiddeld uitkeringsbedrag hebben we hiervoor als basis genomen. Er is totaal € 124.000 toegevoegd aan armoedebelid. Met dit budget dekken we de stijgende subsidies voor het uitvoeren van de armoederegelingen en het doorontwikkelen van armoedepreventie. Voor dit laatste ontvingen we ook extra middelen via het gemeentefonds. Een verschil van € 1,6 miljoen komt door het wegvallen van de tijdelijke regeling energietoeslag. Voor schuldhulpverlening voegden we tijdelijk € 95.000 extra budget toe vanwege corona-effecten. Dit budget vervalt vanaf 2025.

Begeleide participatie

De begroting voor de bijdrage aan sociale werkvoorziening Reestmond is opgenomen volgens hun meerjarenraming 2025 en verder. Deze is voor 2025 € 825.000 hoger dan 2024. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door gestegen loonkosten. Via het gemeentefonds is hiervoor deels compensatie ontvangen. De kosten van beschermt werk nemen toe. De doelgroep wordt groter door invulling van de jaarlijkse taakstelling en overname van indicaties van andere gemeenten door verhuizing. Dit heeft een nadelig effect van € 130.000.

Ondersteuning Wmo

De uitgaven van de Wmo nemen toe door stijging van de omvang van doelgroep. We hebben te maken met een dubbele vergrijzing (mensen worden ouder en de groep ouderen wordt groter) en mensen moeten langer thuis blijven wonen. Daarnaast is sprake van indexering van de kosten. Totaal effect is € 400.000.

Jeugdhulp

De bijdrage aan de jeugdhulpregio Drenthe is verhoogd met € 55.000. In 2024 was incidenteel € 100.000 beschikbaar voor de ontwikkelagenda jeugd. Dit vervalt vanaf 2025. Het uitgavenbudget voor individuele jeugdhulp is verhoogd met € 300.000 als gevolg van indexering op basis van de begrotingsrichtlijnen.

Baten

Inkomensregelingen

De inkomsten voor de uitkeringen nemen af met € 240.000. Het begrote bedrag 2025 is gebaseerd op de laatste bekende beschikking BUIG.



Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Lasten

Begeleide participatie

De gemeentelijke bijdrage aan Reestmond varieert. Deze is gebaseerd op de meerjarenraming van Reestmond.

Jeugdhulp

Vanaf 2026 is een stelpost Jeugd opgenomen van € 550.000. Vanuit de hervormingsagenda Jeugd verwachten we landelijk een besparing op de uitgaven. Dit gaat om het deel dat onder verantwoordelijkheid valt van het Rijk.

Baten

Ondersteuning Wmo

Met ingang van 2026 vindt een verhoging van de inkomsten plaats met € 430.000. De eigen bijdrage voor de Wmo die cliënten moeten betalen, wordt straks waarschijnlijk weer inkomensafhankelijk.

Geëscaleerde zorg Wmo

Vanaf 2026 is geen overschot Beschermd wonen meer opgenomen. Het is onzeker of dan nog een overschot te verwachten is.

Voor het overige: de lasten op dit programma zijn ook gewijzigd met name door het toepassen van een andere verdeelsystematiek voor de personeelskosten ingaande het begrotingsjaar 2025. Het totale personeelsbudget is ten opzichte van de perspectiefnota niet gewijzigd. De andere verdeling leidt er toe dat vanaf 2025 aan het ene product meer personeelskosten zijn toegerekend, aan het andere product juist minder. Daarnaast zijn de landelijke voorschriften gewijzigd waardoor bepaalde kosten vanaf 2025 onder een ander product vallen. Een vergelijking tussen de begrotingsjaren 2025 met 2024 is dan niet altijd reëel. We hebben hierboven een zo goed mogelijke verklaring willen geven van de verschillen. Dit naast de verschillen die zijn ontstaan door de gewijzigde verdeelsystematiek en de landelijke voorschriften.

Programma 3: Onderwijs, cultuur en media

[Wat valt er onder dit programma?](#)

Onderdelen	Product	Portefeuille
Onderwijshuisvesting	14	Bos
Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	15	Bos
Kunst, cultuur en media	16	Bos / De Vries / van Ulzen



Algemeen

Wij zorgen voor een passend onderwijsaanbod voor alle inwoners in de gemeente Meppel. We zetten de leerling centraal. Dit doen we door binnen onze mogelijkheden de voorwaarden neer te zetten voor kwalitatief goed onderwijs en een sterk voorschools aanbod. Daarnaast willen wij zoveel mogelijk bruisend en laagdrempelig cultureel aanbod voor onze inwoners. Onze prioriteit ligt bij de jeugd: jong geleerd is oud gedaan.

Beleidskaders

- Cultuurvisie 'Cultuur is overal en van iedereen' (2023)
- Cultuurnota 'Jong geleerd is oud gedaan' (2024)
- Integraal huisvestingsplan primair onderwijs (IHP) (2020-2025)
- Verordening voorziening huisvesting onderwijs (2012)
- Subsidieregeling 'Peuteropvang en voorschoolse educatie' (2023)
- Beleidskaders en uitvoeringsprogramma onderwijsachterstanden 2023-2026 (2023)
- Verordening leerlingenvervoer als onderdeel van Verordening Sociaal domein (2024)
- Meppeler Akkoord Onderwijs en Zorg voor de Jeugd (2021)

Onderwijshuisvesting

Wat willen we bereiken?

Een sterk aanbod van uitdagend onderwijs en aantrekkelijke schoolgebouwen.

De gemeente heeft als taak te zorgen voor voldoende en goede onderwijshuisvesting. Samen met scholen en andere partners werken we aan goed onderwijs en fijne scholen, waarin kinderen zich kunnen ontwikkelen. De rijksbijdrage voor onderwijshuisvesting is beperkt en niet in verhouding met de opgave en wettelijke verplichtingen die we als gemeente hebben. Samen met schoolbesturen zoeken we naar creatieve en slimme oplossingen binnen de vastgestelde budgetten.

Wat gaan we daarvoor doen?

IKC Nieuwveense landen

In de wijk Nieuwveense Landen bouwen we een integraal kindcentrum voor twee basisscholen en kinderopvang. 2025 staat grotendeels in het teken van de ontwerpfase van de nieuwe school. We verwachten dat de nieuwbouw begin 2027 klaar is.



Reestoeverschool

Het schoolgebouw van de Reestoeverschool is erg oud. Daarom krijgt de school nieuwbouw. Het schoolbestuur heeft daarbij de wens om dit samen te doen met de Mackayschool en het expertisecentrum jeugd van Cosis. In 2024 is een onderzoek uitgevoerd naar mogelijke locaties. In 2025 werken we de plannen verder uit.

CSG Dingstede

De renovatie van CSG Dingstede is nog niet volledig uitgevoerd, omdat we samen met het schoolbestuur naar alternatieven hebben gekeken. Hiervoor zijn drie scenario's uitgewerkt: de renovatie zoals aanvankelijk gepland, renovatie naar een energieneutraal gebouw (ENG) en nieuwbouw.

Taalschool regio Meppel

In augustus 2024 zijn we gestart met de Taalschool regio Meppel. Nieuwkomerskinderen uit de gemeenten Meppel, Staphorst, Westerveld, De Wolden en Steenwijkerland bereiden we hier voor op een fijne schooltijd in het regulier onderwijs. De toedeling van het budget wijzigt naar € 140.000 in 2025, € 140.000 in 2026 en € 105.000 in 2027. Het totale budget blijft hetzelfde.

Uitbreiding Greijdanus

Greijdanus ziet al enige jaren het aantal leerlingen fors groeien, waardoor de school extra ruimte nodig heeft. De leerlingprognoses laten zien dat de school deze groei de komende vijftien jaar vasthoudt. Daarom krijgt de school in 2025 permanente uitbreiding. Tot die tijd zijn tijdelijke noodunits nodig. Hiervoor is een bedrag van € 68.000 opgenomen in 2025.

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Wat willen we bereiken?

Dat er voor iedere jongere een passend onderwijsaanbod is en dat de jongere de school met een diploma kan verlaten

De leerplichtambtenaren van onze gemeente zetten zich in voor een passende onderwijsplek voor alle Meppeler leerlingen. In samenwerking met de regio werken we via het



Doorstroompunt aan de ondersteuning van jongvolwassenen bij het behalen van een startkwalificatie.

Wat gaan we daarvoor doen?

VSV-programma en analyse van interventies

In oktober van 2024 starten we met de voorbereiding van het nieuwe VSV-programma 2025-2027. VSV staat voor voortijdig schoolverlaten. Dit doen we met het Doorstroompunt in de regio. In 2025 is dit programma naar verwachting klaar en starten we met de uitvoering ervan. In Meppel hebben we in 2025 extra aandacht voor de inhoud en financiering van verschillende programma's voor (dreigend) schoolverlaters. Hierbij zoeken we expliciet verbinding met het op te stellen Uitvoeringsprogramma Jeugd.

Wat willen we bereiken?

Een kwalitatief goed voorschools aanbod voor alle kinderen in Meppel.

In 2023 hebben we in samenwerking met de scholen, kinderopvangorganisaties en andere partners een nieuw vierjarig plan voor het Onderwijsachterstandenbeleid gemaakt. Ons doel is een kwalitatief goed, laagdrempelig en thuisnabij aanbod van voorschoolse voorzieningen. Het gaat om de mogelijkheid voor elke peuter om mee te doen aan een peuterprogramma (voormalige peuterspeelzaal) en voor peuters met een (dreigende) achterstand om mee te doen aan voorschoolse educatie.

Wat gaan we daarvoor doen?

Monitoring

In 2025 gaan we verder met de uitvoering van het beleid en blijven we stevig monitoren wat het resultaat is van onze interventies. Wanneer nodig sturen we bij. We hebben gemiddeld elke twee maanden overleg met alle betrokken partijen.

Nieuwe instrumenten en interventies

In 2024 zijn verschillende activiteiten en instrumenten uit het Onderwijsachterstandbeleid 2023-2026 gestart, zoals de implementatie van de Peutermonitor, de start van een coach in de vroegschoolse educatie (kleuterklassen) en een nieuwe subsidieregeling voor voorschoolse voorzieningen. Deze zetten we voort in 2025. Ook evalueren we de resultaten over 2024 en sturen bij waar nodig. Daarnaast gaan we in 2025 aan de slag met het opstellen van resultaatafspraken rond de voorschoolse educatie.



Wat willen we bereiken?

Leerlingenvervoer

Leerlingenvervoer vormt samen met het Wmo-vervoer ons doelgroepenvervoer. We willen graag dat elk kind naar een passende onderwijsplek kan, ook als de reis ernaartoe langer is. Voor ouders brengt dat vaak meer kosten en soms praktische uitdagingen met zich mee. Wij stimuleren elk kind in het leerlingenvervoer, wanneer het eraan toe is, om te groeien in zelfstandigheid. We vragen ouders om hun verantwoordelijkheid te nemen wanneer dit kan. We bieden maatwerk wanneer de situatie daarom vraagt.

Wat gaan we daarvoor doen?

Aanbesteding doelgroepenvervoer

In 2025 is de aanbesteding van het doelgroepenvervoer in volle gang. Meppel vertegenwoordigt als contactpersoon ook de gemeenten Westerveld, De Wolden en Hoogeveen richting Publiek Vervoer, die de aanbesteding coördineert. Vanaf 1 augustus 2026 moeten de nieuwe contracten ingaan.

Voortzetten en monitoren nieuwe werkwijze

Sinds 1 januari 2024 is de nieuwe Verordening Sociaal domein van kracht. Hierin is ook het stuk over leerlingenvervoer vernieuwd. Kort daarna hebben we de beleidsregels leerlingenvervoer vastgesteld. De uitvoering van dit nieuwe beleid is van start gegaan vanaf schooljaar 2024/2025. We monitoren de effecten daarvan continu en nemen leerpunten mee naar schooljaar 2025/2026.

Wat willen we bereiken?

We zijn niet bang voor experimenten op het gebied van onderwijs en zorg.

Onderwijs en zorg zijn financieel en in wetgeving strikt gescheiden. In de praktijk liggen ze juist in elkaars verlengde. In Meppel zijn we niet bang om te experimenteren met het combineren van onderwijs en zorg voor leerlingen die daar baat bij hebben. De leerling staat centraal.



Wat gaan we daarvoor doen?

Jaarplan Meppeler Akkoord

De uitvoering van het Meppeler Akkoord (Onderwijs en Zorg voor de Jeugd) is in 2024 weer actiever opgepakt. We werken aan een jaarplan voor 2025 en 2026. De gemeente heeft de rol van deelnemer binnen het Meppeler Akkoord, niet die van eigenaar. Het hele veld is gezamenlijk eigenaar.

Multidisciplinaire aanpak

Verschillende multidisciplinaire werkgroepen buigen zich een jaar lang over een aantal vraagstukken. Begin 2025 presenteren we de opbrengst hiervan.

Kunst, cultuur en media

Wat willen we bereiken?

Onze missie is om met cultuur een positieve impuls te geven aan Meppel als creatieve, aantrekkelijke en verbonden gemeente.

In mei 2024 stelde de gemeenteraad de cultuurnota 'Jong geleerd, oud gedaan' vast. Bij het vaststellen van de perspectiefnota is door een amendement extra budget toegevoegd aan het cultuurbudget. In lijn met de nota willen wij een bruisend en laagdrempelig cultureel aanbod voor onze inwoners. Onze prioriteit ligt bij de jeugd: jong geleerd is oud gedaan. Ook hebben we een taak om het cultuurhistorisch, waardevol gebied in Meppel te behouden.

Wat gaan we daarvoor doen?

Ogterop en Mevrouw Ogterop

Tot de zomer van 2025 bestaan de activiteiten in Ogterop uit voorstellingen en verhuur. Voor het seizoen 2025/2026 is geen theaterprogrammering gepland vanwege de beoogde start van de vernieuwbouw per 1 januari 2026. Verhuur aan derden, waaronder culturele verenigingen uit Meppel, gaan in het najaar van 2025 wel door.

Na een succesvolle pilot van drie jaar gaat productiehuis Mevrouw Ogterop door met het maken van theaterproducties. De Provincie Drenthe en het Fonds Podiumkunsten hebben voor de periode 2025/2028 toegezegd Mevrouw Ogterop te steunen, op voorwaarde dat de gemeente Meppel dit ook doet.



Bibliotheekwerk

Naar verwachting komt in 2025 een wetwijziging die gemeenten een wettelijke zorgplicht geeft in het bibliotheekwerk. Vanaf 2026 moeten gemeenten hieraan voldoen. De tekst van de wijziging is nog onbekend. De gemeente Meppel heeft voor 2024 en 2025 een specifieke uitkering aangevraagd en toegekend gekregen. Die is bedoeld om het bibliotheekwerk in de gemeente Meppel op een hoger niveau te brengen. Zodat we vanaf 2026 aan de zorgplicht kunnen voldoen. We verwachten dat de gemeente per inwoner een minimumbedrag moet investeren om aan de zorgplicht te voldoen. Ter compensatie ontvangen gemeenten een bedrag vanuit het Rijk. Op dit moment schatten we in dat deze compensatie voor de gemeente Meppel niet kostendekkend is.

Cultureel en maatschappelijk beheer van De Plataan

Voor de zomer van 2024 zijn we gestart met gesprekken over het beheer van De Plataan. Dit is een multidisciplinair dossier: dit raakt niet alleen Sociaal domein en cultuur maar ook vastgoed. We verwachten in 2025 met een voorstel te komen.

Uitvoering Cultuurnota

Vanaf juni 2024 zijn we begonnen met de uitvoering van de cultuurnota. Hiervoor zijn we volop in gesprek met het veld. In 2025 verwachten we de eerste voorstellen te doen, passend binnen de gestelde beleidskaders van deze cultuurnota.

Beschermen cultuurhistorie Binnenstad

De binnenstad van Meppel is een cultuurhistorisch waardevol gebied. Dit verdient meer bescherming dan nu het geval is. Het unieke karakter van de binnenstad gaan we beschermen met een wijziging van het omgevingsplan.

Musea

Wij zetten ons in voor een toekomstbestendige museumfunctie in Meppel, waarbij beide musea een bijdrage leveren aan een reële balans tussen private (bezoekers)financiering en publieke financiering. We bieden ondersteuning aan de musea, die zelf verantwoordelijk zijn om met een toekomstbestendig plan te komen. Waar mogelijk spelen we een actieve, verbindende rol. We zullen actief bevorderen dat keuzes worden gemaakt in de lijn van bovengenoemde kaders (een toekomstbestendige museumfunctie met een reële balans qua financiering).



Beleidsindicatoren

Programma 3

Indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	Relatief verzuim	1,5%	2,1%	2,1%	0,0
Absoluut verzuim	Absoluut verzuim	1,3	2,3	3,3	5,1
Relatief verzuim	Absoluut verzuim	9	19	19	18,0

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: DUO/Ingrado

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Onderwijs, cultuur en media						
Onderwijshuisvesting	4.210	4.258	4.462	4.603	5.192	5.590
Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.528	1.497	1.830	1.827	1.827	1.827
Kunst, cultuur en media	3.733	3.897	4.464	4.188	4.397	5.357
Totaal Onderwijs, cultuur en media	9.471	9.652	10.757	10.617	11.415	12.774
Totaal Lasten	9.471	9.652	10.757	10.617	11.415	12.774
Baten						
Onderwijs, cultuur en media						
Onderwijshuisvesting	-382	-316	-384	-390	-375	-325
Onderwijsbeleid en leerlingzaken	-749	-570	-571	-571	-571	-571
Kunst, cultuur en media	-1.035	-1.058	-1.267	-1.081	-1.081	-1.081
Totaal Onderwijs, cultuur en media	-2.166	-1.944	-2.223	-2.042	-2.028	-1.978
Totaal Baten	-2.166	-1.944	-2.223	-2.042	-2.028	-1.978
Saldo van baten en lasten	7.304	7.708	8.534	8.575	9.387	10.796
Onttrekkingen						
Onderwijs, cultuur en media						
Onderwijshuisvesting	0	-65	-65	-65	-50	0
Totaal Onderwijs, cultuur en media	0	-65	-65	-65	-50	0
Totaal Onttrekkingen	0	-65	-65	-65	-50	0
Totaal reserve mutaties	0	-65	-65	-65	-50	0
Gerealiseerd resultaat	7.304	7.643	8.469	8.510	9.337	10.796

Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Lasten

Onderwijshuisvesting

In 2025 is een incidenteel budget van € 68.000 beschikbaar voor de huur van noodunits bij Greijdanus Meppel. In 2024 was daarvoor € 21.000 opgenomen.



Voor de realisatie van Taalschool regio Meppel is een budget toegekend voor de huisvestingslasten. In 2024 was het budget € 85.000. Hier staat deels compensatie van deelnemende gemeenten tegenover in de vorm van huurinkomsten. Ook stijgen de kapitaallasten als gevolg van verwachte investeringen.

Kunst, cultuur en media

Vanaf 2025 is een budget van € 26.000 beschikbaar voor het drukkerij museum. Daarnaast is in 2025 een incidenteel budget van € 55.000 beschikbaar in verband met subsidie voor noodzakelijk onderhoud aan het rijksmonument de Secretarie. Voor beschermd stadsgezicht is vanaf 2025 € 150.000 opgenomen.

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Lasten

Onderwijshuisvesting

De kapitaallasten zijn hoger door de investeringen die zijn gepland voor onderwijshuisvesting Nieuwveense Landen, Reestoeverschool en Dingstede.

Kunst, cultuur en media

Van 2025 tot en met 2028 beschikken wij de subsidie "spreiding en toegankelijkheid bibliotheken" van € 100.000 per jaar aan de bibliotheek. De subsidietoekenning is afhankelijk van de voortzetting en de hoogte van de provinciale subsidie.

De investering in de vernieuwbouw van schouwburg Ogterop geeft de komende jaren een hogere kapitaallast.

Baten

Onderwijshuisvesting

Wij verwachten huurinkomsten van de deelnemende gemeenten voor de Taalschool regio Meppel van € 75.000 per jaar in 2025 en 2026 en € 55.000 in 2027. In 2024 was dit € 20.000.

Kunst, cultuur en media

Van 2025 tot en met 2028 gaat de provincie Drenthe een subsidie spreiding en toegankelijkheid bibliotheken beschikbaar stellen van € 100.000 per jaar.

Voor het overige: de lasten op dit programma zijn ook gewijzigd met name door het toepassen van een andere verdeelsystematiek voor de personeelskosten ingaande het begrotingsjaar 2025. Het totale personeelsbudget is ten opzichte van de perspectiefnota niet gewijzigd. De andere verdeling leidt er toe dat vanaf 2025 aan het ene product meer personeelskosten zijn toegerekend, aan het andere product juist minder.



Investerings

Investeringsplanning (bedragen in €)	Benodigd krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Netto- investering	Realisatie t/m 2023	Resterend benodigd krediet	Reeds beschikbaar gesteld	Beschikbaar te stellen krediet 2025	Raming 2026 en verder
Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media								
<u>Onderwijs</u>								
CSG Dingstede	2.395.000	420.000	1.975.000	-	2.395.000	2.395.000	-	-
Onderwijsvoorziening Nieuwveense landen	12.820.000	-	12.820.000	31.732	12.788.268	12.788.268	-	-
Stadskwartier	950.000	-	950.000	803.556	146.444	146.444	-	-
Reestoeverschool	5.800.000	-	5.800.000	-	5.800.000	5.800.000	-	-
KBS de Plataan	410.000	-	410.000	375.181	34.819	34.819	-	-
Greijdanus College	1.650.000	-	1.650.000	-	1.650.000	-	1.650.000	-
<i>Subtotaal onderwijs</i>	<i>24.025.000</i>	<i>420.000</i>	<i>23.605.000</i>	<i>1.210.468</i>	<i>22.814.532</i>	<i>21.164.532</i>	<i>1.650.000</i>	-
<u>Ogterop</u>								
Vernieuwbouw Ogterop - voorbereidingskrediet	800.000	-	800.000	736.144	63.856	63.856	-	-
Vernieuwbouw Ogterop - realisatie	22.631.000	1.100.000	21.531.000	-	22.631.000	20.051.000	2.580.000	-
Vervanging ticketingsysteem schouwburg ogterop	52.000	-	52.000	13.915	38.085	38.085	-	-
Totaal Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media	47.508.000	1.520.000	45.988.000	1.960.527	45.547.473	41.317.473	4.230.000	-

Toelichting

Het in 2025 beschikbaar te stellen bedrag ad € 1.650.000 voor Greijdanus is nodig voor permante uitbreiding van deze school als gevolg van de groei van het leerlingenaantal.

Voor de vernieuwbouw van Ogterop vragen we aanvullend krediet aan voor de indexering van het beschikbare krediet. Dit volgens de vastgestelde perspectiefnota 2025-2028 . De maximale investering komt hiermee per einde 2027 uit op € 23,4 miljoen.



Thema Leefomgeving, ruimte en economie

Algemeen

Als gemeente hebben wij grote invloed op de leefomgeving. Dat is tastbaar en kan je zien. Waar bouwen we wel of juist niet woningen en hoe mogen ze er uit zien? Wanneer en hoe beheren we ons gemeentelijk groen, de wegen en de riolering? Wat veranderen we in de inzameling nu afval een grondstof is? Waar hebben we ruimte voor nieuwe elektriciteitskabels en -stations? Hoe en waarom werken we met onze partners in de regio en provincie samen om onze economie en toerisme te ontwikkelen?

In dit hoofdstuk beschrijven we de belangrijkste, interessantste én leukste ontwikkelingen en hun impact op de leefomgeving. In de programma's 'Leefomgeving', 'Ruimtelijke Ontwikkeling' en 'Economische Ontwikkeling' werken we onderwerpen verder uit.

Ontwikkelingen

Een andere benadering van de Meppeler leefomgeving onder de Omgevingswet

De toenemende complexiteit van opgaven vraagt om een andere benadering van de leefomgeving. De Omgevingswet biedt ons als gemeente daar nieuwe instrumenten voor. Als belangrijk nieuw kader voor de toekomst van de fysieke leefomgeving in onze gemeente stellen we een omgevingsvisie op. Wij bieden de visie naar verwachting in het eerste kwartaal van 2025 aan de raad ter vaststelling aan. Onze omgevingsvisie vormt straks de kapstok en het richtsnoer voor ontwikkelingen, beleidsuitwerking en uitvoering van maatregelen in de fysieke leefomgeving in onze gemeente. De omgevingsvisie gaat naast de fysieke leefomgeving ook over onze samenleving en economie. De omgevingsvisie is van ons allemaal. De omgevingsvisie is een vertrekpunt.

De omgevingsvisie is een instrument om anders te gaan denken en werken onder de nieuwe Omgevingswet. We stellen geen sectoraal beleid meer op, maar maken integrale omgevingsprogramma's. Met omgevingsprogramma's werken we concreter aan onze ambities en doelen voor de leefomgeving. Zo bieden we in 2025 de eerste onderdelen voor de kaderstelling van een omgevingsprogramma mobiliteit ter vaststelling aan. Niet alleen in de omgevingsvisie en omgevingsprogramma's zien we dat de benadering van de leefomgeving onder de Omgevingswet verbreedt. In ons omgevingsplan komen álle regels over de leefomgeving bij elkaar. In 2025 bieden we de eerste wijziging van het omgevingsplan ter vaststelling aan.

Het noordwesten van Meppel is volop in ontwikkeling!

Nieuwveense Landen is steeds herkenbaarder als nieuwste wijk van Meppel. Noordpoort



staat aan de vooravond van een ingrijpende transitie van industrie naar wonen. Deze beide gebiedsontwikkelingen hebben grote impact binnen, maar zeker ook buiten, de plangrenzen. Het noordwesten van Meppel verandert van karakter. Deels is dat heel zichtbaar met nieuwe ontsluitingswegen voor Nieuwveense Landen en Noordpoort. Maar bestaande voorzieningen in bijvoorbeeld Nijeveen en Haveltermade komen in een nieuw perspectief te staan. We bouwen aan nieuwe woningen, wegen, voorzieningen en groengebieden, maar zien daardoor ook nieuwe verbindingen en gemeenschappen ontstaan. Die nieuwe gemeenschappen verdienen aandacht. In het noordwesten van Meppel zien we voor het eerst dat de verstedelijking van Meppel het functioneren van onze stad en regio, zoals die nu is, verandert.

We werken op een duurzame manier verder aan de versnelling van de woningbouw in Nieuwveense Landen en Noordpoort. We werken de plannen voor de nieuwe stadsentree in Noordpoort verder uit. Binnen de ontwikkeling van de openbare ruimte in Noordpoort krijgen multifunctioneel gebruik en duurzaam beheer en onderhoud van die openbare ruimte steeds meer aandacht. De historische loop van de Nijeveense Grift herstellen we zoveel mogelijk. Zo zoeken we ook naar mogelijkheden voor een betere verbinding van leefgebieden voor dieren tussen Noordpoort en Nieuwveense Landen.

Onze stationsomgeving als verbinder in stad en regio

Wij zien de omgeving van ons station als een gebied wat veel meer kan betekenen voor Meppel en de regio dan op dit moment. De aanpassingen aan het station en spoor om de "flessenhals Meppel" op te lossen, zijn hierbij een vliegwieltje. Het station is een belangrijk knooppunt in de regio, maar ook binnen Meppel. We kijken daarom naar het station en directe omgeving, maar ook naar verbindingen van en via het station met de binnenstad, Ezinge, Blankenstein en de Oosterboer. Vanuit dat idee zien wij volop potentie om meer waarde toe te voegen aan het hele stationsgebied. We willen ontwikkelingen rondom economie, de woonopgave en voorzieningen voor onderwijs en sport hier mogelijk te maken. Samen met onze partners in de Regio Zwolle starten wij daarom met een ontwikkelstrategie voor de stationsomgeving.

Het station vormt een 'hub' tussen verschillende vormen van mobiliteit. Inwoners en bewoners komen en vertrekken hier met de trein, fiets, bus, te voet of met de auto. Daarom zijn wij blij dat ProRail, met een bijdrage van de provincie Drenthe en gemeente, de capaciteit voor het stallen van fietsen bij het station met 300 plaatsen extra flink uitbreidt. Dit sluit direct aan op onze ambities in het Actieplan Fiets en onze ambities voor een leefomgeving die duurzaam en gezond gedrag stimuleert. Wij investeren in het verbeteren van de fietsverbindingen en -voorzieningen in de gemeente, zoals een aantal fietsverbindingen in de Oosterboer. Dit draagt bij aan een comfortabelere verbinding tussen de Oosterboer en het Stationsgebied.



Samen werken aan een toekomstbestendige economie

Wij willen ons bedrijfsleven de ruimte bieden zich te ontwikkelen en zo meer waarde toe te voegen voor Meppel. Hiervoor is ruimte nodig, zowel op de bedrijventerreinen als in de binnenstad. Maar zonder energie geen bedrijven. Daarom zijn we erg blij dat TenneT en Enexis op het bedrijventerrein Noord III starten met de realisatie van een hoogspanningsstation. Dit zorgt voor structureel meer ruimte op het energienet in en rond Meppel. Dit is ook hard nodig want medio 2024 stonden er al meer dan 50 bedrijven op de wachtlijst bij het hoogspanningsstation in Meppel voor een nieuwe of zwaardere aansluiting voor het afnemen van elektriciteit. Zo remt de beperkte netcapaciteit de groei en vergroening van ons bedrijfsleven.

We zien een groeiend belang in de samenwerking met ons georganiseerd bedrijfsleven en de rol die zij speelt in het toekomstbestendig maken van onze bedrijventerreinen. Bijvoorbeeld in de transities rond grondstoffen, eiwitten, energie, klimaatadaptatie, arbeidsmarkt en digitalisering. Maar ook in de promotie van ons vestigingsklimaat en het beter benutten van de bestaande bedrijventerreinen. Merk Meppel zet met een campagne Meppel ver buiten de gemeentegrenzen op de kaart als aantrekkelijke en uitdagende gemeente om te werken en carrière te maken. In samenwerking met Enexis en ons georganiseerd bedrijfsleven via ICC-PMM en Port of Zwolle willen we slimmer omgaan met de bestaande transportcapaciteit op het energienetwerk. Door meer taken en verantwoordelijkheden over te hevelen naar het havenbedrijf Port of Zwolle, zorgen wij ervoor dat Port of Zwolle meer kan betekenen voor de (economische) ontwikkeling van het havenecosysteem in onze regio. Bijvoorbeeld als locatie waar de transities en innovaties rond eiwitten en circulaire grondstoffen kunnen landen. Hoeveel extra ruimte deze transities en innovaties gaan vragen is nu nog onvoldoende bekend. Dit moeten wij beter in kaart brengen.

Duurzaam ontwikkelen in de openbare ruimte

De kracht van Meppel zit in het karakter van onze stad en de mensen: van onze cultuurhistorische kwaliteiten in de binnenstad tot onze mentaliteit van samen aanpakken. Die kracht wenden we nu aan om circulair, klimaatadaptief en duurzaam te ontwikkelen met oog voor onze kwaliteiten. Wij maken ons historische grachtengebied aantrekkelijker voor bezoekers, bijvoorbeeld door meer historische schepen aan te trekken voor kort en lang verblijf. Het Bleekerseiland ontwikkelt zich als echte tuin van de stad, waar iedereen mag komen ontspannen. De nieuwe brug van het Bleekerseiland naar de Stoombootkade maken we door slim hergebruik van een afgeschreven windmolen: een mooi contrast vlak bij de karakteristieke molen De Vlijt. De brug die hier voorheen lag, knappen we weer op en wordt onderdeel van de nieuwe voetgangersoversteek bij de Paradijssluis. We leggen de Boazbrug wel geheel nieuw aan, zodat deze in uitstraling aansluit bij de historische bruggen in ons



grachtengebied. In combinatie met de vernieuwing van de Eekmolenbrug, bij Molen de Weert, wordt de situatie voor fietsers bij de kruising Kastanjelaan, Weerdstraat, Oude Boazstraat en Margrietlaan verbeterd. Het verbeteren van de kruising van de Handelsweg en Industrierweg, draagt positief bij aan het veiliger en beter toegankelijk maken van onze bedrijventerreinen voor fietsers en daarmee aan de toekomstbestendigheid van onze bedrijventerreinen.

Relaties met andere thema's

Wat we in de leefomgeving realiseren heeft direct invloed op de samenleving. Soms heel zichtbaar in de eigen buurt. Bijvoorbeeld als we samen met de burens een nieuwe groene speelplek realiseren. Maar vaak ook meer indirect. Een gezond en divers bedrijfsleven zorgt voor waardevolle werkgelegenheid. Bij de inrichting van de openbare ruimte houden we rekening met het voorkomen van onveilige donkere hoekjes en zorgen we dat de brandweer ook tijdens onze evenementen er veilig door kan.

De opgaven in dit thema komen ook nadrukkelijk terug in een aantal paragrafen, en dan vooral Duurzaamheid, Wijk- en dorpsgericht werken, Onderhoud kapitaalgoederen en Grondbeleid.

Programma 4: Leefomgeving

Wat valt onder dit programma?

Onderdelen		Product	Portefeuille
	Wegen, mobiliteit en verkeer	17	De Vries
	Stadsverzorging	18	De Vries
	Water	19	De Vries
	Groen -en spelen	20	De Vries
	Parkeren	21	Van Ulzen
	Begraafplaatsen	22	De Vries
	Energie, klimaat en milieu	23	Bos
	Afvalinzameling	24	Bos
	Riolering	25	De Vries

Algemeen

De gemeente beheert de onderdelen van de leefomgeving die zij in eigendom heeft. Beheren is onderhoud plegen om de leefomgeving netjes en bruikbaar te houden. Maar het is ook vervangen van wat niet meer functioneert of aanpassen als er ander gebruik of functies wenselijk zijn. Een goede leefomgeving is functioneel, duurzaam en mooi. Goed onderhoud is effectief en efficiënt.



De leefomgeving van Meppel is schoon, heel, veilig en goed. Voor het onderhoud hanteren we de bestuurlijk vastgestelde kwaliteitsafspraken voor de verschillende onderdelen van de openbare ruimte (zie paragraaf onderhoud kapitaalgoederen). Daarin staat aangegeven welke kwaliteit we waar en voor welk product nastreven: schoon, heel, veilig, afgewogen tegen wat betaalbaar is. Met het nieuwe beheersysteem Gisib uniformeren we de beheergegevens naar landelijke normeringen en brengen deze data verder op orde.

Bij herinrichtingen in de leefomgeving van Meppel streven we naar ruimtelijke kwaliteit, gebruikskwaliteit en ecologische kwaliteit. We betrekken daarbij de inwoners waar dat kan. Steeds meer komen initiatieven ook bij hen vandaan. Bij dergelijke aanpassingen proberen we kansen voor de energietransitie, de klimaatopgave, het milieu, de biodiversiteit en mobiliteit te benutten. Zo zorgen we voor een goede, gastvrije en gezonde leefomgeving die uitnodigt tot actief gebruik. Een uitdaging daarbij is het faciliteren van oplossingen aan netbeheerders voor het oplossen van de netcongestie. Dit speelt zowel onder de grond om ruimte te vinden voor kabels als boven de grond waar veel stations gebouwd moeten worden.

Beleidskaders

- Prijskwaliteitskeuze Kwaliteit Op Maat 2014 (KOM)
- Wegenbeheerplan 2019-2023 en het nog vast te stellen nieuwe wegenbeheerplan 2024-2028
- Beleidsvisie op uitgeefbaar groen 2017
- Groene kaart 2012 en lijst monumentale bomen 2008
- Samen bouwen aan kwaliteit (visie op de fysieke leefomgeving) 2021
- Kadernotitie Zo doen we groen! 2015
- Speelruimteplan 2013
- Riolering en Water Programma 2023-2028
- Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan (GVVP) 2017
- Parkeerbeleid gemeente Meppel 2017
- Beleidsplan Openbare Verlichting 'Alles Duurzaam' 2015-2019.
- Beheerplan Openbare Verlichting 2021-2025



- Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2023-2027
- Programma Duurzaam
- Programma Biodiversiteit
- Lokale Adaptatiestrategie Klimaat en uitvoeringsagenda 2024
- Transitievisie Warmte 2021
- Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Drenthe

Wegen, mobiliteit en verkeer

Wat willen we bereiken?

Optimaliseren verkeersveiligheid en mobiliteit

De verkeersveiligheid en mobiliteit in de gemeente gaan we verbeteren. Hiervoor maken we gebruik van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP 2017), het coalitieprogramma en de meldingen die wij ontvangen van bewoners. We werken toe naar een omgevingsprogramma mobiliteit. Hierin komen de uitkomsten van onderzoeken en concrete projecten samen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Opstellen plan elektrisch laden

Als onderdeel van het omgevingsprogramma Mobiliteit stellen we beleid op over elektrisch laden. Hierin beschrijven we hoe wij de komende jaren het laden van elektrische voertuigen willen faciliteren.

Opstellen verkeersstructuurplan

Voor het nieuwe omgevingsprogramma Mobiliteit onderzoeken we de toekomstige verkeersstructuur van de gemeente. We gebruiken de uitkomsten voor de invulling van de verkeersstructuur in het omgevingsprogramma.

Opstellen Strategisch Plan Verkeersveiligheid

We gaan een actieplan opstellen met gerichte oplossingen voor het aanpakken van verkeersveiligheidsknelpunten in Meppel. De knelpunten komen uit de uitgevoerde risicoanalyse verkeersveiligheid.



Uitvoeren Actieplan Fiets

We voeren de plannen uit het Actieplan Fiets voor 2025 uit, zoals de aanpak van de fietsoversteken bij de Brandemaat en de aanpassing van de kruising Kastanjelaan/Weerdstraat.

Wat willen we bereiken?

Veilige en bereikbare wegen

In ons beheer en onderhoud streven we naar veilige en bereikbare wegen. Onze wegen, fiets- en voetpaden, civieltechnische kunstwerken en openbare verlichting vormen de spil in de veiligheid en bereikbaarheid van onze gemeente voor alle gebruikers.

Wat gaan we daarvoor doen?

Klein en groot onderhoud wegen, fiets- en voetpaden

Met preventief en correctief klein onderhoud brengen en houden we de kwaliteit van onze wegen en fiets- en voetpaden op peil. Het onderhoud bepalen we op basis van de jaarlijkse globale weginspectie. Wegen in plangebieden nemen we niet mee in het regulier onderhoud. Hier plegen we alleen onderhoud als sprake is van kwaliteit D of gevaarlijke situaties. Groot onderhoud elementenverharding voeren we uit aan de Burgemeester Weimalaan. Onderhoud van diverse asfaltwegen voeren we onder andere uit aan het Rumptigerpad, de Brandemaat, Broekhuizen en een deel van de Handelsweg.

Klein en groot onderhoud civieltechnische kunstwerken

We voeren regulier klein onderhoud uit aan civieltechnische kunstwerken. Dit doen we op basis van de jaarlijkse, globale, visuele inspectie. Daarnaast voeren we direct correctief onderhoud uit na melding door inwoners of eigen medewerkers over ernstige schade. Door periodiek inspecties uit te voeren, blijven onze beheergegevens actueel. We voeren groot onderhoud uit aan de Meppelersluis en Galgenkampbrug.

Onderhoud en beheer openbare verlichting

Het regulier onderhoud van onze openbare verlichting bestaat uit het vervangen van defecte lampen en het oplossen van schades, bijvoorbeeld veroorzaakt door aanrijdingen. In de wijk Oosterboer vervangen we een deel van de huidige openbare verlichting door LED.



Onderzoek toepassing Laag Energie Asphalt Beton (LEAB) wegen, fiets- en voetpaden

In de komende jaren zijn veel van de asfaltwegen in de gemeente toe aan onderhoud. We onderzoeken of het toepassen van LEAB tot de mogelijkheden behoort. Dit type asfalt heeft in de productiefase een lagere CO2 uitstoot, maar de eigenschappen van dit asfalt bij verwerking en de kwaliteit op lange termijn zijn nog niet duidelijk.

Stadsverzorging

Wat willen we bereiken?

Een schone leefomgeving

Wat gaan we daarvoor doen?

Reguliere werkzaamheden om de leefomgeving schoon te houden.

We voeren onze reguliere werkzaamheden in de stadsverzorging uit, zoals het vegen van de straat, afvalbakken legen en hondenpoep zuigen. Zo houden we onze leefomgeving schoon.

Water

Wat willen we bereiken?

Een schoon en bruikbaar watersysteem

De watergangen hebben een belangrijke rol in het afvoeren van overtollig hemelwater en daarmee in het voorkomen van wateroverlast. De havens in Meppel moeten toegankelijk zijn voor de scheepvaart, omdat zij een bijdrage leveren aan onze economie.

Wat gaan we daarvoor doen?

Knelpunten oplossen

Inzichtelijk maken van de watergangen die vanuit het gebruik en functie moeten worden gebaggerd aan de hand van een nog vast te stellen plan



We voeren onze wettelijke schouwplicht van de watergangen uit en onderhouden ze.

Groen

Wat willen we bereiken?

Een kwalitatief, herkenbaar en (be)leefbaar landschap

Het landschap heeft kwaliteit en is herkenbaar en (be)leefbaar.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoeren van Streekbeheer voor natuur en landschap

Vrijwilligers, zoals de Landschapsbrigade Meppel, voeren met hulp van Landschapsbeheer Drenthe onderhoud en verbeteringen uit in het landschap. Bijvoorbeeld door het snoeien van houtwallen en bosjes.

Uitvoering geven aan de Leader-subsidie voor versterking van het platteland

Met deze Europese subsidie aangevuld met provinciaal en gemeentelijke geld, ondersteunen we initiatieven en ontwikkelingen in het landelijk gebied. Een Meppeler voorbeeld is een nieuwe camperplek aan de Wetering.

Monitoren landschapselementen Broekhuizen.

Samen met vrijwilligers en Landschapsbeheer Drenthe onderzoeken we de kwaliteit van houtige landschapselementen zoals houtwallen.

Wat willen we bereiken?

Een rijke biodiversiteit

We streven naar een rijke biodiversiteit in stad, dorp en op het platteland. Daarbij hebben zowel bijzondere soorten als de basisnatuur een plek.



Wat gaan we daarvoor doen?

Uitvoeren maatregelen programma Biodiversiteit, eerste jaarschijf.

Wanneer het omgevingsprogramma biodiversiteit in het najaar van 2024 is vastgesteld, starten we met de eerste maatregelen. Een voorbeeld is het inzetten van tuincoaches.

Inventariseren beschermde soorten

We inventariseren beschermde soorten om de natuurwaardenkaarten aan te vullen, zoals kleine marterachtigen, reptielen en amfibieën.

Opstellen soortenmanagementplan

We stellen een soortenmanagementplan op voor gebouwgebonden soorten en we treffen compensatiemaatregelen. We beschermen hiermee vleermuizen, huismussen, huiszwaluwen en gierzwaluwen.

Wat willen we bereiken?

Meppel 3x groener!

We willen beleefbaar, bruikbaar en toekomstbestendig groen. Dit is de samengevatte ambitie van ons groenbeleid Zo doen we groen! Het gaat om:

- Ik zie goed groen – dat is groen dichtbij, van goede beeldkwaliteit, aantrekkelijk en logisch.
- Ik ervaar mijn groen – dat is gebruiksvriendelijk groen, uitnodigende hoofdstructuur, groen dooraderde stad, gebiedseigen, indrukwekkend.
- Ik zorg voor gezond groen – dat is ecologisch gezond, vitaal, toekomstbestendig groen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Beheren gemeentelijk groen

We beheren het gemeentelijk groen. Dat gaat onder andere over ongeveer 29.000 bomen en ongeveer 350 hectare groen. Voor nieuwe of vervangende beplanting of bomen gebruiken we een gevarieerd en voor een belangrijk deel streekeigen beplanting.



Open staan voor groenparticipatie

We staan open voor groenparticipatie door inwoners. Zij nemen dan vrijwillig een gedeelte van het onderhoud van het plantsoen op zich. Soms kan dan de plantkeuze ook anders. We onderhouden bestaande afspraken en gaan nieuwe aan op initiatief van inwoners.

Verbeteren beheer bermen en kruidenvegetaties

We verbeteren waar nodig het beheer van de bermen en kruidenvegetaties uit oogpunt van natuurkwaliteit voor plant en dier. Dit doen we naar aanleiding van de adviezen uit de nectarindex en het nog vast te stellen omgevingsprogramma biodiversiteit,

Wat willen we bereiken?

Voldoende speelruimte voor kinderen

We realiseren voldoende en veilige speelruimte voor kinderen in de leeftijdsgroepen 0-5 en 6-11, op een bereikbare afstand. Hiermee stimuleren we de fysieke en sociale ontwikkeling van deze kinderen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Aanpassen speelplekken en/of toestellen

We passen formele en informele speelplekken en/of speeltoestellen aan. We letten hierbij op wensen van inwoners en de technische levensduur van toestellen. We hanteren daarbij de normen van het speelruimteplan die nog steeds actueel zijn.

Regulier beheer van speeltoestellen

We plegen regulier onderhoud aan de zo'n 540 speeltoestellen op 108 speelplaatsen in de openbare ruimte. We voeren inspecties uit op veiligheid en vervangen onderdelen waar dat nodig is.



Parkeren

Wat willen we bereiken?

Goed vindbare, bereikbare en gebruiksvriendelijke parkeermogelijkheden

Om de parkeervoorzieningen goed bruikbaar te houden, beheren en optimaliseren we de huidige parkeervoorzieningen en systemen. De gemeente groeit. Onze kijk op mobiliteit verandert. Daarom kijken we of dit parkeersysteem en het beleid nog aansluit bij de wensen van de parkeerders en nog passend is in de huidige tijd.

Wat gaan we daarvoor doen?

Opstellen Parkeerbeleidsplan en uitvoeringsregels parkeren

Als onderdeel van het omgevingsprogramma Mobiliteit stellen we beleid op over parkeren en stellen we uitvoeringsregels parkeren op. Dit doen we op basis van de evaluatie parkeren uit 2024.

Beheer en onderhoud parkeerterreinen, parkeergarages en parkeersystemen

Onze parkeerbeheerders voeren het dagelijkse beheer en onderhoud van onze parkeergarages, -terreinen en -apparatuur uit. Bij meldingen zorgen zij er voor dat de melders antwoord krijgen en verhelpen de storingen. De straatparkeerautomaten zijn aan vervanging toe. Dit nemen we mee in het nieuw op te stellen parkeerplan.

Begraafplaatsen

Wat willen we bereiken?

Optimaal verzorgde begraafplaatsen voor een actueel en passend aanbod voor begraven in Meppel.

We zorgen ervoor dat de mogelijkheden voor begraven in Meppel passen bij de wensen van de inwoners en de veranderingen in de samenstelling van de bevolking.

Wat gaan we daarvoor doen?

Opstellen van een actueel en passend beleidskader begraven

We stellen een actueel en passend beleidskader begraven op. Dit gaat over het aanbod, de capaciteit, het onderhoud en de tarieven voor begraven. We passen de verordening en de leges aan op basis van het nieuwe beleid.



Beheer en onderhoud begraafplaatsen

We zorgen dat onze begraafplaatsen in Meppel en Nijeveen er optimaal verzorgd uitzien aan de hand van de kwaliteitscriteria die door de gemeenteraad zijn vastgesteld. We ronden de derde fase van het herstel van monumentale graven af. Een groot gedeelte van de historische graven op de begraafplaats aan de Zomerdijk is dan hersteld met behulp van vrijwilligers en het Waarborgfonds Meppel.

Energie, klimaat en milieu

Wat willen we bereiken?

Bewustwording en ontwikkeling van sociaal en economisch duurzame consumptie en productieprocessen.

Wat gaan we daarvoor doen?

We stimuleren en faciliteren Meppeler maatschappelijke organisaties op het gebied van natuur en milieu bij initiatieven die bijdragen aan een meer duurzame samenleving.

Het gaat hierbij niet alleen om bestaande activiteiten (zoals boomfeestdag, nacht van de nacht, fairtrade) maar ook om nieuwe initiatieven zoals Meppel in 1 dag schoon en Junior EnergieCoaches.

Wat willen we bereiken?

Een klimaatbestendig stedelijk gebied, waar hittestress, wateroverlast en droogte zoveel mogelijk wordt voorkomen.

In 2024 heeft de raad de Lokale Adaptatie Strategie (LAS) vastgesteld. Onderstaande punten dragen bij aan de realisatie van de doelen uit deze LAS.

Wat gaan we daarvoor doen?

We geven uitvoering aan de Financiële Stimuleringsregeling Fluvius

In 2023 hebben we een financiële stimuleringsregeling opgezet voor bewoners die klimaatadaptieve maatregelen toepassen op en rond het huis. In 2025 zetten wij deze regeling voort.



We werken samen binnen het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptie (DPRA) regio Fluvius aan opgaves rondom klimaatadaptatie.

Samen werken we aan een regionale maatlat voor klimaatadaptie en natuurinclusief bouwen. Deze kunnen we daarna toepassen in ons omgevingsplan en omgevingsprogramma's. Ook bereiden een gemeentelijk hitteplan voor.

We voeren de taken van de Lokale Uitvoeringsagenda uit.

In de Lokale Uitvoeringsagenda (LUA) staan acties en maatregelen voor Meppel om de gevolgen van klimaatverandering aan te pakken. Het gaat hierbij om zowel fysieke ingrepen als om onderzoeksmaatregelen en overlegstructuren. Voorbeelden hiervan zijn het vergroenen van de leefomgeving en het toevoegen van wadi's en waterdoorlatende bestrating.

We voeren een groeiplaatsonderzoek uit bij bomen in Berggierslanden die achterblijven in groei.

Zo leveren de bomen niet genoeg schaduw. Met een groeiplaatsonderzoek achterhalen we de oorzaak.

Wat willen we bereiken?

Energiebesparing, aardgasvrije gebouwen en duurzame energie opwek

We willen aan de ene kant zo veel mogelijk energie besparen en onze gebouwen aardgasvrij hebben. Aan de andere kant willen we duurzame energie opwekken. We streven daarbij naar 100% lokaal eigendom.

Wat gaan we daarvoor doen?

Werken aan warmteplannen

We voeren de warmteplannen Berggierslanden en Koedijklanden/Reestlanden/Slingenberg uit. We stellen het Warmteplan Oosterboer vast en voeren het uit. We stellen het warmteplan op voor Nijeveen en het bedrijventerrein Blankenstein. De warmteplannen zijn omgevingsprogramma's. We treffen de voorbereidingen voor de herziening van de Transitievisie Warmte.



Stimuleren van 'geen spijtmaatregelen'

We werken samen met onze partners aan 'geen spijtmaatregelen'. We faciliteren lokale energie-initiatieven. We zetten in op onze jeugd, zoals de Junior Klimaat- en Energiecoach en de Duurzame Doeweek. Vier fixbusjes van Fixteam Drenthe rijden rond om gratis kleine energiebesparende maatregelen aan te brengen. Daarnaast doen we wat we deden, zoals de vrijwillige Meppeler Energiecoaches, de duurzaamheidslening aanbieden en het organiseren van de Week van de Duurzaamheid en een duurzaamheidsfestival. We voeren de acties vanuit de SPUK Nationaal Isolatie Programma (NIP), actielijn 4: Landelijke Aanpak Isolatie (LAI) en de SPUK energiearmoede uit.

Werken aan grootschalige duurzame opwekking.

We maken een plan van aanpak voor het realiseren van windenergie. We stellen wind- en lokaal eigendom beleid op.

We stellen een plan van aanpak op voor het realiseren van zonne-energie. We stellen zon- en lokaal eigendom beleid op. We verkennen met andere overheden samen de mogelijkheden voor zonnepanelen langs snelwegen en parkeerterreinen.

We brengen de energiebehoefte van Meppel tot 2040 in kaart.

Werken aan netcongestie

We zetten ons in voor het beperken van netcongestie. We ondersteunen en faciliteren initiatieven waar we kunnen. We zetten ons in voor uitbreiding en verzwaring van het elektriciteitsnetwerk op hoogspanning-, middenspanning-, en laagspanningsniveau. Dit doen we onder andere in samenwerking met de gemeenten van de provincie Drenthe, de provincie Drenthe en netbeheerders. In de openbare ruimte bieden we ruimte voor kabels onder de grond en voor elektriciteitsstations boven de grond. We zoeken met netwerkbeheerders naar mogelijkheden om coöperatieve lokale energieprojecten aan te kunnen sluiten op het elektriciteitsnet.

Wat willen we bereiken?

Vervullen voorbeeldfunctie gemeente op het gebied van duurzaamheid



Wat gaan we daarvoor doen?

Ontwikkelen Makersloods - een circulair ambachtscentrum in Meppel

Vergroenen van de gemeentewerf

We gaan stap voor stap de gemeentewerf groener en klimaatbestendiger maken. In 2025 gaan we als eerste met de parkeerplaatsen en de groenstrook aan de voorkant aan de slag.

Onderzoek naar invulling aan maatschappelijk verantwoord ondernemen en -inkopen

We onderzoeken hoe we invulling geven aan circulair inkopen en maatschappelijk verantwoord opdrachtgeven en -inkopen. Teamoverstijgend werken we samen om zo duurzaam mogelijke inkooptrajecten te realiseren.

Verduurzamen maatschappelijk vastgoed

We gaan verder met het verduurzamen van ons maatschappelijk vastgoed. We werken aan een verduurzamingsplan voor het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed door verduurzamingsmaatregelen op te nemen in het meerjarig onderhoudsplan.

Wat willen we bereiken?

Een milieuveilige en gezonde leefomgeving in de gemeente Meppel.

We beschermen de (fysieke) leefomgeving door een risicogestuurde uitvoering van de milieutaken door de Omgevingsdienst Drenthe.

Wat gaan we daarvoor doen?

We herijken de milieutaken in verband met de Omgevingswet, het interbestuurlijk programma VTH en de omzetting van de uitvoerings- en handhavingsstrategie van uitput naar outcome.

Omgevingsdienst Drenthe (voorheen de RUD Drenthe) voert de vergunningverlening en handhaving van de milieutaken uit.

Samen met de Omgevingsdienst, de Drentse gemeenten en de provincie Drenthe herijken we de milieutaken in verband met de Omgevingswet, het interbestuurlijk programma VTH en de omzetting van de uitvoerings- en handhavingsstrategie van uitput naar outcome.

Daarvoor stellen we het gewenste kwaliteits- en uitvoeringsniveau opnieuw vast.



We volgen de ontwikkelingen rondom stikstof, natuur en water in het landelijk gebied.

Afvalinzameling

Wat willen we bereiken?

We richten ons op maximale bronscheiding en zo min mogelijk huishoudelijk restafval tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten

Wat gaan we daarvoor doen?

Inzetten op structurele verlaging van huishoudelijk afval

We zetten in op een structurele verlaging van de hoeveelheid restafval per inwoner per jaar. Om dit te bereiken onderzoeken we diverse mogelijkheden. We sturen op afvalpreventie en kiezen voor een meerjarige stabiele koers op basis van de Van Afval Naar Grondstof (VANG)-recycledoelstelling. Bronscheiding blijft hierbij het uitgangspunt, zodat we onze grondstoffen optimaal kunnen recyclen. We communiceren veelvuldig over het belang van goede afvalscheiding en het voorkomen van afval.

Inzet op kwaliteit van de gescheiden stromen

Afvalscheiding en recycling:

- We kiezen voor een meerjarige stabiele koers op basis van de VANG-recycle doelstelling. In 2030 wordt minimaal 60% van al ons huishoudelijke afval gerecycled
- We sturen door middel van het recyclepercentage op de kwaliteit van de brongescheiden deelstromen, voor zover dit binnen onze invloedssfeer ligt
- Om juist gebruik van de minicontainers (grondstoffencontainers) te stimuleren zetten we voorlopers in. Zij controleren op de kwaliteit van de ingezamelde deelstromen



Strategische verkenning restafvalverwerking

Het verwerkingscontract voor restafval is verlengd en loopt van rechtswege af op 31 december 2027. Alle Drentse gemeenten kijken nu samen naar een nieuwe aanbesteding voor de verwerking van het fijn en grof huishoudelijk restafval. Ook vier Groningse gemeenten doen hieraan mee. In de marktconsultatie raadplegen we verschillende partijen over de voorgenomen opdracht. Mede op basis van de daarmee verkregen inzichten bereiden we de aanbestedingsstrategie voor.

Milieustraat

We onderzoeken de mogelijkheden voor een milieustraat/brengstation binnen onze gemeente.

Inzet op voorkomen van huishoudelijk afval

Preventie: we zetten in op het verminderen en voorkomen van de hoeveelheid huishoudelijk afval. Hiervoor is het nodig dat we onze inwoners helpen bewuster te consumeren en minder te verspillen. Dit doen we door middel van het project Meppel Deelt (delen en lenen) en door contact te zoeken met kringloopbedrijven. Ook gaan we mensen bewust maken van de waarde van spullen. We gaan meer afvalstromen die geen afvalstromen hoeven zijn, gescheiden ophalen en een tweede leven geven.

Communicatie

De Drentse 'Geef het door' campagne wordt gecontinueerd. Er wordt op gemeentelijk niveau veelvuldig gecommuniceerd over het belang van goede afvalscheiding en het voorkomen van afval.

Riolering

Wat willen we bereiken?

Een doelmatige inzameling van stedelijk afvalwater

We zijn als gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van stedelijk afvalwater via riolering. Dit doen we doelmatig met het oog op een schone en veilige leefomgeving.



Wat gaan we daarvoor doen?

Onderzoeken naar het functioneren van de riolering

In 2025 starten we onderzoeken die nodig zijn voor het maken van een **Systeemoverzicht Stedelijk Water (SSW)**. Voor onze regionale en lokale opgaven starten we in het samenwerkingsverband **Fluvius** deze onderzoeken:

- Onderzoek naar de mogelijkheden van gebiedsgericht hemelwaterbeleid
- Doorontwikkeling van het monitoren van de werking van het rioolstelsel

Het SSW en deze onderzoeken geven inzicht in mogelijkheden om ons rioolstelsel te verbeteren. Dit is belangrijk omdat het klimaat aan het veranderen is. Ook gebruiken we deze kennis bij de aanleg van nieuwe riolering.

Onderhoud en beheer riolering en gemalen

Wij lossen storingen zo snel mogelijk op en voeren preventief onderhoud aan de riolering en gemalen uit. Zo laten wij het rioolstelsel goed functioneren.

Beleidsindicatoren

Programma 4

Indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023
Omvang huishoudelijk restafval	kg per inwoner	155	155	149	nog niet bekend
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	%	7,2%	8,4%	10,5%	nog niet bekend

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS Statistiek Huishoudelijk Afval

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Leefomgeving						
Wegen, mobiliteit en verkeer	5.184	4.882	6.006	5.928	6.077	6.135
Stadsverzorging	923	1.016	1.310	1.421	1.485	1.486
Water	501	786	505	505	507	508
Groen en spelen	4.451	4.819	4.964	4.998	5.061	5.049
Parkeren	967	996	1.014	1.015	1.028	1.024
Begraafplaatsen	469	469	411	383	386	389
Energie, klimaat en milieu	2.513	3.301	3.487	3.637	3.481	3.491
Afvalinzameling	3.115	3.471	3.624	3.629	3.749	3.739
Riolering	2.264	2.306	2.366	2.440	2.632	2.707
Totaal Leefomgeving	20.387	22.046	23.687	23.956	24.407	24.527
Totaal Lasten	20.387	22.046	23.687	23.956	24.407	24.527
Baten						
Leefomgeving						
Wegen, mobiliteit en verkeer	-229	-125	-339	-129	-129	-129
Stadsverzorging	-31	0	-167	-167	-167	-167
Water	-417	-444	-469	-469	-469	-469
Groen en spelen	-90	-133	-85	-85	-85	-85
Parkeren	-1.493	-1.538	-1.579	-1.617	-1.617	-1.617
Begraafplaatsen	-252	-235	-235	-230	-230	-230
Energie, klimaat en milieu	-276	-651	-787	-747	-657	-657
Afvalinzameling	-4.067	-4.503	-4.529	-4.600	-4.672	-4.742
Riolering	-3.040	-3.134	-3.443	-3.551	-3.775	-3.848
Totaal Leefomgeving	-9.894	-10.763	-11.633	-11.595	-11.800	-11.944
Totaal Baten	-9.894	-10.763	-11.633	-11.595	-11.800	-11.944
Saldo van baten en lasten	10.493	11.283	12.054	12.361	12.606	12.582
Onttrekkingen						
Leefomgeving						
Energie, klimaat en milieu	-245	-30	0	0	0	0
Totaal Leefomgeving	-245	-30	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen	-245	-30	0	0	0	0
Totaal reserve mutaties	-245	-30	0	0	0	0



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Gerealiseerd resultaat	10.248	11.253	12.054	12.361	12.606	12.582

Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Wegen

Het onderhoudsbudget wegen is in 2025 verhoogd met € 160.000 voor de maatregelen volgend uit het Actieplan Fiets. Deze € 160.000 is gelijk aan de begrote subsidie waarop we een beroep doen. Het gaat om de vervanging van asfalt en verbetering van de kwaliteit van het fietspad Rijksweg Nijeveen en de aanpassing van fietsoversteekplaatsen aan de Brandemaat. Verder hebben we vanuit het Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2023-2027 extra middelen opgenomen voor de uitvoering van onderhoud aan kunstwerken.

Stadsverzorging

Vanuit het investeringsprogramma hebben we een aantal veegmachines vervangen. Door de kapitaallasten van deze investering zijn de kosten op het product straatreiniging toegenomen.

Water

Het onderhoudsbudget water is in 2024 incidenteel verhoogd voor het baggeren van de wachthaven.

Energie, klimaat en milieu

Onder invloed van autonome ontwikkelingen (loon- en prijsstijgingen) hebben we de bijdrage aan de Omgevingsdienst Drenthe (voorheen Regionale Uitvoeringsdienst) ten opzichte van 2024 met € 184.000 verhoogd.

Afval

Wat opvalt is dat steeds minder inwoners van Meppel hun grof huishoudelijk afval aanbieden bij het Afval Brengstation (ABS) in Havelte. Minder aanbieders betekent minder inkomsten maar ook minder storkosten. Omdat de vaste exploitatiekosten van het ABS stabiel blijven is deze ontwikkeling per saldo nadelig voor Meppel. De exploitatie bijdrage van Meppel is ten opzichte van 2024 verhoogd met € 40.000.

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Wegen

Bij een aantal wegen moeten we de asfaltdeklaag hoognodig vervangen en ook de kosten van asfalt zijn enorm gestegen. Hiervoor hebben we met ingang



van 2025 jaarlijks € 255.000 extra budget opgenomen. Verder hebben we vanuit het Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2023-2027 extra middelen opgenomen voor de uitvoering van onderhoud aan kunstwerken.

Stadsverzorging

Gemeenten ontvangen met ingang van 2023 een zogenaamde Prullenbakkenvergoeding. Deze vergoeding is bedoeld voor het opruimen van zwerfafval en de verwerking van verpakkingsafval. Meppel ontvangt hiervoor jaarlijks € 33.000. Daarnaast ontvangen gemeenten met ingang van 2023 een aparte vergoeding voor het opruimen, vegen en verwerken van wegwerpplastic. Meppel ontvangt vanuit deze Single Used Plastic (SUP) regeling jaarlijks € 134.000. Deze uitkering krijgen we achteraf. Extra onderhoudsbudget is opgenomen voor de prijsontwikkelingen op het gebied van onkruidbestrijding.

Parkeren

De parkeerbudgetten zijn aangepast voor indexatie. De tarieven van de parkeervergunningen en ontheffingen hebben we geïndexeerd. De gehanteerde parkeertarieven voor betaald parkeren zijn voor 2025 ongewijzigd ten opzichte van 2024. Een eventuele aanpassing van deze parkeertarieven verwerken we na en in samenhang met de actualisatie van het parkeerbeleid.

Riolering

De (meerjarige) toename van de lasten riolering ontstaan door aanvullende kapitaallasten vanuit de investeringen in riolering. De inkomsten uit de rioolheffing zijn bijgesteld voor de tariefsaanpassing en de ontwikkeling van het aantal aansluitingen.

Voor het overige: de lasten op dit programma zijn ook gewijzigd met name door het toepassen van een andere verdeelsystematiek voor de personeelskosten ingaande het begrotingsjaar 2025. Het totale personeelsbudget is ten opzichte van de perspectiefnota niet gewijzigd. De andere verdeling leidt er toe dat vanaf 2025 aan het ene product meer personeelskosten zijn toegerekend, aan het andere product juist minder.



Investerings

Investeringsplanning (bedragen in €)	Benodigd krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Netto-investering	Realisatie t/m 2023	Resterend benodigd krediet	Reeds beschikbaar gesteld	Beschikbaar te stellen krediet 2025	Raming 2026 en verder
Programma 4 - Leefomgeving								
Materieel/wagenpark	5.101.000	-	5.101.000	5.075	5.095.925	1.950.925	1.425.000	1.720.000
<u>Openbare ruimte</u>								
Binnenstad/centrumschil	2.827.504	75.571	2.751.933	670.782	2.156.722	2.156.722	0	-
Koedijkslanden	828.000	-	828.000	-	828.000	449.000	379.000	-
Noordpoort/stadsentree/Meppel Noord	34.298.000	23.400.000	10.898.000	28.132	34.269.868	29.969.868	-	4.300.000
Bruggen/oeverbescherming	8.916.100	-	8.916.100	4.316	8.911.784	3.622.684	1.634.000	3.655.100
Actieplan Fiets	1.472.100	775.600	696.500	58.526	1.413.574	1.015.474	192.250	205.850
Wijk- en dorpsgericht werken	190.000	14.000	176.000	-	190.000	190.000	-	-
Overig	5.404.500	401.500	5.003.000	1.437.313	3.967.187	2.047.187	880.000	1.040.000
<i>Subtotaal Openbare Ruimte</i>	<i>53.936.204</i>	<i>24.666.671</i>	<i>29.269.533</i>	<i>2.199.069</i>	<i>51.737.135</i>	<i>39.450.935</i>	<i>3.085.250</i>	<i>9.200.950</i>
Afvalinzameling en klimaat	1.817.653	-	1.817.653	57.840	1.759.813	1.159.813	300.000	300.000
<u>Riolering</u>								
Riolering 1e aanleg	6.632.000	-	6.632.000	574.330	6.057.670	6.057.670	-0	-
Rioolvervanging	2.250.000	-	2.250.000	104.470	2.145.530	831.530	114.000	1.200.000
<i>Subtotaal Riolering</i>	<i>8.882.000</i>	<i>-</i>	<i>8.882.000</i>	<i>678.800</i>	<i>8.203.200</i>	<i>6.889.200</i>	<i>114.000</i>	<i>1.200.000</i>
Totaal Programma 4 - Leefomgeving	69.736.857	24.666.671	45.070.186	2.940.784	66.796.073	49.450.873	4.924.250	12.420.950

Toelichting

Materieel/ wagenpark

Het benodigde krediet voor materieel en wagenpark (inclusief materieel voor afvalinzameling) betreft de benodigde vervangingsinvesteringen voor de komende jaren. Uitgangspunt is duurzame vervanging waar mogelijk.

Openbare ruimte

Binnenstad/centrumschil

De investeringen in de binnenstad/centrumschil betreffen de (afronding van) de herontwikkeling Bleekerseiland (€ 1,5 miljoen), herinrichting Westeinde en Voorstraat (samen € 325.000) en de afronding van onderdelen uit het Binnenstadsplan.



Koedijkslanden

In de wijk Koedijkslanden realiseren we de herinrichting van de J. van Goyenstraat en B. van der Helststraat. We starten met de aanleg van een infiltratierool voor de afvoer van hemelwater, waarna we de werkzaamheden in 2025 afronden.

Noordpoort/ stadsentree/ Meppel Noord

In 2023 heeft het Rijk een omvangrijke subsidie verstrekt voor de realisatie van de stadsentree, de reconstructie van de Steenwijkerstraatweg en de realisatie van de fietstunnel onder de N375 ter hoogte van de watertoren. Op basis van de subsidieaanvraag is in de programmabegroting 2024 een bedrag van € 33,3 miljoen gereserveerd voor de totale ontwikkeling. Van dit bedrag is voor 2024 € 29 miljoen beschikbaar gesteld voor de realisatie van de stadsentree. De verdere uitwerking en planvorming is gestart. Hierbij betrekken we ook de al beschikbaar gestelde kredieten voor de maatregelen rotonde watertoren en infrastructurele maatregelen Meppel Noord.

Bruggen/ oeverbescherming

De investeringen voor bruggen en oeverbescherming hebben we opgenomen volgens het beleidsplan civieltechnische kunstwerken. In het totaal benodigd krediet zijn onder andere opgenomen de vervanging van de damwand Mallegatsgracht/ Eendrachtstraat, vervanging Boazbrug en de vervanging van de Eekmolenbrug. Van deze investeringen zijn de benodigde kredieten al beschikbaar gesteld. Het voor 2025 beschikbaar te stellen bedrag bestaat onder andere uit een krediet voor de vervanging van de damwand in het Wilhelminapark, vervanging steiger/beschoeiing Rumptigerpad en een aanvullend krediet voor de vervanging van de Mallegatsgracht/ Eendrachtstraat. In latere jaren staat onder andere de vervanging van de oeverconstructies Blankenstein en de vervanging van de remmingswerken bij de Eshuisbrug, Grote Kaapbrug en Kleine Kaapbrug gepland.

Actieplan Fiets

In 2024 is het Actieplan Fiets vastgesteld. De investeringen zijn opgenomen in lijn met het actieplan. Voor 2025 staan de aanpak van de fietsoversteek kruispunt Handelsweg-Industrieweg en de asfaltering van het fietspad Rumptigerpad gepland. De verbreding van het fietspad Zomerdijk wordt uitgesteld. Deze wordt in samenhang met de ontwikkeling Stadsentree uitgevoerd. Ook staat in 2025 de reconstructie van het kruispunt Kastanjelaan gepland. Deze voeren we samen met de vervanging van de Eekmolenbrug uit.

Wijk- en dorpsgericht werken

Bij de bestuursrapportage 2024 zijn kredieten beschikbaar gesteld voor de initiatieven rondom Kalverwei, Keucheniusstraat, zwemplas Nijeveen en Osseweide.

Overig

De overige investeringen betreffen onder ander de omvorming van openbare verlichting naar LED, de vervanging van speeltoestellen en de vervanging van zieke bomen in lijn met de beheerplannen. Daarnaast is de vervanging van de verkeersregelininstallatie (VRI) Meppel-



Zuid voorzien. Rijkswaterstaat voert deze uit samen met de gemeente Staphorst en onze gemeente.

Afvalinzameling en klimaat

Het gaat hierbij om de investeringen in afzet- en ondergrondse containers. Het krediet voor investeringen klimaatadaptie is bestemd voor fysieke ingrepen waarmee we klimaatknelpunten in de openbare ruimte aanpakken.

Riolering

De investeringen in riolering 1e aanleg zijn gekoppeld aan de bouwplanning van de nieuwbouwwijken en de ontwikkeling binnen de grondexploitaties. De toekomstige vervangingsinvesteringen in de riolering zijn opgenomen op basis van de uitgangspunten in het Riolerings- en Water Programma. Onderdeel van de vervangingsinvesteringen riolering zijn onder andere de rioolvervanging aan de Voorstraat en de realisatie van infiltratieriool aan de J. van Goyenstraat en B. Van der Helststraat. Daarnaast zetten we ook in op de vervanging/renovatie van rioolgemaal en bergbezinkbassins.

Programma 5: Ruimtelijke ontwikkeling

Wat valt onder dit programma?

		Product	Portefeuille
Onderdelen	Ontwikkeling fysieke leefomgeving	26	Van Ulzen
	Bouwen en wonen	27	Van Ulzen
	Grondexploitaties woningen	28	De Vries

Algemeen

Uitgangspunt voor onze leefomgeving is een prettig woon- en leefklimaat. Met de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving dragen we daaraan bij. Dit doen we zowel zelf als ondersteunend aan de initiatieven uit de samenleving. Hierbij integreren we onze duurzaamheidsambities en betrekken we actief onze samenleving. De leefomgeving moet klaar zijn voor de toekomst. Kwaliteit staat daarbij voorop. Het instrument om hier richting aan te geven is de omgevingsvisie en de daarbij behorende omgevingsprogramma's.

Beleidskaders

- Samen bouwen aan kwaliteit, visie op de fysieke leefomgeving (2021)
- Kaderdocumenten voor de implementatie Omgevingswet
- Gebiedsvisies, stedenbouwkundige visies, omgevingsplan (van rechtswege) en beeldkwaliteitsplannen
- Beleidsnota 'Meppeler Erfgoed NU' (2021)



- Kwaliteitsmanifest 2021
- Kadernotitie Zo doen we groen! 2015
- Programma Duurzaam
- Lokale Adaptatiestrategie Klimaat en uitvoeringsagenda 2024
- Regionale Energie Strategie (RES) 1.0 Drenthe
- Transitievisie Warmte
- Programma Biodiversiteit

Ontwikkeling van de fysieke leefomgeving

Wat willen we bereiken?

Duurzaam woningaanbod

Naast de strategie voor verstedelijking voor de middellange termijn, geven we met diverse lopende woningbouwprojecten, zoals Nieuwveense Landen, Danninge Erve Zuid en Noordpoort, invulling aan de huidige woonopgave met een duurzaam woningaanbod.

Samen met bewoners, corporaties en huurdersverenigingen werken we aan het opstellen en uitvoeren van warmteplannen en de zogenoemde "Geen Spijt"- maatregelen.

We zetten via de prestatieafspraken met de corporaties en huurdersverenigingen in op het verduurzamen van het corporatiesbezit. Hierbij kijken we naar renovaties, bewustwording en circulair bouwen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Woonopgave sociale woningbouw

We bespreken elke drie maanden met de corporaties eventuele locaties voor nieuwe ontwikkeling van sociale woningbouw (locatie-atlasoverleg). Hierbij nemen we ook de nieuwbouwlocaties Nieuwveense Landen en Noordpoort mee. De prestatieafspraken gebruiken we om de bouw-, renovatie en verduurzamingsopgave voor de sociale huur te monitoren. Vanuit deze prestatieafspraken voeren we onder andere gesprekken over de verduurzaming van de huurwoningen. Hiervoor stellen we ook een soortenmanagementplan op voor het diervriendelijk verduurzamen van deze woningen.



Herzien woningaanbod Danninge Erve Zuid II, deelgebied 3

De nieuwe verkaveling voor deelgebied 3 in Danninge Erve Zuid II verankeren we dit jaar in het omgevingsplan. Parallel daaraan spreken we met inwoners Nijeveen in CPO verband, ontwikkelaars en de corporatie over de ontwikkeling van de door hun gewenste woningbouwplannen.

Eerste aanzet omgevingsprogramma wonen

Met het vaststellen van de bouwstenennotitie Wonen heeft de raad besloten om een omgevingsprogramma Wonen op te stellen. We maken een eerste aanzet met dit programma door het opstellen van een kader over woonzorg en aandachtsgroepen.

Onderzoek verbetering positie starters op de woningmarkt

We leveren het onderzoek op naar de verbetering van de positie van starters op de woningmarkt. De uitkomsten van dit onderzoek gebruiken we voor nadere (beleids)uitwerkingen.

Wat willen we bereiken?

Groeiend kwaliteit toevoegen

Onze ambitie is om kwalitatief en inclusief te groeien. Onze duurzaamheidsambities blijven daarbij een belangrijk uitgangspunt. Na een goede start in 2024 gaan we nu verder met dit streven. De prioritaire projecten (zoals Nieuwveense Landen en Noordpoort) gaan de volgende fasen in. De strategische keuzes hoe we kwalitatief gaan groeien leggen we vast in de omgevingsvisie. Wel zijn er een aantal accentverschuivingen. Denk hierbij aan het eerder opstellen van de ontwikkelstrategie voor het stationsgebied. Behalve dat we als gemeente zelf gebieden in ontwikkeling brengen, blijven we ook inzetten in het ondersteunen van particuliere initiatieven.

Wat gaan we daarvoor doen?

Ontwikkeling inbreidingslocaties

We beginnen met de planvorming voor de herontwikkeling van de omgeving Prinses Marijkestraat in Meppel. Daarnaast faciliteren we binnenstedelijke herontwikkelingslocaties van derden. Denk aan Randweg 1, Eendrachtstraat en de Urzo.



Ontwikkeling Nieuwveense Landen

In Nieuwveense Landen blijven we werken aan een gevarieerd woningaanbod. De gemeente en marktpartijen ontwikkelen en realiseren plannen in verschillende deelgebieden van Nieuwveense Landen. Door die deelgebieden tegelijk te ontwikkelen, bedienen we meerdere doelgroepen op de woningmarkt en blijft het woningaanbod (zowel kwantitatief als kwalitatief) op peil. Binnen Nieuwveense Landen komt een zonnepark. Hiervoor gaan we een traject opstarten.

Ontwikkeling stationsgebied

We beginnen met het opstellen van de ontwikkelstrategie. Het bredere stationsgebied moet daarmee tot ontwikkeling komen naar een hoogstedelijk gemengd gebied. Daarnaast werken we aan de planvorming voor aanpassingen rondom het station Meppel. En we zijn aangesloten bij het Regio Zwolle Programma over stationsgebieden.

Ontwikkeling Noordpoort en noordelijke stadsentree

Met het vaststellen van de eerste wijziging van het omgevingsplan maken we onder andere de vernieuwde programmering van Noordpoort mogelijk. Hiermee is de weg vrij om bijna 1.000 woningen te bouwen. We gaan deelprojecten verder uitwerken, zoals de Stadsentree, een duurzame oplossing voor warmte en energieopwekking en de Kop van Noordpoort. De bouw van de eerste woningen is gestart.

Wat willen we bereiken?

Solide invoering Omgevingswet

De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging bouw is in werking. Dit is een grote transitie voor overheden, inwoners en bedrijven. Iedereen krijgt te maken met veranderingen: in wettelijk kader, beleidsmatige en juridische instrumenten en in sturing. Dat vraagt extra inzet op aanpassing van onze systemen, werkwijzen en het omgevingsplan.

Wat gaan we daarvoor doen?

Omgevingsvisie

In de eerste helft van 2025 bieden we de eerste omgevingsvisie van Meppel aan de gemeenteraad aan.



Omgevingsprogramma's

We starten met uitwerking van de omgevingsvisie in omgevingsprogramma's. Denk aan een omgevingsprogramma Wonen en een omgevingsprogramma Mobiliteit.

Omgevingsplan

We leggen de eerste inhoudelijke wijziging van het omgevingsplan voor aan de raad. Hiermee krijgen de Binnenstad, Centrumschil en Noordpoort een planologisch kader die voldoet aan de Omgevingswet. Daarnaast wijzigen we het omgevingsplan voor Danninge Erve Zuid II, deelgebied 3. Voor de bedrijventerreinen starten we met de voorbereidingen om tot de wijziging te komen. Onderdeel hiervan is het vaststellen van de Nota van uitgangspunten door de raad.

Invoering Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

De wet wordt dit jaar verder uitgebreid met meer type bouwwerken. Wij richten onze gemeentelijke processen hier gelijktijdig op in. Dit heeft gevolgen voor bouw en woningtoezicht, de vergunningverlening en informatievoorziening. Het effect hiervan is nog niet bekend.

Bouwen en wonen

[Algemeen](#)

We geven uitvoering aan het beleid van (toezicht op) omgevingsvergunningen in de fysieke leefomgeving. We verlenen bijvoorbeeld vergunningen voor de komst van middenspanningsstations. De omgevingsvergunning is één van de gemeentelijke instrumenten onder de Omgevingswet. Binnen dit product dragen we bij aan de doelstellingen voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

Grondexploitaties woningen

[Wat willen we bereiken?](#)

Financieel inzicht van (actieve) gebiedsontwikkeling

In de gemeentelijke grondexploitaties maken we de financiële effecten van actieve gebiedsontwikkelingen inzichtelijk. Het betreft hier de ontwikkeling van Nieuwveense Landen, Danninge Erve en Kop van Noordpoort. Zie verder de paragraaf grondbeleid.



Beleidsindicatoren

Programma 5

Indicator	Einheid	2020	2021	2022	2023
Nieuw gebouwde woningen	per 1.000 woningen	15,3	10,4	5,0	nog niet bekend

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-Bevolkingstratistiek, COELO, Basisregistraties adressen en gebouwen, CBS-Statistiek Waarde Onroerende Zaken

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Ruimtelijke ontwikkeling						
Ontwikkeling fysieke leefomgeving	2.316	2.213	2.711	2.542	2.544	2.545
Bouwen en wonen	1.158	2.293	1.286	1.363	1.363	1.363
Grondexploitaties woningen	7.382	21.752	19.150	22.122	16.122	12.865
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	10.857	26.259	23.147	26.027	20.028	16.773
Totaal Lasten	10.857	26.259	23.147	26.027	20.028	16.773
Baten						
Ruimtelijke ontwikkeling						
Ontwikkeling fysieke leefomgeving	-86	-89	-9	-9	-9	-9
Bouwen en wonen	-1.369	-1.959	-926	-926	-926	-926
Grondexploitaties woningen	-8.091	-21.752	-19.150	-22.122	-16.122	-12.865
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	-9.546	-23.800	-20.084	-23.056	-17.056	-13.799
Totaal Baten	-9.546	-23.800	-20.084	-23.056	-17.056	-13.799
Saldo van baten en lasten	1.311	2.458	3.062	2.971	2.973	2.973
Onttrekkingen						
Ruimtelijke ontwikkeling						
Ontwikkeling fysieke leefomgeving	-335	0	0	0	0	0
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	-335	0	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen	-335	0	0	0	0	0
Totaal reserve mutaties	-335	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	975	2.458	3.062	2.971	2.973	2.973



Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Bouwen en wonen

De lasten en baten voor het product bouwen en wonen zien voor een groot deel op de uitvoering woningwet, bouwverordeningen en vergunningverlening. inclusief bijbehorende leges. Naast deze posten zijn in de begroting 2024 voor circa € 900.000 aan incidentele middelen beschikbaar gesteld voor start bouwimpuls en huisvesting aandachtsgroepen. Deze regelingen bieden de mogelijkheid om ontwikkelaars te faciliteren in het mogelijk maken van ontwikkelingen. Tegenover deze gelden staat een specifieke uitkering van het Rijk.

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Ontwikkeling fysieke leefomgeving

Voor de jaren 2025 en verder zijn extra middelen opgenomen voor de verdere uitwerking van de Omgevingswet (€ 150.000) en de verkenning van de mogelijkheden rondom het station Meppel en het uitwerken van een ontwikkelvisie (€ 200.000).

Grondexploitaties woningen

De lasten voor de grondexploitaties zijn gebaseerd op het Meerjarenperspectief Grondexploitaties 2024 (MPG). Dit betreft de grondexploitaties Nieuwweense Landen, Kop van Noordpoort en Danninge Erve.

De grondexploitaties zijn budgetneutraal begroot. Er wordt geen rekening gehouden met eventuele (tussentijdse) winstnemingen.

Voor het overige: de lasten op dit programma zijn ook gewijzigd met name door het toepassen van een andere verdeelsystematiek voor de personeelskosten ingaande het begrotingsjaar 2025. Het totale personeelsbudget is ten opzichte van de perspectiefnota niet gewijzigd. De andere verdeling leidt er toe dat vanaf 2025 aan het ene product meer personeelskosten zijn toegerekend, aan het andere product juist minder.

Programma 6: Economische ontwikkeling

[Wat valt onder dit programma?](#)

Onderdelen		Product	Portefeuille
	Recreatie en toerisme	29	Van Ulzen
	Regionale samenwerking	30	De Vries / Van Ulzen
	Economische zaken	31	De Vries
	Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	32	De Vries



Algemeen

Een vitale, toekomstbestendige economie is van groot belang voor de leefbaarheid en sociale structuur van onze gemeente. Daarom zet de gemeente in op het versterken van onze lokale economie. Dat doen wij door ruimte te bieden, innovatie en ontwikkeling te stimuleren en door samen te werken met onze partners in de regio. Economische impact maken we ook via het stimuleren van de deeleconomie, door samen te delen blijft er meer geld over voor andere uitgaven.

Beleidskaders

- Samen bouwen aan kwaliteit, Visie op de fysieke leefomgeving 2021
- Binnenstadplan/Regiostedenfonds
- Evenementenbeleid
- Regionale Energie Strategie (RES) 1.0 Drenthe
- Transitievisie Warmte
- Nota Grondbeleid 2021
- Grondprijzennota 2024
- Meerjarenperspectief grondexploitatie 2024
- Beleidskader uitgifte onroerend goed 2023

Recreatie en toerisme

Wat willen we bereiken?

Een aantrekkelijk en eigentijds evenementenaanbod voor Meppel

Wij willen een betrouwbare partner zijn voor onze evenementenorganisaties en samen het evenementenaanbod versterken.

Wat gaan we daarvoor doen?

Een aantrekkelijk en eigentijds evenementenaanbod

We ontwikkelen nieuwe, duidelijke kaders over wat waar wel of niet kan. Zo kunnen we optimaal rekening houden met elkaar en de levendigheid in onze gemeente versterken. De juridische gevolgen hiervan landen in het te actualiseren evenementenbeleid en omgevingsplan binnenstad.



Wat willen we bereiken?

Meppel aantrekkelijker maken als recreatiebestemming

Wij willen meer bezoekers trekken naar onze gemeente en leggen daarbij het accent op beleving in onze binnenstad.

Wat gaan we daarvoor doen?

Meppel aantrekkelijker maken als recreatiebestemming.

Met onze investering in de nieuwe Stichting Gebiedspromotie Zuidwest-Drenthe versterken wij de samenwerking met recreatie- en horecaondernemers in Zuidwest-Drenthe.

We ontwikkelen samen met kenners van de historie van Meppel een nieuwe interactieve beleefwandeling in de historische binnenstad.

Regionale samenwerking

Wat willen we bereiken?

Samen met onze partners meer waarde bieden aan onze inwoners, ondernemers en instellingen.

In Meppel denken we grensontkennend. Dit helpt ons in de samenwerking met onze partners in de regio. Zo kunnen we onze inwoners, instellingen en ondernemers nog beter bedienen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Meppel in de Regio Zwolle

Meppel neemt actief deel aan de Regio Zwolle.

Enkele belangrijke onderwerpen die spelen zijn de verbetering van de ondernemersdienstverlening, de veranderingen in de arbeidsmarktregio Zwolle, het vervolg van de Regionale Economische Bouwsteen en de ontwikkeling van een NOVEX-programma rond karakteristieke stationsgebieden. Al deze onderwerpen bieden kansen en mogelijkheden voor Meppel. Daarom zitten wij actief aan tafel.

Daarnaast is de Regio Zwolle een belangrijke partij in het behartigen van onze belangen in Den Haag en Brussel. Denk hierbij aan de lobby voor de flessenhals op het spoor tussen Zwolle en Meppel en het binnenhalen van de Regio Deal.



Ontwikkelingen rond Port of Zwolle

Port of Zwolle als havenbedrijf

Port of Zwolle als bedrijf is volop in ontwikkeling. In 2024 is het principebesluit genomen een aantal van de gemeentelijke taken rond de havens over te hevelen naar het havenbedrijf. Doel hiervan is de taken zoals veiligheid en nautisch beheer professioneler en minder kwetsbaar te organiseren én Port of Zwolle nog beter in positie te brengen. Deels al per januari 2025, andere onderdelen worden verder uitgewerkt en waar nodig aan de gemeenteraad ter besluitvorming voorgelegd.

Port of Zwolle als aanjager

Het havenbedrijf heeft een groot bereik onder ondernemers in Meppel en de regio. Hierdoor kunnen ze belangrijke onderwerpen agenderen en hiervoor middelen verwerven. Denk hierbij aan de transities rond energie en circulariteit, arbeidsmarkt en energie. Deze rol willen wij verder uitbouwen bijvoorbeeld door via Port of Zwolle te participeren in de Regio Deal en Europese programma's.

Economische zaken

Wat willen we bereiken?

Economische innovatie, ontwikkeling en samenwerking.

Bedrijven en organisaties moeten zich ontwikkelen om ook in de toekomst relevant te zijn. Waar mogelijk doen zij dit zelf maar soms is hulp noodzakelijk.

Wat gaan we daarvoor doen?

Ontwikkeling ondernemersdienstverlening

Ondernemersdienstverlening draait om het ondersteunen van bedrijven in hoe om te gaan met de transities die op ons afkomen. Bijvoorbeeld rondom digitalisering, internationalisering, energie, circulariteit, vergrijzing en arbeidsmarkt. Afgelopen jaren is het aanbod steeds groter geworden en dit blijkt niet altijd goed op de vraag van ondernemers aan te sluiten. We ondersteunen het nieuwe programma hiervoor vanuit de Regio Zwolle. Doel hiervan is de



ondersteuning meer vraaggericht en in samenwerking met het georganiseerd bedrijfsleven aan te bieden.

Versterken samenwerking met ons georganiseerd bedrijfsleven

Verduurzaming is een onderwerp voor al onze bedrijven. Zowel op de bedrijventerreinen als in de binnenstad. Wij onderzoeken hoe we zoveel mogelijk bedrijven hierin vooruit kunnen helpen. Dat kan met individuele trajecten via de provincie of Kennispoort maar ook collectief via de ondernemersorganisaties.

Komende jaren willen wij mede daarom de samenwerking met ICC-Parkmanagement verder uitbouwen. Hiervoor wordt per 2025 een gezamenlijk programma gestart met duidelijke afspraken over de onderwerpen waar we op samenwerken. Het gaat om onderwerpen zoals ondernemersdienstverlening, verduurzaming, netcongestie en veiligheid op bedrijventerreinen, verantwoordelijkheden en financiering. Dit is een nieuwe manier van werken die moet bijdragen aan het op een hoger niveau brengen van de samenwerking tussen alle bedrijven en de gemeente Meppel.

Een levendige leefbare binnenstad.

In de binnenstad komen meerdere programma's en opgaven bij elkaar. Zoals leefomgeving, ruimtelijke ontwikkeling, economische ontwikkeling en openbare orde & veiligheid. Daarom werken we samen met bewoners, ondernemers, pandeigenaren, provincie Drenthe en andere externe partners om onze doelstellingen te bereiken. Deze opgaven komen terug in de actualisatie van het evenementenbeleid en parkeerbeleid in 2025. We ronden de projecten uit het Regiostedenfonds van de provincie Drenthe af.

Promotie van Meppel

Merk Meppel zet met een campagne Meppel ver buiten de gemeentegrenzen op de kaart als aantrekkelijke en uitdagende gemeente om te werken en carrière te maken. Hierin werkt Merk Meppel slim samen met ons bedrijfsleven.

Deze campagne bouwt voort op de succesvolle campagne "Lekker weer naar Meppel" waarbij onder andere een spotje op de radio en sociale media werden ingezet, gecombineerd met opvallende billboards langs de A28. Daarnaast vindt er in 2025 een evaluatie plaats over de huidige inzet op citymarketing.



Wat willen we bereiken?

Ruimte bieden om te werken

Ons lokaal gewortelde midden- en kleinbedrijf is dé motor van de Meppeler economie. Wij willen hen ruimte bieden om te innoveren en te ondernemen. Zo kunnen zij blijven zorgen voor banen, economische dynamiek én hun bijdrage leveren aan de grote veranderingen die op ons afkomen.

Naast ruimte om een bedrijf uit te kunnen breiden is een gebrek aan ruimte op het elektriciteitsnet een steeds groter probleem voor ons bedrijfsleven. Deze problematiek vraagt om nieuwe vormen van samenwerking tussen bedrijven onderling maar ook met netbeheerders en overheden.

Wat gaan we daarvoor doen?

Meer ruimte bieden op bestaande en nieuwe terreinen

Meer mogelijkheden op bestaande bedrijventerreinen

Onze bestaande bedrijventerreinen worden niet altijd optimaal benut. Daarom stimuleren wij bedrijven om bij uitbreidingsplannen eerst te kijken naar de bestaande kavel of eventueel de grond van de buurman. Bij individuele bedrijven lukt dit steeds beter. Grootschaliger reconstructies van (deels verouderde) bedrijventerreinen is echter een stuk complexer en kostbaarder. Dit kunnen wij niet alleen, daarom trekken wij hier met onze partners de Port of Zwolle en de provincie samen op. Zo willen we nieuwe financieringsmogelijkheden onderzoeken en waar mogelijk realiseren.

Uitbreiden waar nodig

Niet alles kan op bestaande bedrijventerreinen. Daarom is het nodig om ook uitbreiding buiten de bestaande stad te realiseren.

Noord III

We beginnen met het bouwrijp maken van het terrein. In de eerste helft van 2025 wordt grond verkocht aan Tennet en Enexis. Zodat zij kunnen beginnen met de bouw van het hoogspanningsstation. Voor de verkoop van bedrijfskavels stellen wij een uitgiftekader op.

Noord IV

Na Noord III komt Noord IV als bedrijventerrein in ontwikkeling. We starten de ruimtelijke procedures om de ontwikkeling van een bedrijventerrein in combinatie met de opwekking van windenergie en wateropgaven mogelijk te maken.



Rogat

We onderzoeken hoe we het bedrijventerrein Rogat toekomstbestendig kunnen maken.

Ruimtelijk-economische Bouwsteen 2040 Regio Zwolle

De Regio Zwolle heeft in 2024 een Ruimtelijk-economische Bouwsteen (REB) ontwikkeld. Deze gaat in op de toekomstige behoefte aan ruimte om te werken in de Regio Zwolle. Buiten de bestaande plannen in de verschillende gemeenten is er vermoedelijk op termijn meer ruimte nodig. Samen met de gemeenten langs de A28 en A32 brengen we de behoefte en (on)mogelijkheden hiervoor de komende periode in beeld.

Problemen op het elektriciteitsnet.

We ontvangen steeds meer signalen over de problemen met de netcapaciteit in Meppel. Bedrijven kunnen geen nieuwe of zwaardere aansluiting meer krijgen. Dit is een probleem wanneer bedrijven willen uitbreiden of nieuwbouwen. Ook wanneer zij hun productieprocessen willen verduurzamen en daarvoor een zwaardere aansluiting nodig hebben. Een groot aantal Meppeler bedrijven staat dan ook op een wachtlijst.

Deze problematiek blijft voorlopig bestaan en brengt nieuwe uitdagingen met zich mee. Zo is lang niet altijd duidelijk wie waar voor verantwoordelijk is en ontbreekt de regie tussen bedrijven, netwerkwerkbeheerders en overheden als gemeenten en provincies. Om hier meer duidelijkheid in te krijgen maken wij afspraken met ons georganiseerd bedrijfsleven. Zij nemen zoveel mogelijk de regie en waar nodig faciliteren wij hen om deze rol ook op te kunnen pakken.

Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken

Wat willen we bereiken?

Financieel inzicht van (actieve) gebiedsontwikkeling

In de gemeentelijke grondexploitaties maken we de financiële effecten van actieve gebiedsontwikkelingen inzichtelijk. Het betreft hier de ontwikkeling van bedrijventerreinen Blankenstein, Noord III/IV, Oevers D en Oevers E. Zie verder de paragraaf grondbeleid.



Beleidsindicatoren

Programma 6

Indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023
Funciemenging	%	55,2%	55,5%	55,8%	12,8
Vestigingen (van bedrijven)	per 1.000 inw.15 t/m 64jr	160,0	165,3	172,8	173,2

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-BAG/LISA, LISA

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Economische ontwikkeling						
Recreatie en toerisme	421	361	369	372	372	352
Regionale samenwerking	395	609	538	558	578	598
Economische zaken	1.709	1.967	1.825	1.686	1.686	1.686
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	4.058	6.417	5.609	4.656	4.817	4.923
Totaal Economische ontwikkeling	6.584	9.355	8.341	7.273	7.454	7.559
Totaal Lasten	6.584	9.355	8.341	7.273	7.454	7.559
Baten						
Economische ontwikkeling						
Recreatie en toerisme	0	0	0	0	0	0
Regionale samenwerking	-53	-25	0	0	0	0
Economische zaken	-428	-173	-129	21	21	21
Grondexploitaties niet-woningen en grondzaken	-4.229	-6.498	-5.349	-4.393	-4.447	-4.516
Totaal Economische ontwikkeling	-4.709	-6.696	-5.478	-4.372	-4.426	-4.495
Totaal Baten	-4.709	-6.696	-5.478	-4.372	-4.426	-4.495
Saldo van baten en lasten	1.874	2.659	2.864	2.901	3.028	3.064
Onttrekkingen						
Economische ontwikkeling						
Economische zaken	-220	-420	-228	-228	-228	-228
Totaal Economische ontwikkeling	-220	-420	-228	-228	-228	-228
Totaal Onttrekkingen	-220	-420	-228	-228	-228	-228
Totaal reserve mutaties	-220	-420	-228	-228	-228	-228
Gerealiseerd resultaat	1.654	2.240	2.636	2.673	2.800	2.836



Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Regionale samenwerking

De lasten in 2025 zijn lager dan in 2024 omdat deze het laatste jaar van afwikkeling van Circulaire havens oevers S is. Verder zijn de lasten van lobby regio Zwolle vanaf 2025 niet meer geraamd (€ 50.000). De middelen waren via de perspectiefnota 2022-2025 voor drie jaar beschikbaar gesteld.

Economische zaken

De lasten economische zaken bestaan met name uit de (personele) inzet en onderzoeken gekoppeld aan de doelstellingen van dit product.

In 2025 zijn de resterende middelen (€ 150.000) opgenomen voor de afwikkeling van de toegekende subsidies voor gevelverbetering en transformatie van centrumfunctie naar wonen. Tegenover deze kosten staat een gelijke bijdrage vanuit het Regiostedenfonds.

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Recreatie en toerisme

De lasten voor recreatie en toerisme bestaan onder andere uit de jaarlijkse bijdrage (ca. € 55.000) aan Recreatieschap Drenthe en de subsidieverlening aan en ondersteuning van evenementen (ca. € 220.000). Onderdeel hiervan is de jaarlijkse bijdrage aan Meppel Event Desk (ca. € 52.000 per jaar) en de bijdrage aan Donderdag Meppeldag (ca. € 61.000 per jaar).

Grondexploitatie niet-woningen en grondzaken

De lasten voor de grondexploitatie zijn gebaseerd op het Meerjarenperspectief Grondexploitatie 2024 (MPG). Dit gaat om de grondexploitatie Blankenstein, Noord III/IV, Oevers D en Oevers E. De grondexploitatie zijn budgetneutraal begroot. We houden geen rekening met eventuele (tussentijdse) winstnemingen.

Naast de grondexploitatie zijn ook de werkzaamheden ten aanzien van grondzaken opgenomen bij dit onderdeel. Dit gaat om onder andere de kosten en opbrengsten gerelateerd aan de multifunctionele accommodaties Het Palet en De Plataan en overig gemeentelijk vastgoed.



Investerings

Investeringsplanning (bedragen in €)	Benodigd krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Netto- investering	Realisatie t/m 2023	Resterend benodigd krediet	Reeds beschikbaar gesteld	Beschikbaar te stellen krediet 2025	Raming 2026 en verder
Programma 6 - Economische ontwikkeling								
Bijdrage Kornwerderzand	250.000	-	250.000	-	250.000	250.000	-	-
Dakrenovatie Bibliotheek	150.000	-	150.000	-	150.000	150.000	-	-
Totaal Programma 6 - Economische ontwikkeling	400.000	-	400.000	-	400.000	400.000	-	-

Toelichting

Bijdrage Kornwerderzand

De bijdrage in het sluiscomplex Kornwerderzand draagt bij aan het havenbehoud en de havenontwikkeling in de regio en maakt onderdeel uit van de totale regiobijdrage Kornwerderzand.

Er wordt gewerkt aan een regionale bestuursovereenkomst in relatie tot de vernieuwing van het sluiscomplex bij Kornwerderzand. De beoogde bijdrage van de gemeente Meppel maakt onderdeel uit van deze overeenkomst.

Dakrenovatie bibliotheek

Bij de bestuursrapportage 2024 is een krediet beschikbaar gesteld voor renovatie van het dak van de bibliotheek. Naar aanleiding van uitgevoerde dakinspecties is het noodzakelijk om het dak van de bibliotheek op korte termijn te renoveren om lekkages te voorkomen. De opdracht is in 2024 verstrekt en afronding is voorzien eind 2024/begin 2025.

Thema Bestuur, dienstverlening en veiligheid

Algemeen

In dit thema werken we drie onderwerpen uit:

- Bestuur
- Dienstverlening naar onze inwoners
- Openbare orde en veiligheid in Meppel.

We staan voor grote uitdagingen in Nederland, maar ook lokaal. Het vertrouwen van de



burger in de overheid is niet altijd meer vanzelfsprekend. Als bestuur moeten we daarom blijven werken aan goed bestuur, goede dienstverlening. Ook moeten we onze verantwoordelijkheid nemen in het kader van openbare orde en veiligheid en ondermijning.

Ontwikkelingen

Bestuur

Een bestuur dat zichtbaar, transparant en benaderbaar is voor alle inwoners en organisaties van Meppel is belangrijk. De tijd van de bepalende -en zelfs die van de regisserende-overheid ligt achter ons. Het komt meer aan op faciliteren en samenwerken. Daarom zoeken wij nadrukkelijk de samenleving op. Niet besturen vanuit het kantoor, maar erop uit. Door meer bezoeken te brengen aan onder andere maatschappelijke organisaties, wijkplatformen of werkgevers willen wij werken aan onze zichtbaarheid.

Collegiaal bestuur staat bij ons voorop. Besluiten nemen we samen en we staan er ook samen voor. Als college willen we een vruchtbare verhouding met de hele raad.

In verband met het vertrek van onze vorige burgemeester werft de gemeenteraad een nieuwe die naar verwachting in het voorjaar van 2025 begint. Daarna starten we de voorbereidingen op voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2026.

Dienstverlening

Ook zetten we de komende jaren in op het zijn van een betrouwbare overheid. Hoe? Door duidelijk te zijn in onze communicatie. En door in onze dienstverlening en in ons werk inwonergegericht te zijn. En door informatie steeds meer proactief met onze inwoners te delen. Door nieuwe dingen te leren en nieuwe programma's te gebruiken, kunnen onze medewerkers hun werk nog beter doen.

Veiligheid

Ontwikkeling van (politieke) polarisatie, radicalisering en extremisme hebben effect op de democratische rechtsorde en openbaar bestuur/overheid. De afgelopen jaren zijn de maatschappelijke vraagstukken complexer geworden. Ook heeft de overheid ten tijde van corona vergaande maatregelen moeten nemen om snelle verspreiding van het virus te verminderen. Dit is van invloed geweest op het veiligheidsdomein. Daarnaast hebben meerdere oorlogen en de geopolitieke situatie in de wereld ook effect in ons land en ook in Meppel. We zien tendensen en ontwikkelingen in de vormen van criminaliteit. Er is een verschuiving naar meer online criminaliteit. De komende jaren werken we aan de aanpak van cybercriminaliteit, ondermijning, leefbaarheid en aan het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Dit doen we samen met onze (interne) partners, maatschappelijke (zorg) organisaties, politie, brandweer en Openbaar Ministerie. Als lokale overheid vertolken we hierin een belangrijke rol. Maar ook inwoners en organisaties zelf. Veiligheid gaat ons allemaal aan en alleen door hierin samen te werken maken we van Meppel een nog veiliger en plezieriger gemeente om te wonen, werken en verblijven.



Ondermijning

De laatste jaren maakt de georganiseerde criminaliteit (onderwereld) in toenemende mate gebruik van diensten uit de 'bovenwereld'. Deze verwevenheid van boven- en onderwereld ondermijnt onze samenleving en rechtsstaat. Als vertegenwoordigers van het openbaar bestuur dragen wij hierin een grote verantwoordelijkheid.

Participatie

Als overheid, politiek en college is het belangrijk om midden in de samenleving te staan. Dit is makkelijker gezegd dan gedaan, want verwachtingen kunnen uiteenlopen. Met het nieuwe participatiebeleid voor de hele gemeentelijke organisatie geven we duidelijkheid hoe wij participatie de ruimte geven. Deze kaders zijn daarbij niet bedoeld om mensen of ideeën uit te sluiten, maar wel om duidelijkheid te creëren en daarmee mogelijke teleurstellingen te voorkomen. We kunnen immers niet alles zomaar uitvoeren.

Organisatie

Een belangrijke opgave voor de gemeentelijke organisatie is kunnen en leren omgaan met veranderingen en ontwikkelingen. Wil de organisatie de betrouwbare uitvoerder zijn van politieke besluiten, dan zijn regelmatig onderhoud en af en toe een diepte-investering nodig. De ontwikkelingen in de samenleving vragen extra inzet om een aantrekkelijke werkgever te zijn en te blijven. Dat vraagt veel inzet van iedereen en ook financiële middelen. Zie ook verder in de paragraaf bedrijfsvoering.

[Relaties met andere thema's](#)

Het thema bestuur, dienstverlening en veiligheid is een breed thema en heeft raakvlakken met onze andere thema's. Daarom wordt er nauw samengewerkt met de collega's van andere thema's, bijvoorbeeld op het gebied van Economie, Wijk- en dorpsgericht werken en Ruimte. Vanuit de samenwerking stellen we elkaar in staat om de juiste dingen te doen voor onze inwoners.

Programma 7: Bestuur, dienstverlening en veiligheid

[Wat valt onder dit programma?](#)

Onderdelen		Product	Portefeuille
	Bestuur	33	Burgemeester
	Openbare orde en veiligheid	34	Burgemeester
	Brandweezorg en crisisbeheersing	35	Burgemeester
	Dienstverlening	36	Burgemeester



Algemeen

In dit programma gaat het over het bestuur (de gemeenteraad en het college van B&W), over veiligheid in de breedste zin van het woord en over hoe we onze inwoners ontvangen en bedienen wanneer zij zich bij de gemeente melden.

De gemeenteraad is begonnen met het benoemingsproces om een nieuwe burgemeester te vinden voor de gemeente Meppel. In het voorjaar van 2025 zal naar verwachting de nieuwe burgemeester van Meppel beginnen. De nieuwe burgemeester wordt door de Kroon benoemd.

Beleidskaders

Beleidskaders bestuur:

- Coalitieakkoord 2022-2026
- Griffieplan 'De Meppeler raad - betrokken en toegankelijk (2024-2026)'

Beleidskaders dienstverlening:

- Visie op dienstverlening 2023
- Koers gemeente Meppel 2019
- Informatiebeleid 2022

Beleidskaders Openbare Orde en Veiligheid:

- Algemeen Plaatselijke Verordening (wordt geactualiseerd in 2025)
- Preventie- en handhavingsplan alcohol
- Lokaal coffeeshopbeleid 2016
- Beleidsregel verblijfsontzeggingen 2020
- Beleidsregel sluiting drugspanden 2013
- Beleidsregel Wet aanpak woonoverlast
- Beleidsregel gevaarlijke en bijtende honden
- Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) en lokaal Bibob beleid



- Beleidsregel sluiting drugspannen (lokaal Damocles beleid)
- Integraal veiligheidsplan

Beleidskaders Handhaving:

- Verordening Fysieke Leefomgeving
- Uitvoerings- en handhavingsstrategie vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Besluit Bouwwerken Leefomgeving
- Woonschepenverordening
- Parkeerverordening
- Verordening inzake de winkeltijden
- Verordening op de warenmarkt
- Relatie met andere beleidsterreinen:
Er is een nauwe relatie tot andere beleidsterreinen en dus programma's, onder meer in relatie tot het terugdringen van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren en het ontwikkelen van volksgezondheidsbeleid. Maar ook in relatie tot het terugdringen van overlastsituaties en het voorkomen van jonge criminele aanwas, integrale samenwerkingen, uitvoeren van controles en de versterking van de weerbaarheid en betrokkenheid.

Bestuur

Wat willen we bereiken?

De griffie wil goede ondersteuning aan de gemeenteraad bieden, zodat zij hun rol als raadslid goed kunnen invullen.

Het gaat hierbij om kaders stellen, uitvoering van beleid controleren en opkomen voor de belangen van inwoners. De gemeenteraad staat in verbinding met de Meppeler samenleving en richt zich op de directe omgeving zoals de Regio Zwolle en provincie Drenthe. De griffie is verantwoordelijk voor de geboden ondersteuning aan de gemeenteraad.



Wat gaan we daarvoor doen?

- De griffie geeft uitvoering aan het griffieplan 'De Meppeler raad - betrokken en toegankelijk (2024-2026)'.

De gemeenteraad en griffie van de gemeente Meppel staan voor uitdagingen in de komende jaren. Dit vraagt een versterking van de ondersteuning om het raadswerk te kunnen blijven doen. Hierbij is nodig: een griffie die kan blijven inspelen op ontwikkelingen die van belang zijn voor de gemeente Meppel en het werk van de raad. Aan de hand van het griffieplan zetten we in op de ontwikkeling van de raad door trainingen te organiseren, de wijken en dorpen te bezoeken en raadsonderwerpen te verdiepen in werkgroepen. De uitbreiding van de griffie is onderdeel van de uitvoering van het griffieplan.

Adviezen inwinnen van de rekenkamer en de accountant.

De gemeenteraad kan onafhankelijke adviesorganen gebruiken, zoals de rekenkamer Meppel en de accountant. In 2025 bespreken we het eerste accountantsverslag van de nieuwe accountant. Hiermee kan de gemeenteraad haar controlerende taken uitvoeren.

Openbare orde en veiligheid

Wat willen we bereiken?

Als gemeente willen we zorgen voor een veilige leefomgeving.

Hieraan werken we samen met onze partners. De gemeente voert regie op veiligheid, maar de verantwoordelijkheid voor een veilige leefomgeving delen we met inwoners, veiligheidspartners, ondernemers en bezoekers. Het integrale veiligheidsplan (IVP) beschrijft hoe we samen met onze partners de komende jaren aan de veiligheidsthema's gaan werken. Daarmee willen we in ieder geval bereiken dat het gevoel van veiligheid van onze inwoners minimaal hetzelfde blijft als voorgaande jaren.

We blijven werken aan het veiligheidsbewustzijn van onze medewerkers, burgers en partners in Meppel.

In 2025/2026 gaan we verder met de taken die we in 2024 gestart zijn rondom het Integraal Veiligheidsplan (IVP). Ook stellen we een uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid op waarin we de onderstaande speerpunten verder uitwerken in activiteiten.



Wat gaan we daarvoor doen?

We krijgen online criminaliteit (beter) in beeld en pakken dit samen met onze partners aan

We vergroten de kennis en weerbaarheid rond dit thema bij onze collega's, burgers en partners. Deze doelgroepen bereiken we samen met onze partners door projectmatig te werken en in te spelen op de behoefte vanuit de maatschappij, trends en ontwikkelingen. We zijn aangesloten bij de cyberwerkgroep in Noord Nederlands verband.

We dringen overlast van jongeren terug door ondersteuning, zorg en straf

Dit gaan we doen door zicht te krijgen op mogelijke overlastlocaties en criminele jeugdnetwerken of groepen. We gebruiken de landelijke methodiek in de aanpak van groepen om de benodigde maatregelen toe te passen of te laten uitvoeren (7-stappenmodel Wegwijzer Jeugd en Veiligheid).

We organiseren de samenwerking tussen zorg en veiligheid efficiënter

We gaan hiervoor het AVE (Aanpak ter Voorkoming van Escalatie) gebruiken als manier van werken. We werken hierin samen met het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe.

We verminderen ondermijnende factoren in de gemeente Meppel

We willen de samenleving sterker maken tegen criminele activiteiten die onze maatschappij ondermijnen.

Ondermijnende criminaliteit is een grote bedreiging voor onze samenleving en de rechtsstaat. Het verstoort de normale werking van onze maatschappij. Deze georganiseerde misdaad brengt veel schade toe aan de economie, leefomgeving, milieu, gezondheid en de samenleving als geheel. Een belangrijke pijler in de strijd tegen ondermijning is de weerbaarheid van de overheid, burgers en ondernemers.

Wat gaan we doen?

- Het 'Uitvoeringsplan Ondermijning 2025-2026' opstellen en de bijbehorende acties uitvoeren.

In dit plan staan de doelen en maatregelen voor 2025 en 2026. Deze richten zich op:

- Bewustwording en organisatie
- Informatiepositie en informatiehuishouding
- Beleid en handhaving



- Een veilige en integere werkomgeving
- Communicatie
- De doelen van de 'Drentse Aanpak Ondernijning' realiseren.

In deze aanpak werken alle Drentse gemeenten, de 4 waterschappen en de provincie samen aan 28 doelen. Deze doelen zijn bedoeld om samen effectief ondernijning aan te pakken.

- Signalen en meldingen van ondernijnende criminaliteit onderzoeken en waar mogelijk actie ondernemen.

Om signalen en meldingen goed te kunnen onderzoeken, is een goede analyse en onderzoek nodig. Dit gebeurt volgens het privacyprotocol en werkproces. Het is belangrijk dat we voldoende personeel hebben en de juiste rollen zijn ingevuld. Daarnaast is het belangrijk dat elke afdeling actief betrokken is in de aanpak tegen ondernijning.

Veiligheid vergroten door middel van meer toezicht en handhaving in de openbare ruimte

De gemeente Meppel heeft een verantwoordelijkheid in het toezicht en de handhaving in de openbare ruimte. We hebben de capaciteit van onze handhavers uitgebreid. Deze uitbreiding stelt ons in staat om adequater in te spelen op incidenten en vergroot het toezicht. Dit draagt bij aan een veiliger en vertrouwer gevoel bij inwoners. Extra inzet op straat, in verschillende wijken en tijdens drukke momenten, zorgt voor een zichtbare en toegankelijke aanwezigheid van handhavers. In elk van de vijf wijkteams van de gemeente is een boa aanwezig.

Door gerichte voorlichting en bewustwordingscampagnes willen wij de betrokkenheid van inwoners en organisaties in Meppel vergroten.

De boa's communiceren daarvoor actief met burgers, politie, bedrijven, melders, maar ook met vele andere instanties. Soms als controlemiddel, vaak als advies en vaak preventief.

Brandweezorg en crisisbeheersing

Wat willen we bereiken?

Veiligheidsregio Drenthe

Een ramp of crisis in Drenthe moeten we zo goed mogelijk aanpakken als dit zich voordoet. Zo kunnen we schade en onrust zoveel mogelijk voorkomen of beperken. De Veiligheidsregio Drenthe (VRD) zorgt ervoor dat hulpdiensten, overheden en andere betrokkenen goed samenwerken tijdens een crisis. Afhankelijk van de situatie geeft de VRD advies, ondersteuning dan wel coördinatie of een combinatie hiervan. Bij medische hulp coördineert de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Drenthe de zorg. Brandweer Drenthe zorgt voor brandbestrijding tijdens rampen en crisissituaties. In de



paragraaf Verbonden partijen staat beschreven hoe de Veiligheidsregio in opdracht van alle deelnemende partijen dit organiseert.

Wat willen we bereiken?

Rampenbestrijding vindt goed voorbereid plaats

Ook wij hebben als organisatie ons voor te bereiden op mogelijke rampen of crisis. De organisatie van de interne crisisbeheersing houden we actueel door het bestuur en de medewerkers op te leiden en te trainen. Dit doen we in samenwerking met de VRD. De gemeenteraad vragen we jaarlijks een besluit te nemen over de plannen en de begroting van de VRD. Zo kan de gemeenteraad beleidsmatig mede sturing geven aan de VRD.

Dienstverlening

Wat willen we bereiken?

Alle gemeentelijke communicatie uitingen in begrijpelijke taal aanbieden

Alle informatie op onze website en de aanvragen die inwoners en ondernemers kunnen doen zijn digitaal toegankelijk en in begrijpelijke taal geschreven.

Wat gaan we daarvoor doen?

Brieven duidelijk en begrijpelijk maken

Tijdens het in gebruik nemen van de nieuwe burgerzakenapplicatie en het nieuwe zaakstelsel actualiseren we de uitgaande brieven. Waar nodig herschrijven we de brieven in begrijpelijke taal.

Teksten van de website duidelijk en begrijpelijk maken

Alle teksten op de nieuwe website zijn juist en begrijpelijk.

Optimalisatie kennisbank

Er komt een nieuwe kennisbank met juiste en actuele informatie over de 80% meest gestelde vragen.



Wat willen we bereiken?

Toekomstbestendige dienstverlening die beter aansluit bij de behoefte van inwoners

We willen dat alle inwoners van de gemeente Meppel onze dienstverlening als duidelijk, betrouwbaar en inwonergegericht ervaren.

Wat gaan we daarvoor doen?

Servicenormen opnieuw opstellen, deze monitoren en daar op sturen

Servicenormen geven inwoners duidelijkheid over wat ze kunnen verwachten van onze dienstverlening. In 2025 zorgen we dat onze werkwijze beter aansluit bij deze normen.

We ontwikkelen en implementeren een nieuwe website

In 2025 komt er een nieuwe website die gebruiksvriendelijk, beheerbaar en toekomstbestendig is. De nieuwe site voldoet aan de laatste wettelijke eisen zoals digitale toegankelijkheid, veiligheid, privacy en archivering.

We meten, monitoren en verbeteren de dienstverlening op basis van data

We verzamelen data om onze dienstverlening te monitoren en te verbeteren. Zo meten we:

1. Structurele meting (klanttevredenheidsonderzoek) van de dienstverleningsprocessen, zoals de aanvraag van een paspoort of het beantwoorden van telefonische vragen. In 2025 richten we dit in voor in elk geval drie extra processen.
2. Jaarlijks klanttevredenheidsonderzoek met een digitale vragenlijst of interviews om inzicht te krijgen in hoe mensen onze dienstverlening ervaren.
3. In 2025 voeren we minimaal twee klantreizen met inwoners uit om het klantbewustzijn bij medewerkers te vergroten en onze werkprocessen te verbeteren.



Implementeren nieuwe kennisbank

In 2025 implementeren we de nieuwe kennisbank. De kennisbank helpt het klantcontactcentrum om meer vragen direct bij het eerste contact te beantwoorden zodat we inwoners sneller kunnen helpen.

Beleidsindicatoren

Programma 7

Indicator	Eenheid	2020	2021*	2022	2023	2024
Misdrijven - Geweldsmisdrijven	per 1.000 inwoners	3,8	2,6	4,3	3,5	
Misdrijven - Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	per 1.000 inwoners	5,7	5,2	6,5	6,3	
Misdrijven - Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	1,6	0,7	3,9	0,7	
Misdrijven - Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	1,2	1,0	2,0	2,3	
Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	11,0	8,0	6,0	9,0	
Demografische druk	%	75,3%	75,3%	74,7%	74,0%	74,0%

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

Ontleend aan: CBS-Criminaliteit, CBS-Diefstallen

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Bestuur, dienstverlening en veiligheid						
Bestuur	1.831	1.938	2.090	2.065	2.052	2.052
Openbare orde en veiligheid	1.390	1.596	1.382	1.365	1.365	1.365
Brandweezorg en crisisbeheersing	1.911	2.045	2.166	2.164	2.173	2.181
Dienstverlening	2.081	2.585	2.663	2.760	2.825	2.748
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	7.212	8.165	8.301	8.354	8.414	8.345
Totaal Lasten	7.212	8.165	8.301	8.354	8.414	8.345
Baten						
Bestuur, dienstverlening en veiligheid						
Bestuur	0	-1	-1	-1	-1	-1
Openbare orde en veiligheid	-28	-29	-30	-30	-30	-30
Brandweezorg en crisisbeheersing	-5	-5	-5	-5	-5	-5
Dienstverlening	-490	-616	-741	-839	-910	-810
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	-522	-651	-777	-874	-946	-846
Totaal Baten	-522	-651	-777	-874	-946	-846
Saldo van baten en lasten	6.690	7.514	7.524	7.480	7.469	7.499
Gerealiseerd resultaat	6.690	7.514	7.524	7.480	7.469	7.499

Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Lasten en baten

In de perspectiefnota is de uitbreiding van formatie van de griffie opgenomen. Verder is in deze begroting voor 2025 eenmalig budget voor 80 jaar bevrijding opgenomen. Bij dienstverlening verwachten we een toename in het aantal aanvragen reisdocumenten. Zowel de lasten als gevolg van de afdracht aan het Rijk als de baten in de vorm van hogere leges worden hoger.



Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Lasten en baten

De toegenomen baten en lasten op dienstverlening zijn een gevolg van de verwachte toename in het aantal aanvragen reisdocumenten.

Voor het overige: de lasten op dit programma zijn ook gewijzigd met name door het toepassen van een andere verdeelsystematiek voor de personeelskosten ingaande het begrotingsjaar 2025. Het totale personeelsbudget is ten opzichte van de perspectiefnota niet gewijzigd. De andere verdeling leidt er toe dat vanaf 2025 aan het ene product meer personeelskosten zijn toegerekend, aan het andere product juist minder.

Algemene dekkingsmiddelen

Onderdelen		Product	Portefeuille
	Treasury	38	De Vries
	Algemene uitkering Gemeentefonds	39	De Vries
	Belastingen en invordering	40	De Vries
	Onvoorziene uitgaven	41	De Vries
	Heffing Vennootschapsbelasting	42	De Vries
	Overige baten en lasten	43	De Vries

[Wat valt er onder dit overzicht?](#)

Dit overzicht gaat onder meer over de algemene dekkingsmiddelen. Het kenmerk van deze dekkingsmiddelen is dat ze vrij besteedbaar zijn. Ze zijn dus niet aan een bepaald programma gebonden. Hier verantwoorden we de gemeentefondsuitkering, de gemeentelijke belastingen, dividend en het saldo op de financieringsfunctie (zoals rente voor- en nadelen). De algemene dekkingsmiddelen vormen de financiële dekking van de bestedingen van de programma's 1 tot en met 7. Daarnaast staat hier de verplichte post onvoorzien.

Beleidskader

- Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)
- Financieel toezichtskader provincie Drenthe
- Financiële verordening en overige (financiële) beleidsnotities



In dit overzicht staan de volgende producten:

Algemene Ondersteuning

Onder Algemene ondersteuning staat het geraamde begrotingsresultaat voor de jaren 2025-2028.

Onvoorziene uitgaven

De post onvoorziene uitgaven is € 50.000. Hiermee vangen we incidentele uitgaven op die voldoen aan de criteria: Onvoorzien, Onontkoombaar en Onuitstelbaar.

Deelnemingen

In de paragraaf Verbonden partijen lichten we de deelnemingen toe. Hier ramen we de inkomsten uit de deelnemingen in de vorm van dividend. We ramen hier het dividend van Rendo, BNG en Wadinko.

Belastingen

In de paragraaf Lokale heffingen geven we informatie over de diverse gemeentelijke belastingen en overige heffingen. De grootste gemeentelijke belasting qua opbrengst is de onroerende zaakbelastingen (OZB). In dit overzicht hebben we de raming van de OZB en de precariobelasting meegenomen. De overige heffingen hebben we opgenomen in de programma's. De raming van de opbrengst OZB verhogen we vanaf 2025 met een inflatiecorrectie van 2,8%. Dit volgens de uitgangspunten van de perspectiefnota 2025-2028. Daarnaast staan hier de kosten van de waardebepaling van de onroerende zaken (wet WOZ).

Gemeentefondsuitkering

Gemeenten ontvangen geld van het Rijk uit het gemeentefonds om hun taken uit te voeren. Het is de grootste inkomstenpost voor elke gemeente. Gemeenten mogen zelf bepalen waar ze dit geld aan besteden. Uiteraard wel binnen de regels van de wet. Een groot deel van het geld uit het gemeentefonds keert het Rijk uit in de vorm van een Algemene uitkering. Daarnaast zijn er nog integratie- en decentralisatie-uitkeringen (10%). Een decentralisatie-uitkering is tijdelijk voor een bepaald aantal jaren. Een integratie-uitkering is ingesteld met de bedoeling dat het op korte termijn overgaat naar de Algemene uitkering. Bijvoorbeeld voor de Wet sociale werkvoorziening (WSW) ontvangen de gemeenten nu nog een integratie-uitkering.

Gemeenten ontvangen normaal gesproken op drie tijdstippen in het jaar informatie over de gemeentefondsuitkering. De meicirculaire is de vertaling van de Voorjaarsnota van het Rijk, de septembercirculaire is gebaseerd op de Miljoenennota en de decembercirculaire rondt het uitkeringsjaar af. De raming van de gemeentefondsuitkering voor de jaren 2025-2028 is in deze programmabegroting bepaald op basis van de meicirculaire 2024.



Hoofdlijnenakkoord nieuwe kabinet

In afwachting van de meicirculaire 2024 laat het Hoofdlijnenakkoord van het nieuwe kabinet al doorschemeren dat de miljardenkorting op gemeenten vanaf 2026 in stand blijft. Op alle beleidsterreinen staat de vraag centraal wat we binnen het beschikbare budget kunnen doen. Helder is dat er vanaf 2026 te weinig geld is om de bestaande taken goed uit te voeren. Om taken en middelen in balans te krijgen moet er geld bij of moeten er taken af.

Voor gemeenten betekent het Akkoord naar verwachting het volgende:

- De financiële positie verbetert niet. Vanaf boekjaar 2026 moeten gemeenten keuzes maken om tot een meerjarig sluitende begroting te komen
- Specifieke uitkeringen verdwijnen vanaf 2026 (behalve de BUIG) en de middelen komen na aftrek van 10% efficiencykorting bij het gemeentefonds. Dit kan betekenen dat gemeenten meer ruimte krijgen voor eigen beleidskeuzes, meer integrale aanpak en minder administratieve lasten
- De introductie van twee nieuwe belastingen geven opbrengsten die (uitsluitend) ten goede komen aan woningbouw en infra in de betreffende gemeente: een planbatenheffing en een (onbebouwde) grondheffing. De nieuwe belastingen kunnen beide een bijdrage leveren aan het versnellen van woningbouw en bijbehorende infrastructuur en de bekostiging ervan
- De woonlasten worden gemaximeerd. Dit beperkt gemeenten in hun mogelijkheid om extra eigen inkomsten te verwerven.

Het is nog te vroeg om de financiële effecten op basis van het Hoofdlijnenakkoord voor Meppel concreet uit te werken. Het is zelfs de vraag of we de (financiële) gevolgen volledig gaan zien in de komende septembercirculaire 2024.

Andere verdeling van de 'landelijke pot' onder de gemeenten

Hoeveel geld een individuele gemeente uit het gemeentefonds krijgt, hangt af van de kenmerken en de belastingcapaciteit van een gemeente. Met ingang van 2023 is onder gemeenten een andere verdeling van de 'landelijke pot' van bijna € 40 miljard ingevoerd. Voor Meppel pakte de herverdeling niet gunstig uit want we gaan er € 56,00 per inwoner op achteruit. Wel komt Meppel, net als 40 andere gemeenten, in aanmerking voor een ingroei-pad. Het Rijk evalueert de werking van het nieuwe verdeelmodel nog. De provincie heeft aangegeven dat tot en met 2027 de financiële gevolgen beperkt blijven tot maximaal € 37,50 per inwoner. Dat geldt voor alle gemeenten, dus zowel voor voordeel- als nadeelgemeenten zoals Meppel. De korting van € 56,00 per inwoner voeren we na 2027 verder in zodat de herverdeling in 2029 volledig zijn beslag krijgt.

Wat brengt de meicirculaire 2024?

Vervroegd invoeren nieuwe systematiek

Eind vorig jaar kwam de aankondiging van een nieuwe financieringssysteem voor de compensatie van volumegroei en loon- en prijsontwikkelingen via het gemeentefonds. Met 2027 als ingangsdatum. In de Voorjaarsnota is de nieuwe financieringssysteem



vervroegd van 2027 naar 2024. Het eerder omschakelen is nadelig voor de gemeenten. Het Rijk compenseert bijna al het geld dat gemeenten mislopen door het eerder omschakelen. Bijna, want voor 2025 is de compensatie niet volledig zodat een tekort voor dat jaar ontstaat. Dit terwijl we wel volledige compensatie krijgen voor de jaren 2024 en 2026 tot en met 2029.

Opschalingskorting verdwijnt

Vanaf 2026 verdwijnt de opschalingskorting. De opschalingskorting kwam in 2015 ingevoerd als prikkel voor gemeenten om te fuseren. Het ravijnjaar blijft wel in stand want ook na de meicirculaire 2024 is de omvang van het gemeentefonds voor 2026 en latere jaren lager dan in 2025.

De ontvangst van de circulaire leidt tot een actualisatie van de raming van het gemeentefonds zoals weergegeven in de perspectiefnota (PPN) 2025-2028. In de PPN staat wel alvast een voorschot op de meicirculaire 2024. Vanaf 2026 is nog geen extra bijdrage in het tekort op de jeugdzorg meegenomen. Daarvoor mogen gemeenten eerst een stelpost opnemen, die weliswaar geleidelijk afloopt.

Gemeentefondsuitkering (bedragen x € 1.000)	2025	2026	2027	2028
Gemeentefonds op basis van meicirculaire 2024	89.965	84.458	85.416	86.163
Structurele stelpost jeugdhulp		800	500	500
Verwacht effect landelijke herverdeling		-258	-516	-863
Totaal	89.965	85.000	85.400	85.800

Saldo op de financieringsfunctie (renteresultaat).

In de paragraaf Financiering gaan we in op de financiering van de gemeente en de ontwikkelingen op de geld- en kapitaalmarkt. Voor een toelichting verwijzen wij u naar deze paragraaf.

Heffing VPB

De te betalen vennootschapsbelasting is begroot op basis van de verwachte resultaten van de grondexploitaties. We hebben jaarlijks € 40.000 meegenomen.



Beleidsindicatoren

Indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023	2024
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden	€	649	678	752	761	822,0
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	€	649	678	752	761	822,0
Gemiddelde WOZ-waarde	x € 1.000	213	227	249*	289*	298*

Bron: www.waarstaatjegemeente.nl

* = voorlopig
data

Ontleend aan: CBS-Bevolkingstratistiek, COELO, Basisregistraties adressen en gebouwen, CBS-Statistiek Waarde Onroerende Zaken

Opgenomen zijn de uitkomsten van de verplichte beleidsindicatoren conform het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Algemene dekkingsmiddelen						
Treasury	1.873	17	40	364	-99	-722
Belastingen en invordering	668	585	559	526	526	526
Onvoorziane uitgaven	0	50	50	50	50	50
Heffing Vennootschapsbelasting	8	40	40	40	40	40
Overige baten en lasten	269	235	36	36	36	36
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	2.818	927	724	1.017	554	-70
Totaal Lasten	2.818	927	724	1.017	554	-70
Baten						
Algemene dekkingsmiddelen						
Treasury	-1.339	-842	-1.086	-819	-782	-779
Algemene uitkering Gemeentefonds	-82.707	-86.207	-89.964	-85.022	-85.401	-85.847
Belastingen en invordering	-10.157	-11.672	-12.097	-12.197	-12.297	-12.397
Overige baten en lasten	-478	-101	-73	-73	-73	-73
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	-94.681	-98.822	-103.221	-98.111	-98.553	-99.096
Totaal Baten	-94.681	-98.822	-103.221	-98.111	-98.553	-99.096
Saldo van baten en lasten	-91.863	-97.895	-102.496	-97.095	-98.000	-99.166
Onttrekkingen						
Algemene dekkingsmiddelen						
Belastingen en invordering	-1.218	0	0	0	0	0
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	-1.218	0	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen	-1.218	0	0	0	0	0
Stortingen						
Algemene dekkingsmiddelen						
Belastingen en invordering	3.490	3.228	4.228	228	228	228
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	3.490	3.228	4.228	228	228	228
Totaal Stortingen	3.490	3.228	4.228	228	228	228
Totaal reserve mutaties	2.272	3.228	4.228	228	228	228
Gerealiseerd resultaat	-89.591	-94.667	-98.268	-96.867	-97.772	-98.938



Toelichting financiën

Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Lasten

Overige baten en lasten

Het verschil tussen beide jaren komt vooral door het budget voor het Zero-based Budgettering (ZBB) van € 200.000.

Baten

Algemene uitkeringen

Het voordelig verschil van 2025 ten opzichte van 2024 komt vooral door een hogere gemeentefondsuitkering en zit met name in een compensatie voor loon- en prijsstijgingen. Verder is de raming van 2024 nog gebaseerd op de bestuursrapportage. Daarin hebben we de uitkomsten van de meicirculaire 2024 nog niet verwerkt. Voor de raming 2025-2028 in deze begroting is de meicirculaire 2024 de basis.

Belastingen en invordering

De indexering van de opbrengst OZB van 2,8% en de areaaluitbreiding ingaande 2025 geven een verschil tussen beide jaren.

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Lasten

Nagenoeg geen afwijkingen.

Baten

Algemene uitkeringen

De verschillen komen door met name de gemeentefondsuitkering van het Rijk. Ingaande 2026 ontvangt de gemeente Meppel bijna € 5 miljoen minder. De oorzaak hiervan is de miljardenkorting van het Rijk (zie ook hierboven).

Reserve mutaties

In de meerjarenbegroting 2023-2026 is voor de eerste drie jaren een jaarlijkse storting opgenomen aan de algemene (buffer)reserve. Dit om het weerstandsvermogen te verstevigen en onze financiële positie te verbeteren als één van de speerpunten uit het collegeprogramma. Het jaar 2025 is het laatste jaar waarin we € 4 miljoen toevoegen.

Overhead

Onderdelen	Product	Portefeuille
Overhead	37	Burgemeester



Algemeen

Tot overhead behoren alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces.

Overhead (bedragen x € 1.000) <i>min = voordeel, plus = nadeel</i>	Rekening 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Huisvesting	1.091	1.165	1.115
Facilitair	857	994	961
Informatisering & automatisering (ICT)	1.409	1.728	1.884
Personeel	11.511	11.541	11.314
Totaal overhead	14.868	15.428	15.274

Toelichting op de tabel:

De toename bij ICT komt met name door een budget voor sourcingsbeleid en prijsontwikkelingen.

Doorbelasten van overhead

In beginsel worden hier alle overheadkosten verantwoord. Er zijn uitzonderingen op deze regel. Eén van die uitzonderingen is de mogelijkheid om overheadkosten toe te rekenen aan grote investeringsprojecten en grondexploitaties. In 2025 hebben we voor € 1.833.000 vanuit de overhead toegerekend aan projecten en grondexploitaties.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023	Begroting 2024	Primaire begroting 2025 Totaal	Primaire begroting 2026 Totaal	Primaire begroting 2027 Totaal	Primaire begroting 2028 Totaal
Lasten						
Overhead						
Overhead	15.636	15.903	15.381	15.775	16.161	16.411
Totaal Overhead	15.636	15.903	15.381	15.775	16.161	16.411
Totaal Lasten	15.636	15.903	15.381	15.775	16.161	16.411
Baten						
Overhead						
Overhead	-768	-104	-107	-107	-107	-107
Totaal Overhead	-768	-104	-107	-107	-107	-107
Totaal Baten	-768	-104	-107	-107	-107	-107
Saldo van baten en lasten	14.868	15.799	15.274	15.668	16.054	16.304
Onttrekkingen						
Overhead						
Overhead	-125	0	0	0	0	0
Totaal Overhead	-125	0	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen	-125	0	0	0	0	0
Totaal reserve mutaties	-125	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	14.743	15.799	15.274	15.668	16.054	16.304

Toelichting

Begroting 2025 ten opzichte van 2024

Hiervoor verwijzen wij naar de toelichting op de tabel eerder in het overzicht Overhead

Begroting 2025 en meerjarenperspectief

Nagenoeg geen verschillen



Investerings

Investeringsplanning (bedragen in €)	Benodigd krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Netto-investering	Realisatie t/m 2023	Resterend benodigd krediet	Reeds beschikbaar gesteld	Beschikbaar te stellen krediet 2025	Raming 2026 en verder
Overhead								
Automatisering en informatisering	3.980.000	-	3.980.000	42.605	3.937.395	1.123.395	941.000	1.873.000
Herinrichting Stadhuis + Werf	6.300.000	-	6.300.000	-	6.300.000	6.300.000	-	-
Gemeentewerf en stadhuis	915.000	-	915.000	18.413	896.587	181.587	590.000	125.000
Totaal Overhead	11.195.000	-	11.195.000	61.018	11.133.982	7.604.982	1.531.000	1.998.000

Toelichting

De investeringen ten aanzien van automatisering en informatisering hebben ten doel de gemeentelijke processen verder te optimaliseren.

Voor de gemeentewerf en het stadhuis wordt voor 2025 gevraagd een krediet beschikbaar te stellen voor het vervanging van armaturen en verlichting door LED. Ook moet bij het stadhuis de klimaatregeling worden vervangen. In 2027 wordt het uitbreiden van het aantal zonnepanelen op het stadhuis voorzien.

Paragrafen

Paragraaf lokale heffingen

Inleiding

In deze paragraaf geven we informatie over de diverse gemeentelijke belastingen en heffingen uit verschillende programma's. Op hoofdlijnen geven we een overzicht van de diverse heffingen. Ook besteden we aandacht aan de begrote inkomsten en het beleid voor die heffingen. Verder ziet u de lokale lastendruk ten opzichte van andere Drentse gemeenten. Ook leest u over het kwijtscheldingsbeleid.

Actuele ontwikkelingen

Voor 2025 hebben we een aantal lokale heffingen verhoogd met een inflatiecorrectie van 2,8%. Dit is volgens de vastgestelde PPN. De rioolheffing, afvalstoffenheffing, havengelden en de lijkbezorgingsrechten zijn hierop een uitzondering. Voor de riool- en afvalstoffenheffing



blijft het uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Voorstel is het tarief van de afvalstoffenheffing voor 2025 daarom te verhogen met € 12,00 per huishouden en van de rioolheffing met € 3,00 per aansluiting. In deze paragraaf geven we een toelichting. De lijkbezorgingsrechten zijn gelijk gebleven aan 2024. De havengelden, onderdeel beroepsvaart, verhogen we naast de index extra met 5%.

Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ)

De Waarderingskamer controleert en beoordeelt gemeenten op de uitvoering van de Wet WOZ. Veel Nederlanders waarderen en benutten de mogelijkheid om via www.woz-waardeloket.nl de WOZ-waarden van andere woningen te bekijken.

Op het gebied van de WOZ heeft de staatssecretaris per 1-1-2024 een aantal concrete maatregelen ingevoerd om de rol van de No-cure-no-Pay (NCNP) bureaus in te perken, zoals:

- Burgers krijgen de proceskosten rechtstreeks. Hierdoor krijgen ze een duidelijker beeld van de kosten, en hoe deze samenhangen met de lagere WOZ-waarde en OZB-aanslag.
- De wet WOZ heeft een extra wetsartikel. Artikel 30a zorgt ervoor dat de proceskostenvergoeding lager is dan voorheen.

Invordering

Na het versturen van een aanslag begint het proces om de belastingen te innen. Hierbij besteedt de gemeente Meppel ook aandacht aan de menselijke maat bij belastingschuldigen die moeite hebben met betalen. Denk hierbij aan het eerst versturen van een kosteloze betalingsherinnering, maatwerkoplossingen (bijvoorbeeld een passende betalingsregeling) en informatie geven over kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen. Bovendien verwijzen we hen naar onze consulenten geldzorgen voor aanvullende ondersteuning.

Belastingen

Toekomstige onzekere ontwikkelingen op het belastinggebied zijn:

- Het voornemen van het Rijk de woonlasten te maximeren.
In het Hoofdlijnenakkoord wordt de jaarlijkse stijging van de onroerendezaakbelasting (OZB) beperkt. Dit perkt de beleidsvrijheid in van lokale overheden.
- Twee nieuwe belastingen.
In opdracht van het ministerie van Financiën deed het Erasmus Studiecentrum voor Belastingen onderzoek naar twee nieuwe belastingen: de planbatenheffing en de grondbelasting.



Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Dit zorgt voor aanzienlijke veranderingen in de manier waarop gemeenten werken, zoals in de organisatie, de samenwerking binnen de keten, de gebruikte systemen en de (werk)processen. Om deze overgang te ondersteunen, zijn per 1-1-2024 de relevante onderdelen in de legesverordening aangepast. Er bestaat echter een risico dat de legesinkomsten de kosten niet helemaal dekken. Door invoering van twee nieuwe wetten kan de gemeente de kosten, die gepaard gaan met de verantwoordelijkheid voor een veilige bebouwde leefomgeving, niet meer helemaal doorberekenen. We zien het jaar 2025 (evenals 2024) als overgangsjaar en blijven de effecten van invoering monitoren.

[Overzicht van de lokale heffingen](#)

Gemeenten zijn beperkt in de belastingen die ze mogen heffen. Deze zijn limitatief opgesomd in de Gemeentewet. We maken onderscheid tussen **ongebonden en gebonden heffingen**.

De **ongebonden heffingen** in Meppel zijn:

- Onroerende zaakbelasting
- Parkeerbelasting
- Precariobelasting

De opbrengsten van de ongebonden belastingen behoren tot de algemene dekkingsmiddelen en zijn vrij te besteden. Ongebonden belastingen die Meppel niet heft zijn roerende zaakbelasting, hondenbelasting, toeristenbelasting en forensenbelasting.

[Onroerende zaakbelastingen \(OZB\)](#)

De OZB zijn veruit de belangrijkste gemeentelijke belastingen. Er zijn drie belastingsoorten:

1. een belasting geheven van eigenaren van woningen
2. een belasting geheven van eigenaren van niet-woningen
3. een belasting geheven van gebruikers van niet-woningen

De raming van de OZB is voor 2025 ten opzichte van 2024 verhoogd met de inflatiecorrectie van 2,8% en een autonome stijging als gevolg van verbouw/nieuwbouw.

De heffingsgrondslag van de OZB is gebaseerd op de waarde zoals vastgesteld in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ). Het OZB-bedrag berekenen we op basis van een percentage (het tarief) van de WOZ-waarde.



Parkeerbelasting

In de gemeente Meppel gebruiken we parkeertarieven om de kosten voor parkeervoorzieningen te dekken en om het parkeren binnen de gemeente te reguleren. Meppel heft parkeergelden bij parkeermeters en -automaten en via parkeervergunningen.

Bij parkeergarage Keyserstroom, parkeergarage Kromme Elleboog en parkeerterrein Stadhuis innen we parkeergelden achteraf. Voor 2025 blijven de tarieven gelijk aan die van 2024.

De tabel hieronder laat zien wat de tarieven zijn van onze gemeente in relatie tot omliggende gemeenten voor 2024 en 2023. Voor Meppel zijn de tarieven voor 2025 toegevoegd. Van de andere gemeenten zijn die nog niet bekend.

Tarieven per uur	Meppel		Meppel	Hoogeveen		Zwolle	
	2023	2024	2025	2023	2024	2023	2024
Centrum (zone 1)	1,95	2,05	2,05	1,85	1,90	3,30	3,30
Buitenring (zone 2)	1,60	1,70	1,70	nvt	nvt	2,20	2,20
zone 3	0,95	1,05	1,05	nvt	nvt	1,30	1,30
<i>Tijden betaald parkeren</i>	<i>ma t/m za 9:00-18:00, vrij 18:00-21:00 uur</i>	<i>ma t/m za 9:00-18:00, vrij 18:00-21:00 uur</i>	<i>ma t/m za 9:00-18:00, vrij 18:00-21:00 uur</i>	<i>ma t/m za 9:00-18:00, vrij 18:00-21:00 uur</i>	<i>ma t/m za 8:00-19:00, vrij 19:00-21:00 uur</i>	<i>ma t/m za 9:00-23:00 uur, zo 13:00-17:00 uur</i>	<i>ma t/m za 9:00-23:00 uur, zo 13:00-17:00 uur</i>



Precariobelasting

Precariobelasting is een belasting voor personen of bedrijven die voorwerpen hebben op, onder of boven openbare gemeentegrond die bestemd is voor de openbare dienst. Openbare gemeentegrond is grond waarvan de gemeente eigenaar is, die bestemd is voor algemeen gebruik en waarbij iedereen belang kan hebben. Denk hierbij aan de openbare weg, de stoep, plantsoenen, parken en gemeentelijk water. Voor terrassen of vaste standplaatsen wordt bijvoorbeeld precariobelasting geheven.

De gebonden heffingen zijn:

- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten
- Naheffingsaanslagen parkeren
- Havengelden
- Lijkbezorgingsrechten
- Marktgeden
- Leges

De opbrengst van de gebonden heffingen is niet vrij besteedbaar. De bedoeling van gebonden heffingen is dat ze voldoende opbrengen om de kosten te dekken van de gemeentelijke dienst waarvoor ze worden geheven (100% kostendekkendheid). De kosten voor het verlenen van de diensten bestaat uit directe en indirecte kosten.

Andere verdeelsleutel indirecte kosten

De indirecte kosten zijn kosten die niet direct toerekenbaar zijn aan één taakveld/beleidsterrein. Denk aan kosten van huisvesting, facilitair, informatievoorziening en (voor een deel) de personeelskosten. De indirecte kosten worden volgens een bepaalde verdeelsleutel toegerekend aan de kostprijs van de dienst die wordt geleverd. Nieuwe verplichte begrotingsrichtlijnen leiden ertoe dat we bij de verdeling van de indirecte kosten meer moeten toerekenen aan de gemeentelijke gebonden heffingen dan we in eerdere jaren deden. Dit verhoogt de kosten van de gemeentelijke dienst. Een hogere kostprijs leidt tot een lagere kostendekkendheid als het tarief niet evenredig wordt verhoogd. Welke gevolgen onder meer de hogere toerekening van de indirecte kosten heeft maar ook de eventuele stijging van andere kosten laten we hieronder per gemeentelijke heffing zien.



Rioolheffing

Rioolheffing is een belasting voor huishoudens en bedrijven die we heffen om het beheer en het behoud van de riolering te bekostigen. Een goed rioolstelsel is van belang voor de volksgezondheid en het milieu. Uit de inkomsten van de rioolheffing betaalt de gemeente ook de maatregelen die we moeten nemen om hemelwater (regenwater) te verwerken en grondwater op peil te houden. We brengen in de gemeente Meppel een vast bedrag in rekening aan de gebruiker van een perceel van waaruit water direct of indirect naar de gemeentelijke riolering gaat.

Het tarief rioolheffing voor 2025 is ten opzichte van 2024 verhoogd met € 3,00 per aansluiting en komt daarmee op € 186. De kosten voor het beheren en in stand houden van het rioolstelsel betalen we uit de opbrengst rioolheffing. Er is sprake van een dekkingspercentage van 94%. Voor een dekkingspercentage van 100% moeten we het tarief voor 2025 in één keer met € 14,50 verhogen. Voorstel is om deze verhoging stapsgewijs in te voeren in vijf jaar. We groeien dan uiteindelijk weer toe naar een 100% kostendekkendheid. Voor het jaarlijkse tekort dat door de geleidelijke invoering ontstaat op de exploitatie riolering, kunnen we een beroep doen op de voorziening. Het saldo van de voorziening riolering biedt hiervoor nog voldoende ruimte.

Berekening van kostendekkendheid	Rioolheffing
Taakveld 7.2 Riolering, Product 64 Riolering	
Kosten, incl. (omslag) rente	2.365.600
Inkomsten, excl. heffingen	0
Netto kosten taakveld	2.365.600
Toe te rekenen kosten	
Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer (straatreiniging)	200.100
Taakveld 5.7 Leggers schouw, waterlossing	95.400
Taakveld 0.4 Overhead	297.500
Taakveld 6.3 Inkomensregelingen (kwijtschelding)	150.000
Compensabele BTW over exploitatiekosten riolering	184.400
Compensabele BTW over afschrijving op investeringen	150.200
Totale kosten	3.443.200
Opbrengst rioolheffing	-3.245.700
Dekkingspercentage	94%
Mutatie op de voorziening	-197.500



Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten

Afvalstoffenheffing heffen we bij alle huishoudens. Met deze inkomsten halen we het huisvuil op, voeren we het af en wordt het verwerkt. Afvalstoffenheffing is verschuldigd vanaf het moment dat een woning in gebruik is genomen. Het maakt daarbij niet uit of mensen wel of geen afval aanbieden.

Reinigingsrecht heffen we voor de afvoer van bedrijfsafval en mogen we alleen in rekening brengen als we ook daadwerkelijk een dienst leveren.

Het tarief afvalstoffenheffing voor 2025 verhogen we ten opzichte van 2024 met € 12 en komt daarmee op € 230 per huishouden. Met deze verhoging komt het dekkingspercentage in 2025 op 83%. Voor een dekkingspercentage van 100% moeten we het tarief voor 2025 in één keer met € 56,00 verhogen. Voorstel is om deze verhoging stapsgewijs in te voeren in vijf jaar. We groeien dan uiteindelijk weer toe naar een 100% kostendekkendheid.

Berekening van kostendekkendheid	Reinigingsheffingen
Taakveld 7.3 Afval, Product 55 Afvalinzameling	
Kosten, incl. (omslag) rente	3.623.679
Inkomsten, excl. heffingen	-763.246
Netto kosten taakveld	2.860.433
Toe te rekenen kosten	
Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer (straatreiniging)	200.100
Taakveld 0.4 Overhead	826.275
Taakveld 6.3 Inkomensregelingen (kwijtschelding)	170.000
Compensabele BTW over exploitatiekosten product afval	348.500
Compensabele BTW over afschrijving op investeringen afval	106.400
Totale kosten	4.511.708
Opbrengst heffingen	-3.765.800
Dekkingspercentage	83%
Mutatie op de voorziening afval	0
Dekking uit algemene middelen	-745.908



Naheffingsaanslag parkeren

Een naheffingsaanslag parkeerbelastingen leggen we op als een auto op een terrein met een betaalautomaat of bij een parkeermeter staat waarvoor niet is betaald of wanneer de parkeertijd voorbij is. Vanaf 1 januari 2025 is het maximumbedrag dat we voor een naheffingsaanslag in rekening mogen brengen € 78,80.

Berekening van kostendekkendheid	Naheffingsaanslagen parkeren
Taakveld 2.2 Parkeren, Product 65 Parkeren	
Kosten, incl. (omslag) rente	166.468
Inkomsten, exclusief heffingen	0
Netto kosten taakveld	166.468
Toe te rekenen kosten	
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	112.544
Totale kosten	279.012
Opbrengst heffingen	-40.000
Dekkingspercentage	14%

Havengelden

Onder de naam 'havengeld' heffen we een recht voor het gebruik van de haven met een vaartuig. De kosten van door de gemeente verstrekte diensten in de haven dekken we deels uit de opbrengst havengeld. Hierbij maken we onderscheid in beroepsvaart en pleziervaart. De havengelden voor vaste ligplaatsen voor de pleziervaart is verhoogd met de index. De beroepsvaart is naast de index extra verhoogd met 5%. De algemene verhoging van 5% is in verband met de harmonisatie van de tarieven binnen het havengebied Port of Zwolle.



Berekening van kostendekkendheid	Havengelden
Taakveld 2.4 Economische havens en waterwegen, Product 62 Water, activiteit beroepsvaart	Beroepsvaart
Kosten, incl. (omslag) rente	203.690
Inkomsten, excl. heffingen	0
Netto kosten taakveld	203.690
Toe te rekenen kosten	
Taakveld 2.1 verkeer en vervoer, product 60 activiteit onderhoud civiele kunstwerken	254.629
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit beheer en onderhoud watergangen (25%)	12.027
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit onderhoud havenvoorzieningen (80%)	100.138
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit brugwachterlocaties (80%)	38.174
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit havenkantoor (67%)	33.661
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	33.101
Totale kosten	675.420
Opbrengst heffingen	-274.666
Dekkingspercentage	41%

Berekening van kostendekkendheid	Havengelden
Taakveld 2.3 Recreatieve havens, Product 62 Water, activiteit pleziervaart	Pleziervaart
Kosten, incl. (omslag) rente	74.905
Inkomsten, excl. heffingen	0
Netto kosten taakveld	74.905
Toe te rekenen kosten	
Taakveld 2.1 verkeer en vervoer, product 60 activiteit onderhoud civiele kunstwerken	197.130
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit beheer en onderhoud watergangen (25%)	12.027
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit onderhoud havenvoorzieningen (20%)	25.035
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit brugwachterlocaties (20%)	9.543
Taakveld 2.4 economische havens en waterwegen, activiteit havenkantoor (33%)	16.580
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	33.101
Totale kosten	321.570
Opbrengst heffingen	-191.397
Dekkingspercentage	52%

Leges

Gemeenten heffen leges voor het verrichten van diensten die in het individuele belang van de aanvrager zijn. Dat geldt bijvoorbeeld voor de aanvraag van een reisdocument, rijbewijs of vergunning. De leges dekken de kosten van de dienstverlening. In de legesverordening staan bepalingen over de activiteiten waarvoor de gemeente leges in rekening brengt, welke



tarieven en de grondslag. De legesverordening is onderverdeeld in drie hoofdstukken (zie tabel). Voor de kostendekkendheid berekening is kruissubsidiëring mogelijk tussen de hoofdstukken.

Leges recapitulatie hoofdstuk 1,2 en 3	Totaal lasten	Totaal baten	Kostendekking 2024
Kostendekking Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening	€ 917.323	€ 768.824	83,8%
Kostendekking Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet	€ 1.905.934	€ 903.963	47,4%
Kostendekking Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2	€ 78.980	€ 26.667	33,8%
Kostendekking totale tarieventabel	€ 2.902.237	€ 1.699.454	58,6%

Lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten heffen we voor het gebruik van de begraafplaats en voor diensten die de gemeente levert die verband houden met een begrafenis of de begraafplaats. Met de opbrengst onderhouden we de begraafplaats. Het dekkingspercentage bedraagt 36%.

Berekening van kostendekkendheid	Lijkbezorgingsrechten
Taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria, Product 30 Begraafplaatsen	
Kosten, incl. (omslag) rente	453.125
Inkomsten, excl. heffingen	-6.761
Netto kosten taakveld	446.364
Toe te rekenen kosten	
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente	165.506
Totale kosten	611.870
Opbrengst heffingen	-223.000
Dekkingspercentage	36%

Marktgelden

Marktgelden is een belasting die we heffen voor het innemen van een plaats op een markt. De tarieven mogen niet meer dan kostendekkend zijn. Het dekkingspercentage bedraagt 21%.



Berekening van kostendeckendheid		Marktgelden
Taakveld 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen, Product 35 Bijzondere wetgeving, activiteit markten		
Kosten, incl. (omslag) rente		80.865
Inkomsten, excl. heffingen		0
Netto kosten taakveld		80.865
Toe te rekenen kosten		
Taakveld 0.4 Overhead incl. (omslag) rente		33.101
Totale kosten		113.966
Opbrengst heffingen		-23.644
Dekkingspercentage		21%

Geraamde opbrengsten van alle heffingen voor 2025

In de tabel hieronder zijn de geraamde opbrengsten voor 2025 vergeleken met de raming van 2024 en de werkelijke opbrengst over 2023.

Soort Heffing	Realisatie 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Bedragen x € 1.000			
OZB gebruikers niet-woningen	2.013	1.953	2.322
OZB eigenaren niet-woningen	2.997	3.079	3.642
OZB eigenaren woningen	4.899	4.985	5.888
Onroerende zaakbelasting totaal	9.909	10.017	11.852
Afvalstoffenheffing/reinigingsrecht	3.375	3.381	3.766
Rioolheffing	3.022	2.960	3.246
Parkeerbelasting	1.493	1.510	1.579
Precariobelasting	60	64	67
Lijkbezorgingsrechten	241	280	223
Leges dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet	1.322	853	904
Leges algemene dienstverlening	479	340	769
Leges dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn	15	24	27
Leges totaal	2.270	1.218	1.699
Marktgelden	25	23	24
Havengeld beroepsvaart	208	237	275
Havengeld pleziervaart	156	163	191
Liggelden	14	7	7
Havengeld en liggeld totaal	378	407	473
Totaal	20.773	19.860	22.929



Kwijtschelding

De gemeente heeft op basis van de wet de keuze gemaakt om voor een aantal belastingen volledige of gedeeltelijke kwijtschelding te verlenen wanneer iemand een belastingaanslag (deels) niet kan betalen. Dat is geregeld in de belastingverordeningen. Het beleid hiervoor is vastgelegd in de Leidraad Invordering, waarbij de criteria zijn afgeleid van de landelijke regelgeving.

Bij de behandeling van een kwijtscheldingsverzoek toetsen we het inkomen en vermogen. De normen voor kwijtschelding zijn landelijk vastgesteld. Als iemand geen betalingscapaciteit of vermogen heeft, dan kunnen we afvalstoffen- en rioolheffing kwijtschelden. Soms schelden we ook onroerendezaakbelasting kwijt.

Bij de bepaling van kwijtschelding houden we rekening met een kwijtscheldingsnorm van 100% voor de kosten van levensonderhoud. De keuze maakten we bewust om geen lager percentage (90% of 95%) toe te passen zodat we de ruimst mogelijke kwijtschelding kunnen verlenen. Ook ondernemers die een zelfstandig bedrijf of beroep uitoefenen, kunnen voor hun privébelastingen in aanmerking komen voor kwijtschelding.

Belastingplichtigen die in het voorgaande jaar kwijtschelding hebben ontvangen, toetsen we automatisch voor het komende belastingjaar. Als hun situatie op het gebied van bijvoorbeeld vermogen en inkomen ongewijzigd is gebleven, verlenen we automatisch kwijtschelding. Deze groep hoeft dus geen nieuw verzoek in te dienen. De gemeente neemt hierin een proactieve rol door, met toestemming van de belastingplichtigen, gegevens te laten toetsen bij het Inlichtingenbureau. Het Inlichtingenbureau, opgericht in 2001 door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), maakt de uitwisseling van (persoons)gegevens tussen gemeenten en overheidsinstanties eenvoudiger.

In onderstaande tabel staan de bedragen die in 2023, 2024 en 2025 met kwijtschelding zijn gemoeid.

Kwijtschelding	Realisatie 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Bedragen x € 1.000			
Afvalstoffenheffing	156	170	170
Rioolheffing	130	150	150
Totaal	286	320	320



Lokale lastendruk

In de volgende tabel geven we een overzicht van de woonlasten van alle Drentse en naburige gemeenten voor 2024. Een aantal Drentse gemeenten kent tariefdifferentiatie voor afvalstoffenheffing of rioolheffing.

Deze woonlasten komen uit de Atlas van Coelo. Dit is het kennisinstituut op het gebied van lokale en regionale lasten.

Woonlastendruk				
Gemeente	OZB	Afvalstoffenheffing	Rioolheffing	Totale woonlasten
		Mph	Mph	
Steenwijkerland	294	257	208	759
Tynaarlo	381	222	189	792
AA en Hunze	370	265	165	800
Meppel	421	218	183	822
Midden-Drenthe	367	239	239	845
De Wolden	391	241	236	868
Staphorst	416	255	208	879
Hoogeveen	477	287	159	923
Emmen	414	284	236	934
Assen	493	267	179	939
Westerveld	421	302	220	943
Noordenveld	397	281	298	976
Coevorden	483	324	229	1.036
Borger-Odoorn	543	238	265	1.046

Bron: www.coelo.nl
Mph = Meerpersoonshuishouden (2 personen of meer)
Note: Borger-Odoorn, de Wolden, Tynaarlo, Emmen en Steenwijkerland hebben Diftar

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Deze paragraaf gaat over de financiële kengetallen, de belangrijkste risico's en beheersmaatregelen, en de beschikbare weerstandscapaciteit. Dat geeft inzicht in hoe we komen en blijven tot een gezonde financiële positie. De weerstandscapaciteit bestaat uit



middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om eventuele tegenvallers op te vangen. Dit zonder dat we de begroting en het beleid moeten aanpassen. Kaders voor deze paragraaf zijn:

- Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV)
- Nota risicomanagement en weerstandsvermogen (2023)
- Financieel Actieplan (2023)

Financiële kengetallen

Vanuit de begrotingsvoorschriften zijn vijf financiële kengetallen verplicht op te nemen. Dit onder andere om de financiële positie van de gemeente voor de raad inzichtelijker en beter vergelijkbaar te maken. Het gaat om de netto schuldquote, de solvabiliteitsratio en indicatoren met betrekking tot de grondexploitatie, structurele exploitatieruimte en belastingcapaciteit.

Kengetallen hebben een signalerende functie, geven inzicht in de financiële positie en over de weerbaarheid en wendbaarheid van een gemeente. We sluiten voor de verplichte kengetallen aan bij de signaleringswaarden die de provincie hanteert. Over het algemeen kunnen we stellen dat “groen” het minst risicovol is en “rood” het meest.

In het financieel actieplan hebben we twaalf uitgangspunten opgenomen. Een aantal daarvan hebben betrekking op de kengetallen, die we in de nota risicomanagement nader hebben uitgewerkt in streefwaarden. Deze streefwaarden staan in onderstaande tabel.



Provinciale categorie	
A	Minst risicovol
B	
C	Meest risicovol

Financiële kengetallen	Streefwaarde	B2024	JR 2023	B2025	B2026	B2027	B2028
1. netto schuldquote	<90%	74%	63%	71%	83%	85%	82%
1a. netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	<90%	68%	57%	66%	78%	80%	76%
1b. netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen en voorraden grond	<90%	46%	33%	46%	66%	74%	76%
2. solvabiliteitsratio	20-50%	19%	22%	26%	23%	22%	21%
3. grondexploitatie	<20%	22%	24%	19%	11%	6%	0,3%
4. structurele exploitatieruimte	>0%	2,6%	4,1%	3,6%	2,1%	-2,9%	2,9%
5. belastingcapaciteit	<95%	87%	81%	85%	85%	85%	85%

Als de uitkomst van één van de kengetallen uit de pas schiet, wil dat niet zeggen dat we financieel niet (langer) gezond zijn. Het is een aanwijzing dat we (aanvullende) beheersmaatregelen moeten nemen, of bestaande beheersmaatregelen moeten herijken.

Toelichting Tabel

Netto schuldquote

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossing op de exploitatie. Bij deze uitkomst kunnen we twee factoren noemen die het niveau verklaren. Ze zijn opgenomen als 1a en 1b:

- Verstrekte leningen. De rente- en aflossingsverplichtingen op deze leningen berekenen we helemaal door aan andere partijen en drukken niet op de exploitatie van de gemeente.
- Voorraad bouwgrond. Om deze gronden aan te kopen heeft de gemeente leningen afgesloten, de rentelast drukt op de grondexploitaties. Met de verkoopopbrengst kunnen we



leningen aflossen.

De netto schuldquote valt binnen de gestelde streefwaarde en de categorie minst risicovol. Uit de kengetallen blijkt dat de voorraad grond bij de gemeente Meppel een belangrijke factor is voor de hoogte van de netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio is een kengetal dat weergeeft welk deel van het gemeentelijk vermogen is gefinancierd met eigen vermogen. Het is een maatstaf dat inzicht geeft in de mate waarin we aan onze financiële verplichtingen kunnen voldoen. Onze streefwaarde is tussen de 20% en 50%. Hier blijven we tussen.

Grondexploitatie

Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de grondpositie (de boekwaarde van de grond) is ten opzichte van de totale baten. De boekwaarde van de voorraden grond is van belang, omdat we deze bij de verkoop moeten terugverdienen. Vanaf 2025 neemt de omvang van de grondexploitaties af. Dit is gebaseerd op grondverkoop prognoses.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht maken we onderscheid tussen structurele en incidentele lasten. Een overzicht van de incidentele lasten en baten staat opgenomen achterin dit boekwerk. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten te delen door de totale baten. Een negatief percentage betekent dat we de structurele lasten niet helemaal kunnen dekken met de structurele baten.

Belastingcapaciteit

Onder de woonlasten verstaan we de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing voor een woning op basis van de gemiddelde WOZ-waarde in de gemeente. De belastingcapaciteit van gemeenten berekenen we door de totale woonlasten meerpersoonshuishouden te vergelijken met het landelijke gemiddelde. De belastingcapaciteit drukken we uit in een percentage. Zoals uit de tabel van de kengetallen blijkt, zijn de woonlasten in onze gemeente lager dan het landelijke gemiddelde voor een gezin.

[Risicoanalyse en beheersmaatregelen](#)

De belangrijkste risico's voor de gemeente hebben we inzichtelijk gemaakt. Op basis hiervan maakten we een inschatting van de financiële impact van deze risico's. Uiteraard met de kanttekening dat elke inschatting met de nodige onzekerheden is omgeven, daarom werken we met een bandbreedte.

Alle risico's hebben we in de volgende risicokaart ingedeeld. De werkwijze om daar te komen bestaat uit de volgende stappen:

- Identificeren van risico's. In deze fase worden alle potentiële risico's geïnterviewd;
- Kwantificeren van risico's. De analyse bestaat uit een schatting van de kans dat een



gebeurtenis optreedt, en wat daarvan de gevolgen zullen zijn;

- Definiëren en implementeren van beheersmaatregelen. Beheersmaatregelen kunnen preventief van aard zijn, gericht op het voorkomen van de gebeurtenis;
- Financieel afdekken van risico's.

Tot slot kunnen we op grond van deze analyses bepalen hoeveel middelen we moeten reserveren om risico's af te dekken. Het gaat dan om restrisico's. Hiermee bedoelen we dat we de mate moeten meewegen waarin getroffen beheersmaatregelen het oorspronkelijke risico terugdringen.

Op basis van deze stappen hebben we de verwachte financiële impact van de risico's gemaakt. De berekening van de risico's leidt tot een op te vangen risico van € 19,2 miljoen, het gemiddelde van het positieve scenario en het negatieve scenario. In onderstaande tabel benoemen we de opvang van Oekraïense vluchtelingen nog wel als risico, maar het risicobedrag is gelijk aan de betreffende reserve.

Totaaloverzicht

	Risico's	Risico- bedrag	Risicoweging	Positief scenario	Negatief scenario
1	Grondexploitaties	10,8	*	10,8	10,8
2	Inflatie	1,0	40% - 60%	0,4	0,6
3	Gemeentefonds	1,5	40% - 60%	0,6	0,9
4	Sociaal domein	2,7	60% - 80%	1,6	2,2
5	Investeringsprojecten	4,5	20% - 40%	0,9	1,8
6	Borgstelling en verstrekte leningen	3,4	20% - 40%	0,7	1,4
7	Verbonden partijen	2,2	40% - 60%	0,9	1,3
8	Risico's in de bedrijfsvoering	3,0	20% - 40%	0,6	1,2
9	Huuropbrengst en gebruikersvergoeding	7,7	0% - 20%	0,0	1,5
10	Opvang Oekraïense vluchtelingen	0,0	40% - 60%	0,0	0,0
11	Overige risico's	0,5	20% - 40%	0,1	0,2
	Totaal			16,6	21,9
	Gemiddeld			19,2	

* Cf uitgangspunten nota risicomanagement geen weging opgenomen

1. Grondexploitaties

Een extern adviesbureau heeft evenals voorgaande jaren een risicoanalyse gemaakt van de grondexploitaties (februari 2024). Risico's zijn onder andere een te hoge boekwaarde van het grondbezit, tegenvallende verkoopresultaten in tijd en geld, stijgende kosten van bouwen woonrijp maken en juridische geschillen. De risico's hebben ze voor alle grondexploitaties



afzonderlijk in beeld gebracht. Daarnaast maakten ze onderscheid tussen algemene en (project)specifieke risico's.

Een belangrijk risico voor de lopende projecten is het niet realiseren van de voorspelde afzet (kavelverkoop). Vertraging in (de uitgifte van en realisatie woonrijp maken van) een project kan leiden tot een toename van rente-, planontwikkelings - en beheerskosten. Daarnaast bestaan er risico's die samenhangen met de ontwikkeling van de parameters binnen de projecten, zoals kosten- en opbrengstenstijging en de renteontwikkeling. Uitgangspunt voor de risicoanalyse is dat we de projecten uiteindelijk helemaal realiseren.

Het risicoprofiel is de afgelopen periode gestabiliseerd. De kostenstijgingen zijn afgenomen en de opbrengstenstijgingen juist gestegen. Beide hebben een gunstig effect op de grondexploitaties, vooral op die met een langere looptijd. De grondexploitatie resultaten voor Noord III/IV zijn hierdoor aanzienlijk toegenomen. Ook voor de grondexploitaties van Oevers D, Oevers E, Blankenstein en Kop van Noordpoort is het geprognosticeerde eindresultaat verbeterd ten opzichte van vorig jaar.

De grootste risico's zijn terug te vinden binnen de grondexploitaties Nieuwveense Landen, Noord III/IV en Kop van Noordpoort. Grote risico's binnen het project Nieuwveense Landen zijn de ontwikkeling van de waarde van de nog aan te kopen gronden en de verlaging van de winstpotentie bij realisatie van een gebied door een projectontwikkelaar. Afhankelijk van de (hoogte van) nog overeen te komen exploitatiebijdrage bij zelfrealisatie kan het verwachte eindresultaat voor het project Nieuwveense landen negatief uitvallen. In geval van zelfrealisatie komen andere risico's te vervallen.

Bij Noord III/IV is het grootste risico, naast het niet realiseren van de geprognosticeerde afzet, de mogelijke aanleg van een spoordijk op Noord III en daarmee het verlies van uitgeefbare vierkante meters bedrijfsgrond. In de Kop van Noordpoort zijn de grootste risico's bodemsanering en mogelijke ophoging van het terrein en de aanliggende kades.

Risicobedrag

De kwantitatieve risicoanalyse hebben we op twee manieren gedaan, zoals ook is vastgelegd in de Nota Risicomanagement van gemeente Meppel. Volgens de Monte Carlo-methode moeten we een risicoreservering van € 9,24 miljoen aanhouden. Volgens de IFLO -methode is een risicoreservering van € 10,78 miljoen vereist. Als we rekening houden met de verwachte positieve resultaten binnen de grondexploitatie dan volstaat een risicoreservering van respectievelijk € 4,81 en € 5,15 miljoen.

2. Inflatie

Het uitgangspunt van onze vastgestelde begroting 2025 is een prijsontwikkeling van 2,8%. Er blijft een inflatierisico aanwezig. Er speelt een combinatie van factoren. Energieprijzen



blijven dalen. Op andere onderdelen, zoals lonen (en daarmee samenhangend tariefstellingen) neemt de inflatie nog niet af. Deze inflatie werkt in meer of mindere mate door in alle uitgaven die wij doen. Waar mogelijk hebben wij deze verwerkt in de begroting. De onzekerheid blijft voorlopig nog aanwezig voor de langere termijn. Houdt deze inflatie aan en met welke snelheid komt deze tot uiting in onze kosten.

Per saldo schatten we deze effecten op ongeveer € 1,0 miljoen met een gemiddelde kans van voordoen.

3. Onzekerheden gemeentefonds

Zonder balans tussen taken en middelen kunnen gemeenten hun werk niet doen. Om goede zorg te kunnen blijven geven en te investeren in voorzieningen voor inwoners en de leefomgeving hebben gemeenten voldoende middelen nodig.

Het hoofdlijnenakkoord houdt de miljardenkorting op gemeenten vanaf 2026 in stand. In de gesprekken met het nieuwe kabinet over de uitwerking van het hoofdlijnenakkoord staat dus op alle beleidsterreinen de vraag centraal wat er binnen het beschikbare budget gedaan kan worden. Helder is dat er vanaf 2026 te weinig geld is om de bestaande taken goed uit te voeren. Om taken en middelen in balans te krijgen moet er geld bij of moeten er taken af.

Voor gemeenten betekent het Hoofdlijnenakkoord:

- De financiële positie van gemeenten verbetert niet;
- Specifieke uitkeringen zijn vanaf 2026 verwijderd (met uitzondering van de BUIG) en de middelen worden na aftrek van 10% efficiencykorting aan het gemeentefonds toegevoegd. Dit kan betekenen dat gemeenten meer ruimte krijgen voor eigen beleidskeuzes, meer integrale aanpak en minder administratieve lasten. Als de besparing bij de Miljoenennota wordt verwerkt in de gemeentefonds-begroting betekent dit een verdere verslechtering van het financiële beeld vanaf 2026;
- Twee nieuwe belastingen worden ingevoerd waarvan de opbrengsten (uitsluitend) ten goede komen aan woningbouw en infra: een planbatenheffing en een (onbebouwde) grondheffing;
- De woonlasten worden gemaximeerd. Het maximeren van OZB beperkt gemeenten in hun mogelijkheid om extra eigen inkomsten te verwerven. De financiële situatie van gemeenten vanaf 2026 vraagt eigenlijk wel om die mogelijkheid.

Het is belangrijk dat er een duidelijk financieel kader komt van het Rijk voor de gemeenten. Zolang dat er nog niet is, is het lastig in te schatten welk risicobedrag we moeten meenemen. Het risico varieert van ongeveer € 0,5 miljoen in 2025 per jaar en dat groeit ingaande 2026 naar een bedrag van ongeveer € 2,5 miljoen per jaar met een gemiddelde kans van voordoen.



4. Sociaal Domein

We hebben de afgelopen jaren te maken gehad met een stijging in zorgtarieven en op onderdelen ook in zorgvragen. Hierdoor was het toegekende budget niet toereikend. Dit komt ook door CAO-ontwikkelingen, kostenontwikkeling zoals energieprijzen en krapte op de arbeidsmarkt en het 'open einde' karakter van de taken van de gemeente voor Jeugd en Wmo.

Voor de komende jaren zijn nadere afspraken gemaakt over extra middelen voor jeugdzorg. Onderdeel daarvan zijn rijksmaatregelen die moeten zorgen voor een besparing op de uitgaven jeugdhulp bij gemeenten. Gezien de groei van de jeugdhulp-uitgaven in de afgelopen jaren is het onzeker hoe de uitgaven zich ontwikkelen.

Om de risico's goed te beheersen maken we onderscheid tussen beïnvloedbare en niet beïnvloedbare kosten. Daarnaast volgen wij nauwgezet de landelijke ontwikkelingen en hebben we een monitoring systematiek opgezet waardoor we meer inzicht hebben in de lokale (financiële) ontwikkelingen. Zo nodig sturen we bij, zowel beleidsmatig als financieel.

Voor de maatwerkvoorzieningen verwachten we voor de komende jaren een verhoging in de woningaanpassingen. Dit komt door bijvoorbeeld vergrijzing, langer (willen) thuiswonen en onvoldoende passende woonvoorzieningen. Wanneer inwoners geen eigen mogelijkheden hebben, moeten wij de uitvoering van goede woningaanpassingen uitvoeren volgens de wettelijke taak die wij hierin hebben. Omdat deze maatwerkvoorziening vaak samengaat met hoge kosten lopen wij hier een groot risico dat dit zich ook daadwerkelijk voordoet.

Voor de bijstand bepalen de ontwikkeling van het macrobudget, demografische- en sociaaleconomische factoren de inkomsten. In combinatie met het open-einde karakter van deze regeling leidt dit tot mogelijke overschrijdingen. De huidige arbeidsmarkt zorgt voor een lage werkloosheid en een laag aantal uitkeringen. Onzeker is hoe zich dit de komende jaren ontwikkelt. Het risico op de overschrijding van de budgetten voor de bijstand is geschat op 5% van het budget.

Capaciteit en kennis

Ook binnen het sociaal domein is er krapte op de arbeidsmarkt. Hierdoor ontstaat er veel druk op de huidige kennis binnen de organisatie en de kosten van inhuur. Om die reden kijken we kritisch naar het voorkomen van uitstroom van medewerkers, werving van nieuwe medewerkers en alleen inhuren waar dit onvermijdelijk is.

Daarnaast ligt er nadruk op 'de basis op orde' krijgen (waaronder de verbetering van de toegang, investeren in de 'sociale kaart' en informatievoorziening, digitalisering en doorontwikkeling van het potentieel van medewerkers. Ook wordt ook geïnvesteerd in de relatie met de ketenpartners op hun verantwoordelijkheid, zowel moreel als contractueel.



Imago

Wij zien steeds meer dat door het handelen van derden (er wordt bijvoorbeeld minder zorg geboden aan burgers tijdens de zomervakantie of gebrek aan capaciteit bij zorgaanbieders waardoor wachlijsten ontstaan) een negatief beeld ontstaat over de gemeente. In nauwe samenwerking met het Klant Contact Centrum van de gemeente Meppel worden antwoordprotocollen opgezet zodat de burger goed en eenduidig wordt geïnformeerd. En uiteraard spreken we onze ketenpartners aan.

Risicobedrag

Het risicobedrag voor alle werkterreinen van het Sociaal domein schatten we voornamelijk in op zo'n € 2,7 miljoen met een hoge kans van voordoen. Dit was voorheen € 2,5 miljoen.

5. Investeringsprojecten

Elk jaar investeert Meppel in onder andere wegen, bruggen, onderwijshuisvesting, openbare ruimte, automatisering, huisvesting, voertuigen etc. Er zijn een aantal risico's die effect kunnen hebben op de resultaten, zoals hogere kosten (archeologie, bodemverontreiniging, asbest, kabels en leidingen), gewijzigde planning en lagere inkomsten (bijdragen derden van bijv. projectontwikkelaars, subsidies).

Risicobedrag

Per saldo gaat het om zo'n € 22 miljoen aan geplande investeringsuitgaven in 2025 waar genoemde risico's impact kunnen hebben. Rekening houdend met 20% voor het risicobedrag is de omvang van het risico € 4,5 miljoen (was € 3,2 miljoen). De kans van voordoen schatten we in als laag omdat het veel verschillende projecten betreft waar voor- en nadelen elkaar uitmiddelen. De toename van het risico is met name te relateren aan een aantal grote investeringsprojecten die worden uitgevoerd.

6. Borgstelling en verstrekte leningen.

De leningen en borgstelling lichten we toe in de paragraaf Financiering.

De meest omvangrijke borgstellingen betreffen:

Woonconcept Onroerend Goed B.V.

Dit gaat over het onderwijspark Ezinge inclusief sportaccommodatie die is gerealiseerd door Woonconcept Onroerend Goed BV (WOG). De gemeente staat borg voor de lening die voor de bouw is afgesloten en jaarlijks gedeeltelijk wordt afgelost. De hoofdsom bedroeg € 50 miljoen. Begin 2025 resteert € 43,6 miljoen met een resterende looptijd van 28 jaar.

Belangrijkste risico is een faillissement van de WOG. Voor de gemeente is er dan een risico dat de borgstelling wordt aangesproken. De gemeente is daarin afhankelijk van hoe de WOG uitvoering geeft aan de businesscase. Het risicobedrag schatten we in op € 2,7 miljoen,



zijnde de jaarverplichting aan aflossing en rente voor 1 jaar. Het college gaat met de WOG in gesprek om het risico beheersbaar te houden.

Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW)

Het WSW garandeert leningen van woningcorporaties. Corporaties kunnen hierdoor met gunstige financieringsmogelijkheden sociale huurwoningen realiseren en in stand te houden. Wanneer een corporatie in financiële problemen raakt, zorgt het WSW dat rentebetalingen en aflossing van leningen doorgaan. Het WSW betaalt dit uit eigen kapitaal. Dat kapitaal kunnen ze aanvullen door obligo bij alle deelnemende corporaties op te halen. Pas wanneer dat onvoldoende is, komen Rijk en gemeenten als achtervanger in beeld om renteloze leningen te verstrekken. De omvang van de leningen waar gemeente Meppel garant voor staat bedraagt € 158 miljoen (peiljaar 2024). Het risico is verwaarloosbaar. Voorzichtigheidshalve houden we rekening met een risico bedrag € 790.000, zijnde 0,5% van de omvang van de leningen

Risicobedrag

Het totale risicobedrag voor borgstellingen en verstrekte leningen schatten we daarmee in op zo'n € 3,4 miljoen met een lage kans.

7. Verbonden partijen

In Drents verband hebben we afspraken gemaakt in de nota "Samen werken voor Drenthe" opgesteld vanuit de VDG en de griffierskring om meer grip te krijgen op de gemeenschappelijke regelingen. Daarin zijn onder meer ook afspraken gemaakt over de aanwezige weerstandscapaciteit bij de gemeenschappelijke regeling:

1. De weerstandscapaciteit is aanwezig bij de deelnemers en beperkt bij de gemeenschappelijke regeling.
2. Het dagelijks bestuur (DB) van de gemeenschappelijke regeling vermeldt in de jaarstukken en begroting het verschil tussen benodigd en beschikbaar weerstandsvermogen in totaal en naar rato voor de afzonderlijke deelnemers.
3. Een algemene reserve is toegestaan om ontwikkelingen in het loon- en prijspeil af te dekken, met een maximale omvang van 2,5% van de lasten van het betreffende jaar.
4. Als de verwachting is dat de ontwikkelingen in het loon- en prijspeil boven de maximale omvang van 2,5% uitkomt, is afwijken van de richtlijn van 2,5% mogelijk. Hiervoor doet het DB van de gemeenschappelijke regeling een gemotiveerd voorstel aan het algemeen bestuur.
5. Het bedrag boven het vastgestelde maximum van de algemene reserve, vloeit naar rato van de deelnemersbijdrage terug naar de deelnemers.



Risicobedrag

Het risicobedrag als gevolg van deze afgesproken systematiek schatten wij vooralsnog in op zo'n € 0,5 miljoen.

Voor een aantal verbonden partijen blijft extra aandacht noodzakelijk:

Gemeentelijke Kredietbank (GKB)

De financiële situatie van de GKB staat al enkele jaren onder druk en is zorgelijk. De GKB heeft geen eigen vermogen, waardoor de financiële gevolgen de afgelopen jaren door de gemeenten in de gemeenschappelijke regeling zijn opgevangen. Het Algemeen Bestuur heeft op 4 juni 2024 een definitief voorgenomen besluit genomen om de organisatie van de GKB te verzelfstandigen in de vorm van een stichting en de huidige Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2025 te ontmantelen. De verwachting is dat de huidige gemeenten die nu diensten afnemen via een dienstverleningsovereenkomst ook zullen meedoen. In november 2024 is hier meer duidelijkheid over. Uitgangspunt is dat de nieuwe stichting zichzelf kan redden zonder aanvullende bijdragen in de exploitatie. In het kader van de transformatie zullen de drie GR-gemeenten een risicoreserve aan de nieuwe stichting meegegeven.

Duidelijk is wel dat dit transformatieproces gepaard zal gaan met kosten voor de 3 GR-gemeenten die we verwerken in het liquidatieplan (afwikkeling en ontmanteling van de GR).

Risicobedrag

Het risicobedrag voor de GKB ramen wij op € 1,7 miljoen. Bij de berekening hielden we rekening met verschillende scenario's voor de toekomst van de GKB. Hiermee is het risicobedrag gelijk gebleven. Echter het financieel positieve scenario is aannemelijker geworden. Daarom schatten we de kans van voordoen lager in.

Per saldo komen we op een risico inventarisatie van zo'n € 2,2 miljoen (was € 2,2 miljoen) voor de Verbonden partijen, met een gemiddelde (was hoge) kans

8. Risico's in de bedrijfsvoering

Krapte op de arbeidsmarkt leidt tot het moeilijk invullen van vacatures. Risico bestaat dat we over moet gaan op (relatief duurdere) inhuur van personeel om de continuïteit van de werkzaamheden te garanderen. Een risico is ook dat onderbezetting het bestaande personeel overbelast. Dit kan leiden tot een hoger ziekteverzuim. Ook dan moet we in een paar gevallen overgaan op inhuur van personeel. De beschikbaarheid van personeel, maar ook de beschikbaarheid van materialen (schaarste) heeft gevolgen op de doorlooptijd van projecten.



De complexiteit van opgaven voor de gemeente neemt toe. Dit vraagt een bepaalde capaciteit/expertise die in de markt moeilijk te vinden is voor de salarisschalen die Meppel te bieden heeft. Hierdoor moeten we inhuren. Door met andere gemeenten en overheidsinstellingen samen te werken, verkleinen we het risico.

Een veilige infrastructuur met veilige software en processen die informatieveiligheid garanderen is essentieel. Met het meerjarenplan voor Informatisering versterken we de keten van beleid-organisatie-proces en techniek. Daarmee kunnen we risico's beter beheersen. Het neemt de kans op een incident niet weg maar het verkleint deze wel. Daarnaast helpen de verantwoordingssystematiek over informatieveiligheid van diverse systemen (waaronder de Basisregistratie Personen en DigiD) middels ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) en de audit in het kader van de Wet Politie Gegevens ons verbeterpunten te realiseren.

Per saldo komen we op een risico inventarisatie van ongeveer € 3,0 miljoen voor de bedrijfsvoering, met een lage kans.

9. Huuropbrengst en gebruikersvergoedingen

Gemeente Meppel is in bezit van diverse vastgoedobjecten, die we verhuren of waarvoor we een gebruikersvergoeding vragen of waarvoor een gebruikersvergoeding in rekening wordt gebracht. De gemeente loopt het risico van gederfde huurinkomsten, bijvoorbeeld in geval van onvoorziene leegstand of opzegging van contracten. Het jaarlijks bedrag aan huurinkomsten/gebruikersvergoedingen is zo'n € 1,9 miljoen. Op grond van de nota risicomanagement houden we rekening met een risicobedrag gebaseerd op 4 jaar leegstand wat uitkomt op € 7,7 miljoen (was € 7,2 miljoen). De toename van het risicobedrag is met name het gevolg van indexatie van de huuropbrengsten.

De risicoweging schatten we in als zeer laag aangezien we de huurinkomsten van een groot aantal partijen ontvangen. Voor een deel van deze partijen is daarnaast ook sprake van een subsidierelatie waarin de subsidiebijdrage deels de huurkosten compenseert.

10. Opvang Oekraïense vluchtelingen

De oorlog in Oekraïne heeft gevolgen voor Nederlandse gemeenten. Dat kan gaan om opvang van vluchtelingen door gemeenten en particulieren, ondersteuning van Oekraïners en Russen die momenteel in Nederland verblijven, risico's voor digitale veiligheid en economische sancties voor Russische bedrijven. Als gevolg van de extra opvang door de oorlog in Oekraïne is de reguliere vluchtelingopvang ook onder druk komen te staan. Dit heeft gevolgen voor de extra te realiseren (crisis/nood) opvangplekken. Onzeker is of de



Oekraïne opvang een positief resultaat blijft weergeven (door mogelijk lagere vergoedingen van het Rijk), de onzekere situatie bij opvanglocatie(s) en de onzekere situatie rond de spreidingswet. We komen op een risico inventarisatie van ongeveer € 1,0 miljoen.

Bij de jaarrekening is besloten om een reserve in te stellen. Dit dekt het risicobedrag. Het restrisicobedrag is hiermee nihil.

11. Overige risico's

De gemeente kent naast de going-concern activiteiten ook enkele financiële risico's die niet goed te kwantificeren zijn. Het is van belang deze risico's te volgen en daar waar mogelijk tijdig beheersmaatregelen te treffen. Het gaat om de volgende risico's:

a) De vermindering van de uitstoot van stikstof op basis van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) kan gevolgen hebben voor de uitvoering van projecten in onze gemeente.

b) De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen zijn in werking sinds 1 januari 2024. De invoering is verlopen zonder ernstige verstoringen. Dat wil nog niet zeggen dat er geen risico's meer zijn.

Elke gemeente moet uiterlijk 1 januari 2032 het Omgevingsplan Omgevingswetproof gemaakt hebben. Voor Meppel houdt dat nog een enorme opgave in. Het landelijke Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) werkt maar functioneert nog lang niet optimaal, de gebruiksvriendelijkheid is nog ondermaats. Dat leidt tot veel vragen van inwoners en ondernemers. Elke gemeente heeft nieuwe lokale software moeten aanschaffen om te kunnen schakelen met het DSO. Ook Meppel heeft de nieuwe pakketten ingekocht, geïnstalleerd en technisch gekoppeld aan het DSO. Vooral de software voor de ontwikkeling van het Omgevingsplan biedt nog niet de functionaliteiten die vereist zijn voor planologische wijzigingen. Uiteraard doen we er alles aan om de hinder voor inwoners en ondernemers zo klein mogelijk te maken, maar het gaat zeker nog een aantal jaren duren voor het nieuwe stelsel op het beoogde kwaliteitsniveau is aangeland. De gemeente heeft dan ook nog veel inzet te plegen om het stelsel ook voor Meppel optimaal werkend te krijgen.

c) We lopen in deze onzekere tijd meer risico ten aanzien van de inning van de gemeentelijke heffingen. Met name voor de ondernemers en andere bedrijven verwachten we betalingsproblemen. Het is mogelijk dat een eventueel verleend uitstel van betaling uiteindelijk leidt tot oninbaarheid.

d) We zijn bezig met het strategische beleid hoe om te gaan met vastgoed specifiek en gemeentelijke bezittingen in brede zin. Om zodoende te bepalen of we voor het onderhoud van kapitaalgoederen voldoende middelen hebben om onze onderhoudsplannen uit te voeren. Dit is een maatregel die we treffen om mogelijke risico's op dit onderwerp te beheersen.



Hoewel lastig in te schatten houden we rekening met een risicobedrag van € 0,5 miljoen en een lage kans.

Gewenst weerstandsvermogen

Volgens de door de raad vastgestelde beleidskaders heeft een calculatie plaatsgevonden van de geïnventariseerde risico's. In totaliteit is een risicobedrag gecalculeerd van € 19,2 miljoen. Bij de berekening van dit bedrag zijn de uitgangspunten gehanteerd zoals vastgelegd in de door de raad in 2023 vastgestelde Nota risicomanagement en weerstandsvermogen.

Het beschreven risicoprofiel is gekwantificeerd en kunnen we afzetten tegen het vermogen van de gemeente om deze potentiële tegenvallers op te vangen zonder dat de continuïteit van de bedrijfsvoering in gevaar komt. Dit weerstandsvermogen is de verhouding tussen de risico's en de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit bestaat uit potentieel in te zetten middelen om de tegenvallers op te vangen.

Naast de bufferreserve zijn dit overige reserves (a), onbenutte inkomstenbronnen (b) en stille reserves (c).

a) Reserves

De algemene reserves bestaande uit de bufferreserve en de vrij besteedbare reserve (voor resultaatbestemming) hebben een geraamde gezamenlijke omvang van € 40,3 miljoen.

b) Onbenutte belastingcapaciteit

Voor het berekenen van het gewenste bufferniveau gaan we uit van de berekeningswijze zoals is vastgelegd in de Nota risicomanagement en weerstandsvermogen. Uitgangspunt daarin is een verhoging van de OZB-tarieven tot 20% boven het gemiddelde in Nederland. De onbenutte belastingcapaciteit is met deze benadering € 1,3 miljoen.

c) Stille reserves

Stille reserves zijn aandelen, gronden en gebouwen die bij verkoop meer kunnen opleveren dan de boekwaarde. Er is geen onderzoek verricht naar de hoogte van deze stille reserves, die we normaal gesproken pas aanspreken na uitputting van de overige reserves. Bovendien is het onzeker of stille reserves daadwerkelijk kunnen kapitaliseren, aangezien we daarvoor ook een koper moeten vinden.

Conclusie

Het adviesniveau en het kengetal is als volgt berekend:



Berekening kengetal weerstandsvermogen		
a	Gewogen gemiddeld risico	19,2
b	Belastingcapaciteit	1,3
c = a - b	Op te vangen door weerstandscapaciteit	17,9
d	Algemene reserve	40,3
e = d/c	Kengetal weerstandsvermogen	2,2

De streefwaarde zoals opgenomen in het door de raad vastgestelde nota risicomanagement is 2,0. De huidige weerstandscapaciteit is 2,2 (classificatie uitstekend) en voldoet daarmee aan onze streefwaarde.

Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

Kapitaalgoederen zijn investeringsgoederen met een groot maatschappelijk nut die we als gemeente nodig hebben om onze taken te kunnen uitvoeren. Deze goederen hebben vaak een hoge vervangingswaarde en gaan meerdere jaren mee. In het oog springende voorbeelden hiervan zijn wegen, bruggen, riolen, plantsoenen en gebouwen. De paragraaf kapitaalgoederen geeft daarom inzicht in de financiële middelen die nodig zijn om de kapitaalgoederen op het door de raad vastgestelde of wettelijk verplichte kwaliteitsniveau te houden. Daarnaast geven we aan hoe we met het onderhoud omgaan, of de uitvoering volgens schema verloopt en hoe de dekking is geregeld. Met de duurzame instandhouding van onze kapitaalgoederen dragen we bij aan onze bestuurlijke ambities en maatschappelijke opgaven.

Openbare ruimte

Voor het onderhoud van de openbare ruimte ontwikkelden we een instrument waarmee we de gewenste onderhoudskwaliteit kunnen afwegen tegen bijbehorende kosten. Dit kennen wij onder de naam KOM. Dit staat voor Kwaliteit Op Maat.

Beleidskader:

- Prijskwaliteitskeuze Kwaliteit op Maat 2014

Het Kenniscentrum CROW ontwikkelde voor bijna alle bovengrondse delen van de openbare ruimte een landelijke kwaliteitsnorm. Beelden voor verzorging en techniek zijn in een kwaliteitscatalogus vertaald naar categorieën voor Hoge (A), Basis (B) en Lage (C) onderhoudskwaliteiten. In de raadsvergadering van 23 januari 2014 is onderstaande prijskwaliteitsafspraken voor KOM vastgesteld volgens het inwonongerichte scenario.



Afspraak prijs/kwaliteit	centrum	woongebied	buitengebied	begraafplaats	hoofdwegen	industrie	kantoren	natuurpark	sport	stadspark	wijkpark
verharding (technisch)											
rijbaan	B	B	C	B	B	C	C	B	C	B	B
fietspaden	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B
voetpaden	B	B	B	B	B	C	C	B	B	B	B
parkeren en overig	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C
groen (technisch)	A	B	C	B	C	C	C	B	C	B	B
meubilair (technisch)	B	B	C	B	C	C	C	B	C	B	B
verzorging	B	B	C	B	C	C	C	B	C	B	B

Als de technische kwaliteit onder C-niveau zakt, is ingrijpen noodzakelijk vanwege veiligheid of mogelijke kapitaalvernietiging. Er zijn voldoende middelen beschikbaar om de geconstateerde D kwaliteit weg te werken.

Het nieuwe beheersysteem Gisib gebruiken we daarbij om de data van kapitaalgoederen beter op orde te krijgen en te uniformeren naar landelijke standaarden. Met die data beter op orde krijgen we meer inzicht in de middelen versus de duurzame instandhouding van de kapitaalgoederen. Tot die tijd blijven we KOM hanteren als sturings- en rapportage-instrument.

Wegen

De gemeente is op grond van de Wegenwet verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van openbare wegen.

Beleidskader:

- Wegenbeheerplan 2019-2023 en het nog vast te stellen Wegenbeheerplan 2025-2027.

Alle wegen in Meppel staan in een wegenbeheersysteem. Dit systeem geeft per wegdeel informatie over de grootte, het soort weg en de onderhoudskwaliteit.

Een gespecialiseerd bureau inspecteert jaarlijks alle wegen op basis van de landelijke erkende CROW-systematiek.

De resultaten van de inspecties verwerken we in het wegenbeheersysteem. Met het wegenbeheersysteem zie je de kwaliteit van de wegen, en kun je de kosten voor het onderhoud berekenen. Uit de weginspectie 2023 bleek dat sprake is van 2% D kwaliteit.

Doelstelling: De kwaliteit van de wegen in Meppel op het niveau brengen en houden zoals dat door de raad is vastgesteld volgens het inwonergegericht model.



Het percentage slechte wegen is 2% (weginspectie 2023) van het totale areaal, dit houdt in dat er 54.819 m² verharding is waarbij sprake is van een lagere kwaliteit. Deze D kwaliteit pakken we via regulier klein- en groot onderhoud en via de investeringsplanning gefaseerd aan. Momenteel werkt de gemeente aan het in gebruik nemen van het nieuwe beheersysteem Gisib, Omdat de beheerdata eind derde kwartaal 2024 voldoende op orde zijn voor de weginspectie 2024 hebben we de weginspectie nog niet uitgevoerd. In het vierde kwartaal van 2024 wordt de weginspectie 2024 uitgevoerd, daarna volgt de bij de inspectie behorende rapportage. De rapportage ligt ten grondslag aan het nieuwe wegenbeheerbeheerplan.

Klein en groot onderhoud

Met klein en groot onderhoud brengen en houden we het areaal verharding dat niet in plangebieden zoals Noordpoort valt op het afgesproken ambitieniveau. De hoogte van het onderhoudsbudget dat hiervoor bestemd is, bedraagt voor 2025 € 1.481.200. Klein onderhoud voorziet in het oplossen van lokale schades en het herstellen van schade als gevolg van 'calamiteiten'. Naast dit klein onderhoud doen we vanuit beheer ook groot onderhoud. Bij groot onderhoud herstraten we een hele weg. Afhankelijk van de kwaliteit van het verhardingsmateriaal doen we dit met het bestaande verhardingsmateriaal of gebruiken we nieuw verhardingsmateriaal.

Voor 2025 is onder andere voorbereiding, uitvoering of afrondende fase van de volgende projecten gepland:

- Voorbereiding en uitvoering herinrichting J. van Goyenstraat
- Afronding herinrichting Kromme Elleboog zuidzijde, zodra de bouwplannen pakhuis De Hes gerealiseerd zijn
- Uitvoering herontwikkeling Bleekerseiland (voornamelijk groen)
- Voorbereiding Infrastructurele maatregelen Meppel Noord / Noordpoort stadsentree
- Voorbereiding herinrichting Weerdstraat-Kastanjelaan
- Herstraten van de Burgemeester Weimalaan
- Voor het vervangen van asfaltdeklagen is een extra budget van €200.000 beschikbaar
- Groot onderhoud asfalt Handelsweg tussen Eshuisbrug en Zomerdijk
- Groot onderhoud asfalt Rumptigerpad (rode deklaag blanke bitumen geeft extra storkosten)



- Groot onderhoud asfalt op een deel van de Brandemaat
- Groot onderhoud asfalt Broekhuizen tussen Oosterboerweg en Oosterbroekenweg

Openbare verlichting

- Beleidskader: “alles Duurzaam”, beleid openbare verlichting 2015-2019 (2015)
- Beheerplan Openbare Verlichting 2021-2025

Doelstelling: aanpassen van de verlichting om te verlichten waar het moet, maar te dimmen waar het kan.

Het onderhoudsbudget voor openbare verlichting in 2025 bedraagt € 106.000.

In de investeringsplanning hebben we rekening gehouden met het omvormen van openbare verlichting van conventionele verlichting naar LED verlichting. Hiervoor is nu nog een krediet van € 770.000 beschikbaar (stand september 2024). In 2025 vormen we een groot deel van de wijk Oosterboer om naar LED. Het aantal armaturen dat we gaan omvormen in de Oosterboer is afhankelijk van de prijzen in de markt.

Civieltechnische kunstwerken

Onder civieltechnische kunstwerken wordt verstaan: bruggen, beschoeiingen, kademuren, duikers, steigers en tunnels. Vanwege de waterrijke omgeving heeft Meppel veel civieltechnische kunstwerken.

Beleidskader:

- Beheerplan Civieltechnische Kunstwerken 2023-2027

Doelstelling: zorgen voor de veiligheid van de gebruikers van de kunstwerken.

Met het beheerplan hebben we de kwantiteit en kwaliteit van het areaal civieltechnische kunstwerken inzichtelijk gemaakt. Dit plan voorziet in een meerjarenplanning van regulier en specifiek onderhoud en vervanging van kunstwerken. Het onderhoudsbudget dekt de kosten voor het regulier onderhoud en jaarlijks vragen we bij de begroting extra middelen aan voor specifiek onderhoud. Door periodiek inspecties uit te voeren, blijven de areaalgegevens actueel.

Voor 2025 is onder andere voorbereiding, uitvoering of afrondende fase van de volgende projecten gepland:

- De Boazbrug
- Voorbereiding vervanging kademuren Mallegatsgracht



- Uitvoering vervanging damwand Gasgracht (tussen spoor en Rumptigerpad)
- Vervangen van de Eekmolenbrug

Vanwege de kosten, het periodieke en relatief definitieve karakter van kunstwerken is het belangrijk om bij vervanging ook te kijken naar ontwikkelingen in de omgeving, zodat we een integrale aanpak kunnen uitwerken.

Het regulier onderhoudsbudget voor 2025 bedraagt € 237.300; voor groot onderhoud is een bedrag van € 237.800 opgenomen, volgens het beheerplan.

Daarnaast is in de begroting voor 2025 € 32.700 opgenomen voor de uitvoering van de gladheidsbestrijding . Inzet van dit budget is uiteraard sterk afhankelijk van weersinvloeden.

Openbaar groen

Beleidskader:

- De Kadernotitie “Zo doen we Groen” (2015)
- Beleidsvisie op uitgeefbaar groen 2017
- Groene kaart 2012 en lijst monumentale bomen.

Doelstelling: een betere inrichtings- en beeldkwaliteit van groen, een sterkere identiteit en gebruikswaarde van de groene hoofdstructuur en toename van de natuurwaarde.

Op groenonderhoud voeren we regie (eigen dienst en aannemers). Dit gebeurt op basis van ervaring en vakmanschap, rekening houdend met de strategische kaders.

Op basis van een landelijke richtlijn over zorgplicht vindt voor het beheer van bomen een 3-jarige onderhouds- en inspectiecyclus plaats. Sinds 2020 is dit op die manier geïntensiveerd. Dit verbetert op termijn de kwaliteit en vermindert risico's.

Het totaal regulier onderhoudsbudget groen voor 2025 bedraagt € 1.805.200.

Binnen dit totale onderhoudsbudget voeren we ook het groenbeheer van de begraafplaatsen en het groenonderhoud rondom de sportvelden en leggers, en de schouw en waterlossingen uit.

In de investeringsplanning is rekening gehouden met:

- vervanging zieke bomen, jaarlijks een bedrag van € 330.000

Speelvoorzieningen

Beleidskader:



- Speelruimteplan 2013

Doelstelling: voorzien in de speelbehoefte van ieder kind van 0-12 jaar via formele en informele speelruimte, uitnodigend tot buiten spelen, bewegen en ontmoeten.

Speeltoestellen moeten voldoen aan het Besluit Veiligheid en Attractie- en Speeltoestellen. Om dit te controleren doen we inspecties en de resultaten hiervan worden in een elektronisch logboek bijgehouden. Bij constatering of melding van een gebrek aan de speeltoestellen repareren we deze.

Het regulier onderhoudsbudget voor 2025 is € 39.300. Dit regulier onderhoudsbudget zetten we naast regulier beheer en onderhoud in voor de uitwerking van het Speelruimteplan 2013.

Daarnaast is er een krediet van € 120.000 in 2025 voor het grootschalig vervangen van speeltoestellen en het al of niet herverdelen van speelplekken. Keuzes hierin maken we samen met de buurt en vooral de kinderen. We hanteren daarbij een cyclus van circa tien jaar. Hierbij passen we het spelaanbod aan de behoefte aan, op basis van het aantal kinderen in de buurt en volgens de tijdloze normering uit het speelruimteplan.

Water en waterbodem

Beleidskader:

- De Kadernotitie “Zo doen we Groen” (2015)
- Riolering en waterprogramma 2023-2028

Doelstelling: voldoen aan de zorgplicht voor het inzamelen en transport van overtollig grond- en hemelwater en bijdragen aan de functionaliteit en kwaliteit van watergangen.

We zijn met het waterschap in overleg over de veranderende taakverdeling van het beheer van het stedelijk water. De uitkomst van dit overleg bepaalt mede de baggeropgave voor de gemeente. In het baggerplan wordt een uitvoeringsagenda opgenomen. De benodigde bedragen worden bij de PPN aangevraagd.

Voor dit product is een onderhoudsbudget beschikbaar van € 65.200. Deze middelen zetten we in voor het onderhoud van de oeverbescherming van watergangen en voorzieningen in de haven.

Riolering

Een goed werkende riolering draagt bij aan een schone en veilige leefomgeving. Artikel 2.16 van de Omgevingswet beschrijft de zorgplichten die de gemeente heeft met betrekking tot stedelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater en het treffen van maatregelen om nadelige gevolgen van de grondwaterstand zo veel mogelijk te voorkomen.



Het lokale beleidskader bestaat uit:

- Het basisrioleringsplan (2006)
- Het afkoppelplan Kern-Meppel (2006)
- Het Riolerings en Water Programma 2023-2028.

Doelstelling: voldoen aan de wettelijke zorgplichten voor gemeenten.

Het Riolerings en Water Programma 2023-2028 (RWP) geeft invulling aan de zorgplichten die de Omgevingswet aan de gemeenten stelt. Deze zorgplichten zijn in het RWP vertaald naar een uitvoerings- en onderzoeksprogramma. In 2025 doen we onder andere vooronderzoeken voor een Systeemoverzicht Stedelijk Water (SSW). Het SSW is de opvolger van het Basis Riolerings Plan, maar met een verbreding naar de interactie tussen de riolering en het stedelijk water.

Vanuit de uitvoeringsagenda van het RWP zijn de volgende uitvoeringsprojecten voorzien in 2025.

- Riolvervanging Voorstraat
- Afkoppelen Jan van Goyenstraat
- Afkoppelen B. van der Helststraat
- Renovatie van rioolgemaal en bergbezinkbassins

Nieuwe aanleg van riolering en gemalen doen we in lijn met de bouwplanning in de grondexploitaties Nieuwveense Landen, Danninge Erve, Kop van Noordpoort en Noord III/IV.

Het regulier onderhoudsbudget voor 2025 bedraagt voor onderhoud riolering € 276.500 ; voor pompen en gemalen € 129.900 en voor kolken € 59.300.

In 2025 renoveren we de gemalen aan het Groeneveld en de Ambachtsweg . Verder doen we regulier preventief en correctief onderhoud aan de rioolgemaal en wordt de riolering in het centrum gereinigd.

Vastgoed

De gemeente heeft op verschillende manieren te maken met het bouwen, onderhouden en exploiteren van vastgoed. In deze paragraaf maken we een onderscheid tussen onderwijsgebouwen en overige gebouwen.



De overige gebouwen betreft het gemeentelijk vastgoed. Hierin maken we een onderscheid tussen kernbezit, strategisch bezit en overig bezit.

Al het vastgoed dat op de middellange en lange termijn nodig is voor de uitvoering van gemeentelijke taken, beleidsdoelstellingen of wettelijke verplichtingen behoort tot het kernbezit.

Het strategisch bezit zijn vastgoedobjecten of gronden die de gemeente vanwege strategische redenen in bezit houdt.

Het overig bezit is vastgoed waarvan het eigendom voor de gemeente niet noodzakelijk is. Deze categorie komt mogelijk in aanmerking om (op termijn) af te stoten.

Voor het kernbezit is een verdere categorisering op soort gebouw te maken:

- Onderwijsgebouwen (gemeente is verantwoordelijk voor capaciteit, scholen voor het onderhoud)
- Gebouwen voor de gemeentelijke dienst (zoals het stadhuis, de gemeentewerf en rioolgemalen)
- Multifunctionele accommodaties (zoals De Plataan en Het Palet)- Sportaccommodaties (binnensport- en buitensportaccommodaties)
- Cultuur- en welzijnsaccommodaties (zoals Ogterop, De Schalle en molen de Sterrenberg)

Onderwijsgebouwen

De gemeente is verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting van het primair, voortgezet en speciaal onderwijs. In geval van nieuwbouw draagt de gemeente volledig de kosten voor de bouw. Bij renovatie maken schoolbestuur en gemeente afspraken.

Het onderhoud van schoolgebouwen ligt meestal bij het schoolbestuur. Alleen wanneer de gemeente juridisch eigenaar is van het gebouw zijn we ook verantwoordelijk voor het onderhoud. Dit is het geval bij IKC Het Palet en de katholieke basisschool De Plataan. Het onderhoud van deze schoolgebouwen is onderdeel van het meerjarenonderhoudsplan MJOP Planon.

Integraal huisvestingsplan 2020-2035

In het integraal huisvestingsplan 2020-2035 beschrijven we welke maatregelen en projecten we uitvoeren (nieuwbouw of levensduur verlengende renovatie). Het plan vormt, samen met de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs, het kader en planningsinstrument waaraan we huisvestingsaanvragen toetsen. Belangrijke uitgangspunten in het IHP zijn:

- we zetten zoveel mogelijk in op realisatie van integrale kindcentra



- we streven bij nieuwbouw naar energieneutrale scholen (ENG)
- we streven bij renovatie naar Frisse scholen Klasse B

Projecten en financiële effecten

Ten aanzien van onderwijshuisvesting zijn concreet onderstaande projecten gaande of in voorbereiding. Vanwege stijgende bouwkosten en de beperkte Rijksbijdrage voor onderwijshuisvesting staan de investeringskredieten onder druk.

- **Nieuwbouw integraal kindcentrum Nieuwveense Landen**
Voor de realisatie van dit project is een investeringskrediet van € 12,8 miljoen opgenomen in de begroting.
- **Nieuwbouw Reestoeverschool**
Voor de realisatie van dit project is een investeringskrediet opgenomen van € 5,8 miljoen in de begroting.
- **Renovatie van CSG Dingstede**
We renoveren CSG Dingstede. Om uiteenlopende redenen is de renovatie nog niet volledig uitgevoerd. Samen met het schoolbestuur hebben we alternatieve scenario's onderzocht. In de investeringsbegroting hebben we een investeringskrediet van € 1.975.000 gereserveerd. Dit krediet is voor geen van beide scenario's voldoende. Aparte besluitvorming hierover is in voorbereiding.
- **Uitbreiding Greijdanus**
Greijdanus heeft recht op permanente uitbreiding vanwege een stijgend aantal leerlingen. Hiervoor is een investeringskrediet van € 1.650.000 opgenomen. De uitbreiding doen we in 2025. Tot die tijd zijn tijdelijke noodlokalen nodig. Hiervoor hebben we een bedrag van € 68.000 opgenomen.

[Overige gebouwen](#)

Van het gemeentelijk kernbezit hebben we meerjarenonderhoudsplannen (MJOP) opgesteld. Deze meerjarenonderhoudsplannen hebben we vastgelegd in een gebouwenbeheerssysteem (Planon). Periodiek inspecteren we de gebouwen. Op basis van de onderhoudstoestand berekenen we het benodigde budget voor (groot) onderhoud aan de gebouwen en bijbehorende installaties. Per jaar beoordelen we in hoeverre het geplande onderhoud nodig is. Het onderhoud doen we kostenbewust. Per jaar kan het verschillen hoeveel geld voor groot onderhoud nodig is. In de begroting zijn deze onderhoudsbudgetten opgenomen. Zie hiervoor de volgende tabel.



Kosten onderhoud gebouwen (excl. Onderwijs) (bedragen x € 1.000)	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
Regulier onderhoudsbudget	732	687	733	712

Gebouwen voor gemeentelijke dienst

De belangrijkste gebouwen voor de gemeentelijke dienst zijn het stadhuis en de gemeentewerf. Deze gebouwen worden door de gemeente onderhouden. We onderhouden ook andere gebouwen, zoals kleine gebouwen op de begraafplaatsen, bij de haven, de brugwachtershuisjes en de gebouwen voor rioolgemalen. Voor het Stadhuis staat voor 2025 grootschalig onderhoud van de warmte-koude-opslag (WKO) gepland en vervangen we de regeling van de klimaatinstallatie. Voor het onderhoud van het Stadhuis en gemeentewerf houden we rekening met de geplande herinrichting om werkzaamheden zoveel mogelijk te combineren.

Multifunctionele accommodaties

Het Palet is een multifunctionele accommodatie waarin zowel openbaar als bijzonder basisonderwijs zitten. Tevens maken gesubsidieerde partners zoals het Centrum Jeugd en Gezin gebruik van deze locatie, evenals private instanties Prima Life Junior, Partou Kinderopvang en Icare.

De Plataan is een multifunctioneel centrum waarin verschillende culturele, sociale en maatschappelijke partijen zitten. Stichting Welzijn MensenWerk voert het dagelijks beheer en de exploitatie uit. Recent zijn een aantal verandering geweest in de gebruikers en huurders. De gemeente wil graag dat de anderen het gebouw goed gebruiken. De gemeente is verantwoordelijk voor de leegstand in het gebouw.

Sportaccommodaties

We hebben diverse binnensportaccommodaties: sporthal Koedijklanden, Ezinge, Het Erf en De Aanloop in Meppel en sporthal De Eendracht in Nijeveen. Er zijn ook twee gymnastieklokalen: Oosterboer en Prinses Marijkestraat. We voeren het beheer en onderhoud uit van de kleedaccommodaties op de sportparken (Ezinge, Koedijklanden en Tussenboerlanden). Op sportpark Koedijklanden is het beheer en onderhoud overgedragen aan de sportverenigingen (privatisering). Ter compensatie ontvangen de verenigingen een subsidiebijdrage. We streven naar meer harmonisatie in tarieven en eigendomssituatie van sportaccommodaties. Hiervoor gaat het sportaccommodatiebeleid de kaders aangeven.

Cultuur- en welzijnsaccommodaties

De belangrijkste cultuur- en welzijnsaccommodaties die we in beheer hebben zijn: schouwburg Ogterop, de Secretarie, de Schalle, de Meppeler toren, de toren in Kolderveen en molen De Sterrenberg in Nijeveen. Ook de Plataan is als multifunctionele accommodatie



een belangrijke accommodatie voor cultuur. Het onderhoud aan Ogterop doen we zeer beperkt in afwachting van de vernieuwbouw. Ook zijn enkele buurt- en wijkcentra in eigendom van de gemeente. We verhuren deze gebouwen aan de gebruikers.

Strategisch gebouwenbezit

Het strategisch bezit zijn vastgoedobjecten of gronden die de gemeente vanwege strategische redenen in bezit houdt. Het eigendom leidt veelal tot een strategische positie waardoor de gemeente invloed kan uitoefenen toekomstige ontwikkelingen, bijvoorbeeld in Noordpoort.

Een aantal van die strategische locaties zijn verhuurd dan wel in beheer uitgegeven om leegstand te voorkomen.

Verduurzamen gemeentelijk vastgoed

Voor het verduurzamen van gemeentelijk vastgoed sluiten we zoveel mogelijk aan bij natuurlijke vervangingsmomenten. Als het nodig is vragen we via de P&C cyclus aanvullend budget aan voor verduurzaming bovenop het reguliere onderhoudsbudget. Zo starten we vanaf 2025 met het vervangen van de armaturen in alle gemeentelijke gebouwen door LED verlichting.

Het gemeentelijk vastgoed krijgt 100% groene stroom geleverd afkomstig van wind en zon.

Paragraaf financiering

Inleiding

Treasury is het besturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële geldstromen, de financiële positie en de hieraan verbonden risico's.

In het coalitieakkoord 2022-2026 is de ambitie uitgesproken: "Wij willen een serieuze poging doen om de reserves meer in overeenstemming te brengen met de risico's én de schuldenlast te verminderen".

Wettelijk kader

Het beleid is vastgelegd in zowel landelijke wet- en regelgeving als eigen beleid. De belangrijkste wettelijke kaders zijn:

- Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido);
- Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet Hof);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Treasurystatuut gemeente Meppel;
- Financiële verordening (2023) gemeente Meppel.

Beleid en uitvoering

De uitgangspunten die hierbij gelden zijn:



- de uitvoering van het treasurybeleid is gericht op het zo laag mogelijk houden van kosten en het minimaliseren/beheersen van risico's;
- de gemeente voert het financieringsbeleid uitsluitend uit in dienst van de publieke taak;
- tot de publieke taak wordt niet gerekend het aantrekken en uitzetten van middelen met als doel het genereren van inkomsten;
- sinds de invoering van het schatkistbankieren zijn uitzettingen door de gemeente niet mogelijk;
- middels de liquiditeitsprognose wordt gestuurd op benodigd kort of lang geld. Hierbij wordt uitgegaan van totaalfinanciering, waarbij de wettelijke kaders niet worden overschreden;
- wij geven uitvoering aan het financieel actieplan collegeprogramma 2022-2026.

Ontwikkelingen en rentevisie

Op basis van de verwachtingen houden we in de meerjarenraming voorzichtigheidshalve rekening met een stijging van de rentestanden voor het geval we nieuwe leningen moeten aantrekken.

De rente is gebaseerd op de leningenportefeuille waarvan de rente veelal voor een lagere periode is vastgelegd. Voor 2025 komen we uit op een gemiddeld rentepercentage van afgerond 2,56%.

Risicobeheer

Toegang financiële markten

Met de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is een contract afgesloten voor integraal financieren. Toegang tot de financiële markten is daarmee verzekerd.

Externe normen

Renterisico's worden binnen de wet Fido onderscheiden in het renterisico op de vlottende schuld (korter dan 1 jaar) en de vaste schuld. Hierbij worden de kasgeldlimiet en de renterisiconorm gehanteerd als sturingsmiddel, met als doel het verkrijgen van een meerjarige stabiele rentelast.

Schatkistbankieren

Decentrale overheden zijn verplicht het grootste deel van hun liquide middelen aan te houden in de schatkist. De hoogte van deze drempel bedraagt 2% van het jaarlijkse begrotingstotaal en bedraagt voor onze gemeente voor 2025 € 3.267.000.

Netto schuldquote

De netto schuldquote geeft de verhouding aan tussen de schuldenlast van de gemeente en de eigen middelen. De streefwaarde voor de netto schuldquote is <90%. Aan deze streefwaarde wordt voldaan. Voor meer informatie wordt verwezen naar de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.



Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet vormt de bovengrens waarmee een tijdelijk liquiditeitstekort mag worden gefinancierd met een kortlopende geldlening (korter dan 1 jaar). De kasgeldlimiet bedraagt 8,5% van het begrotingstotaal. Overschrijding van de norm mag maximaal 2 achtereenvolgende kwartalen, daarna moet de toezichthouder op de hoogte worden gesteld over de voortgang. Wanneer het liquiditeitstekort structureel dreigt te worden, moet een langlopende geldlening worden aangetrokken. Op dit moment hebben we geen kortlopende leningen en we voorzien geen mutaties.

Kasgeldlimiet	2025	2026	2027	2028
Bedragen x € 1 miljoen				
Begrotingstotaal primaire begroting	163	166	161	159
Percentage 8,5%				
Toegestane kasgeldlimiet	14	14	14	13

Renterisiconorm

De renterisiconorm stelt een grens aan het te lopen renterisico op de vaste schuld (groter of gelijk dan 1 jaar) en heeft als doel het renterisico bij herfinanciering te beheersen. De renterisiconorm is vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Uitgangspunt is het aantrekken van geldleningen met een vast rentetarief gedurende de gehele looptijd. De verwachting is dat we de komende jaren binnen de norm blijven.

Renterisiconorm	2025	2026	2027	2028
Bedragen x € 1 miljoen				
Begrotingstotaal primaire begroting	163	166	161	159
Percentage 20 %				
Toegestane renterisiconorm	32,7	33,2	32,2	31,8
Renteherziening	-	-	-	-
Aflossingen	6,8	6,6	7,4	7,3
Ruimte onder renterisiconorm	25,9	26,6	24,8	24,5

Leningenportefeuille

De financieringsbehoefte wordt in belangrijke mate bepaald door het investeringsprogramma, de aflossingen en de omvang van de uitgaven in de exploitatie. Op dit moment heeft de gemeente Meppel 29 langlopende geldleningen in portefeuille. Deze leningen zijn aangetrokken bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en bij de Nederlandse Waterschapsbank (NWB).



Het verloop van de lang lopende schulden 2025 tot 2028 (raming) is als volgt:

Portefeuille langlopende geldleningen	2025	2026	2027	2028
Bedragen x € 1 miljoen				
Leningenschuld per 1 januari	84,9	78,1	91,5	98,1
Verwachting aan te trekken leningen	0,0	20,0	14,0	9,0
Reguliere aflossing	-6,8	-6,6	-7,4	-7,3
Leningenschuld per 31 december	78,1	91,5	98,1	99,8

Bij de ontwikkeling van de schuldpositie is rekening gehouden met de aan te trekken financiering volgens onderstaand schema.

Raming nieuw leningen	2025	2026	2027	2028
Bedragen x € 1 miljoen				
Kasstroom uit exploitatie	8,0	-0,7	-1,5	-1,0
Kasstroom uit financiering	-6,8	-6,6	-7,4	-7,3
Kasstroom uit investeringen	-19,5	-24,4	-9,6	-4,6
Kasstroom uit grondexploitaties	7,5	8,0	4,8	4,1
Raming nieuwe leningen	0,0	-20,0	-14,0	-9,0

Verstreckte geldleningen

In ons financieringsbeleid is opgenomen dat wij (in principe) geen geld lenen aan derden tenzij het de publieke taak dient en het verstrekken van een lening zeer relevant is. Daarbij moet blijken dat financiering op geen andere wijze mogelijk is. Er wordt risicomijdend opgetreden, een onderzoek naar de kredietwaardigheid is een onderdeel van de toekenningsprocedure.



Overzicht verstrekte leningen aan derden	Eind	Eind	Eind	Eind
Bedragen x € 1 miljoen	2025	2026	2027	2028
Woningbouwcorporaties	3,1	2,8	2,4	2,0
<i>Leningen aan deelnemingen</i>				
Nutsbedrijven	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Overige leningen</i>				
Hypotheke (aflopend)	0,5	0,3	0,2	0,1
Verenigingen en instellingen	0,5	0,4	0,4	0,4
Woonconcept Onroerend Goed BV	2,2	2,2	2,2	2,2
SVN	1,6	1,6	1,6	1,6
Nat Industrierrein (NIT)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal verstrekt excl. NIT	7,8	7,3	6,8	6,3

Hypotheke

Dit betreffen leningen aan (voormalige) personeelsleden voor eigen woningbezit. De portefeuille krimpt omdat gemeenten geen nieuwe hypotheke meer mogen verstrekken.

Voor de nog lopende verstrekte

hypotheke loopt de gemeente een risico totdat de hypotheek is afgelost.

Woonconcept Onroerend Goed

In 2014 is ruim € 2,1 miljoen huur vooruitbetaald. Deze vooruitbetaling wordt jaarlijks geïndexeerd, waarbij in het laatste jaar de vooruitbetaling wordt verrekend met de verschuldigde huur. De huurovereenkomst is afgesloten voor 40 jaar.

SVN (Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten)

Betreft met name starters-, blijvers-, duurzaamheids- en stimuleringsleningen.

NIT (PPS Nat Industrierrein)

Betreft kapitaalverstrekking van het NIT aan de gemeente Meppel.

[Gegarandeerde geldleningen / aangegane verplichtingen](#)

Borgstelling scholencampus (Woonconcept Onroerend Goed BV)

Wij staan borg voor een geldlening voor het onderwijspark en sportaccommodatie Ezinge. Hiertegenover staat een eerste hypotheekrecht.

Met nieuwe garantstellingen wordt terughoudend omgegaan. Het risico voor de gemeente moet aanvaardbaar zijn.

Achtervang sociale woningbouw

Een soortgelijke regeling, zoals deze geldt voor het eigen woningbezit, bestaat ook voor (sociale) huurwoningen in eigendom van woningcorporaties. Deze borgstellingen/ garanties



zijn ondergebracht bij het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) waaraan ook door de gemeente wordt deelgenomen. Deze regeling houdt in dat de garantieverplichting berust bij het waarborgfonds met een achtervang van de deelnemende gemeente als het waarborgfonds in financiële problemen komt.

Verstrekte borgstellingen en garanties Bedragen x € 1 miljoen	Geraamd per 31-12-2024	Geraamd per 31-12-2025
<i>Stichtingen en verenigingen:</i>		
Woningstichting Actium	12,2	12,1
Sportverenigingen	0,2	0,2
<i>Subtotaal</i>	12,4	12,3
<i>Eigen woningbezit:</i>		
Diverse personen	0,3	0,2
<i>Subtotaal</i>	0,3	0,2
<i>Borgstelling inzake scholencampus:</i>		
Woonconcept	43,3	42,5
<i>Subtotaal</i>	43,3	42,5
Sociale woningbouw		
Diverse woningstichtingen	158,1	170,3
Totaal borgstellingen en garanties	214,0	225,4

In maart 2013 zijn de huurovereenkomsten met de WOG voor de onderwijsruimten en de sportaccommodatie van onderwijspark Ezinge ondertekend. In onderstaande tabel is de huurverplichting voor het jaar 2025 inclusief de totale en de geraamde resterende verplichting ultimo 2024 van de overeenkomst opgenomen.

Aangegane verplichtingen Bedragen x € 1 miljoen	Verplichting 2025	Totale verplichting (2014-2053)	Geraamde resterende verplichting
Woonconcept Onroerend Goed: Huur onderwijsgebouw Ezinge	2,1	103,2	81,3
Woonconcept Onroerend Goed: Huur sportaccommodatie Ezinge	0,5	24,2	19,9

Rentelasten en –baten

Op basis van de ontwikkelingen en rentevisie worden in het meerjarenperspectief de volgende percentages gehanteerd.



Kortlopende geldleningen

Voor de kortlopende geldleningen (< 1 jaar) gaan wij voor het komend meerjarenperspectief 2025-2028 uit van een licht oplopende rente.

Langlopende geldleningen

Voor de langlopende geldleningen (> 1 jaar) verwachten wij dat de rente in meerjarenperspectief 2025-2028 zal oplopen. De gemiddelde rente op de in het verleden aangetrokken langlopende geldleningen bedraagt 2,56%.

Toerekening van rente

Het renteresultaat wordt verantwoord op taakveld treasury, waar de rentelasten en -baten en de toerekening van de rente worden geraamd. De netto rentelasten worden toegerekend aan verschillende taakvelden (en programma's). De rente wordt toegerekend aan de taakvelden op basis van een omslagrente van 1,5% voor 2025 afgezet tegen de boekwaarde van de activa.

Renteschema Treasury x €1,0 mln	2025	2026	2027	2028
De externe rentelasten over de korte en lange financiering	2,4	2,7	3,3	3,6
De externe rentebaten	-0,4	-0,2	-0,1	-0,1
Totaal door te rekenen externe rente	2,0	2,6	3,2	3,4
De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	-0,7	-0,4	-0,4	-0,3
Aan taakvelden toe te rekenen	1,3	2,1	2,8	3,1
De werkelijk aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	1,9	2,1	3,2	4,1
Renteresultaat op het taakveld treasury	0,6	-0,1	0,4	1,0

Paragraaf bedrijfsvoering

Ambitieuze en in evenwicht

In deze paragraaf laten we zien hoe onze organisatie haar doelen bereikt. Om dit goed te doen, moeten onze middelen in orde zijn en hebben we een sterke organisatie nodig. Doelen en middelen moeten in balans zijn. Daarom zijn we gestart met het programma Balans Ambities en Middelen (BAM). Dit programma richt zich op het versterken van financiën en capaciteit, en het maken van keuzes om onze doelen haalbaar te houden. Hier bespreken we drie belangrijke punten voor een sterke uitvoering.

Financiën

Een gezonde financiële positie is ons doel. De afgelopen jaren hebben we goede stappen gezet. We liggen op koers met het Financieel Actieplan en onze financiële buffers zijn gegroeid. Dit is nodig omdat de taken van gemeenten veranderen en complex zijn, wat financiële risico's met zich meebrengt. We willen ook meer buffers creëren voor vervangingsinvesteringen. Maar de financiële vooruitzichten voor gemeenten zijn de komende jaren niet positief.



Ambities: kiezen en sturen

We willen meer inzicht in onze activiteiten door middel van zero-based budgettering (ZBB) en het maken van keuzes. In 2025 organiseren we een discussie over taken op basis van ZBB. De gemaakte keuzes moeten we vervolgens uitvoeren. Dit vraagt om goede sturing en controle. De basis hiervoor is gelegd met het project 'Verbeteragenda Planning & Control', de A3-jaarplannen voor directie en teams, en onze strategische koers. Binnen BAM bevorderen we samenwerking, bijvoorbeeld door beter samen te werken, projectmatig te werken, duidelijkheid te geven over rollen en meerjarenplanningen te gebruiken. In 2025 werken we deze programma's verder uit, en creëren samenhang.

Verbeteragenda Planning en Control

De Verbeteragenda Planning en Control (P&C) bestaat uit drie pijlers: financiële techniek, financieel beleid en de organisatie daaromheen. Met goed financieel beleid, een nieuwe indeling van de begroting en betere samenwerking is de planning & control verder versterkt. In 2025 werken wij aan een goede inbedding en doorontwikkeling van de verbeteringen, onder meer via de organisatiekoers, het directieplan en de teamplannen.

Organiseren en besturen

De arbeidsmarkt is krap. Dit heeft invloed op de beschikbaarheid van de benodigde capaciteit. Daarom investeren we in aantrekkelijke werkomstandigheden en strategisch personeelsbeleid. We verbeteren de mogelijkheden voor het flexibel werken. Daarnaast investeren we in organisatieontwikkeling en in versterking van onze informatisering en het werken met data. De effecten hiervan zien we in het dagelijks werk.

Organisatieontwikkeling

We krijgen steeds nieuwe vragen en ontwikkelingen. Onze organisatie moet zich hierop aanpassen. Hoe we dit willen doen in Meppel, staat in het document Koers. Koers beschrijft drie belangrijke punten: Werken volgens de bedoeling, Flexibel samenwerken en Betrouwbaar partnerschap. In 2024 hebben we Koers opnieuw bekeken om te zien of deze punten nog steeds passen bij de nieuwe vragen en ontwikkelingen. We hebben gekeken naar de structuur, de leiding en de cultuur van de organisatie. Koers blijft nog steeds een goed antwoord.

Het is belangrijk hoe we dat doen. Het gaat om ons gedrag. Dit sluit aan bij onze visie op Strategisch personeelsbeleid voor 2023-2028. Deze visie richt zich op drie punten: vitaal vakmanschap, het leren en ontwikkelen van medewerkers (en daarmee de organisatie), en het binden en boeien van medewerkers. Ook het versterken van leiderschap in Meppel hoort hierbij.

Voor de komende jaren (2025-2029) maken we een programma om de Evaluatie Koers uit te voeren. We zorgen ervoor dat de onderdelen van de evaluatie en het strategisch personeelsbeleid goed op elkaar zijn afgestemd.



Arbeidsmarkt en aantrekkelijk werkgeverschap

Het is best lastig om alles goed te regelen in organisaties, ook in Meppel. We vragen steeds meer van onze medewerkers. Wet- en regelgeving en systemen vragen ook veel van hen. Tegelijkertijd merken we dat het moeilijk is om goede medewerkers te vinden. Zij verwachten veel van hun werkgever. Als springplankgemeente is het verloop groter.

We kunnen de arbeidsmarkt zelf niet veranderen. We moeten dus iets doen om ons te onderscheiden, bijvoorbeeld door het ontwikkelen van een werkgeversprofiel. We willen een aantrekkelijke werkgever zijn en medewerkers binden en boeien. Ons programma voor strategisch personeelsbeleid voor 2025 richt zich hierop.

Hoe vaak mensen ziek zijn, laat zien hoe goed we als organisatie functioneren. Vanaf 2023 is er een lichte daling in ziekteverzuim (7,4 %). In 2024 lijkt deze trend zich door te zetten (5,6 %). Ook in 2025 richten we ons op duurzame inzetbaarheid en het voorkomen van verzuim. Sinds 1 maart 2024 werken we met een nieuwe Arbodienst. Deze heeft veel aandacht voor preventie en snel contact met zieke medewerkers.

Indicatoren

De verplichte BBV-indicatoren vindt u terug in de programma's en in deze paragraaf. De indicatoren voor bedrijfsvoering staan in de onderstaande tabel. De getallen zijn afgeleid van onze eigen data.

Indicator	
Formatie	10,1 fte per 1000 inwoners
Bezetting	10,3 fte per 1000 inwoners
Inhuur	6,7% van de totale loonsom
Apparaatkosten	€ 1.208,94 per inwoner
Overhead	10,9% van de totale lasten

Het aantal formatieplaatsen voor 2025 is het uitgangspunt voor de formatie. De stand van zaken op 1 januari 2025 bepaalt hoeveel Fte's er voor het nieuwe begrotingsjaar beschikbaar zijn. De bezetting laat zien hoeveel Fte's er echt aan het werk waren op 1 januari 2024. Overheadkosten omvatten aansturing en ondersteuning van medewerkers, inclusief loonkosten, ICT en gebouwen. Apparaatskosten zijn breder, met alle operationele kosten, exclusief griffie en bestuur, maar inclusief ingehuurd personeel. De personeelskosten voor 2025 zijn gebaseerd op 2024, met CAO-verhogingen. Vanaf 2026 nemen we hiervan een meerjarenoverzicht op.

Herinrichting en hybride/digitaal werken

De gemeenteraad heeft 30 mei 2024 een budget van € 6,3 miljoen beschikbaar gesteld voor de herinrichting van het stadhuis en (kantoorgedeelte) van de werf. Met deze herinrichting brengen we noodzakelijke aanpassingen aan om alle problemen op te lossen op het gebied van veiligheid, akoestiek en privacy. Zo zijn het stadhuis en de gemeentewerf weer klaar



voor de toekomst. In 2024-2025 doen we een aanbesteding voor een architect. Deze begeleidt vervolgens de ontwerpfase.

Informatievoorziening

In 2025 voeren we ons sourcingsbeleid verder uit en brengen we onze ICT-systemen naar de cloud. Zo kunnen we flexibeler inspringen op ontwikkelingen. Ook stelt de markt ons hiertoe in staat. Het effect is dat we daarmee beter onze financiën kunnen voorspellen.

Onderdeel van de nieuwe ICT-omgeving is dat medewerkers veel meer mogelijkheden krijgen om veilig samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. De digitale werkplek voldoet aan hoge eisen voor veiligheid en beschikbaarheid. We vervangen alle computerapparatuur die niet voldoet aan die eisen. Hierbij houden we ook rekening met het ontwerp van de herinrichting van het stadhuis.

In lijn met het collegeprogramma werken we aan het verder rechtmatig maken van langlopende overeenkomsten. We besteden hiervoor de komende jaren een aantal belangrijke applicaties aan.

Met de organisatie prioriteren we de informatiebehoefte en brengen die samen met nieuwe Europese verordeningen en andere regelingen. We helpen de organisatie om de informatievraag beter te stellen om het werken en sturen met data en om (werk-)processen te verbeteren.

Informatiebeheer

In 2025 gaan we ons informatiebeheer nog beter maken. We maken ons klaar voor de nieuwe Archiefwet. Deze wet gaat waarschijnlijk op 1 januari 2026 in. We brengen ons archief naar de archiefbewaarplaats. We kiezen ook een plek voor digitale opslag, een E-depot. Daarnaast stellen we een gemeentearchivaris aan.

Informatiebeveiliging & Privacy

Er zijn veel risico's in de beveiliging van informatie en privégegevens. Misdad, fraude en fouten in computers en software komen vaker voor. We verkleinen deze risico's door alles goed in de gaten te houden en snel te reageren als er iets misgaat. De opleiding en training gaan in 2025 door en we verbeteren het toezicht. We verbeteren het toezicht door een breed erkende werkwijze. Deze methode kijkt naar wetten, processen, mensen en maatregelen.

Rechtmatigheid

In november 2023 heeft uw raad de nota over rechtmatigheid vastgesteld. Deze nota geeft regels voor controles. Het belangrijkste is dat processen en transacties voldoen aan de wet en regels. Goede coördinatie van controles helpt om fraude te voorkomen.



We hebben afgesproken dat we na de tweede verklaring (over de jaarrekening van 2024) een evaluatie doen. Deze evaluatie ronden we in het najaar van 2025 af en passen we aan waar nodig.

In de komende jaren gaan we van het uitvoeren van controles naar het toezicht houden op controles. Door de juiste uitvoering van processen in de eerste en tweede lijn, wordt rechtmatigheid vanzelfsprekend. De nieuwe accountant kan hier positief aan bijdragen.

[Inkoop en aanbesteding](#)

In 2025 verbeteren we de processen rond Inkoop, Contractmanagement en Subsidiebeheer. Ook borgen we dat de uitgaven van de gemeente doelmatig en rechtmatig zijn. Dit doen we door uitgaven te analyseren, contracten te controleren en door goed te kijken naar de kwaliteit en hoeveelheid van wat we moeten inkopen. Dit helpt ons om het inkoopproces nog beter te maken. Daarnaast geven we in 2025 extra aandacht aan het betrekken van het lokale MKB bij aanbestedingsprocedures.

[Doelmatigheid en doeltreffendheid](#)

In november 2023 heeft de raad nieuwe regels gemaakt voor onderzoeken. Met deze onderzoeken willen we duidelijker maken wat de gemeente doet. Zo kunnen we beter werken en verantwoording afleggen.

Vanaf nu maken we elk jaar een lijst van deze onderzoeken. Voor nu lopen er geen doelmatigheids-/doeltreffendheidsonderzoeken. We hebben beloofd deze lijst aan te vullen met belangrijke onderzoeken voor het bestuur. Voor zover bekend hebben we de beschikbare informatie opgenomen in onderstaande overzicht.



Nr	Naam	Object	doorlooptijd
1	Zero-based budgettering (ZBB)	Voor welke taken staat Meppel aan de lat en wat vraagt dat van de organisatie aan capaciteit en financiën?	Q3/Q4/ 2024 Q1 2025
2	Maatschappelijke accommodaties	De vraagstukken over de toekomst van de accommodaties en die in eigendom van de gemeente zijn, onderzoeken we in samenhang	Q3/Q4 2024
3	Bewegingsonderwijs Nieuwveense Landen en De Eendracht:	Wat doen we met het bewegingsonderwijs (en eventuele bouw van een gymzaal/sportzaal/ sporthal) bij de nog nieuw te bouwen scholen in de Nieuwveense landen versus de renovatie noodzaak van sporthal de Eendracht in Nijeveen?	themasessie Raad, Q3/Q4 2024
4	Gymzaal Prinses Marijkestraat	Wat doen we met gymzaal Prinses Marijke straat in relatie tot de gebiedsontwikkeling rondom Ogterop en de ontwikkelingen in Nieuwveense Landen en wettelijke zorgplicht faciliteren bewegingsonderwijs?	themasessie Raad, Q3/Q4 2024
5	Zwembad Hesselingen	Wat te doen met Zwembad Hesselingen richting 2030 en verder?	themasessie Raad, Q3/Q4 2024
6	Sportpark Ezinge	Wat te doen met sportpark Ezinge, gezien de noodzakelijke investeringen en diverse lokale ontwikkelingen?	themasessie Raad, Q3/Q4 2024
7	Preventie en jeugd, maatschappelijke ondersteuning	We onderzoeken welke schaalgrootte het best past bij deze contractering (Deze ondersteuning maken we beschikkingsloos en contracteren deze zo dat we de perverse prikkel maximaal uitbannen) waarbij we als uitgangspunt hanteren dat we dit zo lokaal als mogelijk willen doen.	
8	Locaties voor duurzame energie	Regionaal stemmen we af over onderzoeken naar de beste locaties voor duurzame energie	
9	Klimaatadaptief ontwikkelen	We voeren de LAS met bijbehorende uitvoeringsagenda uit waarbij we bij nieuwe ontwikkelingen rekening houden met het extreme weer van de toekomst. De aankomende tijd onderzoeken we op welke manier we klimaatadaptief gaan ontwikkelen. Daarnaast richten we ons op het betrekken van inwoners en ondernemers om privaat terrein ook klimaatadaptief te maken.	
10	Evaluatie participatiebeleid	Het participatiebeleid is vastgesteld. De komende tijd buigt een interne kerngroep zich op de implementatie van het participatiebeleid in de organisatie. Het doel is om ervaring op te doen, en aan de hand daarvan het participatiebeleid uit te rollen in de organisatie. Door middel van een evaluatie kijken we vervolgens naar wat er nodig is om dit beleid verder te brengen zowel binnen als buiten de organisatie.	

Interbestuurlijk toezicht

De provincie Drenthe heeft een wettelijke toezichttaak op de uitvoering van wettelijke medebewindstaken door de gemeenten in Drenthe. Het gaat hier om het interbestuurlijk toezicht (IBT).

De provincie heeft gekozen zich te richten op een beperkt aantal, in hun ogen meest risicovolle, toezichtdomeinen waarop ze standaard toezicht houdt. Dit is in lijn met de uitgangspunten van de wetgeving over IBT. De provincie Drenthe houdt toezicht op de volgende domeinen:

- **Ruimtelijke ordening**, toezicht op de aanwezigheid van actuele structuurvisies en bestemmingsplannen



- **Omgevingsrecht**, toezicht op het beleid en de uitvoering van vergunningverlening, nalevingstoezicht en handhaving; op het gebied van milieu en bouwen
- **Ruimtelijk erfgoed**, toezicht op de omgang met archeologische waarden, waaronder monumenten en de uitvoering van vergunningverlening, nalevingstoezicht en handhaving wat dit toezichtdomein betreft
- **Huisvesting statushouders**, toezicht op tijdige huisvesting van statushouders
- **Archief**, toezicht op de aanwezigheid van een deugdelijke informatiehuishouding

Uit het laatste integrale overzicht interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie 2023 op de uitvoering medebewindstaken gemeenten 2022 krijgt Meppel op alle vijf domeinen de beoordeling "goed". Dat betekent dat de provincie geen verdere verbeterstappen richting onze gemeente onderneemt.

Paragraaf verbonden partijen

Inleiding

Hoe gemeenten en andere partijen (regionaal) samenwerken is een belangrijk thema. Steeds vaker doen bedrijven een beroep op andere organisaties via uitbesteding, via inkoop of subsidiëring of via uitvoering door verbonden partijen.

Gemeentelijke deelname aan verbonden partijen is een manier om het publiek belang te dienen of een bepaalde publieke taak uit te voeren. Van bestuurlijk belang is sprake wanneer de gemeente zeggenschap heeft door een zetel in het bestuur of door stemrecht. Van een financieel belang is sprake wanneer de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die ze kwijt raakt in geval van faillissement van de verbonden partij of wanneer de gemeente voor een bedrag aansprakelijk kan worden gesteld wanneer de verbonden partij zijn verplichtingen niet nakomt.

De bijdrage van de verbonden partij aan het beleid van de gemeente is in de diverse beleidsprogramma's opgenomen. De visie en doelstellingen van de verbonden partij staan in deze paragraaf.

Wij geven inzicht in de stand van zaken bij de verschillende categorieën van verbonden partijen en de andere samenwerkingsvormen volgens de indeling.



- gemeenschappelijke regelingen;
- vennootschappen en coöperaties;
- Stichtingen en verenigingen;
- overige verbonden partijen.

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft de vermelding van diverse financiële cijfers voor. Zijn er gegevens over de begrotingsperiode niet beschikbaar? Dan kijken we naar de laatst bekende financiële gegevens.

Gemeenschappelijke regelingen

Deelname aan gemeenschappelijke regelingen beperkt zich tot taken die in principe bij de gemeente horen. Uit efficiency- of deskundigheidsoogpunt kunnen we ze beter samen met anderen in een zelfstandige organisatie uitvoeren. Door de bestuursdeelname is het mogelijk invloed uit te oefenen en sturing te geven op een goede taakuitoefening.

Gemeenschappelijke regelingen	Werkelijke Bijdrage 2023	Begrote Bijdrage 2023	Begrote Bijdrage 2024	Begrote Bijdrage 2025	Begrote Bijdrage 2026	Begrote Bijdrage 2027	Begrote Bijdrage 2028
x € 1000							
GGD incl VTD (programma 2)	1.331	1.317	1.431	1.532	1.502	1.502	1.502
GKB (programma 2)	697	565	565	407	407	407	407
Reestmond(programma 2)	7.731	7.002	7.421	8.250	8.300	8.210	8.210
Publiek Vervoer Groningen Drenthe(programma 3)	21	21	22	31	26	26	26
Omgevingsdienst Drenthe (programma 4)	1.320	1.136	1.515	1.699	1.699	1.649	1.649
Recreatieschap Drenthe (programma 6)	53	51	53	54	58	57	57
VRD (programma 7)	1.781	1.708	1.905	2.026	2.026	2.026	2.026
Totaal	12.934	11.800	12.912	13.999	14.018	13.877	13.877

Omgevingsdienst Drenthe (voorheen RUD Drenthe)

Openbaar belang

Het uitvoeren van taken op het gebied van milieuwetgeving, milieuregelgeving en milieuhandhaving.



Toelichting

Sinds 2014 is de GR RUD verantwoordelijk voor de uitvoering van alle milieutaken (vergunningverlening en toezicht/handhaving). De gemeenten blijven beleidsverantwoordelijk en verstrekken jaarlijks opdracht aan de RUD voor de uitvoering van de milieutaken.

Risico's en ontwikkelingen

De uitvoeringstaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving die de Drentse gemeenten en provincie aan de RUD hebben overgedragen, staan beschreven in de uitvoerings- en handhavingstrategie. In 2024/2025 streeft de vernieuwde U&H strategie er onder andere naar om risico gericht werken en de kwaliteitscriteria te actualiseren. In het begin van 2025 is de Omgevingswet een jaar ingevoerd. Na dit eerste jaar zijn de opgedane ervaringen en effecten goed in te schatten. Met de U&H strategie en de Omgevingswet verwachten we dat de herijking van de milieuproducten uit de Drentse Maat eind 2025, begin 2026 uitgevoerd zal worden.

Wijziging in het belang

N.v.t

Omgevingsdienst Drenthe - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat
		2023	2025	2026	1-1-2025	31-12-2025	1-1-2025	
Deelnemersbijdrage obv jaarprogramma	1.320	1.699	1.699	661	661	5.780	5.828	-

Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

Openbaar belang

Alle activiteiten van Veiligheidsregio Drenthe (VRD) richten zich op het vergroten van de veiligheid van de inwoners en bezoekers van Drenthe. Zo zorgt de VRD dat er een brandweer is. En dat alle hulpverleningspartners goed kunnen samenwerken tijdens rampen en crises.

Toelichting

De GR VRD is een gemeenschappelijke regeling van twaalf gemeenten in Drenthe waaraan de taken zijn opgedragen op het gebied van brandweerbijstand, rampenbestrijding en crisisbeheersing, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen. Ook hoort het in standhouden en beheren van een gemeenschappelijke meldkamer bij de taken (in gezamenlijkheid met de veiligheidsregio's Groningen en Fryslân).



Risico's en ontwikkelingen

De komende periode liggen de accenten op de thema's:

- Klimaatadaptatie, duurzaamheid en energietransitie

Brede focus op o.a. natuurbrandbeheersing, duurzaamheidsbeleid, versterken van de kennispositie op nieuwe dossiers en Drenthe als evacuatieregio voor hoogwater voorbereiden.

- Informatie gestuurd werken

Bij de VRD is een Veiligheid Informatie Knooppunt (VIK) opgezet. Het VIK zorgt voor verbinding, ondersteuning en versterking van het informatiebeeld. Het kan verbanden leggen, advies geven over samenhang en toezicht houden. Deze kennis ontwikkelen we de komende periode verder.

- Zorgrisicoprofiel

De Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen brengt de gezondheidsbehoeften en -risico's in Drenthe in kaart in een zorgrisicoprofiel. Dit helpt om de zorg beter af te stemmen en effectiever te reageren op verschillende crisissituaties. Het profiel levert informatie op die het VIK helpt om een completer beeld te krijgen, zodat gezondheidsrisico's eerder zichtbaar zijn.

- Rol van brandweerposten bij vergroten weerbaarheid samenleving

De brandweerposten in Drenthe bestaan vooral uit vrijwilligers uit de lokale gemeenschap. Hierdoor heeft Drenthe lokaal georganiseerde hulp die kan helpen tijdens een crisis, bijvoorbeeld door snel inzetbare mensen en coördinatie.

Voor de vaste thema's is

- Crisisbeheersing en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen

Het Rijk investeerde in de versterking van crisisbeheersing, informatiemanagement en de verbetering van de informatie-uitwisseling tussen Rijk en regio. De VRD wil inzetten op doorontwikkeling van adviesvaardigheden, beter toegankelijk maken en begrijpen van betrouwbare informatie, en verbetering van netwerkvaardigheden.

- Brandweer Drenthe

Voorzetting van het Programma Brandweezorg, waarin vier belangrijke onderdelen naar voren komen: een goede balans tussen de noodzakelijk kennis en vaardigheden voor het basis brandweeroptreden en de mogelijkheden van vrijwilligers, ondersteuning op afstand, meer mensen uit de samenleving benutten en een aantrekkelijke en veilige werkomgeving voor de huidige en toekomstige brandweermensen.

Bedrijfsvoering:

De VRD wil nieuwe innovaties gebruiken om data- en informatiegericht te werken, de cyberveiligheid verbeteren door samen te werken met andere veiligheidsregio's, het gesprek gaan voeren met het bestuur over het eigendom en beheer van de brandweerkazernes in Drenthe en inzetten op een wendbare organisatie die goed kan omgaan met veranderingen in de samenleving.



Wijziging in het belang

N.v.t

Veiligheidsregio Drenthe (VRD) - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat
	2023	2025	2026	1-1- 2025	31-12- 2025	1-1- 2025	31-12- 2025	2025
6%*	1.781	2.026	2.026	1.599	1.599	31.845	30.733	-

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

Openbaar belang

Samenwerkingsverband tussen alle twaalf Drentse gemeenten om de gezondheid van de inwoners van de twaalf Drentse gemeenten te bewaken, beschermen en bevorderen.

Toelichting

GGD Drenthe houdt toezicht op onder meer Kinderopvang en OGGZ. Daarnaast zorgen ze voor een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag en doen ze onderzoek naar gezondheidssituaties van de Drentse bevolking en geven zij gezondheidsvoorlichtingen en zijn zij verantwoordelijk voor medische milieukunde, infectieziektebestrijding. Verder adviseren zij gemeenten over gezondheidsbeleid en over preventieprojecten op het terrein van gezondheid. Ook Veilig Thuis Drenthe (VTD) valt hieronder waar het voorkomen en stoppen van huiselijk geweld en kindermishandeling centraal staat.

Risico's en ontwikkelingen

Vanuit het besef dat de veiligheid van inwoners in Drenthe voorop staat en bestuurders voor hen het beste willen, hebben de dagelijks besturen van GGD en VRD een bestuurlijke opdracht gegeven om voor Drenthe een integrale governance Zorg en Veiligheid te ontwikkelen. De dagelijks besturen van GGD en VRD de opdracht gegeven om met een voorstel te komen voor de organisatorische inbedding van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD). Als randvoorwaarden zijn meegegeven dat de inhoud voorop staat en leidend moet zijn, de cliënt en de inwoners centraal staan en dat we rekening houden met de koers uit het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

Veilig Thuis Drenthe (VTD) ontwikkelt zich naar een regionaal meldpunt en kennis- en expertisecentrum op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hierin geeft VTD in 2025 de verdere uitvoering aan het Meerjarenplan dat in 2023 voor de doorontwikkeling van VTD is vastgesteld. Dit Meerjarenplan is in lijn met de Drentse



regiovisie 'Geweld hoort nergens thuis' en het Toekomstscenario Kind- en Jeugdbescherming en de hervormingsagenda Jeugd. Voor deze transitie wordt ook in 2025 financiële ondersteuning gevraagd van de Drentse gemeenten.

Wijziging in het belang

N.v.t

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD) - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat
	2023	2025	2026	1-1- 2025	31-12- 2025	1-1- 2025	31-12- 2025	2025
5,2% *	1.331	1.532	1.502	2.688	3.229	9.328	8.851	-

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers

Recreatieschap Drenthe

Openbaar belang

Advisering, voorlichting en kennisontwikkeling, projectontwikkeling en –uitvoering, ontwikkeling en beheer van routestructuren en kwaliteitsbewaking op het gebied van recreatie en toerisme.

Toelichting

- Het Recreatieschap Drenthe is een gemeenschappelijk samenwerkingsverband op het gebied van recreatie en toerisme in de provincie Drenthe en de gemeente Ooststellingwerf in de provincie Friesland. De kerntaken van deze samenwerkingsorganisatie zijn:
- Het geven van advies, voorlichting en kennisontwikkeling;
- Projectontwikkeling en –uitvoering;
- Ontwikkeling en beheer van nieuwe wandel- en fietsroutes;
- Zorgen voor een hoge kwaliteit van het recreatief aanbod.

De planontwikkeling gebeurt in alle gevallen in overleg met de betrokken gemeenten, terrein beherende instanties, provincie en andere belanghebbenden.

Risico's en ontwikkelingen



Doordat het Recreatieschap een kleine organisatie is, kan werkdruk voor financiële risico's zorgen.

Wijziging in het belang

N.v.t

Recreatieschap Drenthe - Diever								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat
	2023	2025	2026	1-1-2025	31-12-2025	1-1-2025	31-12-2025	2025
3,9%*	53	54	58	1.184	1.473	1.286	906	-

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers

[Gemeentelijke Kredietbank \(GKB\)](#)

Openbaar belang

Op maatschappelijk en zakelijk verantwoorde wijze voorzien in de behoefte aan onder andere geldkrediet, schuldhulpverlening, budgetbeheer en beschermingsbewind. Daarmee een bijdrage leverend aan het tenietdoen van de negatieve maatschappelijke- en economische effecten van problematische schulden.

Toelichting

De GKB is een 2e-lijns organisatie voor hulp bij schulden, inkomensbeheer en sociale kredietverlening. De GKB is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Assen, Hoogeveen en Meppel. Daarnaast verleent de GKB dienstverlening aan gemeenten die niet meedoen in de gemeenschappelijke regeling (zogenoemde DVO-gemeenten).

Risico's en ontwikkelingen

De financiële situatie van de GKB staat al enkele jaren onder druk en is zorgelijk. De GKB heeft geen eigen vermogen dus eventuele financiële gevolgen moeten de gemeenten in de gemeenschappelijke regeling opvangen. Naast de onevenredige verdeling van de risico's is er ook sprake van een juridische onrechtmatigheid in het kader van de aanbestedingsregels. Daarom is er een nieuw toekomstperspectief nodig voor de GKB. De afgelopen jaren is gewerkt aan de uitwerking van het scenario verzelfstandiging GKB. Het Algemeen Bestuur nam op 4 juni 2024 een definitief voorgenomen besluit om de organisatie van de GKB te verzelfstandigen in de vorm van een stichting en de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) per 1 januari 2025 te ontmantelen. Daarbij is ook besloten dat alle gemeenten die de GKB-diensten willen laten uitvoeren ook onderdeel moeten worden van de stichting. De verwachting is dat de huidige gemeenten die nu diensten afnemen via een dienstverleningsovereenkomst ook mee gaan doen. Uitgangspunt is dat de nieuwe stichting



zichzelf kan redden zonder aanvullende bijdragen in de exploitatie, waarbij de GR gemeenten in het kader van de transformatie een risicoreserve meegeeft. Het college heeft het besluit van het Algemeen Bestuur inmiddels overgenomen en in het proces zijn wij aangekomen bij de gemeenteraad.

Duidelijk is wel dat dit transformatieproces gepaard gaat met kosten voor de drie GR-gemeenten. De financiële gevolgen van de transformatie verwerken we in het liquidatieplan (afwikkeling en ontmanteling GR).

Wijziging in het belang

N.v.t

Gemeentelijke Kredietbank (GKB) - Assen							Bedragen x € 1.000	
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat
	2023	2025	2026	1-1-2025	31-12-2025	1-1-2025	31-12-2025	2025
22% *	697	407	407	-612	-111	7.750	7.750	-155
* Naar rato inwoners								

[Werkvoorzieningsschap Reestmond Meppel](#)

Openbaar belang

Reestmond is een GR waarin drie gemeenten deelnemen en waarmee we uitvoering geven aan een deel van de Wet sociale werkvoorziening.

Toelichting

Het uiteindelijke doel is om medewerkers te ontwikkelen naar zo regulier mogelijke arbeid. Na 31 december 2014 geeft de wet sociale werkvoorziening geen mogelijkheid meer voor nieuwe instroom. Reestmond heeft een BV, waarbinnen het beschut werk sinds 1 januari 2015 is opgenomen. Hiervoor zijn door de drie deelnemende gemeenten gelijklopende dienstverleningsovereenkomsten afgesloten.

Risico's en ontwikkelingen

Vanaf 2025 komt over een periode van tien jaar landelijk in totaal € 330 miljoen beschikbaar. Daarmee kunnen gemeenten plannen maken én uitvoeren gericht op een toekomstbestendige inrichting van de sociaal ontwikkelbedrijven. Om te weten onder welke voorwaarden gemeenten dit geld krijgen moeten we de ontwikkelingen bij het Rijk nog afwachten. In elk geval is het de bedoeling dat het Rijk het geld via een specifieke uitkering (SPUK) verstrekt.



Reestmond maakt eens in de vier jaar een beleidsplan. Het beleidsplan 2025-2029 is in concept klaar. De huidige organisatie van Reestmond is flexibel en simpel van structuur. Daarom kan Reestmond zich makkelijk aanpassen aan eventuele nieuwe ontwikkelingen.

Binnen de GR Reestmond begint het verschil tussen de toegevoegde waarde die de medewerkers genereren en de vaste lasten (minus de personeelskosten van het SW-personeel) groter te worden. De toegevoegde waarde dekt tot nu toe de vaste lasten van de GR Reestmond.

Uitgangspunten in het berekenen van het belang

Bij het opstellen van de begroting 2025-2028 gelden deze uitgangspunten die in de begroting van Reestmond staan:

- Het aantal verwachte SE's wat overeenkomt met het bepaalde in artikel 3 lid 1 van het begrotingsjaar.
- Het totaal van begrote baten en lasten van de GR, exclusief de bijdragen van de deelnemende gemeenten.
- De totale bijdrage van de deelnemende gemeenten, uitgesplitst per deelnemende gemeente volgens de verdeelsleutel naar rato van het aandeel SE's zoals bedoeld onder sub a.

Werkvoorzieningsschap Reestmond Meppel - Meppel								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat 2025
		2023	2025	2026	1-1-2025	31-12-2025	1-1-2025	
ca. 69%*	7.731	8.250	8.300	3.154	3.154	5.172	4.943	-

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers

Publiek vervoer Groningen Drenthe

Openbaar belang

Onder publiek vervoer verstaan we verschillende publieke vervoersvormen die inwoners en bezoekers van de provincie Groningen en Drenthe kunnen gebruiken. Denk aan hubtaxi's, buurtbussen (de Mug) en ander lokaal vervoer. Maar ook het doelgroepenvervoer zoals Wmo-vervoer en leerlingenvervoer valt eronder. Alleen het openbaar vervoer is geen onderdeel van publiek vervoer. Met publiek vervoer willen we een optimaal vervoersnetwerk creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin mensen vervoersmiddelen duurzaam gebruiken. Zodat alle inwoners naar hun werk of school gaan en mee kunnen doen aan het sociale leven.



Toelichting

Alle 22 gemeenten in Groningen en Drenthe, het OV-bureau Groningen Drenthe en de twee provincies werken samen in de Gemeenschappelijke Regeling 'Publiek Vervoer Groningen Drenthe'. Dit betekent dat bepaalde taken van de gemeenten rond publiek vervoer zijn overgedragen aan Publiek Vervoer. Publiek Vervoer heeft drie primaire taken:

1. Contractbeheer en relatiemanagement
2. Onafhankelijk klachtenloket en klantparticipatie
3. Kennis en adviesfunctie, inclusief doorontwikkeling

Risico's en ontwikkelingen

Het belangrijkste risico in 2024 voor de sector vervoer was het chauffeurstekort. Ook stegen de kosten in 2024 meer dan de gemeentelijke begroting (3,4%), maar niet zoveel als in 2023 (13,7%). Naar verwachting blijft het chauffeurstekort ook een risico in 2025 en stijgen de kosten opnieuw. We volgen hierin de NEA-index. Daarnaast monitoren we het effect van de nieuwe Verordening Sociaal Domein op het leerlingenvervoer. We gaan in 2025 in het bijzonder aan de slag met deze volgende projecten:

- Pilotproject OV-ambassadeurs, gecoördineerd door Publiek Vervoer
- Oprichten van een ondersteuningspunt of -punten voor elke inwoner met een vervoersvraag
- De aanbesteding van het doelgroepenvervoer voor alle gemeenten (met ingang van 1 augustus 2026)
- Een evaluatie van de GR Publiek Vervoer: heeft het ons (tot nu toe) gebracht waar we op hoopten?

Wijziging in het belang

N.v.t

Publiek vervoer Groningen Drenthe - Assen								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/ aandeel	Werkelijke bijdrage	Begrote bijdrage		Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Geraamd resultaat
		2023	2025	2026	1-1- 2025	31-12- 2025	1-1- 2025	
2,37%*	21	31	26	264	266	45	45	1

* Bijdrage Meppel in verhouding tot de totale bijdragen deelnemers



Vennootschappen en coöperaties

De gemeente Meppel is aandeelhouder van een aantal vennootschappen. Daarnaast neemt Meppel deel aan de coöperatie Port of Zwolle. Bij zowel de vennootschappen als de coöperatie gaat het om organisaties die uit overheidslichamen zijn ontstaan (voornamelijk nutsbedrijven). De bestuurlijke invloed van Meppel op de vennootschappen is in praktijk gering en het financiële belang bestaat uit de waarde van de aandelen en de eventuele dividenduitkering.



Bank Nederlandse Gemeenten N.V. (BNG) - Den Haag								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat 2023
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	
18.915 aandelen (0,03%)	43	40	40	4.144.000	4.751.000	107.471.000	110.834.000	254.000
Openbaar belang	De bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.							
Risico's en ontwikkelingen	De BNG heeft sinds 1994 de Triple-A status, de ratings worden gelijk gesteld aan de ratings van de Nederlandse staat, omdat de bank volledig in overheidshanden is. De deelneming in de BNG brengt voor de gemeente Meppel een zeer gering risico met zich mee.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Enexis Holding N.V. - 's Hertogenbosch								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat 2023
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	
42.621 aandelen (0,03%)	43	33	33	5.441.000	5.320.000	4.907.000	5.140.000	72.000
Openbaar belang	Altijd en overal in het voorzieningsgebied kunnen beschikken over energie, tegen aanvaardbare aansluit- en transporttarieven.							
Toelichting	Enexis brengt de mensen steeds meer duurzame energie. Dat doen ze door mede richting te geven aan het energiesysteem van de toekomst en door slim te investeren in betrouwbare energie-infrastructuur. Zo houden ze de energietransitie haalbaar en betaalbaar.							
Risico's en ontwikkelingen	De energietransitie leidt voor Enexis tot een grote investeringsopgave en kapitaalbehoefte, die op lange termijn waarschijnlijk niet door de huidige aandeelhouders kan worden ingevuld. Enexis en haar aandeelhouders zijn in gesprek over de ontwikkelingen en mogelijke maatregelen om te zorgen dat Enexis een financieel solide basis behoudt. Daarnaast hebben eind 2022 de 3 regionale netbeheerders (Enexis, Alliander en Stedin) en hun aandeelhouders een onderhandelaarsakkoord bereikt met het Rijk over de voorwaarden en het proces voor een toekomstige participatie door het Rijk als de kapitaalbehoefte de mogelijkheden van het bedrijf en de huidige aandeelhouders overstijgt. De deelneming in Enexis brengt voor de gemeente Meppel een gering risico met zich mee.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							



Vitens N.V. - Utrecht								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	2023
37.526 aandelen (0,75%)	9.189	-	-	650.000	678.000	1.447.000	1.560.000	27.200
Openbaar belang	Het produceren, distribueren, leveren van drinkwater aan klanten en de daarbij behorende dienstverlening tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.							
Toelichting	Vitens is een gereguleerd bedrijf en valt onder de Waterwet.							
Risico's en ontwikkelingen	De deelneming in Vitens brengt voor de gemeente Meppel een gering risico met zich mee. Vitens opereert maar zeer beperkt in een concurrerende omgeving, de marktrisico's zijn daarom beperkt. De regulering zal volgens de verwachtingen van Vitens er toe leiden dat de winstgevendheid zal dalen. Op de langere termijn verwacht Vitens een hoger investeringsniveau nodig te hebben om aan de drinkwatervraag te kunnen blijven voldoen, de effecten van klimaatverandering op te kunnen vangen en te voldoen aan wet- en regelgeving. De verwachting is dat de komende jaren geen dividend wordt uitgekeerd. Vitens heeft steeds meer moeite om aan de stijgende vraag naar drinkwater te voldoen door afname van de beschikbare hoeveelheid zoetwater, drukte in de ondergrond en toename van verontreiniging van bronnen.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Wadinko N.V. - Zwolle								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	2023
81 aandelen (3,4%)	9	40	40	82.569	82.924	8.541	8.721	1.854
Openbaar belang	De begeleiding en financiering van (startende) ondernemingen in het werkgebied Overijssel en Drenthe, de bedrijvigheid te ontwikkelen en de werkgelegenheid te bevorderen.							
Toelichting	De vennootschap heeft tot doel het deelnemen in en financieren van ondernemingen en vennootschappen en het versterken van de economische bedrijvigheid en daarmee het behoud en groei van de werkgelegenheid in het gebied dat door de aandeelhouders van de vennootschap wordt vertegenwoordigd.							
Risico's en ontwikkelingen	Verbonden met de taken van Wadinko is het aangaan van ondernemingsrisico's. Wadinko zorgt dat zij invloed uitoefent op de ondernemingen waarin zij participeert door middel van de Raad van Commissarissen of aandeelhoudersovereenkomst. Daarnaast houdt Wadinko reserves aan om risico's te kunnen dekken.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							



N.V. Rendo Holding - Meppel								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	2023
119 aandelen (12,10%)	54	540	540	76.941	78.688	103.373	109.465	7.283
Openbaar belang	RENDO draagt zorg voor een adequate, veilige en efficiënte (betaalbare) distributie van (duurzame) energie en data (glasvezelinfrastructuur) in haar werkgebied. De energienetwerken dienen in publieke handen te blijven omdat het een monopolypositie geeft ten opzichte van de consument en de leveranciers. Naast energienetwerken richt het bedrijf zich ook op glasvezelnetwerken.							
Toelichting	Rendo is als regionaal energiebedrijf actief in het netbeheer van energie en glasvezelstructuur in Drenthe en Overijssel.							
Risico's en ontwikkelingen	Gezien de aard van de activiteiten is Rendo een vrij stabiele vennootschap. De regulering van de tarieven is het grootste risico op een lager financieel resultaat. Nieuwe activiteiten zoals glasvezel, groen gas ambitie en E-netten op orde gaan gepaard met risico's. Rendo neemt de nodige maatregelen om de risico's te verlagen tot een aanvaardbaar niveau.							
Wijziging in het belang	n.v.t							

MeppelEnergie B.V. - Meppel								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	2023
300 aandelen (50%)	300.000	-	-	-1.762	445	2.275	1.263	
Openbaar belang	Het ontwikkelen, bouwen, beheren en onderhouden van duurzame energiesystemen.							
Toelichting	Gemeente Meppel en RENDO zijn gezamenlijk aandeelhouder van MeppelEnergie. In de wijk Nieuwveense Landen verzorgt MeppelEnergie de energievoorziening (warmte en koude). Woningen in Nieuwveense Landen hebben geen gasaansluiting. Een derde partij heeft een energievoorziening (biomassacentrale) gebouwd en exploiteert deze. MeppelEnergie koopt op basis van een overeenkomst koude en warmte in bij deze derde partij. Het maximaal aantal aan te sluiten woningen is behaald.							
Risico's en ontwikkelingen	Kostenbeheersing: Sinds 2020 werden er gesprekken gevoerd over een nieuwe businesscase. Deze zijn in 2023 afgerond. In 2023 is door alle partijen, waaronder de gemeente Meppel, een financiële injectie gedaan om het bedrijf financieel toekomstbestendig te maken. Reguleringsrisico:							



	<p>Warmtetarieven worden gereguleerd door de Autoriteit Consument en Markt. MeppelEnergie heeft daar geen invloed op en is contractueel aan deze tarieven gebonden.</p> <p>Wetgeving: Met ingang van 2022 stond de invoering van de warmtewet 2.0 gepland waarbij sprake is van tariefregulering. Hierdoor ontstaat het risico op een lager financieel resultaat. De nieuwe warmtewet moet nog door de Tweede en eerste kamer worden behandeld. De bedoeling is dat deze in januari in werking treedt.</p>
Wijziging in het belang	n.v.t

* Bedragen eigen vermogen, vreemd vermogen en resultaat is op basis van concept jaarrekening

Port of Zwolle Coöperatie U.A. - Zwolle								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	2023
33,33% in kapitaalreserve	20.000	-	-	199	207	321	856	8
Openbaar belang	Het havenbedrijf Port of Zwolle heeft als doel het versterken van het vestigingsklimaat voor het havenbedrijfsleven, de industrie en logistieke bedrijven.							
Toelichting	In 2015 hebben de gemeenteraden van Zwolle, Kampen en Meppel besloten tot oprichting en deelneming in "Port of Zwolle Coöperatie UA". Hierin zijn de havenactiviteiten van de deelnemende gemeenten ondergebracht.							
Risico's en ontwikkelingen	De Port of Zwolle ontwikkelt zich als belangrijke speler in de Regio Zwolle met een belangrijke rol in de Regiodeal, de Regionale Investerings- en ontwikkelagenda en de Human Capital Agenda van de Regio Zwolle. De drie deelnemende gemeenten hebben in 2023 besloten de bijdrage aan Port of Zwolle te verhogen, om zo het havenbedrijf de mogelijkheid te geven op professionelere wijze bij te dragen aan het realiseren van de ambities rondom duurzaam transport en de transitie naar een circulaire economie.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Speciale vennootschappen verkoop Essent

Voor de afwikkeling van de verkoop van Essent zijn een aantal vennootschappen in het leven geroepen: PBE B.V. / Claim Staat Vennootschap B.V. Het is niet te verwachten dat er in de tussentijd (substantieel) dividend wordt uitgekeerd. Alle SPV's zijn gevestigd aan de Brabantlaan 1, 5216 TV in 's-Hertogenbosch.



Publiek Belang Elektriciteitsproductie BV (PBE) - 's Hertogenbosch								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat 2023
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	
64.663 aandelen (0,04%)	65	-	-	1.480	1.444	10	32	-36
Openbaar belang	Afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent.							
Toelichting	Ondanks dat de vennootschap in 2016 grotendeels is geliquideerd dient PBE als gevolg van contractuele verplichtingen nog in stand gehouden te worden. Het doel is dat de vennootschap in 2023 wordt opgeheven.							
Risico's en ontwikkelingen	Het risico verbonden aan deze vennootschap is gering.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							

Claim Staat Vennootschap Amsterdam B.V. (CSV) - 's Hertogenbosch								Bedragen x € 1.000
Financieel belang/aandeel	Nominale waarde aandelen in €	Begrote dividendinkomsten	Begrote dividendinkomsten	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Resultaat 2023
		2024	2025	1-1-2023	31-12-2023	1-1-2023	31-12-2023	
864 aandelen (0,4%)	0,86	-	-	210	84	13	64	-126
Openbaar belang	Afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent en Attero.							
Toelichting	De Claim Staat Vennootschap Amsterdam BV heeft de taak gekregen de verkoop van Attero af te wikkelen voor de aandeelhouders. CSV zal voorlopig nog voortbestaan om het bezwaar en/of beroep te voeren tegen de belastingdienst t.a.v. de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. Als dit is afgehandeld kan CSV worden opgeheven.							
Risico's en ontwikkelingen	Het risico verbonden aan deze vennootschap is gering.							
Wijziging in het belang	n.v.t.							



Stichtingen en verenigingen

Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

De VNG vertegenwoordigt gemeenten in overleggen met andere overheden (Rijk, Provincie). De vereniging is ook het adviesorgaan voor gemeenten op alle gemeentelijke beleidsterreinen.

Vereniging Drentse Gemeenten (VDG)

De VDG is een vereniging, die vooral bijeenkomsten organiseert van en voor haar leden over zaken die in de provincie Drenthe spelen.

Overige verbonden partijen

De gemeente Meppel doet mee aan een paar publiek private samenwerkingen (PPS). Het deelnemen in publiek private samenwerking beperkt zich tot ontwikkeling van gebieden, waarbij spreiding van risico en vermogensinbreng centraal staat.

Zandwinning Bremenbergpas

Met twee particuliere aannemers is een publiek-private samenwerking overeengekomen voor de winning en verkoop van circa 1,5 miljoen m³ zand. De overeenkomst dateert van 17 januari 2003. Het resultaat is positief. De huidige overeenkomst loopt tot en met 2030. De winning is voor een periode van tien jaar tot 1 januari 2030 verlengd. In de komende jaren denken we na over eventuele uitbreiding van de zandwinning en het inpassen van het plan in relatie met de ontwikkeling van Nieuwveense Landen. Na 2030 komt de mogelijkheid beschikbaar om de plas gereed te maken voor recreatie en natuur. Dit is mede afhankelijk van de afzet in de komende jaren. In de periode 2024 – 2028 verwachten we een behoorlijke omzet, omdat binnen het bereik van de zandput een aantal grote klussen gepland staan (realisatie van de deelplannen Parkwonen 345, Broeklanden 3, Centrumwonen 2, 5 en Boshoven in Nieuwveense Landen, reconstructie N375, realisatie Noordpoort,).

Nat Industrierrein Oevers D

Op industrierrein Oevers D ontwikkelen we samen met marktpartijen in een PPS (Publiek Private Samenwerking) 52 ha bedrijventerrein en openbaar gebied. Hiervan geven we 25 ha nat bedrijventerrein uit en 11 ha droog bedrijventerrein. Totaal is nog 8,2 ha bedrijfsterrein uit te geven. De PPS- partijen hebben eind 2023 een verlengingsovereenkomst gesloten en streven het project voor 31 december 2025 te voltooien.

Paragraaf grondbeleid

Inleiding

De paragraaf bevat ten minste:



- a. een visie op het grondbeleid in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de programma's die zijn opgenomen in de begroting;
- b. een aanduiding van de wijze waarop de gemeente het grondbeleid uitvoert;
- c. een actuele prognose van de te verwachten resultaten van de totale grondexploitatie;
- d. een onderbouwing van de geraamde winstneming;
- e. de beleidsuitgangspunten omtrent de reserves voor grondzaken in relatie tot de risico's.

In deze paragraaf gaan wij in op het grondbeleid van de gemeente Meppel en de te verwachten resultaten van de bouwgronden in exploitatie. Na een beschrijving van de (macro)economische en beleidsmatige ontwikkelingen wordt in deze paragraaf ingegaan op het verloop binnen de grondexploitaties, de te verwachten resultaten en de reserves/voorzieningen in relatie tot de risico's.

Ontwikkelingen

Macro-economische ontwikkelingen

De economische conjunctuur is in grote mate bepalend voor het functioneren van de lokale economie. Door macro-economische ontwikkelingen is een hoge inflatie ontstaan die globaal doorwerkt. Diverse maatregelen van onder andere de FED en de ECB om de hoge inflatie te beperken, hebben de stijging van de inflatie doen afnemen.

Woningmarkt

De woningmarkt trekt verder aan en woningprijzen blijven stijgen. Loonstijgingen en een verdere daling van de hypotheekrente dragen bij aan een verbeterd koopsentiment. Dit wordt ook bevestigd door de actuele cijfers van het NVM. Volgens de NVM-regio-indeling maakt Meppel deel uit van de regio "Zuidwest -Drenthe". Hiertoe behoren ook de gemeente De Wolden, Hoogeveen en Westerveld.

Voor deze regio zijn in het tweede kwartaal 2024 (Q2) de volgende ontwikkelingen waar te nemen:

- 310 verkochte woningen;
- het aantal verkopen ten opzichte van een jaar eerder is gedaald met 3,7%;
- de gemiddelde verkoopprijs van een woning is gestegen van € 369.000 naar € 405.000;
- de prijsontwikkeling ten opzichte van een jaar eerder bedraagt dus +11%.

Bron: NVM (juli 2024)

Bovengenoemde effecten werken door in de begin 2024 geactualiseerde grondprijzennota van de Gemeente Meppel en in de herzieningen van de grondexploitaties per 1 januari 2024.

De woningprijzen stijgen harder dan verwacht. De toename van de woningprijzen komt deels door de verhoging van de NHG-grens per 1 januari 2024, waardoor (vooral starters) meer konden lenen. De lonen stijgen hard en zullen dat voorlopig ook nog wel even doen, waardoor er meer betaald kan worden voor een woning. Samen met het beperkte



woningaanbod en de lagere hypotheekrente leidt dit tot stijgende verkoopprijzen. *Bron: Woningmarktrapport ABN Amro (juli 2024)*

Grondprijzen woningbouw

De prijzen voor bouwmaterialen lijken te stabiliseren, maar de loonkosten zijn behoorlijk gestegen, waardoor de totale bouwkosten blijven stijgen. De woningprijzen stijgen ook nog steeds, vooral door de hogere lonen, het beperkte aanbod en de lagere hypotheekrente. De stijging van de totale bouwkosten is groter dan de stijging van de verkoopprijzen van nieuwbouwwoningen. De (residuele) grondwaarde neemt daardoor af.

Bedrijfsruimtemarkt

De verwachting is dat de vraag naar bedrijfsruimte voorlopig aanhoudt, mede omdat e-commerce groeit, maar bijvoorbeeld ook omdat de behoefte aan grotere voorraden is toegenomen vanwege onzekerheden in tijdige leveringen. Actie is nodig om tot een oplossing te komen en te voorkomen dat bedrijven niet kunnen groeien of zich elders vestigen, buiten de regio of in het buitenland.

Dit beeld komt ook naar voren bij de vraag naar nog beschikbare bouwgrond op de bedrijventerreinen in Meppel. Deze vraag is het afgelopen jaar toegenomen, terwijl door grondverkoop steeds minder bouwgrond beschikbaar is. Dit is een belangrijke drijfveer om nieuwe terreinen in exploitatie te nemen, maar ook om ruimte te bieden voor de grote opgave in de energietransitie. Bij de ontwikkeling en realisatie van nieuwe werklocaties op bedrijventerreinen is de stikstofproblematiek nog steeds een remmende factor. (Bouw)vergunningen kunnen niet worden verleend, waardoor bedrijven niet verder kunnen en gronden voorlopig braak blijven liggen.

Beleidsmatige aspecten

In de Nota Grondbeleid zijn spelregels vastgelegd die bepalen hoe de gemeente zich beweegt op de grondmarkt. De gemeente Meppel heeft met de vaststelling van de Nota Grondbeleid (nota van 28 december 2021) bewust gekozen het accent iets te verleggen van een faciliterend naar een meer proactief faciliterend grondbeleid. Dit is gedaan om meer sturing te kunnen geven aan de realisatie van gemeentelijke ruimtelijke ambities en komt ook beter overeen met de ontwikkelpraktijk. Het risicomanagement van de bouwgronden in exploitatie (actieve grondexploitaties) wordt jaarlijks in beeld gebracht en herzien.

In de actuele grondexploitaties zijn de volgende parameters gehanteerd:



Parameters grondexploitaties per 1-1-2024	2024	2025	2026	2027 e.v.
Opbrengstenstijging				
Woningbouw	1,5%	2,0%	2,0%	2,0%
Maatschappelijk vastgoed	1,5%	1,5%	1,5%	2,0%
Bedrijventerreinen / kantoren	1,5%	1,5%	1,5%	2,0%

Parameters grondexploitaties per 1-1-2024	2024	2025	2026	2027 e.v.
Kostenstijging				
Verwervingskosten	1,5%	2,0%	2,0%	2,0%
Grond, weg en waterbouw (GWW)	3,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Plankosten en VTU	5,0%	4,0%	4,0%	2,0%
Overige parameters				
Discontovoet (netto contant maken)	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Rekenrente kosten/opbrengsten	2,2%	2,2%	2,2%	2,2%

Voor (sociale) woningbouw wordt de komende jaren een gemiddelde stijging van 2,0% verwacht. Voor maatschappelijke voorzieningen en bedrijventerreinen/kantoren wordt verwacht dat de grondwaarde zich de komende jaren ontwikkelt met 1,5%.

Bij de herziening van de grondexploitaties zijn per 1 januari 2024 parameters geadviseerd over rente, kosten- en opbrengstenstijgingen, die zijn verwerkt in de actualisatie van de grondexploitaties. Bij de volgende actualisatie van de grondexploitaties van Meppel zullen de effecten van de nieuwe cijfers/indexen (financieel) zichtbaar worden.

[Prognose resultaten grondexploitaties](#)

In onderstaande tabel zijn de verwachte resultaten van de grondexploitaties op netto contante waarde per 1-1-2024 weergegeven. Deze stand is ontleend aan het MeerjarenPerspectief Grondexploitaties 2024 dat op 20 juni 2024 is vastgesteld.



Prognose Bouwgronden in exploitatie (op basis van NCW) bedragen x € 1.000	Resultaat 1-1-2024
Positief resultaat	
Danninge Erve	€ 425
Nieuwveense Landen	€ 1.681
Noord III/IV	€ 7.035
Oevers D	€ 3.093
Oevers E	€ 858
Subtotaal	€ 13.092
Negatief resultaat	
Kop van Noordpoort	€ -72
Blankenstein	€ -2.960
Subtotaal	€ -3.032
Totaal	€ 10.060

Overzicht winstnemingen

De tussentijdse winstneming wordt conform de BBV-richtlijnen bepaald aan de hand van de zogenaamde 'Percentage of Completion methode'. Dit betekent dat voor de grondexploitaties met een positieve resultaatprognose de winst moet worden genomen wanneer deze daadwerkelijk wordt gerealiseerd (naar rato van de gemaakte kosten en opbrengsten) met in achtname van project specifieke risico's. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven in hoeverre tussentijdse winst is genomen voor positieve grondexploitaties.



Winstneming bedragen x € 1.000	Winstprognose 1-1-2024	Risicoafslag	Winstprognose na risicoafslag	Kosten (% realisatie)	Opbrengsten (% realisatie)	Totaal tuss. winstneming
Danninge Erve	€ 425	€ 11	€ 414	81%	49%	€ 165
Nieuwveense Landen	€ 1.681	€ 2.679	€ -998	53%	33%	€ -
Noord III/IV	€ 7.035	€ 2.079	€ 4.956	36%	0%	€ -
Oevers D	€ 3.093	€ 13	€ 3.079	98%	72%	€ 2.165
Oevers E	€ 858	€ 23	€ 835	89%	81%	€ 600
Totaal	€ 13.092	€ 4.805	€ 8.287			€ 2.930

In de jaarrekening 2023 is per saldo afgerond € 463.000 aan tussentijdse winst genomen, zijnde het verschil tussen reeds genomen winst in de voorgaande jaren (€ 8.037.000) en de totale tussentijdse winstneming op basis van de geactualiseerde berekening (€ 8.500.000).

De grondexploitatie Het Vledder is afgerond en afgesloten. De grondexploitaties voor bedrijventerreinen Oevers D en Oevers E zijn ver gevorderd wat betreft de gerealiseerde kosten en opbrengsten, terwijl de risico inschatting beperkt is. Dit verklaart waarom er reeds een aanzienlijke winstneming heeft plaatsgevonden.

De winstneming voor andere grondexploitaties is (nog) beperkt omdat er sprake is van een hogere risico inschatting van project specifieke risico's of in beperkte mate opbrengsten zijn gerealiseerd.

[Overzicht voorzieningen](#)

De hoogte van de benodigde voorzieningen wordt bepaald aan de hand van de Netto Contante Waarde van onze verliesgevende bouwgronden in exploitatie (Nota Grondbeleid, paragraaf 3.7.2).



Voorzieningen bedragen x € 1.000	Stand 1-1-2024
Kop van Noordpoort	€ 72
Blankenstein	€ 2.960
Totaal	€ 3.032

In de 'Nota reserves en voorzieningen' is opgenomen dat voorziene verliezen worden verwerkt in de jaarrekening zodra zij bekend zijn. De hoogte van de voorzieningen wordt jaarlijks opnieuw bepaald bij vaststelling van de jaarrekening.

Verloop boekwaarde

In navolgende tabel is het verloop van de boekwaarde weergegeven. De totale boekwaarde (gemaakte kosten minus gerealiseerde baten) van alle bouwgronden in exploitatie bedraagt afgerond € 40,4 miljoen per 1-1-2024. Daartegenover staat een bedrag van circa € 3 miljoen aan voorzieningen. De netto boekwaarde komt daarmee uit op afgerond € 37,4 miljoen per 1-1-2024.

Verloop boekwaarde bedragen x € 1.000	Boekwaarde 31-12-2023	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2026	Boekwaarde 31-12-2027	Boekwaarde 31-12-2028	Boekwaarde 31-12-2029
Blankenstein	€ 4.037	€ 2.940	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Danninge Erve	€ 3.567	€ 4.376	€ 4.629	€ 2.545	€ 1.674	€ -428	€ -
Kop van Noordpoort	€ 2.488	€ 4.071	€ 2.525	€ 1.222	€ -458	€ -	€ -
Nieuwveense Landen	€ 15.451	€ 21.916	€ 13.193	€ 4.680	€ 545	€ -4.004	€ -
Noord III/IV	€ 12.384	€ 10.452	€ 9.534	€ 9.750	€ 9.967	€ 10.190	€ 9.957
Oevers D	€ 1.966	€ 1.798	€ 1.953	€ -371	€ -2.786	€ -5.317	€ -
Oevers E	€ 528	€ -7	€ -606	€ -	€ -	€ -	€ -345
Totalen projecten	€ 40.420	€ 45.545	€ 31.229	€ 17.827	€ 8.943	€ 441	€ 9.612
Voorziening	€ -3.032	€ -3.032	€ -72	€ -72	€ -72	€ -	€ -
Totaal	€ 37.388	€ 42.513	€ 31.158	€ 17.755	€ 8.871	€ 441	€ 9.612

De meerjarenprognose gaat uit van de verwachting dat de totale boekwaarde (na verrekening met de verliesvoorziening) het komend jaar zal oplopen, vooral door de grondverwerving en bouw- en woonrijpmaken in Nieuwveense Landen. De jaren daarna zal de boekwaarde afnemen door de uitgifte van bouwgronden en het afsluiten van bouwgronden in exploitatie (BIE's).

In de begroting is vanuit het voorzichtigheidsbeginsels geen rekening gehouden met tussentijdse winstneming in de komende jaren. Dit komt daarom ook niet tot uitdrukking in het verwacht verloop van de boekwaarde.



Risico's

Op basis van de Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen wordt jaarlijks een uitgebreide risicoanalyse uitgevoerd. De afzet van bouwgrond vormt het grootste risico. Vertraging in de uitgifte leidt tot een toename van rentelasten, planontwikkeling- en beheerskosten. Het risicomanagement is vooral gericht op de beheersing van project specifieke risico's. Deze risico's worden in mindere mate beïnvloed door macro-economische ontwikkelingen.

Bij de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties per 1 januari zal dit tot uiting komen bij de bepaling van de benodigde (risico)voorzieningen. Voor een nadere toelichting van de risico's, in relatie tot de huidige reservepositie van de gemeente, wordt verwezen naar de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Paragraaf Wet open overheid

Wet open overheid

De invoering van de Wet Open Overheid (Woo) richt zich voor de komende jaren op de wettelijk verplichte onderdelen en hoe we dit zo goed mogelijk kunnen ondersteunen. Deze ondersteuning is onder te verdelen in een menselijk deel en een informatiedeel.

Wettelijke verplichte onderdelen

Voor 2025 staan vier onderdelen op de planning om beter openbaar op de website te plaatsen:

- Regelingen met andere overheden (ook wel convenanten genoemd)
- Onderzoeken
- Beslissingen en besluiten van de gemeente (ook wel beschikkingen genoemd)
- Klachten

Menselijk deel

Inwoners en medewerkers van gemeente Meppel willen we zoveel mogelijk duidelijkheid geven. Inwoners geven we vertrouwen in de gemeente door informatie op onze website te zetten. Dit hebben we afgelopen jaar bijvoorbeeld gedaan voor de vergaderingen van het college (zie meppel.bestuurlijkeinformatie.nl). Voor medewerkers is het dan ook belangrijk om informatie vooraf openbaar te maken waar mogelijk, in plaats van achteraf op verzoek. Hiervoor organiseren we informatiebijeenkomsten en trainingen. We willen dat deze manier van werken en denken deel gaat uitmaken van de werkzaamheden van onze medewerkers.

Informatiedeel

Om het onszelf makkelijker te maken, is het van belang dat we onze informatie eenvoudig geschikt kunnen maken om openbaar te delen. Hiervoor werken we aan aanpassingen in de



systemen waar deze informatie in staat, of kijken we naar nieuwe oplossingen. Hierdoor kunnen we straks eenvoudig informatie beschikbaar stellen die ook rekening houdt met andere wetgeving, zoals bijvoorbeeld privacy.

Paragraaf duurzaamheid

Inleiding

Duurzaamheid is een van de prioritaire thema's van de gemeente Meppel. We werken toe naar een duurzame en toekomstbestendige gemeente. Het realiseren van de ambities en doelen op het gebied van klimaat, energie en milieu vragen inspanningen op vrijwel alle beleidsterreinen. Daarom is duurzaamheid een paragraaf in de programmabegroting.

Strategische doelen

We werken de komende jaren aan strategische doelen voor vijf duurzame pijlers. Het karakter van duurzaamheid is complex. Het gaat om transitieopgaven. Deze transities moeten uiteindelijk landen in onze fysieke leefomgeving, onze strategische doelen komen daarom terug in de Omgevingsvisie. Onze opgaven landen in andere programma's en komen nadrukkelijk terug in een aantal paragrafen.

Doelstellingen

De gemeente Meppel:	Pijler	Gerelateerde programma's en paragrafen
is CO2-neutraal in 2040	Energietransitie	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling 6 - Economische ontwikkeling Paragraaf Wijk- en dorpsgericht Werken
is klimaatadaptief in 2050	Klimaatadaptatie	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling



heeft in 2050 een robuust en veerkrachtig ecosysteem, passend bij de kenmerken van Meppel en met behoud en herstel van bestaande landschaps- en natuurkwaliteiten.	Natuur, landschap en biodiversiteit	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling Paragraaf Wijk- en dorpsgericht Werken
voldoet aan de wettelijke milieunormen voor externe veiligheid, bodem, lucht, licht, geur en geluid om zo veel mogelijk schade en/of hinder voor mens, dier en milieu te voorkomen.	Gezond leefmilieu	4 - Leefomgeving Paragraaf verbonden partijen
is in 2050 100% circulair	Circulariteit	4 - Leefomgeving 5 - Ruimtelijke ontwikkeling 6 - Economische ontwikkeling Paragraaf Wijk- en dorpsgericht Werken

Programmabegroting

In deze paragraaf beschrijven we wat we komend jaar gaan doen aan onze beleidsindicatoren. In het Programma Duurzaam 2024 (nog vast te stellen) lichten we de opgaven in detail toe. Voor de monitoring van dit programma dient deze paragraaf als monitoringsinstrument. Dit stelt ons in staat om onze inspanningen nauwkeurig te volgen en waar nodig aan te passen.

Energietransitie

In Meppel richten we ons op het tegengaan van CO₂-uitstoot. Dit doen we door in te zetten op energiebesparing, aardgasvrije gebouwen, het realiseren van hernieuwbare vormen van energie-opwek en duurzame mobiliteit en industrie.

Lokale Energiestrategie (LES)

We stellen een lokale energiestrategie op om inzicht te krijgen in onze opgave zodat we in 2040 CO₂-neutraal zijn. We kijken waar we staan en hoe we de samenleving goed op de



hoogte kunnen houden van de energietransitie en welke keuzes inwoners, ondernemers, partners en andere stakeholders kunnen maken om hun CO₂-uitstoot te verlagen.

Regionale energiestrategie (RES)

De Regionale energiestrategie 1.0 Drenthe (RES) is de basis voor de transitie naar grootschalige energieopwek. Aankomend jaar gaan we hier verdere uitvoering aan geven. De gemeente Meppel heeft afgesproken om in 2030 jaarlijks 0,102 TWh windenergie en 0,065 TWh zonne-energie op te wekken. Voor de opwek van windenergie zoeken we (geschikte) locaties in de buitengebieden. In het gebied Noord IV gaat een gebiedsontwikkeling plaatsvinden van een bedrijventerrein in combinatie met windenergie en water. Voor de opwek van zonne-energie kijken we eerst naar daken in de gebouwde omgeving. Ook zijn we aangesloten bij onderzoeken naar zonne-energie langs rijks- en provinciale wegen, zoals de OERA28 en OERA32 en op (boven) parkeerterreinen. Daarnaast gaan we een traject straten om het zonnepark bij Nieuwveenselanden te realiseren. De energie die we nodig hebben, willen we duurzaam en lokaal opwekken. We streven naar 100% lokaal eigendom bij projecten voor grootschalige energieopwek.

Warmtetransitie

We streven ernaar om in 2040 alle gebouwen van het aardgas af te hebben. Hiervoor stellen we per wijk, dorp en bedrijventerrein warmteplannen op. Deze geven richting aan de lokale aanpak voor een duurzame energievoorziening. We werken nog aan de warmteplannen voor Oosterboer, Blankenstein en Nijeveen. Omdat Blankenstein een bedrijventerrein is, werken we hiervoor ook samen met ICC-PMM. Hierdoor kunnen we ook een aanzet en inhoud geven aan het thema Verduurzaming bedrijventerreinen.

Naast bestaande wijken aardgasvrij maken, werken we hier ook aan bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor geldt een wettelijke verplichting om deze aardgasvrij op te leveren. Samen zoeken we naar innovatieve oplossingen voor warmte. Met woningcorporaties en huurdersverenigingen maken we prestatieafspraken om toe te werken naar energiezuinige woningen. In 2025 starten we met de voorbereidingen voor de herziening van de Transitievisie Warmte.

Geen Spijmaatregelen

'Geen Spijmaatregelen' zijn maatregelen die inwoners, ondernemers en vastgoedeigenaren al in een vroeg stadium kunnen nemen om woningen en panden geschikt te maken voor aardgasvrije verwarming. We voorzien woningeigenaren van onafhankelijk advies om woningen energiezuiniger en duurzamer te maken. We zijn hiervoor aangesloten bij het Drents Energie Loket, stellen energiecoaches en Fixteam Drenthe beschikbaar en hebben een SlimWonenApp. Het Programma Lokale Energietransitie Drenthe (PLED), De Drentse Kei, energiecoöperaties, buurtinitiatieven, wijkregie en de wijkplatforms zijn initiatieven waar we mee samenwerken om lokale energie-initiatieven te versterken en te faciliteren.

Mobiliteit

De gemeente Meppel hanteert het STOMP-principe. Hierbij stimuleren we duurzame



mobiliteitsvormen, zoals lopen en fietsen. Deze vormen gaan voor op minder duurzame mobiliteitsvormen, zoals de privéauto. We voeren hiervoor het actieplan Fiets uit en stimuleren initiatieven voor deelauto's en -fietsen. Om ook de privéauto te verduurzamen stimuleren we elektrisch rijden en faciliteren we met laadpunten. We stellen een Omgevingsprogramma Mobiliteit op.

Energienetwerk en netcongestie

Het elektriciteitsnetwerk begint vol te raken. Dit noemen we netcongestie. Hierdoor worden meerdere transitieopgaven en ontwikkelingen binnen Meppel vertraagd. Het is moeilijker om grootverbruikaansluiting te krijgen, hiervoor is een wachtlijst. We zetten ons in voor uitbreiding en verzwaring van het elektriciteitsnetwerk op hoogspannings-, middenspannings-, en laagspanningsniveau. Dit doen we onder andere in samenwerking met de Drentse gemeenten, de provincie Drenthe en netbeheerders. Netbeheerders hebben hierin de regie en wij ondersteunen en faciliteren waar nodig. In samenwerking met ICC-PMM zijn we bezig met een plan om de gevolgen van netcongestie bij bedrijven zo veel mogelijk te minimaliseren. We zoeken naar innovatieve oplossingen voor de korte termijn.

[Klimaatadaptatie](#)

Met de Lokale Adaptatie Strategie hebben we de visie en doelen voor een klimaatadaptief Meppel in 2050 vastgelegd. In de Lokale Uitvoeringsagenda staat het actieplan tot 2029. De komende jaren doen we onderzoek naar verzakkingsrisico's door droogte en naar het effect van hitte, droogte en wateroverlast op onze vitale infrastructuur, zoals spoedeisende hulp en midden- en onderstations van elektriciteit, telecom en gas. We vergroenen en passen klimaatadaptieve maatregelen toe bij onze onderhoudsprojecten en nieuwe ontwikkelingen.

We werken samen binnen het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie regio Fluvius. Hier vinden grensoverstijgende onderzoeken plaats, zoals het opstellen van een regionale meetlat voor klimaatadaptieve nieuwbouw en het ontwikkelen van handvatten voor een gemeentelijk hitteplan.

[Natuur, landschap en biodiversiteit](#)

We werken aan een robuust en veerkrachtig ecosysteem passend bij Meppel en met behoud en herstel van bestaande landschaps- en natuurkwaliteiten. Dit doen we met een omgevingsprogramma biodiversiteit en bijbehorende maatregelen. De Natuurwaardenkaarten geven een overzicht van de natuur en biodiversiteit in de verschillende gebieden van Meppel. Met meer onderzoek naar soorten vullen we de kaarten verder aan. Deze instrumenten geven ons als organisatie de opdracht om aan de slag te gaan met ons eigen groenbeheer en het toevoegen van groen.

Het onderzoek voor het Soortenmanagementplan voor gebouwgebonden diersoorten voeren we in 2024 en 2025 uit. Daarmee werken we toe naar een langjarige vergunningsperiode die



wettelijk noodzakelijk is om onze inwoners te helpen bij het diervriendelijk verduurzamen van hun woning.

We gaan door met de samenwerking met Landschapsbeheer Drenthe en Streekbeheer, waarin vrijwilligersgroepen het landschap in Meppel onderhouden. Ook geven we uitvoering aan de Leader-subsidie, gericht op versterking van het platteland.

Gezond leefmilieu

Voor bodem, lucht, water, geluid, fijnstof, stikstof en externe veiligheid gelden wettelijke normen voor bedrijven en inwoners. Hieraan werken we samen met de Omgevingsdienst Drenthe (voorheen RUD Drenthe). Met risico gestuurd toezicht zetten we schaarse middelen in daar waar het moet. Door de komst van de Omgevingswet wordt een aantal taken van het rijk en de provincie overgedragen aan de gemeenten. Deze verandering vraagt om extra inspanning. Met onze partners in Drenthe herijken we de normen waaraan onze toezicht- en handhavingsstrategie moet voldoen. Zo minimaliseren we de risico's en optimaliseren we de bedrijfsvoering van onze omgevingsdienst.

De voortgang in het stikstofdossier is op dit moment niet te voorspellen. Het kabinet maakte op 4 september 2024 bekend te stoppen met het Nationaal Programma Landelijke Gebied. Wat dit dossier voor ons in 2025 met zich meebrengt, weten we daardoor nog niet.

Circulariteit

In Meppel streven we naar 100% circulariteit: een systeem waarin we het gebruik van grondstoffen verminderen, er geen afval meer bestaat en waarin we grondstoffen steeds opnieuw gebruiken.

Circulair bedrijfsleven

De economie en maatschappij veranderen en onze bedrijven moeten zich hierop aanpassen om toekomstbestendig te worden. Het gaat hierbij om transities rond grondstoffen, circulariteit, eiwitten en energie. Een deel van onze ondernemers is intrinsiek gemotiveerd en ziet kansen, maar een breed middenveld komt nog niet voldoende in beweging. Daarom willen wij hen stimuleren. We doen niet alleen, maar samen met ons georganiseerd bedrijfsleven en partners zoals Port of Zwolle, Nice° en via de ondernemersdienstverlening vanuit Drenthe en de Regio Zwolle.

Circulair ambachtscentrum

Nice° heeft een verkenningsonderzoek uitgevoerd voor een circulair ambachtscentrum, Makersloods Meppel. Uit dat onderzoek blijkt dat er enthousiasme is en dat er kansen liggen voor de verdere ontwikkeling hiervan. In de volgende fase onderzoeken we – samen met lokale en regionale partijen - welke vervolgstappen nodig zijn voor de verdere ontwikkeling van de Makersloods.



Circulair bouwen

We zetten ons in voor circulair bouwen door hergebruik van materialen te stimuleren en de hoeveelheid bouwafval te verminderen om zo onze ruimtelijke ontwikkelingen te verduurzamen. Een voorbeeld waar we dit hebben toegepast is Bleekerseiland. Wieken van windmolens hebben we verwerkt tot bankjes. We gaan nu aan de slag om met de wieken de brug tussen Bleekerseiland en de Stoombootkade te realiseren.

Meppel deelt

Het aanjagen van de circulaire economie is niet alleen een transitie voor overheden en bedrijven, maar juist ook voor inwoners. Het heeft een groot sociaal karakter, waarin spullen met elkaar delen het nieuwe normaal is. Er zijn al veel goede voorbeelden, zoals buurtmoestuinen en deelauto's. Vanuit het perspectief en tijdpad van de circulaire samenleving is het van belang dat inwoners gestimuleerd, maar ook gefaciliteerd worden om zelf circulaire keuzes te maken. Initiatieven van onderop spelen hierin een belangrijke rol, omdat ze automatisch voorzien in een behoefte van de lokale gemeenschap. In samenwerking met Natuur- en Milieu Federatie Drenthe, Stichting Welzijn MensenWerk, Meppel voor elkaar en Wijkregie van gemeente Meppel hebben we daarom het platform 'Meppel Deelt' opgezet.

Grondstoffeninzameling

Om toe te werken naar 100% circulariteit kijken we ook naar onze grondstoffeninzameling. We zetten in op preventie van afval, afvalscheiding en recycling om zo het aantal kilo's restafval te verlagen. En we onderzoeken de mogelijkheden voor een milieustraat in Meppel.

Voorbeeldfunctie

Als gemeente hebben we een voorbeeldfunctie. Zo haalden we het poortgebouw bij de begraafplaats, sporthallen en het havenkantoor van het gas af. Voor het stadhuis maken we gebruik van een duurzame warmtevoorziening en zonnepanelen. Er is ruimte voor nog meer zonnepanelen. We werken aan het verduurzamen van onze bedrijfsvoering door circulair inkopen en maatschappelijk verantwoord opdrachtgeven en -inkopen. Sinds 1 juli geldt voor medewerkers een registratieplicht voor woon-werkverkeer en dienstreizen om inzicht te krijgen in de CO₂-uitstoot.

We werken aan het vergroenen van de gemeentewerf en onderzoeken de mogelijkheden voor een groene dakrand, om wateroverlast te beperken en voor de biodiversiteit. We onderzoeken of we van de gemeentewerf een circulair ambachtscentrum kunnen maken. Waar mogelijk zetten we stappen in het elektrificeren van de gemeentewerf en ons wagenpark. Dit is complex, omdat er geen extra capaciteit op het elektriciteitsnetwerk beschikbaar is. We vervangen de openbare verlichting en die van de gemeentelijke gebouwen door LED verlichting.



Beleidsindicatoren

Programma 2

Indicator	Sub indicator	Eenheid	2020	2021	2022	2023
Gas-water-licht Stadhuis	Gasverbruik	m3	1785	2791	3116	1939
Energie label A++	Elektra	kWh	663.867	*	760.021	754.328
	Water	m3	932	2518	7559	4262
	Opgewekte energie	kWh	18.790	17.470	19.240	13.540
Gas-water-licht Gemeentewerf	Gasverbruik	m3	14.436	21.104	16.429	17.446
Energie label A++	Elektra	kWh	114.975	133.306	121.577	122.170
	Water	m3	1.936	1.977	1.731	524
CO2-uitstoot wagenpark		Ton CO2	281	216	198	221
Omvang gemeentelijk restafval				1224	1441	1815
Omvang huishoudelijk restafval Meppel				151	156	157
Landelijk gemiddelde restafval (benchmark huishoudelijk afval)				167	144	151
Afvalscheidingspercentage Meppel				69%	64%	63%
Afvalscheidingspercentage landelijk				68%	70%	58%
Recyclepercentage Meppel						56%
Recyclepercentage landelijk						58%
Realisatiegraad opwek van elektriciteit	Grootschalige windenergie			0,002	0,002	0,002
	Zonne-energie op dak			0,008	0,010	0,012
	Zonne-energie op land			0,001	0,001	0,001

* Meterstand niet aanwezig door storing

** In 2023 is een dip geweest in onze opgewekte energie doordat er zonnepanelen stuk waren, deze zijn inmiddels vervangen

Toelichting

Gas

We willen zo min mogelijk gas verbruiken. Het gasverbruik van het stadhuis is minimaal. We maken gebruik van warmte-koude opslag, de ketel slaat alleen aan wanneer het systeem van warmte-koude opslag onvoldoende warmte genereert. Ter vergelijking: het gasverbruik van een gezin van 4 personen in een vrijstaand huis is gemiddeld 1.960 m³. Op de gemeentewerf wordt nog gebruik gemaakt van een ketel op gas. Dit jaar gaan we aan de slag om de gemeentewerf aardgasvrij te maken.

Electra

Met het certificaat NederlandseWind draagt gemeente Meppel bij aan een beter milieu. De elektriciteit die we afnemen is door duurzame bronnen opgewekt. Er zit echter nog wel veel ruimte tussen de energie die we opwekken en dat wat we verbruiken. Daarom willen we het



aantal zonnepanelen uitbreiden. Op het dak van het stadhuis liggen op dit moment 75 zonnepanelen. Vanaf 2027 is budget beschikbaar om deze uit te breiden. We willen het wagenpark elektrificeren, maar er is op dit moment geen extra capaciteit beschikbaar op het energienetwerk. Daarom onderzoeken we de mogelijkheden van een batterijopslag.

Water

We onderzoeken de mogelijkheden om regenwater te hergebruiken, om bijvoorbeeld het wagenpark op de gemeentewerf schoon te maken of toiletten door te spoelen. Bij het waterverbruik zien we schommelingen. In 2020 is er een storing geweest bij de meting van het stadhuis en in 2023 bij de gemeentewerf. De cijfers kunnen we ook nog onvoldoende interpreteren. We willen graag weten hoe het precies zit.

CO2-uitstoot wagenpark

We elektrificeren ons wagenpark, waardoor er een grote afname van CO2-uitstoot is. De toename in 2023 komt door een toename in het gebruik van benzine en diesel.

Woon-werkverkeer en dienstreizen

In 2023 zijn er 389 reizen gemaakt met de OV-kaarten. Voor dienstreizen zijn elektrische auto's beschikbaar. Door de registratieplicht voor woon-werkverkeer en dienstreizen, hebben we volgend jaar beter inzichtelijk wat de CO2-uitstoot van onze werkgebonden mobiliteit is.

Gescheiden inzameling van vuil- en hemelwater

We werken toe naar een volledig gescheiden inzameling van vuil- en hemelwater in 2050. Schoon hemelwater hoeft niet te worden gezuiverd. De gescheiden inzameling draagt daarmee aan het verduurzamen van het zuiveringsproces. Daarnaast wordt de kans op overlast bij hevige buien beperkt. Op dit moment wordt op de gemeentewerf het hemelwater dat niet vervuild is (het parkeerterrein voor de werf en de dakoppervlakken) gescheiden ingezameld. Het stadhuis is nog niet afgekoppeld.

Afval gemeentelijke organisatie

We weten hoeveel stortingen we jaarlijks in de restafvalcontainer doen en zien dat dit aantal toeneemt. We voeren een sorteerproef uit om te onderzoeken hoe we ons afval scheiden. Daarbij richten we ons op het restafval. We kijken wat hierin belandt, maar eigenlijk apart moet worden ingezameld.

Verplichte beleidsindicatoren

Huishoudelijk restafval

Ons recyclepercentage halen we uit de Landelijke benchmark huishoudelijk afval. We volgen de volgende doelen:

- De gemiddelde hoeveelheid restafval per inwoner per jaar terugbrengen tot minder dan



100 kilo, en een afvalscheidingspercentage van minimaal 75 procent.

- In 2030 moet meer dan 60 procent van al het huishoudelijk afval gerecycled worden.

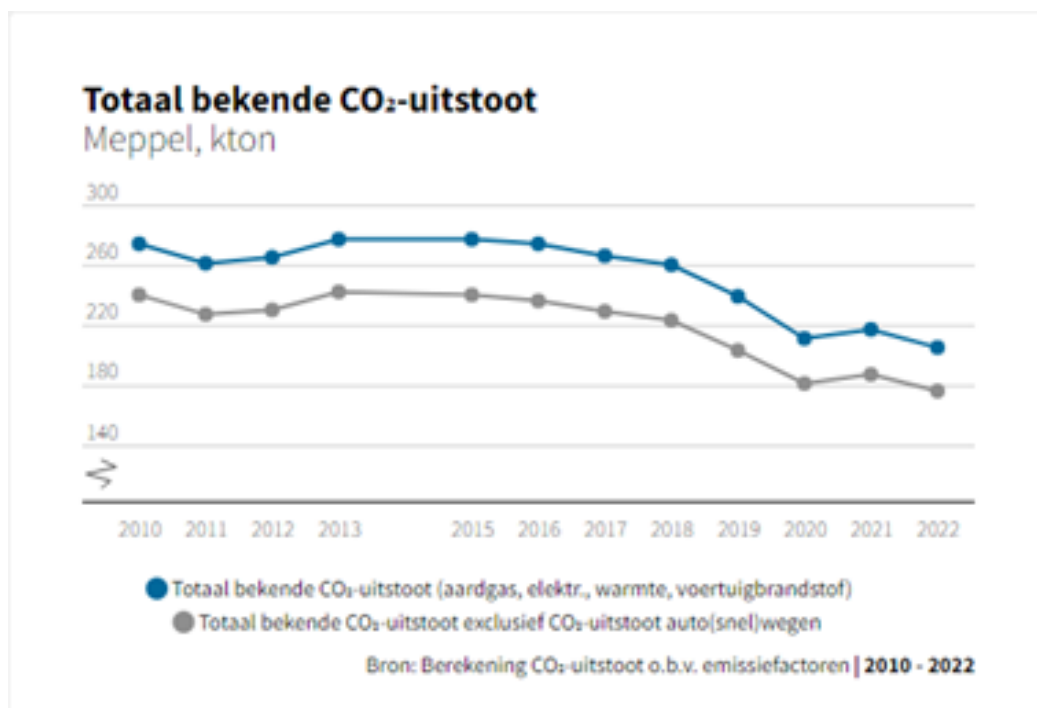
De komende jaren gaan we de focus meer leggen op de kwaliteit van de gescheiden grondstofstromen, zodat er meer gerecycled kan worden. Het nieuwe recyclepercentage gaat ons helpen om hierop te sturen.

Hernieuwbare energie

We benutten het monitoringssysteem van de RES Drenthe om de voortgang van de grootschalige opwek te volgen. We gaan hierbij uit van de gerealiseerde projecten. Er zitten een aantal projecten in de planning, die goed zijn voor 0,002 TWh. Zoals het zonnepark Nieuwveense Landen. Voor het realiseren van hernieuwbare energie uit zon en wind moeten er diverse juridische- en ruimtelijke stappen worden gezet. Dit proces, met daarbij het streven naar 100% lokaal eigendom, vraagt tijd. Ook de beschikbare capaciteit op het elektriciteitsnetwerk speelt hierbij een rol.

Klimaatmonitor

De Klimaatmonitor biedt een uitgebreid overzicht van de CO₂-uitstoot op nationaal niveau en is een essentieel hulpmiddel voor het volgen en analyseren van klimaatimpact. Door de landelijke gegevens te raadplegen, krijgen we inzicht in de voortgang richting onze klimaatdoelen. Het stelt ons in staat te beoordelen of onze huidige maatregelen effectief zijn in het verminderen van uitstoot of dat we mogelijk andere strategieën en interventies moeten overwegen. De totale CO₂-uitstoot van Meppel in 2022 is: 205 kTon.





Paragraaf Wijk- en dorpsgericht werken

Inleiding

Wijk- en Dorpsgericht Werken (WDW) heeft een belangrijke taak bij het werken aan de leefbaarheid in de gemeente Meppel. Hierbij richten we ons op wat de inwoners nodig hebben en wat de doelen zijn van de gemeente en andere organisaties. Samen bouwen we aan een sterke gemeenschap, waar we naar iedereen luisteren en we ieders belangen meenemen. Dit past goed bij de doelstellingen van het coalitieakkoord en de verschillende beleidsterreinen van de gemeente Meppel.

Wijkgericht werken heeft ook als doel om als gemeente beter in te spelen op de wensen en behoeften van de inwoners. We willen vragen en taken op het juiste schaalniveau aanpakken. Dit betekent dat we samenwerken met onze inwoners op de thema's: Sociaal, Fysiek en Veiligheid.

Samenwerking en Verbinding

Om onze gemeenschap te versterken, is samenwerking essentieel. De wijkregisseurs werken nauw samen met partners (intern en extern) om beter in te spelen op de wensen van de inwoners. Zo zijn er in een aantal wijken wijkteams van professionals: politie, opbouwwerkers, bewonersconsulenten, boa's, wijkverpleging en de wijkregisseur. In de wijkteams staan leefbaarheidsvraagstukken voorop en zoeken we naar de samenhang en samenwerking om zo dicht bij de inwoners te staan. De samenstelling van de wijkteams verschillen vooralsnog, en niet elk werkgebied heeft een wijkteam.

Bewonersafvaardiging en -netwerken zijn belangrijk. Zij zijn de ogen en oren van de wijk of dorp en weten als geen ander wat er speelt in hun eigen gebied.

Initiatieven

Inwoners of bewonersgroepen kunnen zelf met ideeën of plannen komen. We pakken deze initiatieven op een integrale manier aan waarbij we alle betrokken afdelingen aanhaken. Per initiatief bekijken we welke programma's kunnen meedoen (qua beschikbare middelen vanuit een beleidsterrein) en welke doelen we kunnen behalen. Een goed voorbeeld hiervan is het Ringpark in de Oosterboer. Door een deel van het Ringpark op te knappen, behalen we doelen op het gebied van klimaat, duurzaamheid, als dan niet geplande groenvoorziening, ontmoetingen en het versterken van de buurt. Nog belangrijker: we doen het samen. Dit was ook een van de uitkomsten van de wijkaanpak Oosterboer.

Initiatieven laten we zoveel mogelijk bij de initiatiefnemers. Vakinhoudelijke afdelingen sluiten alleen aan als ze aansluiten bij gemeentelijke opgaves. Dit kan dus ook leiden dat grootschalige initiatieven een plekje krijgen binnen de grotere opgaven waar de gemeente mee aan de slag gaat.



WDW is primair aan zet rond het proces initiatieven, met daarbij het aanhaken van desbetreffende vakafdelingen. Ook kijken we in dit proces naar externe financiering. Tegelijkertijd staan de inwoners centraal, zodat ze betrokken zijn en blijven bij hun eigen buurt en initiatieven.

Op voorhand is het moeilijk in te schatten welke initiatieven vanuit de inwoners gaan komen. Initiatieven wegen we af en evalueren we ook. Zo blijven we leren. Via reguliere P&C beschrijven we hoe we hier invulling aan geven. Het blijft noodzakelijk om in gesprek te blijven over de beleving van inwoners ten opzichte van processen van systemen en onze beleidsterreinen.

Ontwikkeling

WDW moeten we meer zien als een manier van werken, in plaats van een beleidsterrein. Wat ons betreft is deze manier van werken vanzelfsprekend voor de gehele organisatie. Hierdoor komen wensen, behoeften en initiatieven van inwoners sneller in een wijkagenda als ze prioriteit binnen de diverse beleidsterreinen hebben. WDW helpt om meer samenhang te creëren in de wijken en bij de verschillende taken die we als gemeente hebben. We leggen hierbij de nadruk op:

Sociaal: preventie, ontmoetingen tussen inwoners en het versterken van een goede sociale basis

Fysiek: groen, parkeren, duurzaamheid, ontwikkelingen en initiatieven en meedoen in de omgevingsvisie

Veilig: openbare orde en veiligheid, BOA's en politie

Door alles in samenhang te bekijken, werken we efficiënter, maken we de noodzakelijke combinaties en komen we zo tot prioriteiten voor een wijk of dorp.

Met WDW willen we de kloof tussen overheid en inwoners verkleinen en polarisatie (tegenstellingen tussen inwoners) tegengaan. We doen dit door in te zetten op hoe inwoners hun buurt ervaren. Hiervoor willen we een aanzet doen tot het uitvoeren van een burgerbeleefonderzoek. De uitkomsten van beleving proberen wij onder te brengen binnen de verschillende beleidsterreinen en kan ook tot concrete acties leiden binnen de wijkagenda.

Wijkanalyses en Wijkagenda's

Hoe komen we tot een wijkagenda? Hierbij werken we samen met inwoners en verschillende partners, zoals woningcorporaties, de politie en maatschappelijke organisaties zoals de GGD. De wijkagenda is een plan waarin de wensen en behoeften van de inwoners centraal staan en waaraan iedereen kan bijdragen. Daarbij leggen we de wensen en behoeften van de inwoner naast de feitelijke cijfers en de opgaves van de gemeente. Op deze gestructureerde manier stellen we prioriteiten in een gebied en kunnen we transparante keuzes maken in de activiteiten en sturen we op de resultaten voor een gebied.



Financiële begroting

Overzicht baten en lasten met toelichting

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023					Begroting 2024					Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Stortingen	Saldos	Lasten	Baten	Onttrekken	Stortingen	Saldos	Lasten	Baten	Onttrekken	Stortingen	Saldos
Bewegen en welzijn															
Samenkracht en burgerparticipatie	11.712	-12.420	-323	0	-11.190	-11.194	-7.678	0	0	3.516	4.735	-810	0	0	3.925
Volksgezondheid	1.647	-144	-16	0	1.487	2.005	-190	0	0	1.814	2.061	-190	0	0	1.871
Sportaccommodaties	3.383	-1.643	0	0	1.740	3.437	-1.591	-105	0	1.741	3.656	-1.613	0	0	2.043
Sportbeleid en activering	866	-470	0	0	396	774	-218	0	0	557	860	-218	0	0	643
Totaal Bewegen en welzijn	17.608	-14.676	-339	0	2.594	17.410	-9.677	-105	0	7.628	11.312	-2.830	0	0	8.482
Participatie, zorg en minima															
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	1.395	-106	-306	0	983	1.615	0	0	0	1.615	4.073	0	0	0	4.073
Inkomensregelingen	16.652	-12.552	-1.558	0	2.542	17.877	-13.172	-1.625	0	3.080	16.844	-12.932	0	0	3.912
Begeleide participatie	8.747	0	0	0	8.747	8.400	0	0	0	8.400	9.236	0	0	0	9.236
Arbeidsparticipatie	1.870	-23	0	0	1.847	1.925	-15	0	0	1.909	1.761	-16	0	0	1.745
Voorzieningen Wmo	1.886	-32	0	0	1.854	1.832	-10	0	0	1.822	1.582	-10	0	0	1.572
Ondersteuning Wmo	8.346	-286	-30	0	8.030	8.742	-261	0	0	8.481	8.559	-250	0	0	8.309
Jeugdhulp	13.082	-2	0	0	13.080	13.775	0	0	0	13.775	13.163	0	0	0	13.163
Geëscaleerde zorg Wmo	28	-3.455	0	0	-3.427	47	-2.200	0	0	-2.153	53	-2.257	0	0	-2.204
Geëscaleerde zorg Jeugd	978	0	0	0	978	1.152	0	0	0	1.152	950	0	0	0	950
Totaal Participatie, zorg en minima	52.983	-16.455	-1.894	0	34.634	55.364	-15.658	-1.625	0	38.081	56.222	-15.465	0	0	40.757
Onderwijs, cultuur en media															
Onderwijshuisvesting	4.210	-382	0	0	3.828	4.258	-316	-65	0	3.877	4.462	-384	-65	0	4.013
Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.528	-749	0	0	779	1.497	-570	0	0	926	1.830	-571	0	0	1.259
Kunst, cultuur en media	3.733	-1.035	0	0	2.698	3.897	-1.058	0	0	2.840	4.464	-1.267	0	0	3.197
Totaal Onderwijs, cultuur en media	9.471	-2.166	0	0	7.304	9.652	-1.944	-65	0	7.643	10.757	-2.223	-65	0	8.469



Exploitatie	Realisatie 2023				Begroting 2024				Primaire begroting 2025 Totaal						
Leefomgeving															
Wegen, mobiliteit en verkeer	5.184	-229	0	0	4.955	4.882	-125	0	0	4.757	6.006	-339	0	0	5.666
Stadsverzorging	923	-31	0	0	892	1.016	0	0	0	1.016	1.310	-167	0	0	1.143
Water	501	-417	0	0	83	786	-444	0	0	342	505	-469	0	0	36
Groen en spelen	4.451	-90	0	0	4.360	4.819	-133	0	0	4.685	4.964	-85	0	0	4.879
Parkeren	967	-	0	0	-526	996	-	0	0	-542	1.014	-	0	0	-564
Begraafplaatsen	469	-252	0	0	218	469	-235	0	0	234	411	-235	0	0	176
Energie, klimaat en milieu	2.513	-276	-245	0	1.992	3.301	-651	-30	0	2.620	3.487	-787	0	0	2.700
Afvalinzameling	3.115	-	0	0	-951	3.471	-	0	0	-	3.624	-	0	0	-905
		4.067					4.503			1.033		4.529			
Riolering	2.264	-	0	0	-776	2.306	-	0	0	-828	2.366	-	0	0	-
		3.040					3.134					3.443			1.078
Totaal Leefomgeving	20.387	-	-245	0	10.248	22.046	-	-30	0	11.253	23.687	-	0	0	12.054
		9.894					10.763					11.633			
Ruimtelijke ontwikkeling															
Ontwikkeling fysieke leefomgeving	2.316	-86	-335	0	1.895	2.213	-89	0	0	2.124	2.711	-9	0	0	2.702
Bouwen en wonen	1.158	-	0	0	-211	2.293	-	0	0	334	1.286	-926	0	0	361
		1.369					1.959								
Grondexploitatie s woningen	7.382	-	0	0	-708	21.752	-	0	0	0	19.150	-	0	0	0
		8.091				21.752						19.150			
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	10.857	-	-335	0	975	26.259	-	0	0	2.458	23.147	-	0	0	3.062
		9.546				23.809						20.084			
Economische ontwikkeling															
Recreatie en toerisme	421	0	0	0	421	361	0	0	0	361	369	0	0	0	369
Regionale samenwerking	395	-53	0	0	342	609	-25	0	0	584	538	0	0	0	538
Economische zaken	1.709	-428	-220	0	1.061	1.967	-173	-420	0	1.375	1.825	-129	-228	0	1.469
Grondexploitatie s niet-woningen en grondzaken	4.058	-	0	0	-171	6.417	-	0	0	-80	5.609	-	0	0	260
		4.229					6.498					5.349			
Totaal Economische ontwikkeling	6.584	-	-220	0	1.654	9.355	-	-420	0	2.240	8.341	-	-228	0	2.636
		4.709				6.696						5.478			
Bestuur, dienstverlening en veiligheid															



Exploitatie	Realisatie 2023				Begroting 2024				Primaire begroting 2025 Totaal						
Bestuur	1.831	0	0	0	1.831	1.938	-1	0	0	1.937	2.090	-1	0	0	2.089
Openbare orde en veiligheid	1.390	-28	0	0	1.362	1.596	-29	0	0	1.567	1.382	-30	0	0	1.353
Brandweezorg en crisisbeheersing	1.911	-5	0	0	1.906	2.045	-5	0	0	2.040	2.166	-5	0	0	2.161
Dienstverlening	2.081	-490	0	0	1.592	2.585	-616	0	0	1.969	2.663	-741	0	0	1.922
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	7.212	-522	0	0	6.690	8.165	-651	0	0	7.514	8.301	-777	0	0	7.524
Algemene dekkingsmiddelen															
Treasury	1.873	-	0	0	534	17	-842	0	0	-825	40	-	0	0	-
		1.339										1.086			1.046
Algemene uitkering Gemeentefonds	0	-	0	0	-	0	-	0	0	-	0	-	0	0	-
		82.707			82.707	86.207				86.207	89.964				89.964
Belastingen en invordering	668	-	-1.218	3.490	-	585	-	0	3.228	-	559	-	0	4.228	-
		10.157			7.217	11.672				7.860	12.097				7.311
Onvoorziene uitgaven	0	0	0	0	0	50	0	0	0	50	50	0	0	0	50
Heffing Vennootschapsbelasting	8	0	0	0	8	40	0	0	0	40	40	0	0	0	40
Overige baten en lasten	269	-478	0	0	-208	235	-101	0	0	135	36	-73	0	0	-37
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	2.818	-	-1.218	3.490	-	927	-	0	3.228	-	724	-	0	4.228	-
		94.681			89.591	98.822				94.667	103.221				98.268
Overhead															
Overhead	15.636	-768	-125	0	14.743	15.903	-104	0	0	15.799	15.381	-107	0	0	15.274
Totaal Overhead	15.636	-768	-125	0	14.743	15.903	-104	0	0	15.799	15.381	-107	0	0	15.274
Gerealiseerd resultaat	143.55	-	-4.375	3.490	-	165.081	-	-2.245	3.228	-	157.873	-	-293	4.228	-9
		153.418			10.749	168.116				2.052	7318				

Technische uitgangspunten bij deze (meerjaren) begroting

In deze financiële begroting zijn een aantal technische uitgangspunten opgenomen die we ook bij de PPN 2025-2028 hebben gehanteerd. Ze hebben betrekking op specifieke onderdelen van de begroting, zoals te hanteren percentages voor rente, loon en prijsstijging, de ontwikkeling van de lokale lasten. We lichten ze hieronder toe.



Rente

Bij het bepalen van de rekenrente (renteomslag-percentages) volgen we de notitie rente van de commissie BBV. Op basis van de huidige leningenportefeuille en het huidige investeringsplan komen we voor 2025 uit op een rentepercentage van 1,5% conform vorig jaar.

Loon-en prijsontwikkelingen

Deze begroting is gebaseerd op constante prijzen. Voor de ramingen van de loonkosten van het ambtelijk personeel vormen de cao-afspraken het uitgangspunt. We moeten nadenken over de loonontwikkelingen vanaf 1 april 2025. We baseren ons zoals gebruikelijk op het indexatiecijfer van de “loonvoet sector overheid” uit de meest recente raming van het Centraal Economisch Plan door het CPB. De raming uit februari 2024 geeft een verwachte indexatie weer van 4,4% voor 2025. Bovenop deze loonindexatie is het reëel rekening te houden met een verhoging van de premies voor het ABP en andere werkgeverslasten (zorgverzekeringswet). Uitgaande van een reguliere stijging van de ABP-premie van 0,5% en 0,1% voor de overige sociale lasten, is in deze begroting een stijging van 5% voor de loonontwikkeling aangehouden. Een aantal budgetten, zoals bijvoorbeeld subsidies aan derden en inkoop van goederen en diensten, compenseren we volgens de afspraken voor prijsstijgingen. We hanteren daarbij het “consumentenprijsindexcijfer (CPI)” op basis van de laatste gegevens van het Centraal Economisch Plan (CEP). De raming uit februari 2024 geeft een inflatiecorrectie van 2,8% voor 2025 weer.

Lokale heffingen

Voor de afvalstoffen- en rioolheffing is het uitgangspunt 100% kostendekkend. Het tarief voor beide heffingen is op basis daarvan verhoogd. Dit is met name het gevolg van een hogere toerekening van de overheadkosten als gevolg van landelijke voorschriften. De opbrengst onroerende zaakbelastingen verhogen we met een inflatiecorrectie van 2,8%. Zie ook de paragraaf lokale heffingen.

Gemeentefondsuitkering

Gemeenten ontvangen normaal gesproken op drie tijdstippen in het jaar informatie over de uitkering uit het gemeentefonds: in mei op basis van de voorjaarsnota van het rijk, in september op basis van de miljoenennota van het rijk en in december op basis van de najaarsnota van het rijk. De financiële gevolgen van de meicirculaire 2024 zijn in deze programmabegroting verwerkt. Dit is conform de begrotingsrichtlijnen en de toetsingsaspecten die de provincie ons voorschrijft.

Investeringen

Afschrijvingslasten worden berekend per 1 januari volgend op het jaar van ingebruikname. Rentekosten berekenen we volgens regelgeving over de balanswaarde per 1 januari.



Gemeenschappelijke regelingen

Uitgangspunt voor de gemeentelijke meerjarige bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen is de vastgestelde (meerjaren)begroting van de betreffende organisaties.

Onvoorzien

Voor de post onvoorzien nemen we in de meerjarenbegroting jaarlijks een bedrag van € 50.000 op.

Subsidieplafonds

Voor 2025 gelden de volgende subsidieplafonds voor de onderdelen amateurkunst, sportbeoefening, evenementen en cliëntondersteuning.

Amateurkunst € 103.538

Algemene sportstimulering € 7.930

Evenementen € 92.237

Netwerk Onafhankelijke Cliëntondersteuning € 236.913.

Incidentele baten en lasten

[Overzicht incidentele baten en lasten](#)

In de programmabegroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028 zijn de volgende incidentele baten en lasten opgenomen. Opname van dit overzicht is op grond van het besluit Begroting en Verantwoording voorgeschreven. Dit verplichte (meerjarige) overzicht speelt een rol bij het vast kunnen stellen of er sprake is van een structureel evenwicht. Zie daarvoor ook de tabel opgenomen onder Financiën in het onderdeel "Begroting op hoofdlijnen".



Overzicht incidentele baten en lasten		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
bedragen x € 1.000		2025	2026	2027	2028
min = voordeel, plus = nadeel					
Progr.	Omschrijving				
	<i>Incidentele baten</i>				
2	Beschermd Wonen	-2.257			
3	Bijdrage overige gemeenten taalschool	-75	-75	-55	
4	Actieplan Fiets	-210			
4	CDOKE bijdrage inzet duurzaamheid	-130	-90		
5	Kwaliteitsverbetering binnenstad bijdrage Regiostedenfonds	-150			
	<i>Incidentele baten / reserves</i>				
	Onttrekking reserve opvang Vluchtelingen	-65	-65	-50	
	Onttrekking reserve ondernemersfonds	-228	-228	-228	-228
	Subtotaal incidentele baten	-3.115	-458	-333	-228
	<i>Incidentele lasten</i>				
3	Huur noodunits Greijdanus	68			
3	Inzet middelen taalschool	140	140	105	
4	Actieplan Fiets	210			
4	Herziening warmtetransitievisie		75		
4	Inzet wind- en zonne-energie	130	90		
5	Kwaliteitsverbetering binnenstad	150			
	<i>Incidentele lasten reserves</i>				
	Toevoeging reserve ondernemersfonds	228	228	228	228
	Toevoeging algemene bufferreserve	4.000			
	Subtotaal incidentele lasten	4.926	533	333	228
	Saldo	1.811	75	0	0

Toelichting overzicht incidentele baten en lasten

In het algemeen geldt dat een gemeente structurele taken uitvoert en daarvoor structurele lasten raamt in de begroting. Structurele lasten zijn de regel, incidentele lasten zijn de uitzondering. Incidentele baten en lasten betreffen die posten die het begrotingsaldo incidenteel beïnvloeden. Het gaat dan om eenmalige zaken en om (meerjarige) projecten of subsidies als deze eveneens het karakter hebben van tijdelijkheid c.q. eindig doel hebben.



In de begrotingsvoorschriften staat als hulpmiddel dat voor het bepalen van een andere invulling van het begrip “incidenteel” gedacht kan worden aan baten en lasten die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. De incidentele baten en lasten > € 50.000 worden hierboven toegelicht.

Programma 2

Met de openstelling van de Wet langdurige zorg voor Beschermd Wonen (BW)- cliënten per 1 januari 2021 zijn sindsdien veel cliënten uitgestroomd vanuit onze BW-regio. De nieuwe instroom is beperkt. De verwachting was dat de rijksbijdrage ten aanzien van BW zou worden verlaagd in de jaren die hierop zouden volgen. In de jaren die volgden stroomden meer cliënten uit dan vooraf verwacht, zowel door de gemeenten als het Rijk. Een bijstelling van de rijksbijdrage heeft sindsdien nog niet plaatsgevonden. Als gevolg van een fors lager aantal cliënten en daarmee lagere kosten en een rijksbijdrage die hier niet op is aangepast, hebben we de afgelopen jaren een flink overschot op deze rijksmiddelen. Aangezien deze rijksmiddelen een algemeen dekkingsmiddel zijn hoeven deze overschotten niet terugbetaald te worden. Ze staan ter vrije beschikking van de gemeente. In de begroting 2025 is rekening gehouden met een incidenteel bedrag van € 2,2 miljoen.

Programma 3

In augustus 2024 zijn we gestart met de Taalschool regio Meppel voor de schooljaren 2024/2025 tot en met 2026/2027. In de jaren 2025 tot en met 2027 zijn hiervoor incidentele middelen begroot. Vanuit de deelnemende gemeenten ontvangen we een bijdrage in de kosten.

In aanloop naar de realisatie van permanente uitbreiding van Greijdanus is in 2025 eenmalig een budget opgenomen voor tijdelijke noodunits.

Programma 4

Vanuit het Actieplan Fiets voeren we in 2025 diverse maatregelen uit. De maatregelen worden zoveel mogelijk bekostigd uit de reguliere (structurele) onderhoudsbudgetten. Voor een aantal maatregelen ontvangen we een subsidie. De onderhoudsbudgetten zijn incidenteel verhoogd met de bijdragen vanuit de subsidieregelingen.

In 2026 zijn uitgaven geraamd voor de herziening warmtetransitievisie. De middelen zijn voor één jaar opgenomen in de meerjarenraming en daarom aangemerkt als incidenteel.

Voor de inzet op de vraagstukken wind- en zonne-energie zijn in 2025 en 2026 incidentele middelen opgenomen. Deze uitgaven worden gefinancierd uit de tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE) .

Programma 5

Voor de kwaliteitsverbetering van de binnenstad is voor 2025 totaal € 150.000 opgenomen. Hierbij is een subsidieaanvraag in het kader van het Regiostedenfonds bij de provincie



Drenthe gedaan. Vanwege het tijdelijke karakter van deze regeling is de kwaliteitsverbetering van de binnenstad als incidenteel aangemerkt.

Reserves

Een deel van de opbrengst van de onroerendzaakbelastingen niet-woningen (€ 228.000) wordt jaarlijks gestort in de reserve ondernemersfonds. Dit bedrag wordt vervolgens ieder jaar uitgekeerd als subsidiebijdrage aan de Stichting Ondernemersfonds Meppel.

In de raadsvergadering van 25 mei 2023 is het financieel actieplan vastgesteld. Eén van de vier pijlers waar dit actieplan is opgebouwd is een goede reservepositie. In deze programmabegroting is in het begrotingsjaar 2025 een storting opgenomen van € 4 miljoen ten gunste van de algemene bufferreserve.

In lijn met het raadsbesluit van 20 juni 2024 wordt voor het saldo van de kosten voor de taalschool minus de ontvangen bijdrage in de kosten van deelnemende gemeente een beroep gedaan op de reserve opvang vluchtelingen.

Het BBV stelt dat reservemutaties in principe incidenteel zijn.

Overzicht baten en lasten meerjarig

Overzicht baten en lasten meerjarig

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Primaire begroting 2026 Totaal					Primaire begroting 2027 Totaal					Primaire begroting 2028 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo
Bewegen en welzijn															
Samenkracht en burgerparticipatie	4.651	-733	0	0	3.918	4.528	-534	0	0	3.994	4.523	-534	0	0	3.989
Volksgezondheid	1.974	-133	0	0	1.840	1.840	0	0	0	1.840	1.840	0	0	0	1.840
Sportaccommodaties	3.586	-1.613	0	0	1.973	3.523	-1.613	0	0	1.910	3.552	-1.613	0	0	1.939
Sportbeleid en activering	829	-187	0	0	643	643	0	0	0	643	643	0	0	0	643
Totaal Bewegen en welzijn	11.040	-2.666	0	0	8.374	10.534	-2.147	0	0	8.387	10.558	-2.147	0	0	8.411
Participatie, zorg en minima															
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	4.073	0	0	0	4.073	4.073	0	0	0	4.073	4.062	0	0	0	4.062
Inkomensregelingen	16.844	-12.932	0	0	3.912	16.844	-12.932	0	0	3.912	16.844	-12.932	0	0	3.912
Begeleide participatie	9.283	0	0	0	9.283	9.191	0	0	0	9.191	9.191	0	0	0	9.191
Arbeidsparticipatie	1.759	-16	0	0	1.743	1.767	-16	0	0	1.751	1.747	-16	0	0	1.731
Voorzieningen Wmo	1.582	-10	0	0	1.572	1.582	-10	0	0	1.572	1.582	-10	0	0	1.572
Ondersteuning Wmo	8.559	-680	0	0	7.879	8.559	-680	0	0	7.879	8.559	-680	0	0	7.879
Jeugdhulp	12.613	0	0	0	12.613	12.553	0	0	0	12.553	12.553	0	0	0	12.553
Geëscaleerde zorg Wmo	53	0	0	0	53	53	0	0	0	53	53	0	0	0	53
Geëscaleerde zorg Jeugd	950	0	0	0	950	950	0	0	0	950	950	0	0	0	950
Totaal Participatie, zorg en minima	55.716	-13.638	0	0	42.078	55.573	-13.638	0	0	41.935	55.541	-13.638	0	0	41.903
Onderwijs, cultuur en media															
Onderwijshuisvesting	4.603	-390	-65	0	4.148	5.192	-375	-50	0	4.767	5.590	-325	0	0	5.265
Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.827	-571	0	0	1.255	1.827	-571	0	0	1.255	1.827	-571	0	0	1.255
Kunst, cultuur en media	4.188	-1.081	0	0	3.107	4.397	-1.081	0	0	3.315	5.357	-1.081	0	0	4.276
Totaal Onderwijs, cultuur en media	10.617	-2.042	-65	0	8.510	11.415	-2.028	-50	0	9.337	12.774	-1.978	0	0	10.796
Leefomgeving															



Exploitatie	Primaire begroting 2026 Totaal				Primaire begroting 2027 Totaal				Primaire begroting 2028 Totaal						
Wegen, mobiliteit en verkeer	5.928	-129	0	0	5.799	6.077	-129	0	0	5.948	6.135	-129	0	0	6.006
Stadsverzorging	1.421	-167	0	0	1.254	1.485	-167	0	0	1.318	1.486	-167	0	0	1.319
Water	505	-469	0	0	36	507	-469	0	0	38	508	-469	0	0	39
Groen en spelen	4.998	-85	0	0	4.913	5.061	-85	0	0	4.975	5.049	-85	0	0	4.963
Parkeren	1.015	-1.617	0	0	-602	1.028	-1.617	0	0	-589	1.024	-1.617	0	0	-593
Begraafplaatsen	383	-230	0	0	153	386	-230	0	0	157	389	-230	0	0	160
Energie, klimaat en milieu	3.637	-747	0	0	2.890	3.481	-657	0	0	2.824	3.491	-657	0	0	2.834
Afvalinzameling	3.629	-4.600	0	0	-971	3.749	-4.672	0	0	-922	3.739	-4.742	0	0	-1.004
Riolering	2.440	-3.551	0	0	-1.112	2.632	-3.775	0	0	-1.143	2.707	-3.848	0	0	-1.141
Totaal Leefomgeving	23.956	-11.595	0	0	12.361	24.407	-11.800	0	0	12.606	24.527	-11.944	0	0	12.582
Ruimtelijke ontwikkeling															
Ontwikkeling fysieke leefomgeving	2.542	-9	0	0	2.534	2.544	-9	0	0	2.536	2.545	-9	0	0	2.536
Bouwen en wonen	1.363	-926	0	0	437	1.363	-926	0	0	437	1.363	-926	0	0	437
Grondexploitatie s woningen	22.122	-22.122	0	0	0	16.122	-16.122	0	0	0	12.865	-12.865	0	0	0
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling	26.027	-23.056	0	0	2.971	20.028	-17.056	0	0	2.973	16.773	-13.799	0	0	2.973
Economische ontwikkeling															
Recreatie en toerisme	372	0	0	0	372	372	0	0	0	372	352	0	0	0	352
Regionale samenwerking	558	0	0	0	558	578	0	0	0	578	598	0	0	0	598
Economische zaken	1.686	21	-228	0	1.480	1.686	21	-228	0	1.480	1.686	21	-228	0	1.479
Grondexploitatie s niet-woningen en grondzaken	4.656	-4.393	0	0	263	4.817	-4.447	0	0	370	4.923	-4.516	0	0	407
Totaal Economische ontwikkeling	7.273	-4.372	-228	0	2.673	7.454	-4.426	-228	0	2.800	7.559	-4.495	-228	0	2.836
Bestuur, dienstverlening en veiligheid															



Exploitatie	Primaire begroting 2026 Totaal				Primaire begroting 2027 Totaal				Primaire begroting 2028 Totaal						
Bestuur	2.065	-1	0	0	2.064	2.052	-1	0	0	2.051	2.052	-1	0	0	2.051
Openbare orde en veiligheid	1.365	-30	0	0	1.335	1.365	-30	0	0	1.335	1.365	-30	0	0	1.335
Brandweezorg en crisisbeheersing	2.164	-5	0	0	2.159	2.173	-5	0	0	2.168	2.181	-5	0	0	2.176
Dienstverlening	2.760	-839	0	0	1.922	2.825	-910	0	0	1.915	2.748	-810	0	0	1.938
Totaal Bestuur, dienstverlening en veiligheid	8.354	-874	0	0	7.480	8.414	-946	0	0	7.469	8.345	-846	0	0	7.499
Algemene dekkingsmiddelen															
Treasury	364	-819	0	0	-455	-99	-782	0	0	-881	-722	-779	0	0	-1.501
Algemene uitkering Gemeentefonds	0	-85.022	0	0	-85.022	-85.401	-85.401	0	0	-85.401	-85.847	-85.847	0	0	-85.847
Belastingen en invordering	526	-12.197	0	228	-11.443	-526	-12.297	0	228	-11.543	-526	-12.397	0	228	-11.643
Onvoorziene uitgaven	50	0	0	0	50	50	0	0	0	50	50	0	0	0	50
Heffing Vennootschapsbelasting	40	0	0	0	40	40	0	0	0	40	40	0	0	0	40
Overige baten en lasten	36	-73	0	0	-37	36	-73	0	0	-37	36	-73	0	0	-37
Totaal Algemene dekkingsmiddelen	1.017	-98.111	0	228	-96.867	-554	-98.553	0	228	-97.772	-70	-99.096	0	228	-98.938
Overhead															
Overhead	15.775	-107	0	0	15.668	16.161	-107	0	0	16.054	16.411	-107	0	0	16.304
Totaal Overhead	15.775	-107	0	0	15.668	16.161	-107	0	0	16.054	16.411	-107	0	0	16.304
Gerealiseerd resultaat	159.776	-156.461	-293	228	3.250	154.540	-150.701	-278	228	3.789	152.417	-148.051	-228	228	4.366



Geprognosticeerde balans

Prognose meerjarenbalans

Prognose meerjarenbalans (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
ACTIVA per 31-12	2023	2024	2025	2026	2027	2028
VASTE ACTIVA						
IMMATERIELE VASTE ACTIVA	757	1.400	1.200	1.000	800	600
MATERIELE VASTE ACTIVA	96.793	110.300	127.900	153.100	156.800	153.800
FINANCIELE VASTE ACTIVA	8.974	9.000	8.700	8.400	8.100	7.800
TOTAAL VASTE ACTIVA	106.524	120.700	137.800	162.500	165.700	162.200
VLOTTENDE ACTIVA						
GROND- EN HULPSTOFFEN						
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	37.388	42.500	31.200	17.800	8.900	400
Gereed product en handelsgoederen	271	300	300	300	300	300
UITZETTINGEN MET RENTETYPISCHE LOOPTIJD KORTER DAN 1 JAAR	39.931	24.500	10.000	10.000	10.000	10.000
LIQUIDE MIDDELEN	500	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
OVERLOPENDE ACTIVA	4.322	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	82.412	70.300	44.500	31.100	22.200	13.700
TOTAAL ACTIVA	188.936	191.000	182.300	193.600	187.900	175.900
PASSIVA per 31-12	2023	2024	2025	2026	2027	2028
VASTE PASSIVA						
RESERVES	30.153	41.885	47.872	47.816	44.516	40.727
BEGROTINGSRESULTAAT	10.749	2.052	9	-3.250	-3.789	-4.366
EIGEN VERMOGEN	40.902	43.937	47.881	44.566	40.727	36.361
VOORZIENINGEN	6.775	6.762	6.565	6.324	5.925	5.518
VASTE SCHULDEN MET RENTETYPISCHE LOOPTIJD LANGER DAN 1 JAAR	91.895	84.900	78.100	91.500	98.100	99.800
TOTAAL VASTE PASSIVA	139.573	135.600	132.547	142.391	144.753	141.680
VLOTTENDE PASSIVA						
NETTO VLOTTENDE SCHULDEN MET EEN RENTETYPISCHE LOOPTIJD KORTER DAN 1 JAAR	6.376	14.000	16.000	16.000	16.000	16.000
OVERLOPENDE PASSIVA	42.987	41.400	33.753	35.209	27.147	18.220
TOTAAL VLOTTENDE PASSIVA	49.363	55.400	49.753	51.209	43.147	34.220
TOTAAL PASSIVA	188.936	191.000	182.300	193.600	187.900	175.900



Toelichting op de balans

Vaste activa

Immateriële vaste activa

Onder immateriële vaste activa worden begrepen de bijdragen aan activa in eigendom van derden en de kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief. Onderdeel van deze post is onder andere het voorbereidingskrediet Noordpoort. De afname in latere jaren is het gevolg van reguliere afschrijvingen. Er zijn in de meerjarenraming 2025-2028 geen aanvullende investeringen in immateriële vaste activa begroot.

Materiële vaste activa

Dit betreffen de investeringen op de tastbare kapitaalgoederen. Hierbij kan gedacht worden aan wegen, civiele kunstwerken, gebouwen, wagenpark etc. De ontwikkeling van de balanspositie is ontleend aan de investeringsplanning. Per programma is een toelichting opgenomen van de geplande investeringen. De afschrijving op deze investeringen vindt plaats in het jaar na realisatie. Voor de komende jaren staan een aantal grote investeringen gepland waardoor de boekwaarde van de materiële vaste activa toeneemt.

Financiële vaste activa

Onder de financiële vaste activa staan de verstrekte langlopende geldleningen en de waarde van deelnemingen opgenomen. We voorzien geen extra leningen te verstrekken. De afname van de balanspositie is het gevolg van de aflossingen op de verstrekte leningen.

Vlottende activa

Grond- en hulpstoffen

De post onderhanden werk betreft de balanspositie ten aanzien van de grondexploitaties. Een nadere toelichting is opgenomen in de paragraaf Grondbeleid. De post gereed product en handelsgoederen betreft met name verhandelbaar onroerend goed.

Uiteenzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Hieronder is onder andere de verwachte afrekening van het BTW-compensatiefonds opgenomen. Daarnaast is in de jaren 2023 en 2024 in deze post ook het positieve saldo Schatkistbankieren opgenomen. Door de positieve rekeningresultaten en subsidievoorschotten is dit saldo toegenomen. In latere jaren is rekening gehouden met de besteding gekoppeld aan de subsidievoorschotten waardoor deze positie weer daalt.

Eigen vermogen en voorzieningen

Zie het overzicht reserves en voorzieningen voor een specificatie van het verloop van deze posten. Het begrotingsresultaat van het voorafgaande boekjaar is verwerkt in de reservepositie van het jaar daarna. Bestemming van het definitieve rekeningssaldo volgt bij de besluitvorming van de jaarstukken.



Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar

Onder deze positie is het verloop van de langlopende leningenpositie opgenomen. Het verloop van de leningenportefeuille is opgenomen in de paragraaf Financiering. Als gevolg van de geplande investeringen verwachten we in 2026 en verder wel weer leningen aan te trekken.

Overlopende passiva

Onder de overlopende passiva zijn onder andere de vooruit ontvangen subsidievoorschotten opgenomen. Door realisatie van de projecten neemt deze positie de komende jaren weer af.

Reserves en voorzieningen

Reserves

Hieronder wordt het gespecificeerde verloop van de reserves opgenomen.



Reserves bedragen x € 1.000	Stand 1-1- 2024	mutaties 2024	Begrote stand 31-12- 2024	Mutaties 2025	Begrote stand per 31- 12-2025	Mutaties 2026	Begrote stand per 31- 12-2026	Mutaties 2027	Begrote stand per 31- 12-2027	Mutaties 2028	Begrote stand per 31- 12-2028
Algemene reserves											
Algemene bufferreserve	38.765	1.600	40.365	6.052	46.417	9	46.426	-3.250	43.176	-3.789	39.387
Vrij besteedbare reserve	0	0	0		0		0		0		0
Totaal algemene reserves	38.765	1.600	40.365	6.052	46.417	9	46.426	-3.250	43.176	-3.789	39.387
Reserves met een egaliserend karakter											
Tijdelijke reserve budgetoverheveling	552	-552	0	0	0	0	0	0	0	0	0
subtotaal egaliserereserves	552	-552	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsreserves											
Nat Industrierrein (PPS)	12		12	0	12	0	12	0	12	0	12
subtotaal bedrijfsreserves	12	0	12	0	12	0	12	0	12	0	12
Projectgebonden reserves											
Sociaal domein	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0
Schouwburg Ogterop	150		150	0	150	0	150	0	150	0	150
Ondernemersfonds	19		19	0	19	0	19	0	19	0	19
Opvang vluchtelingen	1.300	-65	1.235	-65	1.170	-65	1.105	-50	1.055	0	1.055
Omgevingswet	61		61	0	61	0	61	0	61	0	61
Corona	43		43	0	43	0	43	0	43	0	43
subtotaal projectgebonden reserves	1.573	-65	1.508	-65	1.443	-65	1.378	-50	1.328	0	1.328
Totaal bestemmingsreserves	2.137	-617	1.520	-65	1.455	-65	1.390	-50	1.340	0	1.340
Totaal Reserves	40.902	983	41.885	5.987	47.872	-56	47.816	-3.300	44.516	-3.789	40.727

Toelichting:

Algemene reserves

De algemene reserves bestaan uit de algemene bufferreserve en de vrij besteedbare reserve. In het vastgestelde financieel actieplan zijn voor de bepaling van de aanwezige weerstandscapaciteit beide reserves meegenomen. Beide reserves worden ingezet als buffer voor de opvang van financiële risico's. Om een betere duiding aan te geven tussen deze twee reserves is in de vorige programmabegroting het geraamde saldo per 1 januari 2024 van de vrij besteedbare reserve toegevoegd aan de algemene bufferreserve.



Algemene bufferreserve:

De algemene bufferreserve wordt als buffer aangehouden om financiële risico's op te kunnen vangen. De benodigde omvang van deze reserve wordt ieder jaar bepaald op basis van de actuele risico-inschatting en het benodigde weerstandsvermogen. Dit wordt nader toegelicht in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Eén van de uitgangspunten van het financieel actieplan dat is vastgesteld in de raadsvergadering van 25 mei 2023 is een goede reservepositie. In deze programmabegroting 2025 is een storting opgenomen van € 4 miljoen ter verbetering van de financiële positie. De geraamde begrotingsresultaten van 2024 (stand bestuursrapportage) en de saldi uit deze meerjarenbegroting 2025-2028 verrekenen we in eerste instantie met de algemene bufferreserve.

Vrij besteedbare reserve

De vrij besteedbare reserve is de reserve waarin de vrije middelen zijn opgenomen die niet geormerkt zijn voor een specifiek doel of risico.

Bestemmingsreserves

Reserve Nat Industrierrein

Deze reserve is voor de promotie en acquisitie van het Nat industrierrein. De reserve is onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst.

Schouwburg Ogterop

Deze reserve wordt ingezet voor (toekomstige) theater gerelateerde uitgaven.

Ondernemersfonds

Een deel van de opbrengst van de onroerendzaakbelastingen niet-woningen (€ 228.000) wordt jaarlijks gestort in deze reserve.

Het bedrag (€ 228.000) wordt ieder jaar uitgekeerd als subsidiebijdrage aan de Stichting Ondernemersfonds Meppel.

Opvang vluchtelingen

Bij de behandeling van de jaarstukken 2023 is een reserve ingesteld voor de opvang vluchtelingen. De reserve wordt ingezet voor opgaves rondom de vluchtelingenopvang. In de jaren 2024 tot met 2027 wordt een deel van deze reserve ingezet voor de taalschool.

Omgevingswet

Deze reserve is bij de jaarstukken 2019 gevormd uit de resultaatbestemming. Het wordt ingezet ter dekking van de kosten die samenhangen met de invoering van de Omgevingswet.

Corona

Deze reserve is bij de jaarstukken 2020 gevormd uit de resultaatbestemming. Doel is om de



resterende middelen uit de compensatiepakketten beschikbaar te houden voor uitgaven ten aanzien van corona.

Voorzieningen

De voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen en worden ingezet voor het opvangen van lasten zonder de continuïteit van de bedrijfsvoering te verstoren. Per voorziening is een onderbouwing in de vorm van een meerjarenplan aanwezig.

Voorzieningen bedragen x € 1.000	Stand per 1- 1- 2024	Mutaties 2024	Begrote stand per 31- 12-2024	Mutaties 2025	Begrote stand per 31- 12-2025	Mutaties 2026	Begrote stand per 31- 12-2026	Mutaties 2027	Begrote stand per 31- 12-2027	Mutaties 2028	Begrote stand per 31- 12-2028
Algemene voorziening											
Pensioen- en wachtgeldverplichtingen	3.705	0	3.705	0	3.705	0	3.705	0	3.705	0	3.705
Verlofsparen	276	0	276	0	276	0	276	0	276	0	276
Subtotaal algemeen	3.981	0	3.981	0	3.981	0	3.981	0	3.981	0	3.981
Egalisatievoorziening											
Afvalstoffenheffing	394	-3	391	0	391	0	391	0	391	0	391
Riolering	2.400	-10	2.390	-197	2.193	-241	1.952	-399	1.553	-407	1.146
Subtotaal egalisatie	2.794	-13	2.781	-197	2.584	-241	2.343	-399	1.944	-407	1.537
Totaal voorzieningen	6.775	-13	6.762	-197	6.565	-241	6.324	-399	5.925	-407	5.518

Toelichting

Pensioen- en wachtgeldverplichtingen

Deze voorziening is bedoeld voor de opvang van de uitkeringsverplichtingen aan het voormalige personeel (wachtgelden en de opgebouwde uitkeringsverplichting van de gewezen en huidige wethouders).

Verlofsparen

Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeeld. Deze vakantie-uren verjaren niet. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde



verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, moet hier conform regelgeving een voorziening voor gevormd worden.

Egalisatievoorziening afvalstoffenheffing

Bij de afvalstoffenheffing is sprake van een 100% kostendekking. Het exploitatieresultaat op dit onderdeel wordt verrekend met deze voorziening.

Egalisatievoorziening riolering

Bij de riolering is sprake van een 100% kostendekking. Het exploitatieresultaat op dit onderdeel wordt verrekend met deze voorziening.

Investeringsen

[Investeringsen](#)

Hieronder is een totaaloverzicht opgenomen van de investeringsplanning. Voor een toelichting op deze investeringsplanning wordt verwezen naar het betreffende programma.



Investeringsplanning (bedragen in €)	Benodigd krediet	Begrote inkomsten / bijdrage van derden	Netto- investering	Realisatie t/m 2023	Resterend benodigd krediet	Reeds beschikbaar gesteld	Beschikbaar te stellen krediet 2025	Raming 2026 en verder
Programma 1 - Bewegen en welzijn								
<u>Wijkcentra</u>	141.000	-	141.000	-	141.000	50.000	-	91.000
<u>Sportaccommodaties</u>								
Sportpark Ezinge	1.970.000	396.000	1.574.000	1.441.819	528.181	528.181	-	-
Sportzaal De Eendracht	996.000	164.000	832.000	-	996.000	943.000	-	53.000
Sporthal Koedijklanden	53.000	-	53.000	-	53.000	-	-	53.000
Sportpark Koedijklanden	310.000	6.000	304.000	-	310.000	310.000	-	-
Sportpark Tussenboerlanden	658.000	114.000	544.000	-	658.000	658.000	-	-
Sportzaal Aanloop	30.000	-	30.000	-	30.000	-	-	30.000
Gymzaal Prinses Marijkestraat	75.000	10.000	65.000	-	75.000	75.000	-	-
Gymzaal Oosterboer	110.750	-	110.750	-	110.750	110.750	-	-
<i>Subtotaal sportaccommodaties</i>	<i>4.202.750</i>	<i>690.000</i>	<i>3.512.750</i>	<i>1.441.819</i>	<i>2.760.931</i>	<i>2.624.931</i>	-	<i>136.000</i>
Totaal Programma 1 - Bewegen en welzijn	4.343.750	690.000	3.653.750	1.441.819	2.901.931	2.674.931	-	227.000
Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media								
<u>Onderwijs</u>								
CSG Dingstede	2.395.000	420.000	1.975.000	-	2.395.000	2.395.000	-	-
Onderwijsvoorziening Nieuwveense landen	12.820.000	-	12.820.000	31.732	12.788.268	12.788.268	-	-
Stadskwartier	950.000	-	950.000	803.556	146.444	146.444	-	-
Reestoeverschool	5.800.000	-	5.800.000	-	5.800.000	5.800.000	-	-
KBS de Plataan	410.000	-	410.000	375.181	34.819	34.819	-	-
Greijdanus College	1.650.000	-	1.650.000	-	1.650.000	-	1.650.000	-
<i>Subtotaal onderwijs</i>	<i>24.025.000</i>	<i>420.000</i>	<i>23.605.000</i>	<i>1.210.468</i>	<i>22.814.532</i>	<i>21.164.532</i>	<i>1.650.000</i>	-
<u>Ogterop</u>								
Vernieuwbouw Ogterop - voorbereidingskrediet	800.000	-	800.000	736.144	63.856	63.856	-	-
Vernieuwbouw Ogterop - realisatie	22.631.000	1.100.000	21.531.000	-	22.631.000	20.051.000	2.580.000	-
Vervanging ticketingsysteem schouwburg ogterop	52.000	-	52.000	13.915	38.085	38.085	-	-



Totaal Programma 3 - Onderwijs, cultuur en media	47.508.000	1.520.000	45.988.000	1.960.527	45.547.473	41.317.473	4.230.000	-
---	-------------------	------------------	-------------------	------------------	-------------------	-------------------	------------------	---

**Programma 4 -
Leefomgeving**

<u>Materieel/wagenpark</u>	5.101.000	-	5.101.000	5.075	5.095.925	1.950.925	1.425.000	1.720.000
----------------------------	-----------	---	-----------	-------	-----------	-----------	-----------	-----------

Openbare ruimte

Binnenstad/centrumschil	2.827.504	75.571	2.751.933	670.782	2.156.722	2.156.722	0	-
Koedijkslanden	828.000	-	828.000	-	828.000	449.000	379.000	-
Noordpoort/stadsentree/Meppe I Noord	34.298.000	23.400.000	10.898.000	28.132	34.269.868	29.969.868	-	4.300.000
Bruggen/oeverbescherming	8.916.100	-	8.916.100	4.316	8.911.784	3.622.684	1.634.000	3.655.100
Actieplan Fiets	1.472.100	775.600	696.500	58.526	1.413.574	1.015.474	192.250	205.850
Wijk en dorpsgericht werken	190.000	14.000	176.000	-	190.000	190.000	-	-
Overig	5.404.500	401.500	5.003.000	1.437.313	3.967.187	2.047.187	880.000	1.040.000
<i>Subtotaal Openbare Ruimte</i>	<i>53.936.204</i>	<i>24.666.671</i>	<i>29.269.533</i>	<i>2.199.069</i>	<i>51.737.135</i>	<i>39.450.935</i>	<i>3.085.250</i>	<i>9.200.950</i>

<u>Afvalinzameling en klimaat</u>	1.817.653	-	1.817.653	57.840	1.759.813	1.159.813	300.000	300.000
-----------------------------------	-----------	---	-----------	--------	-----------	-----------	---------	---------

Riolering

Riolering 1e aanleg	6.632.000	-	6.632.000	574.330	6.057.670	6.057.670	-0	-
Rioolvervanging	2.250.000	-	2.250.000	104.470	2.145.530	831.530	114.000	1.200.000
<i>Subtotaal Riolering</i>	<i>8.882.000</i>	<i>-</i>	<i>8.882.000</i>	<i>678.800</i>	<i>8.203.200</i>	<i>6.889.200</i>	<i>114.000</i>	<i>1.200.000</i>

Totaal Programma 4 - Leefomgeving	69.736.857	24.666.671	45.070.186	2.940.784	66.796.073	49.450.873	4.924.250	12.420.950
--	-------------------	-------------------	-------------------	------------------	-------------------	-------------------	------------------	-------------------

**Programma 6 - Economische
ontwikkeling**

Bijdrage Kornwerderzand	250.000	-	250.000	-	250.000	250.000	-	-
Dakrenovatie Bibliotheek	150.000	-	150.000	-	150.000	150.000	-	-
Totaal Programma 6 - Economische ontwikkeling	400.000	-	400.000	-	400.000	400.000	-	-

Overhead

Automatisering en informatisering	3.980.000	-	3.980.000	42.605	3.937.395	1.123.395	941.000	1.873.000
Herinrichting Stadhuis + Werf	6.300.000	-	6.300.000	-	6.300.000	6.300.000	-	-
Gemeentewerf en stadhuis	915.000	-	915.000	18.413	896.587	181.587	590.000	125.000

Totaal Overhead	11.195.000	-	11.195.000	61.018	11.133.982	7.604.982	1.531.000	1.998.000
------------------------	-------------------	----------	-------------------	---------------	-------------------	------------------	------------------	------------------



Totaal investeringsplanning	133.183.60	26.876.67	106.306.93	6.404.14	126.779.45	101.448.25	10.685.250	14.645.95
	7	1	6	9	8	8		0

EMU-saldo

Wet houdbare overheidsfinanciën

In 2004 hebben rijk en decentrale overheden afgesproken dat het EMU-tekort van de gezamenlijke decentrale overheden maximaal -0,5 % BBP mag bedragen. Deze beperking vloeit voort uit de Europese saldogrens van -3% BBP die geldt voor de volledige Nederlandse collectieve sector. Op 18 januari 2013 hebben het Rijk en de decentrale overheden een financieel akkoord gesloten waarin is afgesproken dat de tekortnorm 0,5% BBP betreft. De EMU-grens voor de gezamenlijke decentrale overheden wordt de macronorm genoemd. Naar aanleiding van het financieel akkoord is aan de koepels de mogelijkheid gegeven om gezamenlijk tot een nieuwe verdeling te komen van de macronorm.

EMU-saldo Meppel

In de tabel is onze bijdrage aan het EMU-saldo berekend. Dit betreft het exploitatiesaldo van de gemeente voor onttrekking en toevoeging aan de reserves, gecorrigeerd voor baten en lasten die geen EMU-effect hebben maar wel deel uitmaken van het exploitatiesaldo. Grofweg gaat het om drie categorieën.

- Baten en lasten die geen geldstroom hebben (afschrijvingen, toevoegingen aan voorzieningen en dergelijk), omdat ze geen uitgaven of inkomsten zijn;
- Baten en lasten die niet in de exploitatie zitten omdat het balansposten betreft (grondexploitaties, uitgaven rechtstreeks ten laste van een voorziening en dergelijke);
- Mutaties in financiële vaste activa en eventuele boekwinsten (leningen, deelnemingen) omdat deze niet relevant zijn voor het EMU-saldo.



EMU saldo	2025	2026	2027	2028
1 (+) Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (BBV, art. 17c)	3.944	-3.315	-	-
			3.839	4.366
2 (-) Mutatie (im) materiële vaste activa	17.400	25.000	3.500	-
				3.200
3 (+) Mutatie voorzieningen	-197	-241	-399	-407
4 (-) Mutaties voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	-	-	-	-
	11.300	13.400	8.900	8.500
5 (-) Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im) materiële vaste activa	0	0	0	0
Berekend EMU-saldo	-2.353	-	1.162	6.927
		15.156		

Taakvelden

Overzicht taakvelden

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekkingen	Stortingen	Saldo
0.1 Bestuur					
Bestuur, dienstverlening en veiligheid	2.090	-1	0	0	2.089
Totaal 0.1 Bestuur	2.090	-1	0	0	2.089
0.10 Mutaties reserves					
Onderwijs, cultuur en media	0	0	-65	0	-65
Economische ontwikkeling	0	0	-228	0	-228
Algemene dekkingsmiddelen	0	0	0	4.228	4.228
Totaal 0.10 Mutaties reserves	0	0	-293	4.228	3.935
0.2 Burgerzaken					
Bestuur, dienstverlening en veiligheid	2.663	-741	0	0	1.922
Algemene dekkingsmiddelen	65	0	0	0	65
Totaal 0.2 Burgerzaken	2.729	-741	0	0	1.987
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden					
Economische ontwikkeling	515	-42	0	0	473
Totaal 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	515	-42	0	0	473
0.4 Overhead					
Overhead	15.381	-107	0	0	15.274
Totaal 0.4 Overhead	15.381	-107	0	0	15.274
0.5 Treasury					
Algemene dekkingsmiddelen	40	-1.086	0	0	-1.046
Totaal 0.5 Treasury	40	-1.086	0	0	-1.046
0.61 OZB woningen					
Algemene dekkingsmiddelen	274	-5.888	0	0	-5.614
Totaal 0.61 OZB woningen	274	-5.888	0	0	-5.614
0.62 OZB niet-woningen					
Algemene dekkingsmiddelen	219	-5.964	0	0	-5.745
Totaal 0.62 OZB niet-woningen	219	-5.964	0	0	-5.745
0.63 Parkeerbelasting					
Leefomgeving	0	-1.577	0	0	-1.577
Totaal 0.63 Parkeerbelasting	0	-1.577	0	0	-1.577
0.64 Belastingen overig					



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
Algemene dekkingsmiddelen	36	-141	0	0	-105
Totaal 0.64 Belastingen overig	36	-141	0	0	-105
0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds					
Algemene dekkingsmiddelen	0	-89.964	0	0	-89.964
Totaal 0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	0	-89.964	0	0	-89.964
0.8 Overige baten en lasten					
Algemene dekkingsmiddelen	50	0	0	0	50
Totaal 0.8 Overige baten en lasten	50	0	0	0	50
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)					
Algemene dekkingsmiddelen	40	0	0	0	40
Totaal 0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	40	0	0	0	40
1.1 Crisisbeheersing en brandweer					
Bestuur, dienstverlening en veiligheid	2.179	-5	0	0	2.174
Totaal 1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.179	-5	0	0	2.174
1.2 Openbare orde en veiligheid					
Leefomgeving	26	0	0	0	26
Bestuur, dienstverlening en veiligheid	1.369	-30	0	0	1.339
Totaal 1.2 Openbare orde en veiligheid	1.395	-30	0	0	1.365
2.1 Verkeer en vervoer					
Leefomgeving	7.236	-506	0	0	6.730
Totaal 2.1 Verkeer en vervoer	7.236	-506	0	0	6.730
2.2 Parkeren					
Leefomgeving	1.014	-2	0	0	1.013
Totaal 2.2 Parkeren	1.014	-2	0	0	1.013
2.3 Recreatieve havens					
Leefomgeving	75	-191	0	0	-116



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
Totaal 2.3 Recreatieve havens	75	-191	0	0	-116
2.4 Economische havens en waterwegen					
Leefomgeving	859	-278	0	0	582
Totaal 2.4 Economische havens en waterwegen	859	-278	0	0	582
3.1 Economische ontwikkeling					
Economische ontwikkeling	1.595	45	0	0	1.640
Totaal 3.1 Economische ontwikkeling	1.595	45	0	0	1.640
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur					
Economische ontwikkeling	5.012	-5.230	0	0	-218
Totaal 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	5.012	-5.230	0	0	-218
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen					
Economische ontwikkeling	438	-24	0	0	414
Algemene dekkingsmiddelen	0	-178	0	0	-178
Totaal 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	438	-201	0	0	237
3.4 Economische promotie					
Economische ontwikkeling	526	0	0	0	526
Totaal 3.4 Economische promotie	526	0	0	0	526
4.2 Onderwijshuisvesting					
Onderwijs, cultuur en media	4.347	-384	0	0	3.962
Totaal 4.2 Onderwijshuisvesting	4.347	-384	0	0	3.962
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken					
Onderwijs, cultuur en media	1.946	-571	0	0	1.374
Totaal 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.946	-571	0	0	1.374
5.1 Sportbeleid en activering					
Bewegen en welzijn	657	-218	0	0	440
Totaal 5.1 Sportbeleid en activering	657	-218	0	0	440



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
5.2 Sportaccommodaties					
Bewegen en welzijn	3.860	-1.613	0	0	2.247
Totaal 5.2 Sportaccommodaties	3.860	-1.613	0	0	2.247
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie					
Onderwijs, cultuur en media	2.944	-942	0	0	2.002
Totaal 5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	2.944	-942	0	0	2.002
5.4 Musea					
Onderwijs, cultuur en media	56	0	0	0	56
Totaal 5.4 Musea	56	0	0	0	56
5.5 Cultureel erfgoed					
Onderwijs, cultuur en media	436	-38	0	0	398
Totaal 5.5 Cultureel erfgoed	436	-38	0	0	398
5.6 Media					
Onderwijs, cultuur en media	1.028	-286	0	0	742
Totaal 5.6 Media	1.028	-286	0	0	742
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie					
Leefomgeving	4.583	-85	0	0	4.497
Economische ontwikkeling	11	-12	0	0	-2
Totaal 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	4.594	-98	0	0	4.496
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie					
Bewegen en welzijn	4.509	-810	0	0	3.699
Participatie, zorg en minima	439	0	0	0	439
Totaal 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	4.948	-810	0	0	4.139
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO					
Participatie, zorg en minima	520	0	0	0	520
Totaal 6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	520	0	0	0	520



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd					
Bewegen en welzijn	0	0	0	0	0
Participatie, zorg en minima	14	0	0	0	14
Totaal 6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	14	0	0	0	14
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal					
Bewegen en welzijn	226	0	0	0	226
Participatie, zorg en minima	3.553	0	0	0	3.553
Totaal 6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	3.779	0	0	0	3.779
6.3 Inkomensregelingen					
Participatie, zorg en minima	16.844	-12.932	0	0	3.912
Totaal 6.3 Inkomensregelingen	16.844	-12.932	0	0	3.912
6.4 WSW en beschut werk					
Participatie, zorg en minima	9.236	0	0	0	9.236
Totaal 6.4 WSW en beschut werk	9.236	0	0	0	9.236
6.5 Arbeidsparticipatie					
Participatie, zorg en minima	1.761	-16	0	0	1.745
Totaal 6.5 Arbeidsparticipatie	1.761	-16	0	0	1.745
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)					
Participatie, zorg en minima	1.143	-10	0	0	1.133
Totaal 6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	1.143	-10	0	0	1.133
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)					
Participatie, zorg en minima	4.073	-250	0	0	3.823
Totaal 6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	4.073	-250	0	0	3.823
6.712 Begeleiding (WMO)					
Participatie, zorg en minima	3.124	0	0	0	3.124



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
Totaal 6.712 Begeleiding (WMO)	3.124	0	0	0	3.124
6.713 Dagbesteding (WMO)					
Participatie, zorg en minima	716	0	0	0	716
Totaal 6.713 Dagbesteding (WMO)	716	0	0	0	716
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)					
Participatie, zorg en minima	10	0	0	0	10
Totaal 6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	10	0	0	0	10
6.751 Jeugdhulp ambulante lokaal					
Participatie, zorg en minima	460	0	0	0	460
Totaal 6.751 Jeugdhulp ambulante lokaal	460	0	0	0	460
6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal					
Participatie, zorg en minima	6.510	0	0	0	6.510
Totaal 6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal	6.510	0	0	0	6.510
6.753 Jeugdhulp ambulante landelijk					
Participatie, zorg en minima	100	0	0	0	100
Totaal 6.753 Jeugdhulp ambulante landelijk	100	0	0	0	100
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal					
Participatie, zorg en minima	460	0	0	0	460
Totaal 6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	460	0	0	0	460
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal					
Participatie, zorg en minima	4.600	0	0	0	4.600
Totaal 6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	4.600	0	0	0	4.600
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk					
Participatie, zorg en minima	100	0	0	0	100



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
Totaal 6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	100	0	0	0	100
6.791 PGB WMO					
Participatie, zorg en minima	200	0	0	0	200
Totaal 6.791 PGB WMO	200	0	0	0	200
6.792 PGB Jeugd					
Participatie, zorg en minima	290	0	0	0	290
Totaal 6.792 PGB Jeugd	290	0	0	0	290
6.811 Beschermd wonen (WMO)					
Participatie, zorg en minima	0	-2.257	0	0	-2.257
Totaal 6.811 Beschermd wonen (WMO)	0	-2.257	0	0	-2.257
6.821 Jeugdbescherming					
Participatie, zorg en minima	850	0	0	0	850
Totaal 6.821 Jeugdbescherming	850	0	0	0	850
6.822 Jeugdreclassering					
Participatie, zorg en minima	100	0	0	0	100
Totaal 6.822 Jeugdreclassering	100	0	0	0	100
6.91 Coördinatie en beleid WMO					
Participatie, zorg en minima	489	0	0	0	489
Totaal 6.91 Coördinatie en beleid WMO	489	0	0	0	489
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd					
Participatie, zorg en minima	629	0	0	0	629
Totaal 6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	629	0	0	0	629
7.1 Volksgezondheid					
Bewegen en welzijn	2.061	-190	0	0	1.871
Totaal 7.1 Volksgezondheid	2.061	-190	0	0	1.871
7.2 Riolering					
Leefomgeving	2.366	-3.443	0	0	-1.078
Totaal 7.2 Riolering	2.366	-3.443	0	0	-1.078
7.3 Afval					
Leefomgeving	3.624	-4.529	0	0	-905
Totaal 7.3 Afval	3.624	-4.529	0	0	-905
7.4 Milieubeheer					



Exploitatie	Primaire begroting 2025 Totaal				
Leefomgeving	3.494	-787	0	0	2.707
Totaal 7.4 Milieubeheer	3.494	-787	0	0	2.707
7.5 Begraafplaatsen en crematoria					
Leefomgeving	411	-235	0	0	176
Totaal 7.5 Begraafplaatsen en crematoria	411	-235	0	0	176
8.1 Ruimte en leefomgeving					
Ruimtelijke ontwikkeling	2.238	-9	0	0	2.229
Totaal 8.1 Ruimte en leefomgeving	2.238	-9	0	0	2.229
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)					
Ruimtelijke ontwikkeling	19.150	-19.150	0	0	0
Economische ontwikkeling	92	-60	0	0	32
Totaal 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	19.242	-19.210	0	0	32
8.3 Wonen en bouwen					
Ruimtelijke ontwikkeling	1.759	-926	0	0	833
Economische ontwikkeling	154	-154	0	0	-1
Totaal 8.3 Wonen en bouwen	1.912	-1.080	0	0	833
Gerealiseerd resultaat	157.873	-161.818	-293	4.228	-9

Bijlagen

Overzicht baten en lasten oude programma indeling

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000



Exploitatie	Realisatie 2023					Begroting 2024					Primaire begroting 2025 Totaal				
	Lasten	Baten	Onttrekken	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Stortingen	Saldo	Lasten	Baten	Onttrekken	Stortingen	Saldo
Bestuur															
Bestuur	1.932	0	0	0	1.932	2.238	-1	0	0	2.237	2.419	-1	0	0	2.418
Totaal Bestuur	1.932	0	0	0	1.932	2.238	-1	0	0	2.237	2.419	-1	0	0	2.418
Openbare orde en veiligheid															
Integrale openbare orde en veiligheid	1.264	-7	0	0	1.257	1.432	0	0	0	1.432	1.166	0	0	0	1.166
Brandweezorg	1.911	-5	0	0	1.906	2.045	-5	0	0	2.040	2.166	-5	0	0	2.161
Diverse bijzondere wetten	160	-45	0	0	115	192	-52	0	0	140	245	-53	0	0	192
Totaal Openbare orde en veiligheid	3.335	-57	0	0	3.278	3.670	-57	0	0	3.613	3.577	-58	0	0	3.519
Sociale zekerheid en werkgelegenheid															
Samenkracht en burgerparticipatie	11.700	-12.419	-323	0	-1.041	11.306	-7.678	0	0	3.628	4.672	-810	0	0	3.862
Eigen kracht en individuele ondersteuning	1.116	-107	-306	0	703	1.201	0	0	0	1.201	3.830	0	0	0	3.830
Inkomensregelingen	15.852	-12.539	-1.558	0	1.755	17.290	-13.172	-1.625	0	2.493	16.350	-12.932	0	0	3.418
Begeleide participatie	8.747	0	0	0	8.747	8.400	0	0	0	8.400	9.236	0	0	0	9.236
Arbeidsparticipatie	1.870	-23	0	0	1.847	1.925	-15	0	0	1.909	1.761	-16	0	0	1.745
Maatwerkvoorzieningen	1.438	-32	0	0	1.405	1.392	-10	0	0	1.382	1.143	-10	0	0	1.133
Maatwerkdienstverlening 18+	9.146	-299	-30	0	8.817	9.328	-261	0	0	9.067	9.053	-250	0	0	8.803
Maatwerkdienstverlening 18-	13.335	-2	0	0	13.333	14.000	0	0	0	14.000	13.389	0	0	0	13.389
Geëscaleerde zorg 18+	274	-3.455	0	0	-3.181	306	-2.200	0	0	-1.894	315	-2.257	0	0	-1.942
Geëscaleerde zorg 18-	1.218	0	0	0	1.218	1.410	0	0	0	1.410	1.209	0	0	0	1.209
Volksgesondheid	1.647	-144	-16	0	1.487	2.005	-190	0	0	1.814	2.061	-190	0	0	1.871
Totaal Sociale zekerheid en werkgelegenheid	66.341	-29.018	-2.232	0	35.090	68.563	-23.527	-1.625	0	43.411	63.018	-16.465	0	0	46.553
Onderwijs															



Exploitatie	Realisatie 2023				Begroting 2024				Primaire begroting 2025 Totaal						
Onderwijs	5.943	-	0	0	4.764	5.821	-927	-65	0	4.829	6.394	-998	-65	0	5.331
Totaal Onderwijs	5.943	-	0	0	4.764	5.821	-927	-65	0	4.829	6.394	-998	-65	0	5.331
Kunst, cultuur, recreatie en toerisme															
Kunst en cultuur	1.424	-205	0	0	1.219	1.555	-184	0	0	1.371	1.878	-342	0	0	1.536
Recreatie en toerisme	421	0	0	0	421	361	0	0	0	361	369	0	0	0	369
Schouwburg	2.207	-830	0	0	1.377	2.231	-874	0	0	1.357	2.316	-924	0	0	1.392
Totaal Kunst, cultuur, recreatie en toerisme	4.053	-	0	0	3.018	4.147	-	0	0	3.090	4.563	-	0	0	3.297
Sport en bewegen															
Sportaccommodaties	3.383	-	0	0	1.740	3.437	-	-105	0	1.741	3.656	-	0	0	2.043
Spel- en sportdeelname	866	-470	0	0	396	774	-218	0	0	557	860	-218	0	0	643
Totaal Sport en bewegen	4.250	-	0	0	2.137	4.211	-	-105	0	2.298	4.517	-	0	0	2.686
Ontwikkeling openbare ruimte															
Ontwikkeling openbare ruimte	2.418	-100	-335	0	1.982	2.325	-97	0	0	2.228	2.980	-16	0	0	2.964
Zorg kwaliteit niet-openbare ruimte	1.158	-	0	0	-197	2.293	-	0	0	342	1.286	-918	0	0	368
Totaal Ontwikkeling openbare ruimte	3.576	-	-335	0	1.785	4.617	-	0	0	2.570	4.266	-934	0	0	3.332
Beheer bestaande openbare ruimte															
Wegen	5.184	-229	0	0	4.955	4.882	-125	0	0	4.757	6.006	-339	0	0	5.666
Stadsverzorging	923	-31	0	0	892	1.016	0	0	0	1.016	1.310	-167	0	0	1.143
Water	501	-417	0	0	83	786	-444	0	0	342	505	-469	0	0	36
Groen en spelen	4.451	-90	0	0	4.360	4.819	-133	0	0	4.685	4.964	-85	0	0	4.879
Riolering	2.264	-	0	0	-776	2.306	-	0	0	-828	2.366	-	0	0	-
Parkeren	967	-	0	0	-526	996	-	0	0	-542	1.014	-	0	0	-564
Totaal Beheer bestaande openbare ruimte	14.289	-	0	0	8.989	14.805	-	0	0	9.431	16.165	-	0	0	10.083



Exploitatie	Realisatie 2023				Begroting 2024				Primaire begroting 2025 Totaal						
Economische zaken en grondzaken															
Economische en grondzaken	13.204	-12.728	-220	0	255	30.352	-28.385	-420	0	1.548	26.664	-24.562	-228	0	1.874
Totaal Economische zaken en grondzaken	13.204	-12.728	-220	0	255	30.352	-28.385	-420	0	1.548	26.664	-24.562	-228	0	1.874
Duurzaamheid															
Afvalinzameling	3.115	-4.067	0	0	-951	3.471	-4.503	0	0	-1.033	3.624	-4.529	0	0	-905
Milieuzorg	2.513	-276	-245	0	1.992	3.301	-651	-30	0	2.620	3.487	-787	0	0	2.700
Totaal Duurzaamheid	5.628	-4.342	-245	0	1.041	6.772	-5.154	-30	0	1.588	7.111	-5.316	0	0	1.795
Burgerzaken															
Begraafplaatsen	469	-252	0	0	218	469	-235	0	0	234	411	-235	0	0	176
Publiekszaken	2.749	-490	0	0	2.260	3.170	-616	0	0	2.554	3.222	-741	0	0	2.480
Totaal Burgerzaken	3.219	-741	0	0	2.478	3.639	-851	0	0	2.788	3.633	-976	0	0	2.657
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien															
Algemene Ondersteuning	243	-432	-1.218	3.490	2.084	200	0	0	3.228	3.428	0	0	0	4.228	4.228
Onvoorziene uitgaven	0	0	0	0	0	50	0	0	0	50	50	0	0	0	50
Deelnemingen	1.219	-814	0	0	405	1	-653	0	0	-652	1	-653	0	0	-652
Belastingen en Invordering	26	-10.203	0	0	-10.177	35	-11.773	0	0	-11.738	36	-12.171	0	0	-12.134
Algemene uitkeringen	0	-82.707	0	0	-82.707	0	-86.207	0	0	-86.207	0	-89.964	0	0	-89.964
Stelposten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo op de financieringsfunctie	654	-526	0	0	129	16	-189	0	0	-173	38	-433	0	0	-395
Overhead	15.636	-768	-125	0	14.743	15.903	-104	0	0	15.799	15.381	-107	0	0	15.274
Heffing VPB	8	0	0	0	8	40	0	0	0	40	40	0	0	0	40
Totaal Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	17.786	-95.449	-1.343	3.490	-75.516	598.926	-98.926	0	3.228	-79.453	7103.328	-103.28	0	4.228	-83.553
Gerealiseerd resultaat	143.555	-153.418	-4.375	3.490	-165.010.749	-81168.116	-2.245	3.228	-157.82	-73161.82	-18	-293	4.228	-9	





Kerngegevens

Kerngegevens

Aantal inwoners Meppel	Per 1 jan 2024 werkelijk		Per 1 jan 2025 verwacht
Van 0 - 14 jaar	5.450	15,22%	5.480
Van 15 - 64 jaar	22.852	63,81%	22.920
Van 65 jaar en ouder	7.508	20,97%	7.540
Totaal	35.810	100%	35.940

Aantal periodieke uitkeringen	Per 1 jan 2024 werkelijk		Per 1 jan 2025 verwacht
Participatiewet	638		662
IOAZ/ IOAW	27		25
BBZ	3		3
Krediethypotheek	2		2
Totaal	670		692

Aantal leerlingen openbare en bijzondere scholen	Per 1 jan 2024 werkelijk		Per 1 jan 2025 verwacht
Basisonderwijs	2.850		2.847
Speciaal onderwijs	284		244
Praktijkonderwijs	107		110
Voortgezet onderwijs	3.797		3.759
Beroepsonderwijs (geen zorgplicht)			
Totaal	7.038		6.960

Voor het beroepsonderwijs heeft de gemeente geen zorgplicht en er is derhalve geen leerlingenprognose beschikbaar.

Aantal woonruimten	Per 1 jan 2024 werkelijk		Per 1 jan 2025 verwacht
Woningen	16.612		16.800
Totaal			

Fysieke kengetallen	Per 1 jan 2025 verwacht
Oppervlakte gemeente	5.703,0 hectare
Waarvan binnenwater	133,0 hectare
Historische kern	17,0 hectare
Oppervlakte wegen	244,0 hectare
Oppervlakte openbaar groen	350,0 hectare
Lengte riolering	315,0 km

Samenstelling gemeenteraad	Aantal zetels
Sterk Meppel	7
VVD	4
CDA	3



Christenunie	2
SP	2
PvdA	2
D66	2
GroenLinks	1
Totaal	23

8 november 2024

